

השתתפות בהוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

בהמשך להחלטה מס' 3024 מיום 27 בינואר 2008, החלטה מס' 4032 מיום 24 באוגוסט 2008 והחלטה מס' 4462 מיום 1 בפברואר 2009, שעניינן השתתפות המדינה בהוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות בטיסות בינלאומיות, ובשים לב לסיכום אשר נחתם בין חברת אל על נתיבי אוויר לישראל בע"מ (להלן – **אל על**) לבין המדינה מיום 3 באוגוסט 2011, והסיכום המשלים מיום 21 בדצמבר 2011 (להלן – **סיכום אל על**) ובכלל זה התחייבותה של חברת אל על להמשיך ולתת שירותי אבטחת תעופה לחברות התעופה הישראליות לפי הוראות והנחיות השב"כ:

1. לעדכן את שיעור השתתפות המדינה בתקציב אבטחת התעופה של חברות תעופה ישראליות אשר מספקות שירותי אבטחת תעופה בהתאם להוראות השב"כ, כמפורט להלן:

א. השתתפות בשיעור 65% החל מיום 1 בינואר 2011 ועד יום 31 בדצמבר 2011.

ב. השתתפות בשיעור 70% החל מיום 1 בינואר 2012.

ג. על אף האמור בפסקאות (א) ו-(ב) –

(1) השתתפות בשיעור 75% לאחר חתימה על הסכם תעופה גלובאלי עם האיחוד האירופי, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 441 מיום 12 בספטמבר 2006 (להלן – **הסכם שמיים פתוחים**).

(2) השתתפות בשיעור 80% החל מהמועד שבו התחילה פעילותם של שני קווי תעופה סדירים לפחות אשר לא פעלו טרם חתימת הסכם שמיים פתוחים או הורחבה פעילותם של ארבעה קווי תעופה סדירים קיימים, או התחילה פעילותו של קו תעופה סדיר אחד לפחות אשר לא פעל טרם חתימת הסכם שמיים פתוחים והורחבה פעילותם של שני קווי תעופה סדירים קיימים, והכל בהתאם להסכם שמיים פתוחים וההסכם אפשר את תחילת פעילותם או הרחבתם.

2. בשל אספקת שירותי אבטחת תעופה על ידי אל על לחברות תעופה ישראליות אחרות לפי הוראות השב"כ, להגדיל את מסגרת תקציב התקורות השנתי לאל על, הכולל במסגרת תקציב אבטחת התעופה, ב- 250 אלף דולר ארה"ב, החל משנת 2011, כך

שיעמוד על 2.25 מיליון דולר ארה"ב. היקף השתתפות המדינה במסגרת תקציב התקורות השנתי לאל על ייעשה בהתאם למדרגות ההשתתפות המפורטות לעיל, לפי העניין, ובכפוף להוצאה בפועל של סכום זה. הגדלת מסגרת תקציב התקורות כאמור בסעיף זה מותנית בהרחבה בפועל של הכיסוי הביטוחי של אל על בשל סיכוני מלחמה וטרור מכיסוי בגובה של 1 מיליארד דולר ארה"ב לכיסוי בגובה של 1.5 מיליארד דולר ארה"ב, והוכחת ביצוע הוצאות אלו.

3. לעדכן את השתתפות המדינה בתקציב אבטחת התעופה של חברת תעופה ישראלית שלא מתקיים בה האמור בסעיף 1 להחלטה, בהתאם למתווה המפורט באותו סעיף, בהתקיים התנאים הבאים:

א. החברות יכללו במסגרת פוליסות הביטוח והרחבי הכיסוי של כלי הטיס שבשימושן סעיף ויתור על זכות השיבוב כלפי אל על בגין נזקים הנובעים מסיכוני מלחמה וטרור.

ב. החברות יוסיפו את אל על כמבוטחת נוספת בפוליסת הביטוח ובהרחבי הכיסוי של ביטוחי החבויות שלהן בקשר לנזקי גוף ורכוש לנוסעים ולצדדים שלישיים, לעניין נזקים ופגיעות שיגרמו להן הנובעים מסיכוני מלחמה וטרור, וכן ויתור על זכות השיבוב כלפי אל על.

4. להטיל על החשב הכללי במשרד האוצר להכין, תוך ארבעה חודשים, כתב שיפוי בהתאם לעקרונות המפורטים בסיכום אל על בשל נזקים אשר ייגרמו לאל על בשל האירועים המבוטחים במסגרת פוליסת הביטוח והרחבי הכיסוי של חברות תעופה ישראליות.

