

אישור מינוי ראש המטה ליישום התכנית להסדרת התיישבות  
הכדואים בנגב

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של האלוף במיל. דורון אלמוג לתפקיד ראש המטה ליישום התכנית להסדרת התיישבות הכדואים בנגב.

ב. תנאי שכרו והעסקתו יהיו מוקבלים לאלו של מנהל כללי של משרד ממשלתי.

ג. בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט 1959, להתיר לאלוף במיל. דורון אלמוג להמשיך ולגייס תרומות למען עמותת "עלה נגב-נחלת ערן".

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס. 3707 מיום 11.09.2011 נקבע כי יוקם מטה יישום להסדרת התיישבות הבדואים בנגב, במשרד ראש הממשלה, אשר יהא מופקד מטעמו של ראש הממשלה על מימוש התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב (להלן - "מטה היישום"). ראש מטה היישום יהיה אחראי, בין היתר, על קביעת האסטרטגיה והמדיניות ליישום התוכנית להסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב, תיאום בין הגופים המעורבים בביצועה של התוכנית, הסרת חסמים ומציאת פתרונות לקשיים שיתעוררו במהלך התהליך, וכן על מימוש תכנית החומש לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית בנגב, אשר אושרה בהחלטת הממשלה מס. 3708 מיום 11.09.2011.

ועדת שירות המדינה, הפועלת על פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), החליטה ביום 13.4.2011 להציע פטור מחובת מכרז, למשרת ראש מטה היישום.

ביום 21.04.2011 אישרה הממשלה, בהחלטה מס. 3165, בהתאם לסעיף 21 לחוק ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, פטור מחובת מכרז למשרת ראש מטה היישום למימוש התכנית להסדרת ההתיישבות הבדואים בנגב במשרד ראש הממשלה. עוד הוחלט כי משרה זו תיווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

ראש הממשלה מעוניין למנות לתפקיד ראש מטה היישום למימוש התכנית להסדרת ההתיישבות הבדואים בנגב את האלוף במיל. דורון אלמוג.

האלוף במיל. אלמוג שירת כאלוף פיקוד דרום וכן שירת במגוון רחב של תפקידים בשורות צבא ההגנה לישראל, והוא בעל ניסיון ניהולי עשיר.

בהתאם להחלטות ממשלה קודמות (החלטות מס' 516 מיום 14.8.1960 ומס' 4892 מיום 7.3.1999; פורסם בי"פ 4760, התשנ"ט עמ' 3445) המועמדים למשרות המנויות בתוספת לפי סעיף 23 לחוק נדרשים להיבדק על ידי וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן: "וועדת המינויים"), בנוהל שקבעה הממשלה. כאמור, הוראה זו חלה גם על המשרה הנדונה.

ביום 30.11.2011, דנה ועדת המינויים במינויו של האלוף במיל. אלמוג, ומצאה כי המועמד כשיר ומתאים למשרה.

בהתאם, מתבקשת הממשלה לאשר את מינויו של האלוף במיל. דורון אלמוג לתפקיד ראש המטה ליישום התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב.

עוד מוצע לקבוע כי תנאי שכרו והעסקתו יהיו מוקבלים לאלו של מנהל כללי של משרד ממשלתי.

האלוף במיל. אלמוג הקים את עמותת "עלה נגב-נחלת ערן" (להלן: "העמותה") העוסקת במתן מענה טיפולי לבעלי פגיעות פסיכו-מוטוריות קשות. האלוף במיל. אלמוג משמש כיו"ר העמותה ועיקר תפקידו בעמותה הוא בסיוע בגיוס תרומות. לפיכך ובהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט - 1959, מוצע להתיר לאלוף במיל. אלמוג להמשיך ולעסוק בגיוס תרומות לטובת העמותה.

רצ"ב קורות חיים של האלוף במיל. דורון אלמוג, ואישורה של ועדת המינויים.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי  
לא רלוונטי.

היבטים ביצועיים  
לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)  
לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם  
לא רלוונטי.

חלופות להצעת ההחלטה  
לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה  
לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא  
החלטת הממשלה מס. 3707 מיום 11.09.2011, בנושא 'דו"ח הצוות הבינמשרדי ליישום המלצות הוועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב';  
החלטת הממשלה מס. 3165 מיום 21.04.2011 בנושא 'פטור ממכרז פומבי למשרת ראש מטה היישום למימוש התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב';

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה  
מצורפת חוות דעת משפטית

מוגש על ידי ראש הממשלה

ד' בכסלו התשע"ב  
30 בנובמבר 2011



## היועצת המשפטית

ירושלים, ד' כסלו, תשע"ב  
30 נובמבר, 2011

מזהה מלי: 315279

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

## נושא הצעת ההחלטה:

מינויו של האלוף במיל. דורון אלמוג לתפקיד ראש המטה ליישום התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב.

## תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהמשך להחלטה מס. 3707 מיום 11.09.2011, בנושא 'דו"ח הצוות הבינמשרדי ליישום המלצות הוועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב', מוצע למנות את האלוף במיל. דורון אלמוג לתפקיד ראש מטה היישום למימוש התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב.

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק), קובע כי הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז הפומבי האמורה בסעיף 19 לחוק. סעיף 23 לחוק קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע, וכי הממשלה רשאית להוסיף על רשימת המשרות שבתוספת ולגרוע ממנה.

בהתאם לסעיף 21 לחוק, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה משיבתה ביום 13.4.2011, החליטה הממשלה, בהחלטה מס. 3165 מיום 21.04.2011, לפטור מחובת מכרז את משרת ראש מטה היישום למימוש התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב במשרד ראש הממשלה, ולהוסיף את המשרה לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

בהתאם להחלטות ממשלה קודמות (החלטות מס' 516 מיום 14.8.1960 ומס' 4892 מיום 7.3.1999; פורסם ב"פ 4760, התשנ"ט עמ' 3445) המועמדים למשרות המנויות בתוספת לפי סעיף 23 לחוק נדרשים להיבדק על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן: "ועדת המינויים"), בנוהל שקבעה הממשלה.

ביום 30.11.2011 דנה ועדת המינויים במינויו של האלוף במיל. אלמוג לתפקיד לתפקיד, ומצאה כי המועמד כשיר ומתאים למשרה וכי אינה רואה מניעה למינויו, בכפוף, כמובן, לאישור הממשלה, להסדרת סוגיית ניגוד העניינים, ולתנאים נוספים ביחס להעסקתו וקליטתו בשירות המדינה כמפורט בהחלטתה, המצורפת כנספח לדברי ההסבר. בהמשך לכך, מוצע כי הממשלה תאשר את מינויו של האלוף במיל. דורון אלמוג לתפקיד ראש המטה ליישום התכנית להסדרת התיישבות הבדואים בנגב.

ביום 8.10.11 חתם אלוף במיל. דורון אלמוג על הסדר למניעת ניגוד עניינים בין תפקידו בשירות המדינה לבין עיסוקיו וענייניו האחרים.

יצוין כי האלוף במיל. דורון אלמוג צפוי להיקלט בתפקיד בהיקף של 80% משרה, באופן שיאפשר לו להמשיך לעסוק במקביל בעיסוקים נוספים, הכל בהתאם לאישור שניתן לעניין זה על ידי הוועדה המרכזית למתן היתר לעבודה פרטית בשירות המדינה, כמתחייב מהוראות התקשי"ר, לאחר שהתייעצה, בין היתר, עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), ובכפוף להוראות ההסדר למניעת ניגוד עניינים שעליו חתם.

בין עיסוקיו הנוספים של האלוף במיל. אלמוג נכללת פעילותו, בהתנדבות, כיו"ר עמותת "עלה נגב-נחלת ערן" (להלן: "העמותה"), העוסקת במתן מענה טיפולי לבעלי פגיעות פסיכו-מוטוריות קשות. במסגרת פעילות העמותה הוקם הכפר הטיפולי "עלה נגב-נחלת ערן" המספק מסגרת מגורים לאוכלוסיה פגועה. פעילותו של הכפר הטיפולי

"עלה נגב-נחלת ערץ" קיבלה סיוע, בין היתר, במסגרת מספר החלטות ממשלה (החלטות ממשלה מס. 2032 מיום 16.6.02, מס. 1485 מיום 29.3.07 ומס. 2992 מיום 15.3.11). כאמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, עיקר תפקידו של אלוף במיל. אלמוג בעמותה הוא בסיוע בגיוס תרומות. בהתאם לסעיף 5 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, על עובד מדינה נאסר להתרים או לגבות כספים, זולת לאוצר המדינה ובתוקף תפקידו. סעיף 7 לחוק האמור מוסיף וקובע כי הממשלה רשאית להתיר פעולה שנאסרה על פי סעיף 5 לחוק, למטרה ציבורית, בדרך כלל או למקרה מסויים, תוך פרסום היתר כאמור ברשומות.

בהתאם להוראות סעיף 7 הנ"ל מוצע להתיר לאלוף במיל. דורון אלמוג להמשיך ולעסוק בגיוס תרומות לטובת העמותה, הפועלת לטובת מטרה ציבורית כאמור. גיוס התרומות כאמור נעשה במסגרת פעילותו ההתנדבותית כיו"ר העמותה, ושלא במסגרת תפקידו בשירות המדינה. בהסדר למניעת ניגוד עניינים שעליו חתם נכללות גם הוראות מתאימות בסוגיה זו.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

#### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה מסר כי אין לו הערות משפטיות לנוסח הסופי של הצעת ההחלטה.

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

מאשרת כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית