

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת

עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל"

ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ברחבי הארץ ופשיטת גורמים עוינים ביישובים בדרום הארץ, מתקפה שעודנה נמשכת, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 (להלן - החלטת מלון אורחים), מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 950), מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 975), מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 988), מס' 1006 מיום 29 באוקטובר (להלן - החלטה 1006), מס' 1071 מיום 17 בנובמבר 2023 (להלן - החלטה 1071), מס' 1074 מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן - החלטה 1074), מס' 1193 מיום 29 בדצמבר 2023 (להלן - החלטה 1193), מס' 1227 מיום 7 בינואר 2024 (להלן - החלטה 1227), מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024 (להלן - החלטה 1478), מס' 1504 מיום 7 במרץ 2024 (להלן - החלטה 1504), החלטה מס' 1553 מיום 20 במרץ 2024 (להלן - החלטה 1553), החלטה מס' 1682 מיום 9 באפריל 2024 (להלן - החלטה 1682) והחלטה מס' 1890 מיום 16.6.2024 (להלן - החלטה 1890) שעניינן פינוי, ריענון וסיוע לאוכלוסייה שביישובים שלגביהם התקבלו החלטות הממשלה, ובהמשך להחלטות ממשלה מס' 1122 מיום 10 בדצמבר 2023 (להלן - החלטה 1122) שעניינה סיוע באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה:

1. להאריך את משך הפינוי שבוצע לפי החלטות הממשלה 950 ו-975, כפי שתוקנו בהחלטות 988, 1006, 1074, 1193, 1478 ו-1504, וכן להאריך את משך הריענון שבוצע לפי סעיף 1 להחלטה 988, כפי שתוקנה בהחלטות 1006, 1074, 1193, 1478 ו-1504, עד ליום 31 באוגוסט 2024. זאת, למעט היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם, קרי היישובים שבסעיף 6 להחלטה 1193 ובסעיף 3 להחלטה 1478, אשר תוקן בסעיף 5 להחלטה 1890.
 2. בהמשך לאמור בסעיף 1 לעיל, בתקופה האמורה יממשו משרדי הממשלה את אחריותם מתוך תקציביהם.
 3. לתקן את סעיף 2 בהחלטת ממשלה 1890 כך שבמקום יום "15 באוגוסט 2024" יבוא "31 באוגוסט 2024".
 4. להאריך, ביחס ליישובים שמשך הפינוי או הריענון שלהם הוארך לפי סעיף 1 לעיל, את משך התקופה שבעדה ניתן לקבל מענק אכלוס עצמאי כמשמעו בהחלטה 975, החלטה 988 והחלטה 1071 (להלן - המענק) עד ליום 31 באוגוסט 2024. למען הסר ספק, אין באמור כדי לגרוע מהתנאים הנדרשים לקבלת המענק כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה האמורות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.
- למען הסר ספק, בהתאם לסעיף 5 להחלטה 1890 והחל מיום 16 ביוני 2024, הזכאות למענק אכלוס עצמאי לפי סעיף זה חלה גם על תושבי ניר יצחק, בכפוף לאותם התנאים. לצורך חישוב זכאותם לקבלת מענק אכלוס עצמאי, יראו את תושבי ניר יצחק כאילו התקיימו