5. הוראת אבטחה אשר התקבלה לאחר אישור תקציב אבטחת תעופה ולא נלקחה בחשבון במסגרת תקציב אבטחת התעופה, אשר עלות יישומה עולה על 300 אלף דולר ארה"ב לשנה, או לחלופין, הנחיות חדשות אשר עלות יישומן במצטבר עולה על 900 אלף דולר ארה"ב בשנה (להלן – הנחיות), תובאנה לדיון בפני פורום משותף אשר חברים בו סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג השב"כ ונציג החברה המספקת את שירותי האבטחה (להלן – הפורום), בטרם החלטתן על מערך אבטחת תעופה. הפורום יקבל החלטה לגבי מקורות המימון ליישום ההנחיות. כמו-כן, יתכנס הפורום לבקשת אל על במקרה של שינוי מהותי בעלויות יישום ההנחיות. ככל שהפורום לא יגיע לידי הסכמות, יוכרע הנושא על ידי סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר. לאחר קביעת מקור מימון כאמור, תבצע אל על את ההנחיות, ותישא בהוצאות הכרוכות בביצוען בהתאם להוראות הסכם זה, ובכפוף להחלטות הפורום.

6. ככל שתקבע הוועדה הבינמשרדית לשכר ולתנאי שרות בחו"ל כי יש לעדכן את שכר העובדים או תנאי השירות באופן רטרואקטיבי, יעודכן תקציב אבטחת התעופה (חלקה של החברה וחלקה של המדינה) וישונה מחירון השכר בהתאם, בתום 30 ימים

ממועד פנייתה של אל על.

7. להקים פורום בראשות משרד התחבורה ובהשתתפות אל-על וחברות התעופה לתיאום, העלאת מחלוקות ובירורן. ככל שידונו מחלוקות הנוגעות לנושא עלויות או השתתפות המדינה בהוצאות אבטחת התעופה ישתתפו בדיון נציגי הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

8. לשם בחינת עלויות אבטחת התעופה יוקם צוות כלכלי, בין משרדי, בהשתתפות נציגי הממונה על התקציבים, משרד התחבורה, משרד החוץ, הרשות להגבלים עסקיים והשב"כ.

9. ככל שהממשלה תחליט על הקמת גוף ממלכתי או גוף אחר לביצוע השירות כולו או חלקו, לא יועברו לידי ביצוע השירותים כאמור, ובכלל זה את היקף השתתפותה של הממשלה בתקציב אבטחת תעופה של החברות, אלא אם תינתן לחברות המספקות שירותי אבטחה ולחברות התעופה האחרות הודעה מוקדמת בכתב על כך לפחות 90 יום לפני מועד העברה כאמור. החליטה הממשלה על ביצוע חלק מהשירות על ידי הגוף הממלכתי האמור, יחולו הוראות החלטה זו לגבי יתרת שירות אבטחת תעופה שלא הועברו לגוף האמור.

10. החלטה זו תעמוד בתוקף עד ליום 31 בדצמבר 2017, והאמור בסעיפים 1,2,4-6 להחלטה זו לא יחול לגבי אל על אם היא אינה מקיימת את התחייבויותיה לפי סיכום אל על, והאמור בסעיפים 1 ו-3 להחלטה זו לא יחול לגבי חברת תעופה אשר אינה מקיימת את התנאים הקבועים בהם.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ה בכסלו התשע"ב
21 בדצמבר 2011

כ"ח בכסלו התשע"ב
21 בדצמבר 2011
ימ. 2011-44706

לכבוד
מזכירות הממשלה

הנדרש: חוות דעת משפטית בעניין השתתפות בהוצאות הביטוח של חברות התעופה הישראליות

נושא הצעת החלטתה על היבטיה המשפטיים:

בהתאם להנחיית ראש הממשלה מיום 30 במרץ 2011, נוהל משא ומתן בין נציגים של משרדי הממשלה לחברות אל על נתיבי אויר לישראל בע"מ (להלן – אל על), במטרה להגיע לסיכום רב שנתי בעניין המשך אחידותה של אל על למעורר אבטחת התעופה האזרחית, ובכלל זה: ערכון שיעור השתתפות המדינה בהוצאות הביטוח של חברות התעופה הישראליות, אשר עומד, נכון להיום, על 60%, והסדרת המתווה הביטוחי של אל על בעבור שירות אבטחת התעופה שהיא מספקת לחברות התעופה הישראליות האחרות.

ביום 3 באוגוסט 2011, נחתם סיכום בין הממונה על התקציבים ואל על, במסגרתו נקבע כי המדינה תפעל להרחבת שיעור השתתפותה בהוצאות הביטוח והגדלת השיפור בעד נזקים שייגרמו לאל על בקשר עם מתן שירותי אבטחת תעופה זאת כנגד מיצוי טענותיה של אל על לעניין המשך מתן שירות אבטחת תעופה לחברות התעופה ולעניינים נוספים המפורטים במסגרת הסיכום. ביום 21 בדצמבר 2011 נחתם בין המדינה לאל על סיכום משלים אשר עורך מספר שינויים ומוסיף מספר סעיפים נוספים לסיכום המקורי (להלן – סיכום אל על).

