

מינוי יושבת ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, למנות, לפי הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראות סעיף 66 לחוק התקשורת (בזק ושידורים),
התשמ"ב-1982, את יוליה שמואלוב-ברקוביץ', לתפקיד יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין.

דברי הסבר

1. בהתאם להוראות סעיף 66 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת"), הרכב המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("המועצה") יהיה 13 חברים, שתמנה הממשלה לפי הצעת שר התקשורת, מתוכם 6 נציגי הממשלה שהם עובדי המדינה, ובהם 1 לפי המלצת שר ההתרבות, 1 לפי המלצת שר המשפטים, 1 לפי המלצת שר האוצר ו-3 לפי המלצת שר התקשורת; ו-7 נציגי ציבור ובהם 2 שהמליץ עליהם מרכז השלטון המקומי, 2 המייצגים לדעת השר את הצרכנים, 1 המייצג לדעת השר את האמנים והיוצרים בישראל ו-2 שהם נציגי גופים בתחום החינוך והתרבות, שהמליץ עליהם שר התרבות. יושב ראש המועצה יהיה נציג שר התקשורת. כיום מכהנים במועצה 9 חברים, מתוכם 5 נציגי ציבור ו-4 נציגי ממשלה שהם עובדי מדינה.
2. בהחלטת ממשלה מס' 2285 מיום 25 באוגוסט 2000 נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת השירות של המדינה, יינתן פטור ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, למשרת יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("יו"ר המועצה"). עוד נקבע בהחלטה כי המינוי ייעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים שימנה נציב שירות המדינה אשר תמליץ בפני שר התקשורת על עד שלושה מועמדים/ות הראויים והמתאימים ביותר לתפקיד.
3. ביום 24 במרץ 2026, החליטה ועדת האיתור להמליץ לשר התקשורת על הגב' יוליה שמואלוב-ברקוביץ' ("המועמדת") למילוי תפקיד יו"ר המועצה.
4. ביום 27 באפריל 2026 דנה הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, במועמדותה של המועמדת ומצאה, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 18ב' וסעיף 60א לחוק האמור, כי מתקיימים במועמדת תנאי הכשירות הדרושים למילוי המשרה. מצ"ב העתק מכתבה של יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים מיום 29 באפריל 2026 בעניין זה.
5. אשר על כן, אבקש את אישור מינויה של המועמדת, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 66 לחוק התקשורת.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה:
לא רלוונטי

תקציב:
אין

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם:
לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים הנוגעים בדבר:
לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:
בהתאם להוראות סעיף 66 לחוק התקשורת הממשלה מינתה את יושבי ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות הדעת של הייעוץ המשפטי במשרד התקשורת מיום 12.4.2026 שנמסרה לוועדת המינויים וחוות הדעת של יו"ר ועדת המינויים.
ככל שתועבר חוות דעת משפטית נוספת היא תופץ בנפרד.

סיווגים:

סיווג ראשי: 04מינויים
תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה

מגיש: שר התקשורת

**י"ג באייר התשפ"ו
30 באפריל 2026**



כ"ה בניסן תשפ"ו
12 באפריל 2026
5000-2100-2026-
002696

לכבוד

השופטת (בדימוס) שולמית דותן
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים
רשות החברות הממשלתיות
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מועמדותה של גב' יוליה שמאלוב ברקוביץ' למשרת יושבת ראש המועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין

1. בהודעה של מזכיר הממשלה דאז מיום 3 בספטמבר 2000, אשר פורסמה בילקוט הפרסומים 4922 מיום 20 בספטמבר 2000 ועניינה "הודעה בדבר קביעת משרה שלא תחול עליה חובת מכרז" ("ההודעה"), נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1949 ("חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת השירות של המדינה, יינתן פטור ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, למשרת יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין ("יו"ר המועצה"). עוד נקבע בהחלטה כי המינוי ייעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים. בהחלטת ממשלה מס' 4543 (חכ/265) מיום 12 באפריל 2012 נקבע הרכבה של הוועדה לאיתור מועמדים שתמליץ בפני שר התקשורת על עד שלושה מועמדים/ות הראויים והמתאימים ביותר לתפקיד ("ועדת האיתור").
2. יו"ר המועצה הקודם, מר ניר שויקי, סיים את תפקידו ביום 22 ביוני 2025.
3. ביום 6 בנובמבר 2025 מונתה ועדת איתור לתפקיד יו"ר המועצה על ידי נציב שירות המדינה. ביום 22 בפברואר 2026 הועבר עדכון על ידי נציבות שירות המדינה, לפיו הוא ממנה חברה בוועדת האיתור במקום נציגת ציבור אשר ביקשה שלא להמשיך את כהונתה.
4. בחודש נובמבר 2025, פורסמה מודעה באמצעות נציבות שירות המדינה, לידיעת הציבור, על האפשרות להגיש מועמדות לתפקיד יו"ר המועצה. בשל טעות בדרישות המשרה בניסוח המודעה, הוקפא הפרסום. בדצמבר 2025 פורסמה בשנית המשרה, עם תיקון לעניין דרישות הסף. בינואר 2026 פורסמה גרסת מודעה נוספת בעניין המשרה, וזאת לאחר דין ודברים בין הלשכות המשפטיות שבנציבות שירות המדינה ומשרד התקשורת, באשר לתנאי הסף. בגין השינויים האמורים ניתנו הארכות לצורך הגשת מועמדות, כך שהמועד האחרון להגשת מועמדות לתפקיד האמור היה ביום 5 בפברואר 2026.



בהמשך לפרסומים האמורים הוגשו 27 מועמדויות, אשר נבחנו במשרד התקשורת בהתייחס לעמידה בדרישות המשרה שפורסמה ("תנאי הסף"). שמונה מועמדים עמדו בתנאי הסף.

ועדת האיתור התכנסה באמצעות הזום ביום 12 במרץ 2026, ושם נקבעו תבחינים בעלי משקולות, שעל פיהם ייבחנו המועמדים ועל בסיסם יגובשו המלצות חברי הוועדה. כמו כן, הנתונים בדבר המועמדים שעמדו בתנאי הסף, הועברו לעיונם של כלל חברי הוועדה ואלו ביקשו לראיין את כל שמונת המועמדים.

ביום 24 במרץ 2026, עם השלמת הליך הראיונות, החליטה ועדת האיתור להמליץ לשר התקשורת על גבי יוליה שמאלוב ברקוביץ' לתפקיד יו"ר המועצה (מצ"ב פרוטוקול ועדת האיתור). ביום 25 במרץ 2026 אימץ שר התקשורת את המלצת הוועדה.

5. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.5000 מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים, הועבר לבדיקתי השאלון אותו מילאה גבי שמאלוב ברקוביץ', המועמדת לכהן כיו"ר המועצה, כנציגת הממשלה לפי המלצת שר התקשורת ("המועמדת").

6. לאחר עיון בשאלון שמילאה המועמדת, הנספח והמסמכים הנוספים שצורפו לשאלון זה, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת") ובתקנות הבזק (כהונתם של חברי המועצה לשידורי כבלים וסדרי עבודתה של המועצה), תשמ"ז-1987 ("תקנות הבזק"), להלן התייחסותנו:

7. כקבוע בחוק התקשורת, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("המועצה") היא הגוף המאסדר בתחום השידור הרב ערוצי. המועצה מעניקה או מאשרת מתן רישיון לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, לפי העניין, מוסמכת לקבוע אסדרה לגבי סוגי השידורים המועברים בידי בעלי הרישיונות לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("חברת הכבלים וחברת הלוויין") לרבות בנוגע לנושאים, לתוכנם, לרמתם, להיקפם ולמועדיהם, בנוגע להעלאת ערוצים או הורדתם ובנוגע לאופן מתן השירות שניתן על ידי חברת הכבלים וחברת הלוויין; כן המועצה מפקחת באופן שוטף על השידורים ועל קיום הוראות הדין הרלוונטיות לגבי השידורים כאמור לעיל.

