

פטור חד פעמי ממכרז למשרת מנהל מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולהמלצת ועדת שירות המדינה מיום 2.6.2026, לפטור באופן חד פעמי מחובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק את משרת מנהל מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה.
2. המינוי למשרה יהיה בהתאם להליך שנקבע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים, בשים לב לכך שלא מדובר במשרה זמנית.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 4064 מיום 26.4.2026 מונתה ראשת מערך ההסברה הלאומי, אחרי תקופה ארוכה שתפקיד זה לא אויש. בהתאם למידע שנמסר מהמשנה למנכ"ל משרד ראש הממשלה, עם הקמתו המחודשת של מערך ההסברה הלאומי וההיערכות לתכלול פעילות ההסברה של מדינת ישראל בזירות השונות, עלה צורך מיידי ודחוף באיוש משרת מנהל מטה ההסברה הלאומי - תפקיד אשר אינו מאוּש מזה תקופה ארוכה (מחודש ינואר 2023) ומהווה תפקיד מפתח בניהול, בהובלה ובבניית המערך והבטחת רציפות תפקודית וניהולית של היחידה.

עוד נמסר כי בעת הזו, מדינת ישראל מתמודדת במקביל עם שבע חזיתות לחימה שונות, מורכבות ורב-מערכתיות, לצד אתגרים ביטחוניים, מדיניים, חברתיים, כלכליים ואזרחיים חסרי תקדים. מציאות זו מחייבת ניהול רציף של מערכה תודעתית והסברתית בזירה הבינלאומית, הדיגיטלית, התקשורתית והציבורית, תוך מתן מענה מהיר, מתואם ואפקטיבי לאירועים מתפתחים בזמן אמת. בנוסף למערכה הביטחונית, מדינת ישראל ניצבת בפני אתגרי דה-לגיטימציה מתמשכים, יוזמות אנטי-ישראליות ברחבי העולם, גל אנטישמיות גובר וניסיונות לפגיעה בתדמיתה ובמעמדה הבינלאומי של ישראל. לצד זאת, ההתפתחויות המואצות בתחומי החדשנות, הרשתות החברתיות והבינה המלאכותית (AI) משנות באופן מהותי את עולמות ההשפעה, ההסברה והתודעה, ומחייבות התאמה מיידיית של יכולות המדינה בזירה זו.

כיום, מערך ההסברה הלאומי לוקה בחוסר משמעותי בכוח אדם, כאשר כ-50% מהמשרות במערך אינן מאוישות. בין המשרות החסרות נמנות שש משרות של מנהלי אגפים. בנוסף, בשנים האחרונות עזבו את המערך עובדים רבים, דבר אשר הוביל לפגיעה משמעותית ברציפות התפקודית, ביכולת הניהולית ובמענה המבצעי של היחידה. מצב זה מחייב הקמה מחדש של מערך מתכלל, מקצועי ומתפקד, אשר יוכל לתת מענה לאתגרים הלאומיים והבינלאומיים הניצבים בפני מדינת ישראל בתקופה זו.

מנהל מטה ההסברה מהווה הגורם הניהולי-מינהלי המרכזי של מערך ההסברה הלאומי, ואמון על ניהול שוטף של עבודת המטה, תכלול עבודת העובדים והאגפים, הובלת תהליכי עבודה, בקרה ומעקב אחר משימות, תיאום בין-משרדי ובין-ארגוני, ניהול המשאב האנושי ומתן מעטפת ניהולית ותפעולית לראשת מערך ההסברה. למען שלמות התמונה יצוין כי בעבר משרה זו הייתה מאוישת בהליך של מכרז.

אולם, לאור המציאות המורכבת שתוארה לעיל, ובהמשך למינוי ראשת מערך ההסברה לאחרונה, אחרי שגם תפקיד זה לא אויש מזה תקופה, קיים צורך הכרחי ודחוף במנהל בכיר בעל ניסיון ניהולי ואסטרטגי משמעותי, אשר יסייע לצד ראשת מערך ההסברה בהקמת המערך מחדש, יגבש תפיסת הפעלה ואסטרטגיה לאומית בתחום ההסברה, יתכלל את פעילות היחידה, ינהל את ההון האנושי במערך ויחזק את השפעתה ותדמיתה של מדינת ישראל בארץ ובעולם. בנסיבות הקיימות ולאור היקף הפעילות והאתגרים הניצבים בפני המערך, קיים הכרח ממשי בקיומו של מנהל מטה בכיר לצד ראשת מערך ההסברה, לצורך הבטחת יכולת הניהול, התפקוד והרציפות הארגונית של היחידה.