- בהם התנאים לקבלת מענק זה מיום הפסקת זכאותם לקבלתו לפי החלטה 1478 מיום 1 במרץ 2024, בניכוי סכום המענק החד-פעמי ככל שקיבלו לפי סעיף 5 להחלטה 1478, ובכפוף לעמידה בתנאי בדבר אי שהייה במתקן קליטה או במקום אחר במימון המדינה.
5. לתקן את החלטה 1122 כך שבסעיף ד', במקום "07.07.2024", יבוא "31.8.2024".
6. בתקופה האמורה ועדת החריגים במשרד התיירות תמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף ב' להחלטה 1553 (אשר הוסיף את סעיף 8א להחלטה 1478) ולפי החלטה 1682.
7. להורות כי לעניין החלטה 1890, ועדת החריגים במשרד התיירות תמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף א' להחלטה 1553.
8. להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות משרד האוצר, משרד הבטחון, משרד המשפטים, משרד התיירות ומשרד הבינוי והשיכון, לטובת הערכות לקראת החלטה שתבוא בהמשך לסעיף 1 לעיל, ככל שהממשלה תידרש לכך. משרדים רלוונטיים אחרים יזומנו לישיבות הצוות לפי העניין. בהתבסס על הערכות המצב הביטחוניות, הצוות יבחן את מועדי הפינויים, לרבות מועדים הרלבנטיים לשנת הלימודים, וכן מענים לפינויים ארוכי טווח, ככל שידרשו, ובכלל זה בחינה של גובה מענק האכלוס העצמאי וזאת בהתייחס לעלויות חלף הדיור של התושבים ביישובים המפונים.
9. לצורך יישום האמור בסעיפים 3 ו-7 להחלטה זו, יוקצה 2 מלש"ח ו-5 מלש"ח, בהתאמה, מתקציב מנהלת תקומה הקבוע בסעיפים 5א ו-5(1) להחלטת ממשלה 1699 מיום 17.4.2024.
10. לצורך מימון האמור בסעיפים 1-2 ו-4-6 להחלטה זו והעלויות הנובעות מהמשך הארכת תקופת הפינוי והרענון, יוקצה סך של 1,050 מלש"ח בשנת 2024 מתוך הסכומים הבאים:
- א. להקצות סכום של 525 מיליון ש"ח מתוך סכומים שיועדו בשנת הכספים 2024 לחתימה על הסכם קיבוצי עם ארגון המורים בבתי הספר העל-יסודיים ובמכללות (להלן – **ארגון המורים**) שמתקיים לגביו משא ומתן אך טרם נחתם (להלן – **ההסכם הקיבוצי**). המדינה לא תקבל על עצמה לממן את ההסכם קיבוצי עם ארגון המורים אשר יכלול תשלומים עבור שנת 2024, כולו או חלקו, עד לקביעת דרך המימון שהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב לצורך מימון מלוא התשלומים שיוטלו על המדינה, אשר שר האוצר יביא לאישור הממשלה. שר האוצר מודיע כי בכוונתו לפעול למציאת מענה לדרך המימון באופן שלא יעכב הגעה להסכמות עם ארגון המורים במתווה מיום 31 באוגוסט 2023.
- ב. לבצע הפחתה רוחבית של סעיפי התקציב של משרדי הממשלה בשנת הכספים 2024 בשיעור של 1.03% בהתאם לשווי אחוזי ההפחתה כמפורט בנספח א' להלן.
- ג. בהתאם לסעיף קטן (ב) ולשיעור ההפחתה האמור בו, להפחית גם תקציב ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה.
11. כלל ההפחתות האמורות בהחלטה זו יחולו גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות ממשלה קודמות.
12. כלל ההפחתות האמורות בהחלטה זו יבוצעו כך שסך כל הפחתה יגיע לסכום הכולל כפי שנקבע ביחס לכל משרד בנספח המתאים להפחתה לפי העניין, ואולם לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעור התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה

- (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
13. להטיל על שר העבודה ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את התקציב המנהלי של המוסד לביטוח לאומי בשנת 2024 בהתאם לאמור בסעיף 10.
14. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה ושר האוצר להורות לשירות התעסוקה, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את התקציב של שירות התעסוקה בשנת 2024 בהתאם לאמור בסעיף 10.
15. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בשנת 2024 בהתאם לאמור בסעיף 10 ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנת הכספים 2024 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידיהם כאמור.
16. הממשלה רשאית להחליט על דרך מימון אחרת להחלטה זו אשר תחליף את דרכי המימון שנקבעו.