עיקרי הצעת ההחלטה הם כדלקמן:

1. מוצע לעדכן את שיעור השתתפות המדינה בהוצאות הביטוח של חברות אשר מספקות שירותי אבטחת תעופה בהתאם להוצאות משרד ראש הממשלה – כ"ד בשנים 2011 ו-2012, ועדכון נוסף בהתאם לחתימה על הסכם שמייס פתוחים, ויישומו של הסכם זה. נכון למועד

- הגשת הצעת ההחלטה לממשלה מדובר באל על וחברת ק.א.ל. קורי אוניר למטען בע"מ.
2. מוצע לעדכן את שיעור השתתפות המדינה בהוצאות הביטחון של חברות תעופה אחרות אשר נדרשות לקבל שירותי אבטחת תעופה מאל על לאחר קבלת התחייבותן ליתור על זכות השיבוב כלפי אל על בעד נזקים הנובעים מסיכוני מלחמה וטרור ולהוספת אל על כמבוטחת נוספת בפוליסת הביטוח ובחברת הכיסוי של ביטוחי החברות של חברות התעופה בקשר לנזקי גוף ורכוש לנוסעים ולצדדים שלישיים, לעניין נזקים ופגיעות שייגרמו לחברות הנובעים מסיכוני מלחמה וטרור, וכן ויתור על זכות השיבוב כלפי אל על.
 3. בשל אספקת שירותי אבטחת תעופה על ידי אל על לחברות תעופה ישראליות אחרות לפי הוראות משרד ראש הממשלה - כ"ד מוצע להגדיל את תקציב התקורות השנתי של אל על, יעודכן כך שיעמוד על 2.25 מיליון דולר ארה"ב בתנאי שיוגדל הכיסוי הביטוחי בשל סיכוני מלחמה וטרור מגובה של 1 מיליארד דולר ארה"ב לגובה של 1.5 מיליארד דולר ארה"ב.
 4. עקב דרישת אל על להסדרת הכיסוי הביטוחי עבור אספקת שירותי אבטחת תעופה לחברות התעופה האחרות, מוצע להטיל על החשב הכללי במשרד האוצר להכין כתב שיפוי לאל על בעד נזק שעשוי להיגרם לה כתוצאה מאספקת שירותים לחברות תעופה אחרות.
 5. קביעת מנגנון לגידור העלות הכרוכה ביישום הנחיות אבטחת התעופה שבו קיימת הנחיית אבטחה חדשה הכרוכה בעלות תקציבית נוספת, תוך מתן אפשרות בקרה על תקציב המערך. העומד על מאות מיליוני שקלים בשנה.
 6. חסדרת נושא עדכון השכר של עובדי מערך התעופה, וכן התחשבויות נוספות אשר קיימות בין משרד ראש הממשלה כ"ד לבין אל על.
 7. הקמת פורום בראשות משרד התחבורה ובחשתתפות אל על וחברות התעופה השונות לתיאום, העלאת מחלוקות ובירורן.

מוצע לקבוע כי ההחלטה תעמוד בתוקף עד ליום 31 בדצמבר 2017, וכי מתן הסובסידיות השונות על ידי המדינה תהא מותנית בקיום התחייבויותיהן של החברות בהתאם לסיכומים אשר נחתמו עימן, או בהתאם לתנאים הקבועים בהחלטה, לפי העניין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

במסגרת ההחלטה מוצע להגדיל את הסובסידיה לחברות התעופה השונות בכפוף לעמידה בתנאים של כל אחת מחגופים. בכל חגוגע לאל על, התנאים גקבעו בסיכום עם החברה. לעניין חברות התעופה האחרות. עשויות לעלות טענות שונות לגבי התניית התוספת לסובסידיה בכל הקשר ליתור על זכות השיבוב מול אל על והוספת אל על כמבוטחת נוספת כמוצע בחצעה, וזאת בשים לב לכך שאל על מספקת את השירות לחברות. אלא שכירוע, אין זכות מוקנית לקבלת סובסידיה מהמדינה, וכי אין כל מניעה להתנות מתן סובסידיה בתנאים שונים כפי שהוצע.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:

עמדת היועצת המשפטית למשרד התחבורה היא כי אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד אשר השר הצמד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