8. ליו"ר המועצה גם סמכויות לפעול באופן עצמאי: לעניין הטלת עיצומים כספיים על חברת הכבלים וחברת הלוויין בעקבות הפרה של אחת מהוראות הדין החלות עליהן, וכן המועצה העניקה ליו"ר את הסמכות לאשר שינוי ברשימת השידורים של החברות המפוקחות על ידי המועצה (ביטול והוספת ערוצים). סמכות אישור רשימת שידורים כאמור חלה על כלל הערוצים למעט לעניין שידורים למבוגרים, שידורי דת ושידורי ספורט. בנוסף, יו"ר המועצה מופקד על ההיבטים המנהליים שבתפקוד המועצה לרבות תכנון הפעילות, כוח אדם וכיוצא בזה.

9. למועמדת תואר ראשון במשפטים מהמרכז הבינתחומי הרצליה (כיום אוניברסיטת רייכמן) ובעלת תואר שני במינהל עסקים מאוניברסיטת תל אביב.

10. בין השנים 1992-2001 שימשה המועמדת כמנהלת כללית ועורכת אחראית של העיתון היומי "יוסטי" עיתון ישראלי בשפה הרוסית מקבוצת "ידיעות אחרונות".



11. בין השנים 2001-2004 שימשה המועמדת כמנהלת הכללית של חברת וש טלקנאל בע"מ. במסגרת תפקידה זה הקימה את הערוץ הייעודי בשפה הרוסית "ערוץ 9" (בעבר נקרא "ישראל פלוס"). המועמדת שימשה כמנהלת הכללית של הערוץ והעורכת הראשית שלו מיום הקמתו ועד סיום עבודתה בחברה בשנת 2004. לאור חלוף הזמן מאז סיימה המועמדת את תפקידה בערוץ נראה כי לא מתקיים ניגוד עניינים בין תפקיד זה לבין התפקיד אליו היא מועמדת.
12. בשנים 2004-2008 שימשה המועמדת כחברה במועצת התרבות והאומנות בישראל. כמו כן, בין השנים 2005-2009 המועמדת כיהנה כיו"ר ועדת הכספים והשיווק בהיכל הספורט "נוקיה" וכחברה בהסתדרות העולמית הציונית.
13. המועמדת הייתה חברה במפלגת "קדימה" ושימשה כחברת כנסת מטעם המפלגה בין השנים 2009-2013. כהונתה בכנסת ישראל ובמפלגה הסתיימה בשנת 2013. כהונה כחברת כנסת מהווה זיקה פוליטית אולם בהתאם לסעיף 6(ג) להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים", פרק הזמן הנדרש לניתוק זיקה כאמור הוא בין שנה אחת לשלוש שנים. לאור פרק הזמן שחלף מאז סיום כהונתה של המועמדת כחברת כנסת מטעם מפלגת "קדימה" לא נראה כי מתקיימת במקרה זה זיקה פוליטית הדורשת מהמועמדת כישורים מיוחדים.
- בשנת 2013 המועמדת התמודדה ברשימת מפלגת הליכוד אך בבחירות המקדימות היא לא הגיעה למקום ריאלי ברשימה.
14. בין השנים 2014-2016 כיהנה המועמדת כמנכ"לית חברת TlushDin בע"מ, שהיא חברת הייטק המעניקה שירותים בתחום דיני העבודה.
15. בין השנים 2017-2022 שימשה המועמדת כיושבת ראש מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו ("מועצת הרשות השנייה").
16. בשנת 2024 שימשה המועמדת כמנכ"לית חברת החדשות רשת 13 לתקופה של 3 חודשים.
17. החל משנת 2024 משמשת המועמדת כנציגת ציבור במועצה להסדר ההימורים בספורט (המוכרת בשם מועצת הטוטו). בהתאם להרכב המועצה הקבוע בסעיף 4 לחוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967, לפיו המועצה כוללת שלושה עובדי משרד התרבות והספורט, שני עובדי משרד האוצר, עובד אחד של משרד הרווחה והביטחון החברתי ושבעה נציגי ציבור, כהונתה של המועמדת במועצה תסתיים כאשר היא תחל את עבודה בשירות המדינה כיו"ר המועצה.
18. החל משנת 2025 משמשת המועמדת כחברת הוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה. בהתאם לנוהל עבודת הוועדה, כפי שמופיע באתר רשות התאגידים¹ לא ימונה כחבר הוועדה מי שהוא עובד מדינה ועל כן כהונתה של המועמדת במועצה תסתיים כאשר היא תחל את עבודה בשירות המדינה כיו"ר המועצה.

