

פטור ממכרז למשרות אמון בלשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים במשרדי הממשלה

וביחידות הסמך

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 16.1.2013, לקבוע פטור מחובת המכרז למשרות הבאות בלשכת מנהל כללי של משרד ממשלתי (להלן – "מנכ"ל"), מוקבל מנכ"ל, וכן בלשכת היועץ המשפטי לממשלה:

(1) עוזר, יועץ, יועץ בכיר/ ראש מטה.

(2) מנהל לשכה.

(3) מזכיר.

(4) נהג.

ב. המינוי למשרות אלה יהיה בכפוף לכללים ולתנאים שייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה, ובכלל זה תנאי סף שייקבעו על פי דין.

ג. תקן והיקף המשרות בכל לשכת מנכ"ל או מוקבל מנכ"ל ייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה, בהתאם לתבחינים שתקבע.

ד. לעניין החלטה זו – "מוקבל מנכ"ל" – אחד משני אלה:

(1) נושא משרה שהשכר ותנאי ההעסקה הנלווים לתקן משרתו הם כשל מנכ"ל משרד ממשלתי. למען הסר ספק, החלטה זו לא תחול על מי שנקבעו לו שכר ותנאי העסקה כשל מנכ"ל באופן אישי.

(2) מנהל יחידת סמך המועסק בדרגה העליונה של סולם הדרגות הצמוד למשרתו, שאושר על ידי נציב שירות המדינה כמוקבל מנכ"ל לעניין זה.

ה. להבהיר כי סעיף 2 להחלטת הממשלה מס' 4473 מיום 8.2.2009 (כפי שתוקן בהחלטת ממשלה מס' 1244 מיום 17.1.2010) יחול בלשכת מנכ"ל הכוללת לפחות שלוש משרות של עוזרים / יועצים.

ו. החלטה זו מחליפה את סעיף (א)(2) בהחלטת ממשלה מס' 2432 מיום 10.8.1997 בנושא פטור ממכרז למשרת "עוזר למנהל כללי של משרד ממשלתי ומוקבלו (מנהל יחידת סמך ברמה של מנכ"ל)".

דברי הסבר

רקע כללי

בלשכת מנכ"ל ומוקבל מנכ"ל מועסקים בעלי התפקידים הבאים: יועץ בכיר/יועץ/עוזר, מנהל לשכה, מזכיר ונהג (להלן: "עובדי לשכת מנכ"ל"), בהתאם לתקן ולהיקף שנקבע למשרות אלה על ידי נציבות שירות המדינה.

בהחלטת ממשלה מספר 2432 מיום 10.8.1997 ניתן פטור ממכרז למשרת "עוזר למנהל כללי של משרד ממשלתי ומוקבלו (מנהל יחידת סמך ברמה של מנכ"ל)". עם זאת, לא ניתן פטור ממכרז למשרות האמון האחרות בלשכות המנכ"לים ומוקבלי המנכ"לים וכן בלשכת היועץ המשפטי לממשלה, על אף שהוראות התקשי"ר וחוזרי נציבות שירות המדינה מאפשרות את קיומן. דו"ח מבקר המדינה משנת 2011 בנושא "הסדרת עובדים במשרות אמון אישיות במשרד ראש הממשלה" העלה בבירור את הצורך להסדיר כהלכה את הפטור ממכרז למשרות האמון האישיות במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, כנדרש בחוק.

בהתאם, לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ועל פי הצעתה של ועדת שירות המדינה מיום 16.1.2013, מוצע להסדיר את הפטור ממכרז למשרות אלה, כנדרש בחוק (מצ"ב החלטת ועדת השירות).

בנוסף, לקראת הבחירות לכנסת ה-19 וכחלק מההיערכות לכינון הממשלה החדשה, נערכה עבודת מטה בנציבות שירות המדינה, ונקבעו הנחיות חדשות להסדרת מבנה לשכות המנהלים הכלליים ומוקבליהם במשרדי הממשלה וביחידות הסמך הממשלתיות, ולהלן עיקרן:

א. על מנת להתאים את מבנה הלשכות לצרכים המשתנים והייחודיים של כל יחידה, תקבע נציבות שירות המדינה את התקן והיקף המשרות בכל לשכת מנכ"ל בהתאם לתבחינים שתקבע, ובהם: עצמאות המשרד/ היחידה, היקף העובדים, תקציב, יחידות נוספות בכפופות ובאחריות ישירה, מוטת שליטה במגזר הציבורי, פעילות מול המגזר העסקי והמגזר השלישי, ומאפיינים ייחודיים של היחידה.