נספח א':

קוד סעיף	שם סעיף	סך הפחתה (אלפי ש"ח)
01	נשיא המדינה ולשכתו	192
04	משרד ראש הממשלה	19,687
05	משרד האוצר	7,702
06	משרד הפנים	884
07	משרד לביטחון פנים	41,722
08	משרד המשפטים	4,947
09	משרד החוץ	6,115
10	מטה לביטחון לאומי	127
12	גמלאות ופיצויים	201
13	הוצאות שונות	1,639
16	הוצאות חירום אזרחיות	6,043
17	תאום הפעולות בשטחים	298
18	רשויות מקומיות	13,798
19	משרד המדע והחלל, התרבות	10,381
20	משרד החינוך	38,283
21	השכלה גבוהה	31,432
22	המשרד לשירותי דת	3,441
23	משרד הרווחה והשירותים	27,532
24	משרד הבריאות	23,419
25	הרשות לניצולי שואה	792
26	המשרד להגנת הסביבה	2,401
29	משרד הבינוי והשיכון	920

9,770	המשרד לקליטת העליה	30
35,887	הוצאות ביטחוניות שונות	31
11,634	משרד החקלאות	33
4,433	משרד האנרגיה והמים	34
23,851	תעסוקה	36
1,458	משרד התיירות	37
20,224	כלכלה ותעשייה	38
289	משרד התקשורת	39
2,314	משרד התחבורה	40
409	רשות ממשלתית למים וביוב	41
6,555	מענקי בינוי ושיכון	42
444	המרכז למיפוי ישראל	43
1,511	דיוור ממשלתי	51
3,721	המשטרה ובתי הסוהר	52
19,792	רשויות פיקוח	54
19,667	חינוך - פיתוח	60
5,810	בריאות - פיתוח	67
4,257	רשות האוכלוסין	68
15,230	שיכון - פיתוח	70
5,042	מים - פיתוח	73
1,740	תעשייה - פיתוח	76
2,614	תיירות - פיתוח	78
70,571	תחבורה - פיתוח	79
15,821	הוצאות פיתוח אחרות	83

דברי הסבר

בעקבות מתקפת הטרור המשולבת על מדינת ישראל והמתקפה הרצחנית של ארגון החמאס ב-7 באוקטובר 2023 ולאור האיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגדר רצועת עזה וגבול הצפון, ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה אלא באמצעות פינויה המאורגן, קיבלה הממשלה שורה של החלטות לפינוי האוכלוסייה ולריענונה שמשכם, ביחס למרבית היישובים, הוארך עד ליום 7 ביולי 2024.

לאור התמשכות הלחימה והמשמעותיות המבצעיות והביטחוניות הנובעות מהערכת המצב, המשך סיכון החיים, חוסר היכולת לנהל שגרת חיים באזורים אלו וההשלכות על החוסן הלאומי והחברתי ביישובים הרלוונטיים, ובהתבסס על הודעות צה"ל ומשרד הביטחון מיום 15 ביוני 2024 ומיום 19 ביוני 2024 ביחס ליישובי עוטף עזה וליישובי הצפון בהתאמה, מוצע כעת להאריך את משך הפינוי והריענון, כפי שתוקנו בהחלטות הממשלה השונות, עד ליום 31 באוגוסט 2024. זאת, למעט היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם, קרי היישובים בסעיף 6 להחלטה 1193 ובסעיף 3 להחלטה 1478. בהתאם לכך, מוצע להאריך את האחריות של משרדי הממשלה לפעול ביחס ליישובים שעליהם חלה הארכת משך תוכניות הפינוי או הרענון כאמור בהחלטה זו, ובכפוף לקבוע בהחלטות 950, 975, 988, 1006, 1074, 1193, 1478 ו-1504.

יובהר, כי בתוך כך משרד התיירות ימשיך לשאת באחריות להתקשרויות מול מתקני הקליטה כל עוד הוארך משך שהיית התושבים מהיישובים המזכים במתקני קליטה.

בהתאם, מוצע להאריך גם את תוקפו של סעיף 2 להחלטה 1890 עד לתאריך זה. למען הסר ספק יובהר כי אין בכך כדי לגרוע מהוראות החלטת ממשלה 1890 ובכללן סעיף 1 לעניין הארכת מעני הדיוור לעניין ישובים בחבל התקומה שאין מניעה ביטחונית לחזרתם בהתאם לנימוקים המפורטים בדברי ההסבר להצעה להחלטה 1890.

כמו כן, בהמשך לכך, מוצע להאריך את משך הזכאות של תושבי היישובים שקיימת מניעה בטחונית לשוב אליהם למענק אכלוס עצמאי כפי שנקבע בהחלטות הממשלה הרלוונטיות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

לעניין זכאותם של תושבי ניר יצחק למענק אכלוס עצמי - לאור סעיף 5 להחלטת ממשלה 1890, נדרש להסדיר את היחס שבין המענק החד פעמי, שחלק מתושבי הישוב קיבלו בהתאם לסעיף 5 להחלטת ממשלה 1478, לבין זכאותם למענקי אכלוס עצמאי בהתאם להחלטות בעניין פינוי ורענון. משכך הוחלט כי לצורך חישוב זכאותם לקבלת מענק אכלוס עצמאי יראו את תושבי ניר יצחק כאילו התקיימו בהם התנאים לקבלת מענק האכלוס העצמאי ברצף מיום הפסקת זכאותם לקבלו לפי החלטה 1478, בניכוי סכום המענק החד-פעמי ככל שקיבלו, וזאת בכפוף לעמידה בתנאי בדבר אי שהייה במתן קליטה או במקום אחר במימון המדינה. כמו כן, ומאחר והמדובר בזכאות למענק חד פעמי ששולמה זה מכבר ועל מנת להסדירה אל מול זכאות למענק האכלוס העצמאי, נדרשה ההבהרה בהצעת ההחלטה דנן בדבר אופן ביצוע חישוב זכאותם.

כמו כן, מוצע לערוך תיקון להחלטת הממשלה 1122 מיום 10 בדצמבר 2023. בהחלטה זו נקבעה זכאות בני המשפחות של החטופים והנעדרים ושל השבים ארצה לקבל סיוע במימון שהותם במתקני הארחה, וזאת מכוח ההתקשרות של משרד התיירות אל מול מתקני הארחה בהם שוהים

התושבים המפונים. זכאות זו הוארכה בהחלטה 1478 עד ליום 7 ביולי 2024. מאחר והצורך במימון שהות בני משפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה, עודנו קיים, מוצע לערוך תיקון בהחלטה 1122 ולהאריך את תוקפו של סעיף ד' להחלטה זו עד ליום 31 באוגוסט 2024.

כן מוצע להאריך גם את תוקף סמכותה של ועדת החריגים במשרד התיירות להמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף ב' להחלטה 1553 (אשר הוסיף את סעיף 8א להחלטה 1478) ולפי החלטה 1682. כמו כן, להורות כי לעניין החלטה 1890 ועדת החריגים במשרד התיירות תמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף א' להחלטה 1553. לעניין התקציב להמשך פעילות הוועדה בהתייחס להחלטה 1890 המוצע בסעיף 9 להחלטה זו, מדובר בסכום שמהווה הערכה מקסמאלית.

בנוסף, מוצע להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות משרד האוצר, משרד הבטחון, משרד המשפטים, משרד התיירות ומשרד הבינוי והשיכון, לטובת הערכות לקראת החלטה שתבוא בהמשך לסעיף 1 להצעת ההחלטה, ככל שהממשלה תידרש לכך. משרדים רלוונטיים אחרים יזומנו לישיבות הצוות לפי העניין. בהתבסס על הערכות המצב הביטחוניות, הצוות יבחן את מועדי הפינויים, לרבות מועדים הרלבנטיים לשנת הלימודים, וכן מענים לפינויים ארוכי טווח, ככל שידרשו, ובכלל זה בחינה של גובה מענק האכלוס העצמאי וזאת בהתייחס לעלויות חלף דיור של התושבים ביישובים המפונים. זאת בשים לב גם להחלטת ממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 "מלון אורחים – פינוי וקליטת אוכלוסייה במצבי חירום מחייבים".

החלטה זו מובאת לאישור הממשלה נוכח שינוי סדר העדיפויות הממשלתי לצורך עמידה בהוראות ובמסגרות הפיסקליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק המסגרות).

בהתאם לחוק המסגרות, קיימות שתי מגבלות פיסקליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי תוצר. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב הממשלה תהיה רשאית לקבל החלטה חדשה שבביצועה כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה או הפחתת הכנסות, אם נקטה בפעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב.

