

תוכנית למתן מעני מיגון מהירים ליישובים בטווח 0-9 ק"מ מגבול הצפון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3985 מיום 16.3.2026 והחלטת הממשלה מס' 4070 מיום 26.4.2026, ונוכח המצב הבטחוני המתמשך בגבול הצפון:

1. להטיל על משרד הביטחון לספק מענה מהיר ככל הניתן לצמצום פערי מיגון במרחב הציבורי ביישובים בטווח 0-9 ק"מ מגבול הצפון, ובכלל זה שיפוץ מקלטים ציבוריים קיימים והצבת מיגוניות. במסגרת החלטה זו יושפצו כ-500 מקלטים ויוצבו כ-1,800 מיגוניות.
2. מיקום מעני המיגון ייקבע לפי צרכי הרשויות המקומיות בכפוף לקריטריונים מקצועיים ומבצעיים כפי שנקבעו על ידי פיקוד העורף.
3. רשימת הישובים שבהם יינתנו מעני מיגון מיידים הם הישובים שנקבעו בצו קביעת אזורים קדמיים לפי תקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים), התש"ן-1990 (להלן – תקנות ההתגוננות) מיום 25 במאי 2026 ואשר מופיעים בנספח א' להחלטה זו.
4. לצורך מימון החלטה זו, יוקצה סך של 150 מלש"ח להוצאות חירום אזרחיות בשנת 2026. חלוקת התקציב בין המענים השונים תיקבע בהתאם לצרכים המקצועיים והמבצעיים כפי שיוגדרו על ידי פיקוד העורף.
5. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה סך של 150 אלש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום האמור בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה קידום תוכנית לשיקום ופיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל. יובהר, כי הקצאה זו לצרכי חירום אזרחי היא חד פעמית וחריגה ולא יראו בה תקדים לגבי תקציבים שעליהם אמונות מנהלות תנופה ותקומה, מתוקף חוק או החלטות ממשלה.

דברי הסבר

במהלך תקופת "מלחמת התקומה" קיבלה הממשלה מספר החלטות שנועדו לתת מענה מיגוני מהיר בכלל הארץ. בין היתר, בעקבות מבצע "עם כלביא" התקבלה ב-20 ביוני 2025 החלטת ממשלה מס' 3166, שבמסגרתה הוקצו 100 מיליון ש"ח, מחציתם לשיקום מקלטים ציבוריים ומחציתם לפריסת מיגוניות במרחב הציבורי, כאשר מתוך סכום זה, הוצבו ביישובי הצפון נשואי הצעת החלטה זו 100 מיגוניות. בעקבות מבצע "שאת הארי" התקבלה ביום 16 במרץ 2026 החלטת ממשלה מס' 3985, שבה הוקצו 81 מיליון ש"ח לרכישה ולפריסה של כ-1,210 מיגוניות נוספות ברחבי הארץ, מתוכן הוצבו כ-320 מיגוניות ביישובי הצפון נשואי הצעת החלטה זו.

יובהר, כי הגם שמגוניות אינן מהוות מיגון תקני, הצבתן נועדה לחוות מענה משלים למיגון התקני הקיים ככלל בבנייה קבועה. בהתאם לכך, בין המקומות שבהם יוצבו המיגוניות נמנים: תחנות הסעה של מוסדות החינוך, תחנות ותחבורה ציבורית, מרכזי ישובים, צירי גישה לישובים, מרכזי עסקים חיוניים ועוד. פריסת המיגוניות מתבצעת בהתאם לקריטריונים מקצועיים ומבצעיים של פיקוד העורף, ובכלל זה האיומים, תמונת פערי המיגון וכמות המיגוניות שהוצבו במסגרת החלטות קודמות.

ביום 26.4.2026 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4070, שבה הוקם צוות מנכ"לים שעליו הוטל לגבש תוכנית תוך 21 יום לאישור הממשלה שעניינה השלמה והאצה של מיגון לטווח ארוך ביישובי הצפון. צוות זה השלים את מלאכתו, והתוכנית המוצעת על ידו תובא גם היא לאישור הממשלה. התוכנית שתגובש תעסוק בפתרונות ארוכי טווח שעניינם הקמת מרחבים מוגנים בהתאם לתקנות ההתגוננות. יחד עם זאת, תהליכי הקמת המיגון ארוך הטווח ידרשו פרק זמן של מספר שנים ועל כן נדרש כעת לספק מענה מהיר לאוכלוסייה רחבה, ככל הניתן, באמצעות שיפוץ מקלטים ציבוריים קיימים. בנוסף, נדרש לספק מענה מיגון משלים על ידי הצבת מיגוניות, במרחבים ציבוריים פתוחים שבהם לא חלה חובת הקמת מיגון על פי חוק.

למרות הביצוע המהיר בשטח ויישום ההחלטות הקודמות, בשל הימשכות מצב הלחימה והאיומים הביטחוניים ביישובים באזור הצפון, ומתוך רצון לשמר, ככל הניתן, שגרת חיים גם במצב הלחימה, עדיין נדרשת תוספת מעני מיגון מהירים. הצעדים המוצעים כעת נועדו בעיקר לתת מענה מיידי, ואינם מחליפים את הצורך בפתרון סדור, רחב וארוך טווח למחוסרי המיגון ביישובי הצפון, כפי שנבחר במקביל על ידי צוות מנכ"לים שהוקם בהחלטה מס' 4070 כאמור לעיל.

מעני המיגון המהירים, הכוללים שיפוץ מקלטים ציבוריים ורכישת מיגוניות שיוצבו לפי צרכי הרשויות במקומים אשר משמרים כאמור, ככל הניתן, את שגרת החיים ונקבעים בפועל על ידי מפקדי המחוזות והנפות של פיקוד העורף בהתאם לשיקולים מקצועיים ומבצעיים, כמפורט לעיל.

יצוין, כי פיקוד העורף בודק באופן קבוע את מצבם של המקלטים הציבוריים בכלל ובאזור הצפון בפרט, ועל בסיס מצבם בפועל מתעדף את הטיפול בהם.

מעני מיגון מהירים חיוניים לשמירה על שגרת חיים, ככל הניתן, להגברת תחושת הביטחון בקרב הציבור ולחזרת תושבי הצפון לבתיהם.

מתן מענים מיידיים אלו ע"י המדינה יסייע להתמודדות של הרשויות והתושבים עם הימשכות הלחימה והמצב הביטחוני, יאפשר נקודת פתיחה טובה יותר לחזרה לשגרה בסיום המלחמה וישפר את המוכנות למצבי חירום נוספים שעלולים לחול בעתיד.

רשימת הישובים שבהם יינתנו מעני המיגון המיידים בהצעת החלטה זו היא בהתאם לצו קביעת אזורים קדמיים לפי תקנות ההתגוננות האזרחית מיום 25 במאי 2026, המצורף כנספח א' להחלטה זו

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

יושלם על ידי אגף התקציבים באוצר.

תקציב

יושלם על ידי אגף התקציבים באוצר.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון - טרם התקבלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3985 מיום 16.3.2026 ;

החלטת ממשלה מס' 4070 מיום 26.4.2026.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי : תהליך.

תחום פעולה עיקרי : חוץ ובטחון.