בכבוד רב,
יגאל בריס, עו"ד

**סיכום בנושא הסדרת פעילות מערך אבטחת התעופה האזרחית
המדינה מול חברת אל על נתיבי אוויר לישראל בע"מ (להלן – החברה)
שנערך תחתם בירושלים ביום ג' באב התשע"א (3.8.2011)**

בין : מדינת ישראל

לבין : חברת אל-על נתיבי אוויר לישראל בע"מ

חזאיל : ובהתאם למדיניות הממשלה והחלטותיה משתתפת המדינה בעלויות הוצאות האבטחה בטיסות חברות התעופה בהיקפים הנקבעים על ידי הממשלה מעת לעת;

חזאיל : והיקף השתתפות המדינה בעלות אספקת שירותי הביטחון לכלל חברות התעופה הישראליות (להלן – חברות התעופה) עומד על 60% מתקציב אבטחת התעופה של החברה המאושר על ידי הממונה על התקציבים באוצר בכל שנת תקציב ואשר הוצא בפועל (להלן – תקציב אבטחת התעופה);

חזאיל : ובהמשך לפניית מדינת ישראל לחברה בבקשה לספק שירותי אבטחת תעופה (להלן – השירות) לחברות התעופה, ועל פי הנחיות משרד ראש הממשלה כ"ד (להלן – כ"ד) ובהמשך לקבלת החברה על עצמה לבצע את הפעולות כאמור על כל המשחמע מכך, והצדדים מעוניינים להסדיר את התחייבויותיהם וחכיותיהם ההדדיות בכדי לאפשר את המשך מתן השירות לכל חברות התעופה ולהעלות את כל ההבנות וההסכמות ביניהם על הכתב.

אי לכך, הותנה, הוסכם והוצהר בין הצדדים כולקמן:

הממונה על התקציבים מודיע כי לאחר חתימת הסכם בין החברה לבין משרד החוץ וכ"ד שיעסוק, בין היתר, בהסדרת העסקתם של עובדי אבטחת התעופה ואישורו על ידי משרד האוצר, משרד האוצר יפעל להגשת הצעת החלטת ממשלה בהתאם לעקרונות המפורטים להלן (להלן – הצעת החלטת ממשלה):

1. החל משנת 2011 תגדיל המדינה את שיעור השתתפותה בעלויות השירות, בהתאם למתווה המפורט להלן:

1.1. החל מיום 1 בינואר 2011 ועד יום 31 בדצמבר 2011 - 65% השתתפות המדינה בתקציב אבטחת התעופה;

1.2. החל מיום 1 בינואר 2012 - 70% השתתפות המדינה בתקציב אבטחת התעופה;

1.3. על אף האמור בפסקאות 1.1 ו-1.2 -

1.3.1. לאחר חתימה על הסכם תעופה גלובלי עם האיחוד האירופי, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 441 מיום 12.9.2006 (להלן - **הסכם שמיים פתוחים**) - 75% השתתפות המדינה בתקציב אבטחת התעופה;

1.3.2. מהמועד שבו התחילה פעילותם של שני קווי תעופה סדירים לפחות אשר לא פעלו טרם חתימת ההסכם או הורחבה פעילותם של ארבעה קווי תעופה סדירים קיימים, או התחילה פעילותו של קו תעופה סדיר אחד לפחות אשר לא פעל טרם חתימת ההסכם והורחבה פעילותם של שני קווי תעופה סדירים קיימים, והכל בהתאם להסכם שמיים פתוחים, וההסכם איפשר את תחילת פעילותם או הרחבתם - 80% השתתפות המדינה בתקציב אבטחת התעופה.

2. החל משנת 2011 מסגרת תקציב התקורות השנתי לחברה, שהינו חלק ממסגרת תקציב אבטחת התעופה, יגדל ב- 250 אלף דולר ארה"ב, כך שתעמוד על 2.25 מיליון דולר ארה"ב. היקף השתתפות המדינה במסגרת תקציב התקורות השנתי לחברה ייעשה בהתאם למדרגות ההשתתפות המפורטות בסעיף 1, לפי עניין, ובכפוף להוצאה בפועל של סכום זה. הגדלת מסגרת תקציב התקורות נעשית, בין היתר, לשם הרחבת הכיסוי הביטוחי של החברה בשל סיכוני מלחמה וטרור מכיסוי בגובה של 1 מיליארד דולר ארה"ב לכיסוי בגובה של 1.5 מיליארד דולר ארה"ב. השתתפות המדינה מותנית בהוצאה בפועל של החברה להגדלת ביטוח סיכוני מלחמה וטרור כאמור, ומתן הוכחות לעניין ביצוע הוצאות אלו. החברה תהיה מנועה מהגשת תביעות להשתתפות המדינה מעבר לסכום האמור.