עלויות הארכת משך הפינוי והעלויות הנוספות הנובעות ממנה מפורטות בסעיף 1 להצעת ההחלטה. לנוכח האמור לעיל מוצע לממן את הצעת ההחלטה באמצעות הפחתה רוחבית בבסיס תקציבי המשרדים בשיעור של 1.03% בשנת 2024.

וכן מוצע להקצות סכום של 525 מיליון ש"ח מתוך סכומים שיועדו בשנת הכספים 2024 לחתימה על הסכם קיבוצי עם ארגון המורים בבתי הספר העל-יסודיים ובמכללות (להלן – **ארגון המורים**) שמתקיים לגביו משא ומתן אך טרם נחתם (להלן – **ההסכם הקיבוצי**). המדינה לא תקבל על עצמה לממן את ההסכם קיבוצי עם ארגון המורים אשר יכלול תשלומים עבור שנת 2024, כולו או חלקו, עד לקביעת דרך המימון כהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב לצורך מימון מלוא התשלומים שיוטלו על המדינה, אשר שר האוצר יביא לאישור הממשלה. שר האוצר מודיע כי בכוונתו לפעול למציאת מענה לדרך המימון באופן שלא יעכב הגעה להסכמות עם ארגון המורים במתווה מיום 31

באוגוסט 2023. מימון ההסכם הקיבוצי ביחס לשנת 2025 ואילך נלקח בחשבון בתוכנית התקציב התלת שנתית לשנת 2025 עד 2027.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

לא רלוונטי.

תקציב:

הפחתה רוחבית בשיעור של 1.03% וכן הקצאה של 525 מיליון ש"ח מסכום שתוקצב בחוק התקציב הנוסף לשנת 2024 לטובת מימון הסכם קיבוצי עם ארגון המורים.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

בינוי ושיכון - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטת ממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 "מלון אורחים – פינוי וקליטת אוכלוסייה במצבי חירום מחייבים".

החלטת ממשלה מס' 950 מיום 12.10.2023 "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – 'חרבות הברזל'".

החלטת ממשלה מס' 975 מיום 18.10.23 "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0 – 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת 'חרבות הברזל'".

החלטת ממשלה מס' 978 מיום 19.10.2023 "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת 'חרבות הברזל'".

החלטת ממשלה מס' 988 מיום 23.10.2023 "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1006 מיום 29.10.23 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1071 מיום 17.11.2023 "סיוע המדינה לתושבי האזורים המפונים הזכאים לקצבת סעד ומעסיקים עובד זר ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1074 מיום 21.11.2023 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, לקשישים ומחוסרי עורף משפחתי תושבי העיר אשקלון ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1110 מיום 03.12.2023 "סיוע המדינה לתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 3

ק"מ מגבול לבנון ולתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה לאור מלחמת 'חרבות ברזל'".

החלטת ממשלה מס' 1122 מיום 10.12.2023 "סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה - מלחמת 'חרבות ברזל'".

החלטת ממשלה מס' 1193 מיום 29.12.2023 "סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה - מלחמת 'חרבות ברזל'".

החלטת ממשלה מס' 1227 מיום 07.01.2024 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום ולתושבי יישובי הצפון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1478 מיום 29.2.2024 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1504 מיום 07.3.2024 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' - תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1553 מיום 20.3.2024 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' - תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1682 מיום 9.4.2024 "סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם של חטופים הנמצאים בשבי, בני משפחה של נעדרים וכן זכאים מכוח החלטות ממשלה אחרות במתקני הארחה - מלחמת 'חרבות ברזל' - תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1890 מיום 16.06.2024 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ותיקון החלטת ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

חוות דעת משפטית מצורפת.

סיווגים:

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון.

מגישים:
ראש הממשלה
שר הביטחון
שר האוצר
שר התיירות

ל' בסיון התשפ"ד
6 ביולי 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, ל' בסיון התשפ"ד

06 ביולי 2024

סימוכין: 0890880330

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 7.10.2023 החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה שבמסגרתה חדרו מאות מחבלים ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר ומהים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל. נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הביטחון, ביום 7 באוקטובר 2023, על מצב מיוחד בעורף בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 ובהמשך לכך התקבלה החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מספר ב/22 מיום 7.10.2023 בעניין נקיטה בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה.