¹ chrome-

extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gov.il/BlobFolder/policy/procedure/he/nohal.pdf



19. בתה של המועמדת, גב' נואל ברקוביץ', היא, בין היתר, שחקנית ודוגמנית שהופיעה בעבר במספר תכניות טלוויזיה המיועדות לקהל הילדים והנוער וכן בפרסומות. מהמידע שהועבר לנו מהמועמדת עולה כי ההפקה האחרונה לה הצטלמה בתה היתה בשנת 2016 וההפקה האחרונה שהשתתפה בה שודרה בשנת 2021. אנו מציעים כי יקבע למועמדת הסדר ניגוד עניינים לפיו במידה ובתה תצטלם להפקות נוספות יהיה על המועמדת לעדכן בכך את היועצת המשפטית של משרד התקשורת שתבחן האם מתקיים ניגוד עניינים.

20. לא מצאנו כי המועמדת נכנסת בגדר הסייגים למינוי הקבועים בתקנות הבזק ובחוק החברות הממשלתיות.

21. בכפוף לאמור, בהתייחס להוראות חוק התקשורת, התשנ"ב-1982 ולהוראות חוק החברות הממשלתיות לא מצאנו מניעה משפטית למינוי.

בכבוד רב,

ניצן ליבנה, עו"ד
ממונה (ייעוץ משפטי)

העתקים: חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



י"ד באייר תשפ"ו
1 במאי 2026
5000-2100-2026-002920

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי הגב' יוליה שמואלוב-ברקוביץ' ("המועמדת") כיושבת ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("המועצה").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 6ב לחוק התקשורת, התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת"), קובע כי:
"במועצה יהיה שלושה עשר חברים שיציע השר לממשלה, והם:

(א) ...

(ב) ...

(ג) יושב-ראש המועצה יהיה נציג שר התקשורת..."

הליך איתור המועמדים נעשה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2285 מיום 25.08.2000 בה נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת השירות של המדינה, יינתן פטור ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, למשרת יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("התפקיד"). עוד נקבע בהחלטה כי המינוי ייעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים. בהחלטת הממשלה מס' 4543 מיום 12.4.2012 נקבע הרכב ועדת האיתור למשרת יו"ר המועצה.

כמו כן, המועצה מנויה בתוספת השניה לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"). על כן, ובהתאם לסעיף 6א לחוק האמור, מועמד לכהונה במועצה כנציג הממשלה נדרש לעמוד גם בתנאי הכשירות שנקבעו במסגרת החוק האמור לתפקיד חבר או יו"ר המועצה. בנוסף, נדרש מועמד לתפקיד חבר או יו"ר המועצה לבחינה ואישור הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכוח חוק החברות הממשלתיות ("הוועדה לבדיקת מינויים"), בדבר עמידתו בכלל תנאי הכשירות הנדרשים לכהונה בתפקיד אליו הוא מיועד.