3. חסדרת רכישת פוליסות ביטוח על ידי חברות התעופה שאינן החברה

3.1. שר התחבורה יורה לחברות התעופה לכלול במסגרת פוליסות הביטוח ובהרחבי הכיסוי של כלי הטיס של חברות התעופה סעיף ויתור על זכות השיבוב (סוברוגציה) כלפי החברה בגין נזקים הנובעים מסיכוני מלחמה וטרור.

3.2. שר התחבורה יורה לחברות התעופה להוסיף את החברה כמבוטחת נוספת בפוליסות הביטוח ובהרחבי הכיסוי של ביטוחי החברות של חברות התעופה בקשר לנזקי גוף ורכוש לנוסעים ולצדדים שלישיים, לעניין נזקים ופגיעות שנגרמו לחברות התעופה הנובעות מסיכוני מלחמה וטרור, וכן ויתור על זכות השיבוב כלפי החברה.

3.3. מעבר לסכום הביטוח האמור בסעיף קטן (3.2), אשר ייקבע במסגרת רישיון חברות התעופה, למעט החברה, תשפה המדינה את החברה בגין נזק שנגרם לה בשל האירועים המבוטחים במסגרת פוליסת הביטוח והרחבי הכיסוי שלעיל, ובלבד שנקבע כי החברה לא פעלה תוך סטייה מרמת זהירות ברשלנות רבתי, פזיזות או כוונה והחברה תיאמה את עמדתה במסגרת ההליכים המשפטיים שכנגד חברות התעופה עם המדינה, ובהתאם לדרישותיה, בהתאם לאמור בסעיף 3.4 שלהלן. לא

תיאמה החברה את עמדתה כמפורט להלן, תשלם למדינה השתתפות עצמית בגובה 5% מגובה הנזק שהוטל על החברה ואשר אינו מכוסה על ידי הביטוח כאמור בסעיף 3.1.

3.4. בכל שלב של ניהול תביעה בגין נזק שנגרם בשל האירועים המבוטחים במסגרת פוליסת הביטוח והרחבי הכיסוי שלעיל, שהוגשה כנגד החברה או כנגד נושאי משרה שלה, תעדיכן החברה בכתב ומראש את החשב הכללי וחשב כ"ד או מי שהם יקבעו לשם כך. ככל הנדרש, יתואמו מהלכים ועמדות מצד החברה במסגרת ההליך המשפטי המתנהל בשל תביעה כאמור. עמדת המדינה תובא לידיעת החברה בתוך פרקי זמן סבירים בהתחשב בלוחות הזמנים של ההליך. בהיעדר הודעה כאמור תפעל החברה לפי שיקול דעתה לפי מיטב יכולתה על מנת להפחית את החשיפה בהליך זה. הגיעה התכרה להסדר פשרה עם התובעים תפנה מראש לקבלת הסכמת החשב הכללי וחשב כ"ד לפשרה האמורה ולא תחתום על הסדר הפשרה מבלי לקבל את הסכמתם המפורשת בכתב. ניתן פסק דין בנושא האמור כנגד החברה או נושאי משרה שלה (להלן – פסק דין בערכאה ראשונה) יועבר עותק ממנו ליועץ המשפטי למשרד האוצר וליועץ המשפטי של כ"ד מיד לאחר המצאתו לחברה. החברה והמדינה יקיימו התייעצות מיידית בדבר הגשת ערעור על פסק הדין והמדינה תיתן את עמדתה בדבר הגשת ערעור לא יאוחר מ- 14 ימים מהמועד בו הועבר עותק כאמור ליועץ המשפטי למשרד האוצר וליועץ המשפטי של כ"ד או לא יאוחר מ- 7 ימים מהמועד האחרון בו יש להגיש ערעור, לפי המוקדם מביניהם. לא הועברה עמדת המדינה במועדים האמורים יראו את המדינה כמי שמסכימה להחלטת החברה בדבר הגשת ערעור או אי הגשת ערעור.

3.5. להטיל על החשב הכללי במשרד האוצר להכין כתב שיפוי בהתאם לעקרונות כמפורט בסעיף זה, וזאת תוך 4 חודשים ממועד קבלת הצעת החלטת הממשלה.

3.6. סעיף זה יישאר בתוקף כל עוד חברות התעופה מקבלות שירותי אבטחת תעופה מהחברה בהתאם לסיכום זה.

3.7. השיפוי על פי כתב שיפוי זה כפוף לכל תנאי הכיסוי, סייגי פוליסות הביטוח ותריגיהן ויחול מעל לגבולות האחריות הנקובים בהם. למען הסר כל ספק, מודגש בזה, כי אין במתן כתב שיפוי זה לכסות אירועים ונזקים המוחרגים על פי פוליסות הביטוח.