בנסיבות מורכבות וקשות אלה, בהמשך להמלצות הביטחוניות-מבצעיות של צה"ל, נוכח האיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגדר רצועת עזה ולגבול הצפוני של מדינת ישראל במסגרת מלחמת 'חרבות ברזל', ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה אלא באמצעות פינויה המאורגן, קיבלה הממשלה מספר החלטות הנוגעות לתוכניות לפינוי האוכלוסייה או לריענונה. בכל הנוגע ליישובים הכלולים בטווח המכונה 0-7 ק"מ מגדר רצועת עזה - החלטת ממשלה מס' 950 מיום 12.10.2023 וכן החלטת ממשלה מס' 988 מיום 23.10.2023 (להלן – **החלטה 988**). בכל הנוגע ליישובים הכלולים בטווח של 0-5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל (יצוין כי בהתאם להערכת המצב הביטחוני פונו בפועל יישובים הכלולים בטווח המכונה 0-3.5 ק"מ) - החלטת ממשלה מס' 975 מיום 18.10.2023 (להלן – **החלטה 975**). הכל בהתאם לרשימות היישובים המצורפים כנספחים להחלטות ממשלה אלה ובהתאם להחלטת הדרג המדיני לפנותם בפועל. תוכניות פינוי וריענון אלה הוארכו ותוקנו במספר החלטות ממשלה – החלטה 988; החלטת ממשלה מס' 1006 מיום 29.10.2023 (להלן – **החלטה 1006**); החלטת ממשלה מס' 1074 מיום 21.11.23 (להלן – **החלטה 1074**); החלטת ממשלה מס' 1193 מיום 29.12.23 (להלן – **החלטה 1193**) והחלטת ממשלה מס' 1478 מיום 29.02.2024 (להלן – **החלטה 1478**), כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 1504 מיום 7.3.2024 ובהחלטת ממשלה מס' 1890 מיום 16.6.2024 (להלן – **החלטה 1890**). בהתאם להחלטת הממשלה האחרונה, תוכניות הפינוי והריענון הוארכו עד ליום 07.07.2024.

עתה, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, נוכח התמשכות הלחימה והמשמעויות המבצעיות והביטחוניות הנובעות מהערכת המצב, ובהתבסס על הודעות צה"ל ומשרד הביטחון מיום 15.6.2024 ומיום 19.6.2024 ביחס ליישובי עוטף עזה וליישובי הצפון בהתאמה, מוצע להאריך את משך תוכניות הפינוי והריענון עד ליום 31.08.2024. זאת, למעט היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם, קרי היישובים המנויים בסעיף 6 להחלטה 1193 ובסעיף 3 להחלטה 1478.



היועצת המשפטית

בהתאם לכך, מוצע להאריך את האחריות של משרדי הממשלה לפעול ביחס ליישובים שעליהם חלה הארכת משך תוכניות הפינוי או הרענון. בהתאם, מוצע לתקן את סעיף 2 להחלטה 1890, שעניינו הסמכת מנהלת תקומה לעניין יישובים בחבל התקומה שיש מניעה ביטחונית לחזרתם - להאריך את המענים שניתנים על ידה בפתרונות הדיור הזמניים וכן לפעול בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה הרלוונטיים לעניין תושבים השוהים במתקני הקליטה, כך שלעניין האחרונים המענים יוארכו עד ליום 31.08.2024.

כמו כן, על מנת לסייע לכלל תושבי היישובים שלגביהם התקבלו החלטות פינוי או ריענון, מוצע להאריך את משך הזכאות של תושבי יישובים אלה למענק אכלוס עצמאי בהתאם לפרטי המענק, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה הרלוונטיות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענון במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995. לעניין זכאותם של תושבי ניר יצחק למענק אכלוס עצמי - לאור סעיף 5 להחלטת ממשלה 1890, נדרש להסדיר את היחס שבין המענק החד פעמי, שחלק מתושבי הישוב קיבלו בהתאם לסעיף 5 להחלטת ממשלה 1478, לבין זכאותם למענקי אכלוס עצמאי בהתאם להחלטות בעניין פינוי ורענון. סוגיה זו הוסדרה במסגרת סעיף 4 להצעת ההחלטה.