עוד נציין שהדחיפות בקידום ההסברה הישראלית בתקופה זו בכלל, ובחיוק התשתית של מערך ההסברה הלאומי בפרט, הודגשה לאחרונה באופן ברור גם בטיטות דוח (לא סופית) של מבקר המדינה בנושא. בטיטות הדוח קיימות אמירות משמעותיות מאוד ביחס לחשיבות ההסברה הישראלית בתקופה זו, בין היתר בהקשרי

הלגיטימציה למערכה הצבאית שמתנהלת. כמו כן, הטיוטה כוללת התייחסות מפורשת לדחיפות במינוי מנהל מטה ההסברה הלאומי ולאיוש תפקידי הליבה במערך ההסברה הלאומי.

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

כעת, בהמשך להחלטת ועדת השירות מיום 2.6.2026, ומטעמי הדחיפות שפורטו לעיל, מוצע לפטור באופן חד פעמי מחובת מכרז את האיוש של משרת מנהל מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה.

כאמור לעיל, המינוי למשרה יהיה בהליך החלופי הקבוע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים, בשים לב לכך שלא מדובר במשרה זמנית.

מצ"ב החלטת ועדת השירות מיום 2.6.2026.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: ראש הממשלה

י"ט בסיון התשפ"ו
4 ביוני 2026

ועדת שירות המדינה

זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 490) שהתקיימה ביום 02.06.2026

(באמצעות תוכנת התחברות מרחוק google meet)

חברי ועדה שהשתתפו:	מר דורון כהן	נציב שירות המדינה
	מר משה בן זקן	מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
	מר מוטי גמיש	מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה
	מר אבי כהן סקלי	מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות
	מר איתמר דוננפלד	מנכ"ל משרד המשפטים
	גב' רימא כאמל	נציגת ציבור
	גב' נגה קינן	נציגת ציבור
	גב' מרים מרקוביץ'	נציגת ציבור

חברי ועדה שלא השתתפו: מר כפיר כהן מנכ"ל משרד התרבות והספורט

משתתפים נוספים:	עו"ד עידית ביטמן	היועצת המשפטית לנציבות שירות המדינה
	עו"ד ענבר בן מנדה	סגנית בכירה ליועצת המשפטית, נציבות שירות המדינה
	מר אבינועם פרנצוס חג'אג'	מתמחה, לשכה משפטית, נציבות שירות המדינה
	גב' עדנה אלפסי	סגנית נציב שירות המדינה
	גב' רד אבוטבול שהם	מנהלת אגף בכיר גיוס ומיון, נציבות שירות המדינה
	מר ניסים מזרחי	מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה
	מר אבי חליבה	הממונה על משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה
	גב' שרונה בירו נגטו	מנהלת תחום הון אנושי, נציבות שירות המדינה
	גב' יעל מזרחי	ראשת מטה, נציב שירות המדינה
	גב' דרורית שטיינמץ	משנה למנכ"ל משרד ראש הממשלה
	גב' סיגלית גבאי	סמנכ"לית בכירה הון אנושי ומנהל, משרד ראש הממשלה
	עו"ד אורן פונו	ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
	עו"ד שרה גולד	ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים

להלן ההחלטה שהתקבלה:

1. פטור חד פעמי למשרת מנהל/ת מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה (החלטה מס' 2272)

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, להציע לממשלה לפטור באופן חד פעמי ממכרז את משרת מנהל/ת מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה, ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

ועדת שירות המדינה

2. המינוי למשרה יהיה בהתאם להליך שנקבע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים, בשים לב לכך שלא מדובר במשרה זמנית.

* ההחלטה התקבלה פה אחד.

2. פטור ממכרז פומבי למשרה זמנית- פרויקטור חיזוק הגבולות במשרד ראש הממשלה **(החלטה מס' 2273)**

1. בהתאם לסעיף 37 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולסעיף 11.98 לתקנון שירות המדינה (נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות), לאשר את בקשת משרד ראש הממשלה להחיל פטור ממכרז על משרת פרויקטור חיזוק הגבולות.

2. המינוי למשרה יהיה בהליך החלופי שנקבע בסעיף 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה.

3. העסקת העובד שייבחר למשרה תהיה לתקופה של שלוש שנים עם אפשרות להארכה בתקופה של עד שנתיים נוספות.