4. שינויים בחזראות האבטחה במהלך שנת תקציב:

הנחייה אשר התקבלה לאחר אישור תקציב אבטחת תעופה ולא נלקחה בחשבון במסגרת תקציב אבטחת התעופה (להלן – הנחייה חדשה), אשר עלות יישומה עולה על 300 אלף דולר ארה"ב לשנה, או לחלופין, הנחיות חדשות אשר עלות יישומן במצטבר עולה על 900 אלף דולר ארה"ב בשנה, תובאנה לדיון בפני פורום משותף אשר חברים בו סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג כ"ד ונציג החברה, בטרם החלטת על המעור. הפורום יקבל החלטה לגבי מקורות המימון ליישום ההנחיות האמורות. כמו-כן, יתכנס הפורום לבקשת החברה במקרה של שינוי

מהותי בעלויות יישום ההנחיות. ככל שהפורום לא יגיע לידי הסכמות, יוכרע הנושא על ידי סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

לאחר קביעת מקור המימון כאמור, תבצע החברה את ההנחיות, ותישא בהוצאות הכרוכות בביצוען בהתאם להוראות הסכם זה, ובכפוף להחלטות הפורום.

5. להטיל על חשב כ"ד, החברה ונציג משרד האוצר לקבוע מנגנון התחשבות עבור עלות כרטיס הטיסה למטוסאי שני בתוך 60 יום ממועד סיכום זה. במידה שלא יגיעו להסכמות, יוכרע הנושא על ידי סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

6. ככל שתקבע הוועדה הבינמשרדית לשכר ולתנאי שירות בחו"ל כי יש לעדכן את שכר העובדים או תנאי השירות באופן רטרואקטיבי, יעודכן תקציב אבטחת התעופה (חלקה של החברה וחלקה של המדינה) וישונה מחירון השכר בהתאם, בתוך 30 ימים ממועד פנייתה של החברה.

7. למען הסר ספק, מודגש כי אם המדינה תקים גוף ממלכתי או גוף אחר לביצוע השירות כולו או חלקו, היא תהיה רשאית להעביר לידי את ביצוע השירותים או חלקם, ובכלל זה את היקף השתתפותה בעלויותיהם, ובלבד שתינתן לחברה הודעה מוקדמת בכתב על כך לפחות 90 יום לפני מועד סיום ביצוע השירות או חלקו. החליטה המדינה על ביצוע חלק מהשירות על ידי הגוף הממלכתי האמור, יחולו הוראות ההסכם לגבי יתרת השירות שלא מבוצע על ידי אותו גוף.

8. החלטת הממשלה תעמוד בתוקף עד ליום ה-31.12.2017.

ככל שתתקבל החלטת ממשלה ברוח העקרונות המפורטים לעיל, וכל עוד תעמוד בתוקפה, מתחייבת החברה, כדלקמן:

9. הגדלת שיעור ההשתתפות ויתר האמור במסמך זה הוא בבחינת תשלום מלא וסופי בעבור כלל ההוצאות והסיכונים הנגרמים לחברות עבור ביצוע השירות.

10. קבלת החלטת הממשלה מהווה מענה מלא לכלל דרישות החברה וטענותיה כלפי המדינה בגין אספקת השירות לעצמה ולחברות התעופה. בדיקה נוספת של נושא זה תבוצע על ידי גורמי הממשלה הרלוונטיים לפני סיום תוקפה של החלטת הממשלה, בשיתוף עם החברה. החברה מצהירה ומתחייבת בזאת כי לא תעלה כל טענה או דרישה ביחס להוצאות הכרוכות באספקת השירותים, או לגבי אספקתם או בקשר להם.


11. מבלי לגרוע מהתחייבות החברה כאמור, מובהר למען הסר ספק כי אם תוגש תביעה כנגד החברה בעניין הקשור לאבטחת תעופה אשר תכלול טענות התוקפות באופן ישיר את מתן ההנחיות בעניין

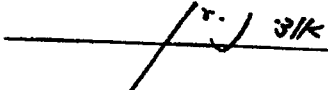
האבטחה על ידי המדינה, אין באמור לעיל כדי לגרוע מזכות החברה להגיש הודעה צד שלישי כנגד המדינה, וזאת מבלי לגרוע מכל טענות המדינה בהקשר זה.

12. האמור בסעיף 11 לא יחול על תביעות של מי שהחברה היא בעלת עניין בו או שתאגיד שבעל עניין בו הוא גם בעל ענין בחברה, והכל במישורין או בעקיפין. בעל עניין בסעיף זה כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990.