ב. לצד החשיבות לאפשר למנכ"לים לעבוד בסביבת עבודתם הקרובה עם אנשי אמונם, קיים אינטרס ציבורי שיוגדרו כללים המסדירים את נושא העסקת עובדים במשרות אמון. לאור זאת, נציבות שירות המדינה קבעה את הכללים והתנאים למינוי למשרות האמון בלשכות המנכ"לים. בין היתר, העובדים המכהנים במשרות האמון נדרשים לעמוד בתנאי סף מקצועיים, התואמים את המחויבות המקצועית הנדרשת מתפקידם וכן ייקבעו מנגנונים המעודדים מינוי למשרות אמון בלשכות המנכ"לים מתוך הסגל המקצועי של שירות המדינה. עידוד מינויים של עובדי מדינה ייעשה הן באמצעות מתן משרת אמון נוספת בלשכות בהן ימונה עובד מתוך שירות המדינה, והן באמצעות ייעוד אחד מתקני העוזרים והיועצים לעובדי מדינה.

בסעיף 2 להחלטת הממשלה 4473 מיום 8.2.2009 נקבע כי מבין שלושת תקני העוזרים להם זכאי מנהל כללי של משרד ממשלתי כמשרות אמון, ימונה לפחות אחד מקרב בוגרי תכנית "עתידיים – צוערים למגזר הציבורי". בהחלטת הממשלה 1244 מיום 17.1.2010 הוחלט לתקן את סעיף 2 להחלטה 4473 האמורה, כך שבלשכת מנכ"ל ימונה עוזר מנכ"ל אחד מקרב בוגרי

תכנית "צוערים לשירות המדינה" או מקרב בוגרי תכנית "עתידיים". לאור השינויים המוצעים בהחלטה זו, מוצע להבהיר כי חובת מינוי זו תחול בלשכת מנכ"ל הכוללת לפחות שלוש משרות של עוזר/יועץ.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 2432 מיום 10.8.1997.

החלטת הממשלה מספר 4473 מיום 8.2.2009.

החלטת הממשלה מספר 1244 מיום 17.1.2010.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת הייעוץ המשפטי של משרד ראש הממשלה מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: ממשלה

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ג' באדר התשע"ג
13 בפברואר 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, ג' באדר התשע"ג
13 בפברואר 2013
מזהה מלי: D334819

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: פטור ממכרז למשרות אמון בלשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – "החוק"), הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה (להלן – "ועדת השירות"), ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

בהחלטת ממשלה מס' 2432 מיום 10.8.1997 נקבע פטור מחובת מכרז למשרת "עוזר למנהל כללי של משרד ממשלתי ומוקבלו (מנהל יחידת סמך ברמה של מנכ"ל)". בפועל, הוראות התקשי"ר וחוזרי נשי"מ אפשרו משרות אמון נוספות, בפטור ממכרז כאמור, בלשכות מנכ"לים ומקביליהם. בדוח מבקר המדינה מחודש נובמבר 2011, בנושא משרות אמון אישיות במשרד ראש הממשלה, העיר המבקר כי יש לפעול להסדרה חוקית מתאימה של הפטור.

ועדת השירות, בישיבתה מיום 16.1.2013, הציעה לממשלה לקבוע פטור מחובת מכרז למשרות נוספות בלשכת מנהל כללי של משרד ממשלה, בלשכת מוקבל למנהל כללי (כהגדרתו בהצעה) וכן בלשכת היועץ המשפטי לממשלה, הכל כמפורט בהצעה. בהתאם להצעת ועדת השירות, המינוי למשרות אלה יעשה בהתאם לכללים ותנאים שתקבע נציבות שירות המדינה, לרבות תנאי סף שייקבעו על פי דין, כאשר תקן והיקף המשרות בכל לשכת מנכ"ל/מוקבל מנכ"ל ייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה, בהתאם לתבחינים שתקבע.

בהתאם לסעיף 21 לחוק, מוצע אפוא כי הממשלה תאמץ את הצעתה האמורה של ועדת השירות ותסדיר כהלכה את הפטור ממכרז למשרות המפורטות לעיל. בהתאם לסעיף 21 האמור, ההחלטה טעונה גם פרסום ברשומות.

בנוסף, ולאור הוראת הצעת ההחלטה לפיה הנציבות תקבע את תקן והיקף המשרות בכל לשכת מנכ"ל, מוצע להבהיר כי הקביעה המעוגנת בהחלטות ממשלה קודמות (החלטה מס' 4473 מיום 8.2.2009, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 1244 מיום 17.1.2010), ולפיה מבין שלושת תקני העוזרים במשרת אמון בלשכת מנהל כללי ימונה לפחות אחד מקרב בוגרי תכנית "צוערים לשירות המדינה" או מקרב בוגרי תכנית "עתידיים", תחול רק בלשכת מנכ"ל הכוללת לפחות שלוש משרות של עוזר/יועץ.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקיימו הבחירות לכנסת ה-19, ובעת שהממשלה מכהנת כממשלה יוצאת. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו. עם זאת, הצעת ההחלטה הנדונה, המבוססת על המלצתה המקצועית של ועדת השירות, עוסקת במשרות אמון בלשכות מנהלים כלליים ומקביליהם, ויש חשיבות לקבלתה בעת הזו באופן שיאפשר לנציבות שירות המדינה להיערך ולפרסם הוראות מתאימות למשרדים לפני כינונה של ממשלה חדשה, מועד בו יש על פי רוב תחלופה בחלק מלשכות המנהלים הכלליים. בנסיבות האמורות, אין כל מניעה משפטית לקבלתה במועד זה.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעה זו מתואמת עם הלשכה המשפטית של נציבות שירות המדינה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית

מדינת ישראל ועדת שירות המדינה

זכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 356) שהתקיימה ביום 16.1.2013

<u>חברי ועדה שהשתתפו</u>	<p>מר משה דיין ד"ר גיא רוטקופף מר מרדכי מרדכי מר נחום איצקוביץ מר הוראל לוקר גבי נה קינן עו"ד יעל גרוסמן רו"ח איריס שטרק</p>	<p>נציג שירות המדינה מנכ"ל משרד המשפטים מנכ"ל משרד הנינוי והשיכון מנכ"ל משרד הרווחה מנכ"ל משרד רוה"מ (נכח בנושא 3 בלבד) נציגת ציבור נציגת ציבור נציגת ציבור</p>
<u>חברי ועדה שנעדרו</u>	<p>מר שאול צמח פרופ' מינה טייכר גבי דליה פאדילר מר מוטי אהרונ עו"ד רני דול עו"ד עידו בן צור עו"ד אשרת עינב גבי איילת נהר צדה מר מאיר אהרונ גבי אפרת אפק גבי אפרת ברקו מר יוני דוקן</p>	<p>מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות נציגת ציבור נציגת ציבור סגן נציג שירות המדינה יועץ משפטי, נציבות שירות המדינה לשכה משפטית, נשי"מ עוזרת נציג שירות המדינה (לא נכחה בנושא 1) משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נשי"מ סגן נציג שירות המדינה תוכנית צוערים, נשי"מ משרדי הממשלה ויחידות הסמך מערכת הבריאות, נשי"מ</p>
<u>עובדי משרדי ממשלה נוספים שהשתתפו</u>	<p>מר עוזי יצחקי עו"ד דינה זילבר עו"ד גלי בן אור גבי יעל חכים עו"ד מלי סיטון גבי אתי בן ברון גבי דליה רגב פרופ' ארנון אפק מר דב פסט גבי לירן אכישור</p>	<p>מנכ"ל משרד התחבורה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה משרד המשפטים משרד המשפטים יועץ משרד התחבורה משרד התחבורה משרד התחבורה מונהל מינהל רכונת, משרד הבריאות משרד הבריאות עוזרת מנכ"ל, משרד ראש הממשלה</p>

ועדת שירות המדינה

להלן ההחלטות שנתקבלו:

1 פטור ממכרז לשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים במשרד הממשלה וביחידות הסמך (החלטה 1934)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מיוניים), תשי"ט - 1959 (להלן - "החוק"), מציעה וועדת שירות המדינה לממשלה לקבוע פטור מחובת המכרז למשרות הבאות בלשכות מנהל כללי של משרד ממשלתי (להלן - "מנכ"ל"), מוקבל מנכ"ל וכן בלשכת היועץ המשפטי לממשלה:

(1) עוזר, יועץ, יועץ בכיר, ראש מיטה.

(2) מנהל לשכה.

(3) מזכיר.

(4) נהג.

ב. המינוי למשרות אלה יהיה בכפוף לכללים ולתנאים שייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה, ובכלל זה תנאי סף שייקבעו על פי דין.

ג. תקן והיקף המשרות בכל לשכת מנכ"ל או מוקבל מנכ"ל ייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה, בהתאם לתנאים שתיקבעו.

ד. לעניין החלטה זו - "מוקבל מנכ"ל" - אחד משני אלה:

(א) נושא משרה שהשכר ותנאי ההעסקה הולווים לתקן משרתו הם כשל מנכ"ל משרד ממשלתי, למען הטר ספק, החלטה זו לא תחול על מי שנקבעו לו שכר ותנאי העסקה כשל מנכ"ל באופן אישי.

(ב) מנהל יחידת סמך המועסק בדרגה העליונה של סולם הדרגות הצמוד למשרתו שאושר על ידי נציב שירות המדינה כמוקבל מנכ"ל לעניין זה.

2 פטור מחובת מכרז ומינוי באמצעות ועדת איתור - הממונה על התחבורה הציבורית (החלטה 1935)

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מיוניים), תשי"ט-1959 (להלן - "החוק") ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999, ומס' 2541 מיום 29.9.2002 מציעה וועדת שירות המדינה לממשלה לפטור את משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, במשרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים (להלן - משרד התחבורה), ממכרז פומבי על פי סעיף 19. בהתאם לעקרונות שנקבעו בסעיף 4(א)2 להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999.