*גב' נגה קינן נאלצה לצאת מהדיון ולא השתתפה בהצבעה על החלטה זו

* ההחלטה התקבלה ברוב קולות ובהימנעות של נציגת ציבור אחת

בברכה,



ענבר בן מנחם, עו"ד
מרכזת ועדת שירות המדינה



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ט בסיון התשפ"ו
4 ביוני 2026
סימוכין: 3468164055

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: פטור חד פעמי ממכרז למשרת מנהל מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מס' 4064 מיום 26.4.2026 מונתה ראש מערך ההסברה הלאומי, אחרי תקופה ארוכה שתפקיד זה לא אויש. בהתאם למידע שנמסר מהמשנה למנכ"ל משרד ראש הממשלה לוועדת שירות המדינה, עם הקמתו המחודשת של מערך ההסברה הלאומי וההיערכות לתכלול פעילות ההסברה של מדינת ישראל בזירות השונות, עלה צורך מיידי ודחוף באיוש משרת מנהל מטה ההסברה הלאומי - תפקיד אשר אינו מאוּש מזה כשלוש שנים וחצי.

מנהל מטה ההסברה מהווה הגורם הניהולי-מינהלי המרכזי של מערך ההסברה הלאומי, ואמון על ניהול שוטף של עבודת המטה, תכלול עבודת העובדים והאגפים, הובלת תהליכי עבודה, בקרה ומעקב אחר משימות, תיאום בין-משרדי ובין-ארגוני, ניהול המשאב האנושי ומתן מעטפת ניהולית ותפעולית לראש מערך ההסברה.

עוד נמסר כי בעת הזו, מדינת ישראל מתמודדת במקביל עם שבע חזיתות לחימה שונות, מורכבות ורב-מערכתיות, לצד אתגרים ביטחוניים, מדיניים, חברתיים, כלכליים ואזרחיים חסרי תקדים. מציאות זו מחייבת ניהול רציף של מערכה תודעתית והסברתית בזירה הבינלאומית, הדיגיטלית, התקשורתית והציבורית, תוך מתן מענה מהיר, מתואם ואפקטיבי לאירועים מתפתחים בזמן אמת. בנוסף, מדינת ישראל ניצבת בפני אתגרי דה-לגיטימציה מתמשכים, יוזמות אנטי-ישראליות ברחבי העולם, גל אנטישמיות גובר וניסיונות לפגיעה בתדמיתה ובמעמדה הבינלאומי של ישראל. לצד זאת, ההתפתחויות המואצות בתחומי החדשנות, הרשתות החברתיות והבינה המלאכותית (AI) משנות באופן מהותי את עולמות ההשפעה, ההסברה והתודעה, ומחייבות התאמה מיידיית של יכולות המדינה בזירה זו.

כיום, מערך ההסברה הלאומי לוקה בחוסר משמעותי בכוח אדם, כאשר כ-50% מהמשרות במערך אינן מאוישות. בין המשרות החסרות נמנות שש משרות של מנהלי אגפים. בנוסף, בשנים האחרונות עזבו את המערך עובדים רבים, דבר אשר הוביל לפגיעה משמעותית ברציפות התפקודית, ביכולת הניהולית ובמענה המבצעי של היחידה. מצב זה מחייב הקמה מחדש של מערך מתכלל, מקצועי ומתפקד, אשר יוכל לתת מענה לאתגרים הלאומיים והבינלאומיים הניצבים בפני מדינת ישראל בתקופה זו. למען שלמות התמונה יצוין כי בעבר משרה זו הייתה מאוישת בהליך של מכרז.

ואולם נוכח המציאות המורכבת שתוארה לעיל, ובהמשך מינויה של ראש מערך ההסברה לאחרונה, אחרי שגם תפקיד זה לא אויש מזה תקופה, ועל מנת שמנהל המטה יוכל לסייע לראש המערך בהקמת המערך מחדש, קיים צורך הכרחי ודחוף במנהל בכיר בעל ניסיון ניהולי ואסטרטגי משמעותי. כמו כן, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה אוזכרה טיוטת דו"ח מבקר המדינה בנושא, שכללה אמירות משמעותיות ביחס לחשיבות ההסברה הישראלית בתקופה זו, וכללה התייחסות מפורשת לדחיפות במינוי בעלי תפקידים במערך, ובהם מנהל מטה ההסברה הלאומי.



היועצת המשפטית

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**), הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

בהמשך לכך, ועדת השירות המדינה, בישיבתה מיום 2.6.2026, החליטה להציע לממשלה, לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת מנהל מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה ולקבוע שחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים לא תחול על הליך איוש המשרה הנוכחי.

עוד מוצע לקבוע כי המינוי ייעשה בהליך החלופי הקבוע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים, בשים לב לכך שלא מדובר במשרה זמנית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
משנה ליועצת המשפטית