13. בטרם חתימה על סיכום זה תובא הטיוטה לאישור דירקטוריון החברה.

14. התקבלה החלטת ממשלה בהתאם לעקרונות שפורטו לעיל יחול האמור בה וכן התחייבויות החברה לפי סיכום זה על אף האמור בכל הסכם אחר בין המדינה לחברה, ואולם אין באמור כדי לגרוע מהסכמה בעניינים שאינם מנויים באותה החלטה או בהתחייבויות החברה כאמור. לא התקבלה החלטת ממשלה בהתאם לעקרונות האמורים עד לסוף שנת 2011, לא יהיה כל תוקף לאמור בסיכום זה.


חברת אל על מתיכי אורן
בע"מ


הממונה על התקציבים – משרד האוצר

כ"ג בכסלו התשע"ב
19 בדצמבר 2011
ימ. 44545-2011

סיכום משלים בנושא הסדרת פעילות מערך אבטחת התעופה האזרחית

חמדיה מול חברת אל על נתיבי אויר לישראל בע"מ (להלן - חברת אל על)
שנערך ונחתם בירושלים ביום 12/12/2011 ו

בין : מדינת ישראל
לבין : חברת אל על

הואיל : וכיום ג' באב התשע"א (3.8.2011) נחתם בין המדינה לבין חברת אל על סיכום עקרונות בנושא הסדרת פעילות מערך אבטחת התעופה האזרחית, במסגרתו טיכס, בין היתר, כי חברת אל על תמשיך לספק לחברת התעופה שירותי אבטחת תעופה וכי המדינה תערוך את שיעור השתתפותה בתקציב אבטחת התעופה של אל על וחברות התעופה בהתקיים החבאים המפורטים בו (להלן - סיכום אבטחת תעופה);

הואיל : וסיכום אבטחת תעופה מותנה בקבלת החלטת ממשלה הפאשרת את עקרונות הסיכום (להלן - החלטת הממשלה);

הואיל : ולדעת הצדדים ישנו צורך לבצע מספר תיקונים והשלמות לסיכום אבטחת תעופה הוסכמו החבאים הבאים:

א. לכן, ודעת, הוסכם והוצא בין הצדדים כדלקמן:

1. חורית שר התחבורה כמפורט בסעיפים 3.1 ו- 3.2 לסיכום אבטחת תעופה תוחלף בהתניית הגדלת השתתפות המדינה בהוצאות האבטחה של חברת ארקיע קווי תעופה ישראלים בע"מ וחברת ישראליר תעופה ותירות בע"מ (להלן - חברת התעופה) בהסדרת רכישת פוליסות הביטוח בהתאם לתנאים שנקבעו בסעיפים האמורים.
2. עם כניסת החלטת הממשלה לתוקף, יוקם פורום בראשות משרד התחבורה ובהשתתפות חברת אל על וחברות התעופה לתיאום, העלאת מחלוקות ובירורן. ככל שידורו מחלוקות הנוגעות לנושא עלויות או השתתפות המדינה בהוצאות אבטחת תעופה ישתתפו בדיון נציגי הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
3. משרד האוצר יפעל להגשת הצעת החלטת ממשלה בהתאם לעקרונות המפורטים בסיכום אבטחת תעופה, ובכלל זה התיקונים וההשלמות הכלולים במסגרת סיכום זה.

4. ככל שתתקבל החלטת ממשלה ברוח שיכום אבטחת תעופה והעקרויות המפורטים לעיל, וכל עוד תעמוד ההחלטה בתוקפה, מתחייבת חברת אל על לקיים את מערך אבטחת התעופה לחברות התעופה, לפי חוראות ותנחיות שירות הביטחון הכללי.

1/ י"א/תש"ע

הממונה על התקציבים

חברת אל על





מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3024 של הממשלה מיום 27.01.2008.

3024. השתתפות המדינה בהוצאות הביטחון של חברות התעופה
הישראליות

מ ח ל י ט י ם (ברוב קולות בעד; 1 קול נגד)

א. (1) לקבוע את שיעור השתתפות המדינה בנטל הוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות על 80% מכלל ההוצאות הישירות בפעילותן בקווים בינלאומיים קיימים ועתידיים, במגמה לאפשר לחברות אלה להתמודד, ככל האפשר, בתחרות הוגנת ושוויונית, מול חברות התעופה הזרות ונוכח החשיבות הרבה בליברליזציה של תחום התעופה האזרחית, תוך הכרה בצורך בקיומה של תעופה ישראלית איתנה.

(2) לבטל את החלטת הממשלה מס' 2325 מיום 30.7.2002.