ב. הליך המינוי למשרה זו יהיה באמצעות ועדת איתור מועמדים, בהתאם לנוהל

ועדת שירות המדינה

שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2451 מיום 29/1/2002, ולהלן פירוט הרכב ועדת האיתור

- (1) המנהל הכללי במשרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים או נציגו-יו"ר;
 - (2) נציב שירות המדינה או נציגו;
 - (3) ראש הפקולטה להנדסה אזרחית וסביבתה במוסד הטכניון או נציגו מקרב סגל הפקולטה הבכיר;
 - (4) נציג ציבור בעל מומחיות ונסיון בתחום התחבורה הציבורית אשר ימונה ע"י מנכ"ל משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים בהתייעצות עם נציב שירות המדינה;
 - (5) נציג ציבור בעל ידע והיכרות בתחום הניהול אשר ימונה ע"י נציב שירות המדינה בהתייעצות עם מנכ"ל משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים.
- ג. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 8.2.2009, לקבוע כי תקופת הכהונה למשרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה, תהיה קדנציה בת ארבע שנים, הניתנת להארכה בארבע שנים נוספות.

3. תיקון כללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים) - מניין חוקי בוועדת בוחנים למשרה בדירוג רופאים (החלטה 1936)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 20 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, מחליטה ועדת שירות המדינה לתקן את כללי שירות המדינה (מכרזים, בחינות ומבחנים), תשכ"א-1961 (להלן - הכללים), כדלקמן:

בסעיף 36א לכללים - סעיף קטן (א) יימחק ובמקומו יבוא

"הוועדה חברי ועדת בוחנים כאמור בסעיף 36(ד), מניין חוקי בישיבות הועדה הוא בהתאם למפורט להלן:

(1) בוועדה בהרכב שלושה חברים - שניים מחבריה, שהם יושני ראש הועדה ונציג המשרד הנוגע בדבר.

(2) בוועדת בוחנים למשרת מנהל בית חולים וסגן מנהל בית חולים -

ועדת שירות המדינה

ארבעה מחבריה, שביניהם יושב ראש הוועדה ונציג המשרד הנוגע בדבר "

4. האצלת הגשת קובלנה משמעתית (החלטה 1937)

לפי סעיף 73 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963 (להלן - החוק), מאשרת וועדת שירות המדינה לנציב שירות המדינה לאצול מטמכותו להגיש קובלנה משמעתית לפי סעיף 32 לחוק, לגבי הניה מרקוביץ, מנהלת אגף בכיר תכנון ובקרה בנציבות שירות המדינה, מקום בו נבצר מהנציב להשתמש בסמכותו זו, לרבות במקרה של חשש לניגוד עניינים.



עו"ד אביתר טסלר

מכונה (ייעוץ משפטי), מרכז ועדת השירות



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2432 של הממשלה מיום 09.08.1997.

2432. פטור ממכרז פומבי לעוזרים משפטיים לשופטי בית-המשפט
העליון ולעוזרים למנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים),
החשי"ט 1959-, ועל-פי הצעת ועדת שירות המדינה
מיום 16.6.97, לפטור מחובת מכרז פומבי את
המשרות הבאות בשירות המדינה:

(1) עוזר משפטי לשופט בית המשפט העליון;

(2) עוזר למנהל כללי של משרד ממשלתי ומקבילו
(מנהל יחידת סמך ברמה של מנכ"ל).

ב. הודעה על ההחלטה תפורסם ברשומות.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4473 של הממשלה מיום 08.02.2009.

4473.

השמת צוערי "עתידים" - צוערים למינהל ציבורי"

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1423 מיום 18.3.2007 בדבר פטור ממכרז למשרות המיועדות לעתודה הניהולית של השירות הציבורי ("עתידים"):

1. הממשלה רואה בתוכנית "עתידים-צוערים למינהל ציבורי" (להלן: התוכנית), תוכנית מרכזית ומשמעותית בעלת חשיבות גדולה לטיוב השירות הציבורי תוך צמצום פערים בחברה הישראלית ומברכת את כל העוסקים בנושא.

2. לקבוע כי מבין שלושת תקני עוזרים אשר זכאי להם מנהל כללי של משרד ממשלתי כמשרות אמן, ימונה לפחות אחד מקרב בוגרי התוכנית אשר יבחר המנהל הכללי של אותו משרד. עדיפות תינתן לבוגרי עתידים אשר סיימו את תפקידם הראשון בשירות הממשלתי בהצלחה ומצויים לקראת תפקידם השני. ככל שלא יאותר מקרב בוגרים אלה אדם מתאים לתפקיד, רשאי מנכ"ל המשרד למנות עוזר אחר.

3. לקבוע כי נציב שירות המדינה יהא רשאי, במקרים חריגים בלבד ולאחר שהשתכנע בקיומן של נסיבות

מזכירות הממשלה

מיוחדות, לאפשר מתן פטור למנכ"ל משרד ממשלתי מחובת המינוי לפי סעיף 2 לעיל.

4. להטיל על נציג מנכ"ל משרד ראש הממשלה בשיתוף עם נציבות שירות המדינה לפעול כגורם מקצועי מלווה של בוגרי התוכנית וליצירת מסגרת תומכת לקבוצת איכות זו.

