

תגבור מענים לסיוע ולטיפול בקהילות ואנשים

לאחר מבצע "עמוד ענן"

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם

לאשר תגבור פעילות לסיוע ולטיפול, בתחום הפרט, הקהילה, צוותי הטיפול והמתנדבים, בהמשך למבצע "עמוד ענן", בהתאם למתווה שגובש על ידי משרדי הרווחה והשירותים החברתיים, הבריאות, החינוך, המשרד לקליטת העלייה והמשרד לפיתוח הנגב והגליל, בשיתוף משרד האוצר, ולהקצות לצורך כך, סך של כ- 9.5 מלש"ח, מהמקורות הבאים:

- א. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יקצה מתקציבו סך של 2.8 מלש"ח;
- ב. המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה מתקציבו סך של 1.16 מלש"ח;
- ג. משרד החינוך יקצה מתקציבו סך של 1.6 מלש"ח;
- ד. משרד הבריאות יקצה מתקציבו סך של 700 אלש"ח;
- ה. משרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך 3.2 מלש"ח, מתוכם יעביר 2 מלש"ח למשרד הרווחה והשירותים החברתיים, 900 אלש"ח למשרד החינוך ו-300 אלש"ח למשרד הבריאות.

דברי הסבר

רקע כללי -

במהלך מבצע "עמוד ענן" בחודש נובמבר 2012, שיגרו ארגוני הטרור פצמ"רים ורקטות מסוגים שונים, אל עבר יישובים בישראל. עם סיום המבצע, עלה הצורך בתיגבור מידי של המענים לאנשים, לקהילות, ולצוותי הטיפול והמתנדבים ביישובים שנפגעו. צוותי חינוך איתרו ילדים במצוקה רגשית, מספר הפניות לקבלת טיפולים פסיכו-סוציאליים במרכזי החוסן עלה, ונדרש לנקוט בפעולות למיפוי מצבם של קשישים ואוכלוסיות חלשות.

צוות בינמשרדי, בהשתתפות משרדי הרווחה והשירותים החברתיים, הבריאות, החינוך, המשרד לקליטת העלייה, והמשרד לפיתוח הנגב והגליל, בשיתוף משרד האוצר, גיבש תוכנית לטיפול בצרכים אלו, המתמקדת בשלושה תחומים: טיפולים פרטניים לנפגעי חרדה, דחק ומצוקה; קיום הפוגות וסדנאות הפגה לאוכלוסיות רווחה, לצוותים טיפוליים, לעובדי רשויות מקומיות ולמתנדבים, וכן שיקום קהילתי, כמפורט להלן:

סיווג	פעילות	תיקצוב [אלש"ח]	גורם מבצע ומאגם
הפגות לאוכלוסיית רווחה	הפגה - סדנאות הפגה לצוותי המשרד במחוז הדרום	14	רווחה
	הפגה - סדנאות הפגה לאנשים עם מוגבלות וחד הוריות	125	רווחה
	הפגה - סדנאות הפגה לעובדי מחלקות לש"ח	175	רווחה
	הפגה - סדנאות הפגה לצוותי צח"י	56	רווחה
	הפגה לחוסים במסגרות רווחה חוץ ביתיות	350	רווחה
	הפגה לעובדי מסגרות רווחה חוץ ביתיות	350	רווחה
	הפגה קבוצתית למשפחות במחלקות לש"ח	300	רווחה
הפגות כלליות	הפגה למתנדבים	160	נגב - גליל
	הפגה לצוותים שתפקדו בשעת חירום (רשויות מקומיות)	1,000	נגב - גליל
הפגות חינוך	הפגה - פעילות הפגתית לחדרי מורים	57	חינוך
טיפולים	טיפול - שעות טיפול פרויקט חיבוקי	300	חינוך
	טיפול - שעות טיפול לאנשי חינוך	220	חינוך
	טיפול - שעות טיפול לילדי גן ובית ספר	1,870	חינוך
	טיפולים מיוחדים לחוסים במוסדות	300	רווחה
	טיפול - תיגבור תיקצוב טיפולים במרכזי חוסן בקו 0-7	1,000	בריאות
	שיקום קהילתי ליישובים צמודי גדר	400	רווחה
שיקום קהילתי	תומכים קהילתיים	2,800	רווחה

סה"כ	9,477
------	-------

יצויין כי המתווה והתקצוב לעיל, יינתן באותם מקומות אשר הגורמים המקצועיים מצאו שיש צורך בכך, קרי מתייחס אך ורק לצרכים שנוצרו ישירות בשל מבצע עמוד ענן, ברשויות המקומיות הנמצאות באזור שבו הוכרז מצב מיוחד בעורף, ואשר על-פי נתוני מערכת הביטחון נפגעו מירי תלול מסלול בתקופת מבצע עמוד ענן (16 רשויות מקומיות בסך הכל), וזאת ככל שלא ניתן לאותם צרכים מענה תקציבי מספק במסגרת התקצוב הממשלתי הרגיל.

יצויין כי על פי נתוני מערכת הביטחון היו מספר רשויות מקומיות מחוץ לאזור שבו הוכרז מצב מיוחד בעורף אשר נפגעו מירי תלול מסלול, בהיקפים נמוכים יותר באופן משמעותי, ואשר ממילא השפעת אירועי עמוד ענן בתחומן בנושאים בהם עוסקת החלטה זו היתה פחותה באופן ניכר. כפועל יוצא מכך ניתן מענה תקציבי מספק לצרכים ברשויות אלו, במסגרת התקצוב הממשלתי הרגיל.