ב. לקבוע כי שיעור ההשתתפות כאמור בסעיף א. לעיל, הינו בהמשך להחלטת המוסדות המוסמכים בחברת "אל-על", נתיבי אויר לישראל בע"מ (להלן - "אל-על") אשר מכירה, לטובת החברה, בחשיבות העלאת שיעור השתתפות המדינה בנטל הוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות, ובהתאמה לשינוי מדיניות התעופה של הממשלה בקווים הסדירים, כמפורט בסעיף

ג' להלן.

ג. לתקן את החלטת הממשלה מס. 353(חכ/14) מיום 5.6.2003 בדבר מדיניות התעופה של מדינת ישראל בקווים סדירים כלהלן:

(1) במקום סעיף 1(ב) בהחלטה יבוא:

(ב) "שר התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת שיקוליו בדבר מדיניות התעופה, על-פי סמכותו לפי כל דין, ישקול אם להעניק זכויות למוביל נקוב נוסף בקווי תעופה סדירים, וכן ישקול אם לבטל את מעמדה של אל-על כמוביל נקוב בקו מסוים."

(2) סעיפים 2 ו-3 - בהחלטה - יבוטלו.

ד. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להקים צוות עבודה בינמשרדי בהשתתפות נציגי משרדי התחבורה והבטיחות בדרכים, האוצר ושירות הביטחון הכללי, לבחינת דרכים ליישום הנחיות הביטחון לתעופה האזרחית הישראלית.

מועד ביצוע ההחלטה - כמפורט בהחלטה.



מוכירות הממשלה

החלטה מספר 4032 של הממשלה מיום 24.08.2008 .

השתתפות בהוצאות ביטחון של חברות התעופה הישראליות

"4032.

מ ח ל י ט י ס :

1. לבטל את החלטת הממשלה מס' 3024 מיום 27.1.08 (להלן - ההחלטה) החל מיום 1.1.09 או במועד בו היקף תנועת הנוסעים היוצאים והנכנסים באוויר לישראל יעלה על 10.7 מיליון נוסעים בחישוב שנתי, המאוחר מביניהם.
2. סעיף א' להחלטה ייושם, עד לביטולו כאמור בסעיף (1) להחלטה זו, רק בקווי תעופה בהם נקבע בפועל מוביל נקוב ישראלי נוסף אשר החל להפעיל את קו התעופה.
3. להסמיך את שרי האוצר והתחבורה והבטיחות בדרכים להעלות את שיעור השתתפות המדינה בהוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות, לאחר שייחתם הסכם תעופה גלובלי עם האיחוד האירופי בהתאם להחלטת הממשלה מס' 441 מיום 12.9.06.
4. מימון ההוצאה התקציבית של החלטת הממשלה מס' 3024, עד לביטולה כאמור בסעיף (1), יהיה מתוך התקציב הקיים של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

"



מוכירות הממשלה

החלטה מספר 4462 של הממשלה מיום 01.02.2009 .

"4462.

השתתפות בהוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות
- המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס (13 קולות בעד ו-1 קול נמנע):

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3024 מיום 27.1.08 ומס' 4032 מיום 24.8.08 -

א. להעלות את שיעור ההשתתפות בהוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות ל-60% בשנת 2009 ואילך. ביצוע ההחלטה מייד לאחר אישור תקציב המדינה לשנת 2009 בכנסת.

ב. להנחות את שרי האוצר והתחבורה והבטיחות בדרכים להעלות את שיעור השתתפות המדינה בהוצאות הביטחון של חברות התעופה הישראליות ל-75%, מיד לאחר שייחתם הסכם תעופה גלובלי עם האיחוד האירופי ("שמיים פתוחים") בהתאם להחלטת הממשלה מס' 441 מיום 12/09/2006.

ג. להנחות את שר התחבורה והבטיחות בדרכים לדווח לממשלה, בחלוף חצי שנה ממועד החלטה זו, בדבר התקדמות המו"מ עם האיחוד האירופאי בנושא הסכם תעופה גלובלי ("שמיים פתוחים"). במסגרת זו תתאפשר בחינת מועד יישום החלטת מדרגה של 75% בהתאם להתקדמות גיבוש הסכם התעופה החדש.

ד. לקרוא אישור תקציב המדינה לשנת 2009, יפעל הממונה על התקציבים במשרד האוצר, להביא לאישור הממשלה, תוספת תקציב הנגזרת מהחלטה זו, עבור

מזכירות הממשלה

מימון הגדלת שיעור השתתפות המדינה בהוצאות
ביטחון התעופה האזרחית.

ה. חברות התעופה יפעלו לבצע "רכש גומלין" בישראל,
ככל הניתן, בשיעורים שיסוכמו עם הרשות לשיתוף
פעולה תעשייתי (הרשפ"ת).

"