מגישים : ראש הממשלה
שר האוצר

י"ז בסיון התשפ"ו
2 ביוני 2026

שם ישוב	רשות מקומית	טווח מהגבול
אביבים	מרום הגליל	0-1
אדמית	מטה אשר	0-1
ברעם	הגליל העליון	0-1
דובב	מרום הגליל	0-1
זרעית	מעלה יוסף	0-1
חניתה	מטה אשר	0-1
יפתח	הגליל העליון	0-1
יראון	הגליל העליון	0-1
כפר יובל	מבואות חרמון	0-1
מטולה	מטולה	0-1
מלכיה	הגליל העליון	0-1
מנרה	הגליל העליון	0-1
מעין ברוך	הגליל העליון	0-1
מרגליות	מבואות חרמון	0-1
משגב עם	הגליל העליון	0-1
מתת	מעלה יוסף	0-1
נטועה	מעלה יוסף	0-1
עראמשה	מטה אשר	0-1
ראש הנקרה	מטה אשר	0-1
שלומי	שלומי	0-1
שתולה	מעלה יוסף	0-1
ע'ג'ר	ע'ג'ר	0-1
אבן מנחם	מעלה יוסף	(1-5)
אילון	מטה אשר	(1-5)
אלקוש	מעלה יוסף	(1-5)
בית הלל	מבואות חרמון	(1-5)
בצת	מטה אשר	(1-5)
גורן	מעלה יוסף	(1-5)
גורסת הגליל	מעלה יוסף	(1-5)
גוש חלב	גוש חלב	(1-5)
דישון	מבואות חרמון	(1-5)
דן	הגליל העליון	(1-5)
דפנה	הגליל העליון	(1-5)
הגושרים	הגליל העליון	(1-5)
חורפיש	חורפיש	(1-5)
יערה	מעלה יוסף	(1-5)
כפר בלום	הגליל העליון	(5-9)
כפר גלעדי	הגליל העליון	(1-5)
כרם בן זמרה	מרום הגליל	(1-5)
לימן	מטה אשר	(1-5)
ממז	מעלה יוסף	(1-5)
מצובה	מטה אשר	(1-5)
סאסא	הגליל העליון	(1-5)
עבדון	מעלה יוסף	(1-5)
עלמה	מרום הגליל	(1-5)
פסוטה	פסוטה	(1-5)
צבעון	הגליל העליון	(1-5)
קרית שמונה	קרית שמונה	(1-5)
ר'חאניה	מרום הגליל	(1-5)
רמות נפתלי	מבואות חרמון	(1-5)
שאר ישוב	מבואות חרמון	(1-5)
שומרה	מעלה יוסף	(1-5)

שניה	הגליל העליון	(1-5)
אבירים	מעלה יוסף	(5-9)
אור הגנוז	מרום הגליל	(5-9)
בן עמי	מטה אשר	(5-9)
בר יוחאי	מרום הגליל	(5-9)
געתון	מטה אשר	(5-9)
גשר הזיו	מטה אשר	(5-9)
דלתון	מרום הגליל	(5-9)
הילה	מעלה יוסף	(5-9)
חוסן	מעלה יוסף	(5-9)
יסוד המעלה	יסוד המעלה	(5-9)
ככרי	מטה אשר	(5-9)
כסרא סמיע	כסרא סמיע	(5-9)
כפר חושן (ספסופה)	מרום הגליל	(5-9)
כפר סאלד	הגליל העליון	(5-9)
מגדל שמס	מגדל שמס	(5-9)
מירון	מרום הגליל	(5-9)
מסעדה	מסעדה	(5-9)
מעונה	מעלה יוסף	(5-9)
מעיליא	מעיליא	(5-9)
מעלות תרשיחא	מעלות תרשיחא	(5-9)
נאות מרדכי	הגליל העליון	(5-9)
נהריה	נהריה	(5-9)
נווה אטי"ב	גולן	(5-9)
נווה דיו	מעלה יוסף	(5-9)
נמרוד	גולן	(5-9)
סער	מטה אשר	(5-9)
עין יעקב	מעלה יוסף	(5-9)
עין קינייא	עין קינייא	(5-9)
עמיר	הגליל העליון	(5-9)
פקיעין	פקיעין	(5-9)
פקיעין חדשה	מעלה יוסף	(5-9)
צוראל	מעלה יוסף	(5-9)
קדימא	מרום הגליל	(5-9)
שדה אליעזר	מבואות חרמון	(5-9)
שדה נחמיה	הגליל העליון	(5-9)
שמיר	הגליל העליון	(5-9)
בית ג'אן	בית ג'אן	(5-9)
אודם	גולן	סוריה - 0-9
אל רום	גולן	סוריה - 0-9
מרום גולן	גולן	סוריה - 0-9
אורטל	גולן	סוריה - 0-9
עין דיון	גולן	סוריה - 0-9
אלוני הבשן	גולן	סוריה - 0-9
קשת	גולן	סוריה - 0-9
יונתן	גולן	סוריה - 0-9
אלי עד	גולן	סוריה - 0-9
חספין	גולן	סוריה - 0-9
אבני איתן	גולן	סוריה - 0-9
נוב	גולן	סוריה - 0-9
מבוא חמה	גולן	סוריה - 0-9
שעל	גולן	סוריה - 0-9
כפר חרוב	גולן	סוריה - 0-9