5. צוות בראשות נציב שירות המדינה או נציגו, נציג אגף תקציבים ונציג משרד ראש הממשלה יפעל לעיגון התוכנית לשנים הבאות ולשמירה על היקפה והעלאה מתמדת של איכותה, תוך שמירה על העקרונות הבאים:

א. גיוס מחזור שנתי שלא יפחת מ-30 - צוערים.

ב. תקנון וקביעת גורם מקצועי אשר יטפל בקביעות בהשמת בוגרי התוכנית וליוויים החל מהגעתם לשירות הציבורי, תוך בחינת סוגיית הפרקטיקום.

ג. פישוט מנגנון השמת צוערי התוכנית בתפקידם הראשון (תקנים ייעודיים).

ד. הצוות יגיש המלצותיו לראש הממשלה תוך 60 יום.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1244 של הממשלה מיום 17.01.2010 .

צוערים לשירות המדינה

1244.

מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4473 מיום 8.2.2009, ולאור החשיבות בהכשרת עתודה ניהולית איכותית לשירות המדינה, לאמץ את עיקרי המלצות "ועדת ההיגוי - צוערים למינהל הציבורי", כמפורט להלן, בדבר ייסודה של תכנית "צוערים לשירות המדינה" (להלן - התכנית), אשר מטרתה הכשרת ובניית עתודה ניהולית נושאת שינוי בשירות המדינה.

ב. להטיל על נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה והממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר לפעול לפתיחתו של המחזור הראשון לתכנית עד פברואר 2011.

ג. להטיל על נציב שירות המדינה:

(1) לפעול, בכפוף להליכים לפי כל דין, להחלת כל החלטות הממשלה הקודמות וכן הנחיות נציבות שירות המדינה, כפי שאושרו/פורסמו לגבי תכנית "עתידים - צוערים למינהל הציבורי" על התכנית.

(2) להביא את נושא מתן פטור ממכרז על משרת מנהל התכנית בפני ועדת השירות, על פי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט 1959 - (להלן - חוק שירות המדינה (מינויים)) בתוך 30 יום.

ד. לתקן את סעיף 2 להחלטת הממשלה מס. 4473 מיום 8.2.2009, כך שימונה לפחות עוזר מנכ"ל אחד מקרב בוגרי התכנית או מקרב בוגרי תכנית "עתידים".

להלן המלצות ועדת ההיגוי "צוערים למינהל הציבורי":

הוועדה רואה חשיבות גבוהה בהכשרת עתודה ניהולית לשירות המדינה ולפיכך ממליצה על ייסוד תוכנית חדשה (מכאן ואילך - "התוכנית") בהתאם להמלצות שלהלן:

א. הוועדה ממליצה שמטרת התוכנית תוגדר כהכשרת ובניית עתודה ניהולית נושאת שינוי בשירות המדינה.

ב. הוועדה רואה חשיבות רבה בניהול התוכנית על-ידי הממשלה באופן ישיר ומלא זאת, כהמשך טבעי לכך כי מדובר בתוכנית הכשרה לשירות המדינה, אשר תכניה, מפעיליה ומדיניותה יותוו על-ידי הממשלה ועל-פי צרכיה.

ג. ועד מנהל וניהול התוכנית:

ועד מנהל:

(1) הוועדה ממליצה שהתוכנית תפוקח על ידי ועד

מנהל בראשות נציב שירות המדינה, בשיתוף עם ראש אגף תקציבים במשרד האוצר ובהשתתפות מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו וכן 3 נציגי ציבור נוספים בעלי ניסיון ורקע בתחום המנהיגות, ההכשרה וניהול שינויים. כמו כן, הוועדה ממליצה, כי ככל שהדבר יידרש יזומנו לישיבות הוועד המנהל כמשקיפים נציגי האוניברסיטה שתבחר, נציג גופים מהמגזר השלישי ונציג בכיר של השלטון המקומי.

(2) נציגי ציבור, בעלי ניסיון ורקע בתחום המנהיגות, ההכשרה וניהול שינויים, ימונו לתקופת כהונה של ארבע שנים עם אפשרות להארכה לשנתיים נוספות על פי החלוקה הבאה: שניים מהם ימונו על ידי ראש הממשלה על פי המלצתם המשותפת של נציב שירות המדינה ומנכ"ל משרד ראש הממשלה והנציג השלישי ימונה על ידי שר האוצר על פי המלצתו של הממונה על אגף התקציבים, בכפוף לבדיקת מועמדותם על-פי הנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

(3) הוועדה ממליצה שהוועד המנהל יתכנס אחת לרבעון ויהיה אמון על אישור תוכניות עבודה ותקציבים שנתיים, בקרה על מנהל התוכנית, ובכלל זה להמליץ לנציב שירות המדינה על הפסקת כהונתו, התווית אסטרטגיית התוכנית ומעקב אחר גיוס הצוערים, הכשרתם והשמתם בשירות המדינה.

