

\*\*\*

## מינוי ראש מערך ההסברה הלאומי

### הצעה להחלטה

#### **מחליטים,**

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר יועז הנדל לראש מערך ההסברה הלאומי, החל מיום ה' באלול תשע"א (4.9.2011).  
כהונתו של מר גדעון שמרלינג בתפקיד תימשך עד ליום ב' בתשרי תשע"ב (30.9.2011) כדי שיעביר את תפקידו בצורה הטובה ביותר למחליפו בדומה לקבוע בתקשי"ר ביחס לסיום שירות של מנהל כללי.

## דברי הסבר

### רקע כללי

החלטת ממשלה מספר 1936 מיום 8.7.2007, קבעה כי יוקם מערך הסברה לאומי במשרד ראש הממשלה, אשר תפקידו לתאם את כלל גורמי ההסברה במדינת ישראל, על מנת להציג מדיניות הסברה אמינה, אחידה ועקבית.

בהחלטת הממשלה האמורה נקבע, בין היתר, כי בראש מערך ההסברה יעמוד אדם בעל ניסיון בתחומי ההסברה והתקשורת שיש לו אוריינטציה בתחום המדיני – ביטחוני. עוד נקבע, כי ראש מערך ההסברה ישמש גם כיועץ התקשורת של ראש הממשלה, וכן כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, תובא לפני הממשלה הצעה להחלטה שלפיה ראש מערך ההסברה הלאומי ימונה על ידי הממשלה, לפי הצעת ראש הממשלה, ויהיה כפוף במישרין לראש הממשלה. עוד נקבע, כי ראש מערך ההסברה הלאומי יהיה בדרג מנכ"ל משרד ממשלתי ותנאי שירותו יהיו כתנאי שירותו של מנכ"ל משרד ממשלתי.

ביום 2.4.08 החליטה ועדת השירות, הפועלת על פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשס"ו-1959 (להלן – "**חוק המינויים**"), להמליץ על פטור מחובת המכרז, לפי סעיף 21 לחוק המינויים, למשרת ראש מערך ההסברה, אשר ישמש גם כדוברו של ראש הממשלה בתפקידו זה.

ביום 6.4.08 אישרה הממשלה, בהחלטה מס' 3405, על פי הצעת ועדת השירות, פטור ממכרז למשרה האמורה. במסגרת ההחלטה נכתב כי ראש מערך ההסברה ישמש גם דוברו של ראש הממשלה בתפקידו זה, והובהר כי הדברור יכלול רק עניינים הקשורים לתפקידו הממלכתי של ראש הממשלה.

מר גדעון שמרלינג צפוי לסיים את תפקידו כראש מערך ההסברה. ראש הממשלה מבקש למנות לתפקיד באופן מיידי את מר יועז הנדל, אשר שימש עד לאחרונה כעיתונאי וכמנכ"ל באוניברסיטת בר אילן.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, אשר הוקמה מכוח סמכות הממשלה על פי חוק המינויים, ובהתאם להחלטות הממשלה מס' 516 מיום 14.8.60, ומס' 4892 מיום 7.3.99 (להלן – "**הועדה לבדיקת מינויים**") בחנה את מינויו של מר יועז הנדל לראש מערך ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה, בשיבתה מיום 23.8.11, והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד זה.

בהתאם לכך, מתבקש אישור הממשלה למינויו של מר יועז הנדל לתפקיד ראש מערך ההסברה הלאומי. כן מתבקש, בעטיין של הנסיבות המדיניות יוצאות הדופן בתקופה זו, להאריך את תקופת כהונתו של מר גדעון שמרלינג עד ליום 30.9.11 וזאת כדי שיעביר את תפקידו בצורה הטובה ביותר למחליפו בדומה לקבוע בתקשייר ביחס לסיום שירות של מנהל כללי.

יודגש כי ראש מערך ההסברה הלאומי אינו מנהל כללי אולם ראוי לשים לב להחלטת הממשלה 1936 הנ"ל לפיה הוא יהיה בדרג מנכ"ל משרד ממשלתי ותנאי שירותו יהיו כתנאי שירותו של מנכ"ל משרד ממשלתי.

רצ"ב קורות חיים של מר הנדל, ואישורה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה.

**נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי**

לא רלוונטי.

**היבטים ביצועיים**

לא רלוונטי.

**השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**חלופות להצעת ההחלטה**

לא רלוונטי.

**הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1936 מיום 8.7.2007

החלטת ממשלה מס' 3405 מיום 6.4.08

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מצורפת להצעת החלטה זו.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ד באב התשע"א  
24 באוגוסט 2011



## היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי מר יועז הנדל לראש מערך ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה

## תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, מעוניין להציע לממשלה למנות את מר יועז הנדל לראש מערך ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה. כן מבקש ראש הממשלה להאריך את תקופת כהונתו של מר גדעון שמרלינג עד ליום 30.9.11 וזאת כדי שיעביר את תפקידו בצורה הטובה ביותר למחליפו בדומה לקבוע בתקשי"ר ביחס לסיום שירות של מנהל כללי.
  2. סימן 17.61(א)(3-4) לתקשי"ר קובע כי "3. חובה על המנכ"ל להעביר את תפקידו בצורה הטובה ביותר למחליפו, ולמלא אחר כל דרישות השר הממונה עליו או כל גורם מוסמך אחר, באשר להעברת התפקיד. לשם כך, רשאי השר הממונה לדרוש מהמנכ"ל להאריך את כהונתו לתקופה של עד חודש נוסף מעבר למועד ביטול מינויו, על-פי החלטת הממשלה, כאמור בנסמן 1 לעיל; 4. שכרו של המנכ"ל ישולם במלואו, עד למועד הפסקת כהונתו, על-פי החלטת הממשלה כאמור בנסמן 1 לעיל, או עד לחודש לכל היותר, לאחר מועד זה במידה והשר דורש מהמנכ"ל הארכת הכהונה כאמור בנסמן 3 לעיל."
  3. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן: "החוק") קובע, בין היתר, כי לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי.
- סעיף 21 לחוק קובע, כי הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.
- ביום 8.7.2007 קיבלה ממשלת ישראל החלטה (מס' 1936) בדבר הקמת מטה הסברה לאומי במשרד ראש הממשלה, אשר תפקידו לתאם את כלל גורמי ההסברה במדינת ישראל, על מנת להציג מדיניות הסברה אמינה, אחידה ועקבית. בהחלטת הממשלה האמורה נקבע, בין היתר, כי בראש מערך ההסברה יעמוד אדם בעל ניסיון בתחומי ההסברה והתקשורת שיש לו אוריינטציה בתחום המדיני – ביטחוני. עוד נקבע, כי ראש מערך ההסברה ישמש גם כיועץ התקשורת של ראש הממשלה, וכן כי בהתאם לסעיף 21 לחוק, תובא לפני הממשלה הצעה להחלטה שלפיה ראש מערך ההסברה הלאומי ימונה על ידי הממשלה, לפי הצעת ראש הממשלה, ויהיה כפוף במישרין לראש הממשלה. עוד נקבע, כי ראש מערך ההסברה הלאומי יהיה בדרג מנכ"ל משרד ממשלתי ותנאי שירותו יהיו כתנאי שירותו של מנכ"ל משרד ממשלתי.



ביום 2.4.08 החליטה ועדת השירות, הפועלת על פי החוק, להמליץ על מתן פטור מחובת המכרז, לפי סעיף 21 לחוק, למשרת ראש מערך ההסברה, אשר ישמש גם כדוברו של ראש הממשלה בתפקידו זה.

ביום 6.4.08 אישרה הממשלה, בהחלטה מס' 3405, על פי הצעת ועדת השירות, פטור ממכרז למשרה האמורה. במסגרת ההחלטה הובהר כי ראש מערך ההסברה ישמש גם דוברו של ראש הממשלה בתפקידו זה, וכי הדברור יכלול רק עניינים הקשורים לתפקידו הממלכתי של ראש הממשלה.

4. ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, אשר הוקמה בתוקף סמכותה של הממשלה על פי החוק, ובהתאם להחלטות הממשלה מס' 516 מיום 14.8.60, ומס' 4892 מיום 7.3.99 (להלן – "הועדה לבדיקת מינויים") בחנה את מינויו של מר הנדל לתפקיד ראש מערך ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה, בישיבתה מיום 23.8.11, והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

5. הנחיה מספר 1.1500 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה קובעת, כי נושא ניגוד העניינים של כל מינוי הנעשה ע"י שר או ע"י הממשלה, או הטעון אישורה של הממשלה, שאינו נבדק על ידי הועדה לבדיקת מינויים, ייבדק על ידי היועץ המשפטי במשרדו של השר הממנה או מציע המינוי, על פי אמות המידה המפורטות בהנחיה.

6. הועדה לבדיקת מינויים בחנה את מידת התאמתו של מר הנדל לתפקיד ראש מערך ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה, אך לא בדקה את החשש לקיומו של ניגוד עניינים בין ענייניו לבין התפקיד שימלא, ובדיקה זו מוטלת על ידי הח"מ, בהתאם להנחיה מס' 1.555 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר. מר הנדל מילא שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים לקראת מינויו לתפקיד, שנבדק ע"י הח"מ, ובהתאם לו נוסח הסדר למניעת ניגוד עניינים שעליו חתם.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

החלטת הממשלה 1936 אמנם קובעת כי ראש מערך ההסברה הלאומי יהיה בדרג מנכ"ל משרד ממשלתי ותנאי שירותו יהיו כתנאי שירותו של מנכ"ל משרד ממשלתי, אולם ראש מערך ההסברה הלאומי אינו מנהל כללי ועל כן נראה כי סימן 17.61(א)(4-3) לתקשי"ר אינו חל ביחס אליו.

”הממשלה רשאית למלא בשנת כספים פלונית את מספר המשרות הנקוב בחוק התקציב השנתי, בתוספת המשרות שיתווספו על פי סעיף 11(א)(7); חלוקת המשרות לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכנויות תהיה כמפורט בחוק התקציב השנתי”.

לא רלוונטי.

הריני מאשרת כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה בכפוף לקיומו של תקציב ולשיא כוח האדם הקבוע בחוק התקציב השנתי.

בברכה,  
מ/ע'מל/ס/ב',  
שלומית ברנע פרגו, עו"ד

## היועצת המשפטית