כן יצוין שהמתווה לעיל גובש כך שניתן במסגרתו מענה לצרכים של אוכלוסיית העולים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה -

לא רלוונטי

תקציב -

כמפורט בגוף ההחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם -

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

משרד האוצר – טרם התקבלה עמדתו

משרד הרווחה והשירותים החברתיים – תומך

משרד החינוך – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על-ידי ראש הממשלה
ועל-ידי השר לפיתוח הנגב והגליל

ו' בטבת התשע"ג
19 בדצמבר 2012



היועצת המשפטית

ירושלים, ו' טבת, תשע"ג
19 דצמבר, 2012
מזהה מלי: D333042

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: תגבור מענים לסיוע ולטיפול בקהילות ואנשים לאחר מבצע "עמוד ענן"

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. מוצע לאשר ולתקצב את המתווה שגובש על ידי צוות בין משרדי, בהשתתפות משרדי הרווחה והשירותים החברתיים, הבריאות, החינוך, המשרד לקליטת העלייה, והמשרד לפיתוח הנגב והגליל, בשיתוף משרד האוצר, בעקבות מבצע "עמוד ענן", תוך התמקדות בשלושה תחומים: טיפולים פרטניים לנפגעי חרדה, דחק ומצוקה, קיום הפוגות וסדנאות הפגה לאוכלוסיות רווחה ולצוותים שעסקו במענה לאירועי החירום, וכן שיקום קהילתי, כמפורט בדברי ההסבר.
2. כאמור בדברי ההסבר, המתווה והתקציב האמורים בהצעה מיועדים למתן מענה אך ורק לצרכים שנוצרו ישירות בשל מבצע "עמוד ענן", ויינתנו לאותן רשויות מקומיות הנמצאות באזור שבו הוכרז מצב מיוחד בעורף, ואשר על-פי נתוני מערכת הביטחון נפגעו בפועל מירי תלול מסלול בתקופת מבצע עמוד ענן (16 רשויות מקומיות בסך הכל), וזאת ככל שלא ניתן לאותם צרכים מענה תקציבי מספק במסגרת התקצוב הממשלתי הרגיל.

יצוין כי על פי נתוני מערכת הביטחון היו מספר רשויות מקומיות מחוץ לאזור שבו הוכרז מצב מיוחד בעורף אשר נפגעו מירי תלול מסלול, בהיקפים נמוכים יותר באופן משמעותי, ואשר ממילא השפעת אירועי "עמוד ענן" בתחומן בנושאים בהם עוסקת ההצעה היתה פחותה באופן ניכר, ומשכך ניתן מענה תקציבי מספק לצרכים ברשויות אלו במסגרת התקצוב הממשלתי הרגיל.

למען הסר ספק, מכון שקביעת הרשויות מבוססת על שיקולים מקצועיים שהם בזיקה ישירה לפעולות שיבוצעו מכוחה של הצעת ההחלטה בהתאם לצרכי הרשויות, הרי שההצעה חוסה בגדרי סעיף 160(2) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, ואינה מהווה החלטה בדבר עדיפות לאומית.

3. יישום ההחלטה ייעשה בכפוף להוראות כל דין החל על העניין, לרבות חוק חובת המכרזים התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת השמונה עשרה, התשע"ג-2012, ובעת שהממשלה מכהנת כממשלה יוצאת. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו.

עניינה של הצעת ההחלטה בפעולות מקצועיות בתחומים הפסיכו-סוציאליים, במענה ישיר לאירוע מבצע "עמוד ענן", ומוקצים בה כאמור תקציבים לטיפול, לשיקום קהילתי ולפעולות הפגה.

נמסר לנו כי פעולות ההפגה כוללות תכנים מקצועיים מובהקים המיועדים לסייע בעיבוד האירוע המשברי. עוד נמסר כי פעולות הפגה במתכונת דומה נערכו גם בעקבות מבצע "עופרת יצוקה", ונמצאו ככלי אפקטיבי ביותר וכי יש חשיבות, מבחינה מקצועית, בעריכת ההפגות בסמיכות לאירועי המשבר. לצד זאת, מתוכנן



היועצת המשפטית

ומתוקצב במסגרת ההצעה גם אירוע אחד שהוא אירוע מרכזי למתנדבים שנטלו חלק במתן מענים במסגרת מבצע עמוד ענן, ואשר יש בו גם אלמנטים של הבעת הוקרה למתנדבים. מאפייניו של אירוע מרכזי זה שונים מאלו של יתר הפעולות המתוכננות, ועריכתו בתקופה שערב בחירות עשויה הייתה לעורר קשיים לאור האמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1908 שעניינה עריכת אירועים בתקופת בחירות. ביחס לאירוע יחיד זה הובהר כי הוא ייערך בכל מקרה לאחר מועד הבחירות, ומשכך ניתן מענה לקשיים האפשריים בנושא זה. באשר ליתר הפעולות המנויות בהצעה, ולאור נסיבות העניין, תחומי ומאפייני הפעילות, נראה כי אין קושי בביצועם בעת הזו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה נשלחה ליועצים המשפטיים של כל המשרדים הנוגעים בעניין. בעקבות הערת המשרד לקליטת עליה הובהר בדברי ההסבר להצעה כי המתווה המעוגן בהצעה גובש כך שניתן במסגרתו מענה לצרכים של אוכלוסיית העולים הרלוונטית. הלשכה המשפטית של משרד האוצר מסרה כי אין לה הערות בהיבטים המשפטיים. הלשכה המשפטית של משרד הרווחה והשירותים החברתיים מסרה כי היא תומכת בהצעת ההחלטה. עד למועד הפצת הצעת ההחלטה טרם התקבלו עמדות סופיות מיתר המשרדים הנוגעים בעניין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. ההצעה על דעת היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הנגב והגליל.


חתימה

עו"ד יעל כהן, סגנית בכירה ליועצת המשפטית

19.12.2012

שם

תאריך