(4) הוועדה ממליצה שהוועד המנהל של התוכנית יבנה את אסטרטגיית שיבוץ הצוערים בשירות המדינה בהתאם לצרכי הממשלה בראייה ארוכת טווח.

(5) הוועדה ממליצה שהוועד המנהל יגיש דו"ח שנתי לממשלה.

(6) הוועדה ממליצה שעל מנת לאפשר קידומה והפעלתה של התוכנית כבר לקראת שנת 2011, הוועד המנהל יקבע סדרי עבודתה ודיוניה, ובכלל זה ועדת משנה מתוך חבריו של הוועד המנהל, אשר תיפגש בתדירות גבוהה יותר על מנת לקדם צעדים דחופים שיידרשו להתנעת התוכנית בהקדם האפשרי, באישור מליאת הוועד המנהל.

ניהול התוכנית:

(1) הוועדה ממליצה שלתוכנית ימונה מנהל תוכנית בעל ניסיון ואישיות מתאימים ואשר ישמש כעובד נציבות שירות המדינה, בכפיפות ישירה לנציב שירות המדינה. בנוסף, בכפוף לו יפעל עובד נציבות נוסף, אשר יעסוק בהשמת הצוערים ובפיתוח הבוגרים ורשת העמיתים ויוגדר כמנהל תחום ההשמה.

(2) הוועדה רואה חשיבות גבוהה שצוות ההכשרה יכלול: מנהל תוכנית ההכשרה, מדריך ראשי ורכז לכל מחזור, אשר ייבחרו בהתקשרויות נפרדות עם נציבות שירות המדינה, בתיאום עם הוועד המנהל, הנחיות נציב שירות המדינה ובהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו.

(3) הוועדה רואה יתרון בשיתופי פעולה עם גופים בעלי ניסיון ואישיות מתאימים להכשרת עובדי ציבור ומנהיגות בכלל. לאור זאת, ממליצה הוועדה, כי שירותי ההכשרה בתוכנית, וכן

בניית התוכנית החוץ-אקדמית יבוצעו בייעוץ ובשיתוף גוף חיצוני או קבוצה של אנשים בעלי ניסיון בתחום הכשרת מנהלים ומנהיגים בשירות הציבורי ובכלל. בחירת גוף או קבוצה שכזו זה תיעשה בדרך התקשרות המקובלת בשירות המדינה, עפ"י חוק חובת המכרזים ותקנותיו.

(4) הוועדה ממליצה כי מנהל התוכנית ייבחר בוועדת איתור, ולקבוע כי משרתו תהיה קצובה, כמפורט להלן.

(5) על מנת לאפשר ייצוב של התוכנית ובהנחה שהמשרה תאושר כמשרה פטורה ממכרז לפי סעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), מומלץ כי מנהל התוכנית ימונה לקדנציה בת 4 שנים. בתום תקופת הכהונה ניתן יהיה להאריך את הכהונה לתקופה נוספת אחת או יותר, שלא תעלה במצטבר על 4 שנים, ובלבד שתקופת הכהונה המוארכת לא תפחת משנתיים.

מכנה ארגוני פרויקט הצוערים

ועדת היגוי הכוללת את נציג משרד ראש הממשלה, אגף התקציבים במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה:

| ועדת היגוי המורכבת מנציגי ראש הממשלה |
אגף התקציבים ונציבות שירות המדינה

|

כחלק מצוות וכמנהיגים ואת רצונם ויכולתם לתרום לקידום השירות הציבורי, והכול בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים) ולכללים על-פיו.

(2) הוועדה ממליצה, כי התוכנית תחתור בטווח הבינוני-הארוך לשיבוצם של מצטייני התוכנית כמנהליה ומדריכיה.

(3) הוועדה מצאה, כי יש לקיים איזון בין מחויבות המדינה כלפי הצוער לבין מחויבות הצוער כלפי המדינה. יצירת המחויבות ההדדית תתאפשר על-ידי הגדרתם של הצוערים, מרגע קבלתם, כעובדי מדינה, ומנגד חתימתם על חוזים אישיים, המחייבים אותם לשרת את המדינה במשך לפחות 4 שנים עם סיום תוכנית ההכשרה.

(4) הוועדה ממליצה שהתוכנית תחרוט על דגלה את ערך המצוינות האישית, האקדמית והחברתית, ותחתור לכך שמשתתפיה ייצגו את הרב-גוניות הייחודית של החברה הישראלית. יצוין, כי הדרך להשגת הרב-גוניות איננה בהגמשת הקריטריונים לקבלה או בקביעת מכסות, אלא על-ידי הגברת הנגישות לתוכנית - הן כלכלית והן שיווקית - של סטודנטים מהפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל.

(5) הוועדה ממליצה שמנהל התוכנית ומנהל תוכנית ההכשרה, בהנחיית הוועד המנהל, יוודאו שמירה על עקרון המצוינות והייצוגיות בקרב המתקבלים לתוכנית, והכל בהתאם להוראות סעיף 15א לחוק שירות המדינה (המינויים).

מזכירות הממשלה

הוועד המנהל יבחן במסגרת תפקידו קידום מתקבלים לתוכנית מהפריפריה.

(6) הוועדה ממליצה שבהמשך להחלטת הממשלה מס' 4473, ובמטרה להגיע למסה קריטית, יש לשאוף לכך שהגיוס בכל מחזור יעמוד על לא פחות מ-30 צוערים.

(7) מבלי לגרוע ממחויבותו של צוער על-פי הכללים המקובלים בשירות המדינה, יעמוד הצוער במהלך כל שנות התוכנית להערכות תקופתיות נוספות, מעת לעת, מטעם מנהל התכנית, לצורך בחינת המשך ההשתתפות בתכנית. ועדת ההערכה לבוגרי התוכנית תתקיים בתיאום בין יחידת ההשמה והמשרד הרלבנטי.

(8) הוועדה ממליצה שהתוכנית תטפח את העקרונות או את הערכים הבאים:

- מצויינות - אישית, חברתית ואקדמית.

- יכולת להוביל שינוי - הובלת תהליכי פיתוח והתקדמות במישור האישי, קבוצתי וציבורי.

- מנהיגות והובלה - יכולת להוביל אנשים ותהליכים בתנאי אי ודאות ובמשאבים מוגבלים.

- ערכיות ומוסריות - בעל מערכת ערכים, המביא לידי ביטוי במעגלי חיייו השונים את מערכת הערכים שלו, בעל יושרה ויושר.

- תחושת שליחות (ושייכות) - CIVIL-SERVANT

מזכירות הממשלה

- רצון להיות "שליח ציבור" המחוייב לכלל החברה.

- חזון וחשיבה ארוכת טווח.

- ראייה מערכתית, תוך הבנת מורכבות המינהל הציבורי.

- מחויבות אישית וקבוצתית ויכולת עבודה בקבוצה.

- יוזמה.

- דוגמא אישית.

- חשיבה קונסטרוקטיבית.

- למידה מתמדת, תוך שיפור ובניית ארגון כלים
- מוטיבציה ואמביציה להרחבת הידיעות
והתובנות, תוך זיהוי ידע רלבנטי לשימוש
במסגרות השונות.

- ביצועיזם/אקטיביזם - בעל יכולת הוצאה
מהכוח אל הפועל, עם או בלי הכוונה
מלמעלה.

ה. מבנה התוכנית וראשית השתלבות הצוער בשירות
המדינה

(1) הוועדה ממליצה, שהתוכנית תאריך שש שנים
ותורכב משני נדבכים עיקריים:

- נדבך ראשון, תקופת ההכשרה שתארך שנתיים ותכלול:

- תואר שני במדיניות ציבורית;

- הכרה מעמיקה של השירות הציבורי (שלטון מרכזי ושלטון מקומי) בארץ ובחו"ל;

- הכרה מעמיקה של מרכיבי החברה הישראלית והעם היהודי בחו"ל;

- תהליכי העצמה אישית וקבוצתית אינטנסיביים במטרה לבנות רשת עמיתים חזקה.

- נדבך שני, תקופת ההשתלבות בשירות המדינה, אשר תארך ארבע שנים בהן יעבוד הצוער במשרד הקולט ויתקדם בו בהתאם לכישוריו. בשאיפה, יש לכוון לכך שהכוגר יעבוד בשני תפקידים בתקופה זו.

(2) הוועדה ממליצה, כי תוכנית ההכשרה תבוצע בירושלים, לצד לימודים במוסד אקדמאי אוניברסיטאי, המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה ובעל ניסיון אקדמי משמעותי בהוראת מדיניות מינהל ומדיניות ציבורית. התואר השני יותאם לצרכי התוכנית, וייבנה בשיתוף פעולה עם הנהלת הסגל האקדמי של המוסד הנבחר.

הוועדה רואה חשיבות רבה בקיום התוכנית, על

כלל מרכיביה, בירושלים - זאת נוכח אינטנסיביות התוכנית, מיקום סגל התוכנית בירושלים, ובכלל כך בנציבות שירות המדינה, וכן מיקום משרדי הממשלה בירושלים, בהם יקיימו הצוערים את החניכה האישית וכן את עבודתם בשנתם השנייה לתוכנית ההכשרה. מיקום חלק ממרכיבי התוכנית מחוץ לירושלים יוביל לתוספת עלויות גבוהות לצוערים ולסגל התוכנית ולקשיים מהותיים ופרוצדוראליים בניהול התוכנית - דבר שאין לו מקום או צורך.

(3) הוועדה ממליצה, כי בשנתם הראשונה יבצעו הצוערים התלמדות או חניכה קבוצתית, תוך ביצוע רוטציה בין משרדי הממשלה, אשר תאפשר לימוד וחשיפה מרבית למשרדי הממשלה, אך בו במקביל יותיר זמן מספק לבניית הקבוצה ולימוד התואר השני, על כל המרכיבים הנוספים המתוארים לעיל. בשנתם השנייה לתוכנית יחלו הצוערים בעבודה חלקית במשרדים הממשלתיים. העבודה תהיה מלווה בתמיכה באמצעים פרטניים וקבוצתיים שינתנו ע"י צוות התוכנית.