הוועדה לבדיקת מינויים אישרה בהחלטתה מיום 29.4.2026 כי המועמדת עומדת בדרישות תנאי הכשירות לכהונה בתפקיד יושבת ראש המועצה. בתוך כך, הוועדה התייחסה להצהרתה של המועמדת על זיקות עבר למפלגת "קדימה" ועל השתתפותה בפריימריז של מפלגת "הליכוד" וכי מאז ועד היום לא נטלה חלק בפעילות פוליטית. בהקשר לזיקות למפלגת "קדימה" התייחסה הוועדה להשתתפות בפריימריז וכהונה כמנכ"לית. הוועדה מצאה כי בנסיבות העניין אין צורך להידרש לקיומם של כישורים מיוחדים במועמדת, וזאת, בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 שעניינה "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים" ונוכח חלוף הזמן המשמעותי מאז ניתוק הזיקה. בהקשר זה יוער כי הוועדה התייחסה בהחלטתה לכך שהזיקות למפלגת קדימה הן השתתפות בפריימריז וכהונתה כמנכ"לית המפלגה. הוועדה לא התייחסה בהחלטתה לעובדת היותה של המועמדת, על פי הצהרתה, חברת כנסת מטעם מפלגת "קדימה" בין השנים 2009-2013. כמו כן, בשאלון המועמדות הצהירה על כך שמילאה תפקיד של סמנכ"לית, ולא של מנכ"לית. יחד עם זאת, אין בנתונים אלה כדי לשנות את המסקנה בדבר העדר קיומה של זיקה לשר משרי הממשלה כמשמעותה בסעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות.

קעת מובא המינוי לאישור הממשלה.



ביום 24 במרץ 2026 החליטה ועדת האיתור להמליץ לשר התקשורת על המועמדת למילוי התפקיד.

למועמדת תואר ראשון במשפטים מהמרכז הבינתחומי בהרצליה (כיום אוניברסיטת רייכמן) ובעלת תואר שני במנהל עסקים מאוניברסיטת תל אביב; בין השנים 1992-2001 שימשה המועמדת כמנהלת כללית ועורכת אחראית של העיתון היומי "וסטי" עיתון ישראלי בשפה הרוסית מקבוצת ידיעות אחרונות; בין השנים 2001-2004 שימשה המועמדת כמנהלת הכללית של חברת וס טלקנאל בע"מ, במסגרת תפקידה זה הקימה את הערוץ הייעודי בשפה הרוסית "ערוץ 9" (בעבר נקרא "ישראל פלוס"), שם שימשה כמנהלת הכללית של הערוץ והעורכת הראשית שלו מיום הקמתו ועד סיום עבודתה בו בשנת 2024; בשנים 2004-2008 שימשה המועמדת כחברה במועצת התרבות והאומנות בישראל; בין השנים 2017-2022 שימשה המועמדת כיושבת ראש מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו.

לאחר עיון בשאלון המועמדת, אשר היא הצהירה על אמיתות תוכנו, לרבות הנספחים לו והמסמכים שצורפו אליו, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק התקשורת ובתקנות הבזק (כהונתם של חברי המועצה לשידורי כבלים וסדרי עבודתה של המועצה), התשמ"ז-1987 ("התקנות"), לא התעוררו קשיים משפטיים באשר לתקינות המינוי.

המועמדת אינה נופלת בגדר הסייגים המפורטים בתקנה 2 לתקנות, לרבות לעניין סייג 2(ב) לפיו לא ימונה לחבר מועצה אדם שלדעת השר עלולים עיסוקו או תפקידיו האחרים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כחבר מועצה.

ביום 29 באפריל 2026 אישרה ועדת המינויים את מינויה של המועמדת לתפקיד. המועמדת חתמה על הסדר ניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר עומד בראשו מגיש את ההצעה:
איני רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בכבוד רב,

ברוריה מנדלסון
היועצת המשפטית