רמת מגשימים	גולן	סוריה - 0-9
נאות גולן	גולן	סוריה - 0-9
מיצר	גולן	סוריה - 0-9
אפיק	גולן	סוריה - 0-9
גשור	גולן	סוריה - 0-9
נטור	גולן	סוריה - 0-9
בני יהודה	גולן	סוריה - 0-9
בוקעתא	בוקעתא	סוריה - 0-9
גבעת יואב	גולן	סוריה - 0-9



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ז בסיון התשפ"ו

2 ביוני 2026

סימוכין: 9401421476

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: תוכנית למתן מעני מיגון מהירים לשובים בטווח 0-9 ק"מ מגבול הצפון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, במהלך תקופת 'מלחמת התקומה' קיבלה הממשלה מספר החלטות שנועדו לתת מענה מיגוני מידי בכלל הארץ. בין היתר, בעקבות מבצע "עם כלבא" התקבלה ביום 20 ביוני 2025 החלטת ממשלה מס' 3166, שבה הוקצו 100 מיליון ש"ח, מחציתם לשיקום מקלטים ציבוריים ומחציתם לפריסת מיגוניות במרחב הציבורי, כאשר מתוך סכום זה, הוצבו ביישובי הצפון נשואי הצעת החלטה זו 100 מיגוניות. בעקבות מבצע "שאגת הארי" התקבלה ביום 16 במרס 2026 החלטת ממשלה מס' 3985, שבה הוקצו 81 מיליון ש"ח לרכישה ולפריסה של כ-1,210 מיגוניות נוספות ברחבי הארץ, שמתוכן הוצבו כ-320 מיגוניות ביישובי הצפון נשואי הצעת החלטה זו.

עוד מצוין בדברי ההסבר להצעת ההחלטה כי למרות הניצוץ המהיר בשטח ויישום ההחלטות הקודמות, בשל הימשכות מצב הלחימה והאיומים הביטחוניים ביישובים באזור הצפון, ומתוך רצון לשמר, ככל הניתן, שגרת חיים גם במצב הלחימה, עדיין נדרשת תוספת מעני מיגון מהירים. הצעדים המוצעים כעת נועדו בעיקר לתת מענה מידי, ואינם מחליפים את הצורך בפתרון סדור, רחב וארוך טווח למחוסרי המיגון ביישובי הצפון, כפי שנבחן במקביל על ידי צוות מנכ"לים שהוקם בהחלטה מס' 4070 מיום 26 באפריל 2026 ושהתוכנית המוצעת על ידו תובא גם היא לאישור הממשלה.

מעני המיגון המידיים, הכוללים שיפוצי מקלטים ציבוריים ורכישת מיגוניות שיוצבו לפי צרכי הרשויות במיקומים אשר משמרים כאמור את שגרת החיים, נקבעים בפועל על ידי מפקדי המחוזות והנפות של פיקוד העורף בהתאם לשיקולים מקצועיים ומבצעיים כמצוין בהצעת ההחלטה.

בנוסף הובהר בדברי ההסבר להצעת ההחלטה כי פיקוד העורף בודק באופן קבוע את מצבם של המקלטים הציבוריים בכלל ובאזור הצפון בפרט, ועל בסיס מצבם בפועל מתעדף את הטיפול בהם.

רשימת היישובים שבהם מוצע כי יינתנו מעני המיגון המידיים היא בהתאם לצו קביעת אזורי קדמיים לפי תקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים), התש"ן-1990, מיום 25 במאי 2026, המצורף כנספח א' להצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה הופצה ללשכות המשפטיות של המשרדים הרלוונטיים. הערות שהתקבלו מהלשכות המשפטיות השונות וכן ממחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים הוטמעו בנוסח הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר הצומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד

משנה ליועצת המשפטית