(4) הוועדה מצאה, כי במסגרת התוכנית הקודמת נעשתה הקצאת משרות בוגרי התוכנית "אד הוק", ללא התחשבות בסדרי העדיפות הלאומיים. הוועדה מעריכה שהקצאה שכזו תתקשה לחולל שינויים מערכתיים היות שמספר הצוערים קטן מכדי להשפיע על שירות המדינה בכללותו.

אי לכך, הוועדה ממליצה לקדם ראייה מערכתית בהצבתם של בוגרי התוכנית במשרדי הממשלה,

מוכירות הממשלה

וכן בניית מסלול קידום מהיר יחסית ומובנה, המותאם לצרכי המערכת ונתוני הצוער, תוך ניסיון להתחשב בשאיפותיו. לאור האמור לעיל, ממליצה הוועדה כי הצוערים יוצבו בצמתי השפעה מערכתיים כדלהלן:

א. משימות לאומיות, כפי שיוגדרו ע"י הממשלה מעת לעת.

ב. אגפי תכנון מדיניות ומוקדי ידע משרדיים או לאומיים.

ג. עוזרי מנכלים של משרדים.

ד. חלוקה למשרדים באופן מרכזי עם דגש על חיזוק משרדים שההנהגה שלהם מתבגרת או שדורשים חיזוק.

(5) הוועדה ממליצה שמנהל התוכנית ומנהל תחום ההשמה יקיימו קשר רציף עם הבוגרים לפחות עד לסיום תקופת מחויבותם למדינה. כמו כן, הוועדה רואה חשיבות גבוהה בבניית ותחזוקת רשת עמיתים של התוכנית.

ו. מימון ותקנים:

הוועדה ממליצה שהתוכנית תמומן באופן מלא על-ידי הממשלה, ולשם הפעלתה תתוקנן יחידת הנהלת התוכנית כמפורט לעיל בסעיף ג' להמלצות.

(1) היות שיצירת מסלולי קידום, המשלבים את

מזכירות הממשלה

בוגרי התוכנית בצמתים משמעותיים, על-פי צרכי מדיניות הממשלה, מחייבים גמישות ניהולית-מרכזית בהצבתם, ממליצה הוועדה כי יוקצו לתוכנית מצבת התקנים הבאים, על-פי שנים, כמפורט להלן:

תקופת ה"הכשרה":

בשנה בראשונה - 32 תקנים (ובכללם 2 תקנים כאמור בסעיף ג' לעיל)

בשנה השנייה - 30 תקנים נוספים

תקופת ה"השתלבות בשירות המדינה":

בשנה השלישית - 25 תקנים נוספים

בשנה הרביעית - 15 תקנים נוספים

בשנה החמישית - 10 תקנים נוספים

בשנה השישית - לא יתווספו תקנים נוספים

סך כל התקנים שיתווספו לשירות המדינה בגין תוכנית זו יעמוד על 112 תקנים (כולל 2 תקנים לנציבות, כמפורט לעיל) בתחילת השנה החמישית להפעלתה. מומלץ, כי יתרת תקני "תקופת ההשתלבות בשירות המדינה" יוקצו מתקציב המשרדים הקולטים ובמימנם.

(2) תקציב התוכנית יכלול את המרכיבים הבאים:

א. מינהלת התוכנית (2 עובדי מדינה ו-4 נותני שירותים חיצוניים);

ב. עלות ההכשרה האקדמית;

ג. עלות ההכשרה החוץ אקדמית;

ד. תקינה כמפורט לעיל;

ה. שיווק התוכנית ותחזוקת רשת הבוגרים.

ז. החלטות ממשלה

כל ההחלטות הממשלה הקודמות והוראות נציבות שירות המדינה אשר הוחלו על "עתידים - צוערים למינהל הציבורי" יוחלו מעתה על התוכנית.

ח. הוראות מעבר ולוח-זמנים

(1) הוועדה ממליצה שעם קבלת החלטת ממשלה בנושא תמשיך הוועדה בראשות המשנה לנציב שירות המדינה לוודא את מיסודה של התוכנית והקמת המחזור הראשון במתכונת החדשה שלה החל מפברואר 2011, אך לא יאוחר מאוקטובר 2011.

(2) הוועדה ממליצה שמנהל התוכנית ורכז ההשמה יהיו אחראים על השמתם וקידומם של בוגרי וצוערי התוכנית "עתידים - צוערים למינהל הציבורי".

(3) הוועדה ממליצה שצוות ההקמה יגיש דוח התקדמות
לראש הממשלה לא יאוחר מיולי 2010.

(המלצות ועדת ההיגוי "צוערים למינהל הציבורי" מיום
13.1.2010 במלואן; לרבות מדדי תפוקה ותוצאה -
נמצאות במזכירות הממשלה).