עוד מוצע להאריך גם את תוקף סמכותה של ועדת החריגים במשרד התיירות לפי החלטות ממשלה 1553 ו-1682, בהתאם לסמכויות שנקבעו בהחלטות אלה.

לאור הרצון לסייע לחטופים ששבו ארצה במלחמת "חרבות ברזל" ולבני משפחותיהם, לבני המשפחה של החטופים שעדיין בשבי ולבני המשפחה של נעדרים, החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מס' 1122 מיום 10.12.2023. להלן – **החלטה 1122**) להורות לשר התיירות לאפשר את אירוחם במתקני הארחה בהתאם להסכמים שנחתמו או ייחתמו בין המדינה באמצעות משרד התיירות לבין מתקני הארחה ובהתאם לסמכויות שניתנו למשרד התיירות במסגרת החלטה 975. כמו כן, בהחלטה 1122 נקבע כי אירוחם במתקני הארחה יעשה בהתאם לתקופת הפינוי שנקבעה בהחלטה 1074 ועד ליום 31.12.2023. תקופה זו הוארכה בהתאם לתקופת הפינוי שנעשתה בהחלטות 1193 ו-1478 עד ליום 07.07.2024. בהמשך להארכת תקופת תוכניות הפינוי והריענון כמפורט לעיל ומכיוון שהצורך במימון שהות בני משפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה עודנו קיים, מוצע להאריך את התקופה עד ליום 31.08.2024. יצוין כי בהחלטה 1122 הובהר כי חטופים ששבו ארצה, בני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במלחמת "חרבות ברזל", שאינם תושבי היישובים שפנו למתקני הארחה בהתאם להחלטות הממשלה, אינם זכאים למענק אכלוס עצמאי.

בנוסף, מוצע להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות משרד האוצר, משרד הבטחון, משרד המשפטים, משרד התיירות ומשרד הבינוי והשיכון, לטובת הערכות לקראת החלטה שתבוא בהמשך לסעיף 1 להצעת ההחלטה, ככל שהממשלה תידרש לכך.

בהתאם לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), קיימות שתי מגבלות פיסקאליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי שאותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוז תוצר. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בטווח הבינוני, נקבע בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב.



היועצת המשפטית

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת הגירעון או ממגבלת ההוצאה הצפויה באחת השנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, לרבות בהגשת הצעת חוק ממשלתית ובתמיכה בקריאה ראשונה, שנייה ושלישית בהצעה כאמור, וכן בתמיכה בקריאות כאמור בהצעות חוק פרטיות.

בהתאם לאמור, לצורך מימון תוספת תקציב לצורך מימון הארכת משך הפינוי והרענון עד ליום 31.8.2024 ונגזרותיה בתקציב 2024, ובשים לב למגבלות התקציב, כמפורט בסעיפים 1-2 ו-4-6 להצעת ההחלטה, מוצע, בין היתר, לבצע הפחתה רוחבית בתקציבי המשרדים בשיעור של 1.03% בשנת הכספים 2024. שיעור ההפחתה כאמור יחול גם על הוצאות לפי החלטות ממשלה קודמות, אך לא יחול על סכומי הוצאה הקבועים לפי חוק. כמו כן, מוצע להטיל על שר האוצר והשרים הרלוונטיים לבצע או לפנות לגורם המוסמך לכך לשם ביצוע הפחתות בשיעור האמור בתקציבי המוסד לביטוח לאומי, שירות התעסוקה, הכנסת ומבקר המדינה. כן מוצע להקצות סכום של 525 מיליון ש"ח מתוך סכומים שיועדו בשנת הכספים 2024 לחתימה על הסכם קיבוצי עם ארגון המורים בבתי הספר העל-יסודיים ובמכללות (להלן – **ארגון המורים**) שמתקיים לגביו משא ומתן אך טרם נחתם (להלן – **ההסכם הקיבוצי**). המדינה לא תקבל על עצמה לממן את ההסכם קיבוצי עם ארגון המורים אשר יכלול תשלומים עבור שנת 2024, כולו או חלקו, עד לקביעת דרך המימון כהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב לצורך מימון מלוא התשלומים שיוטלו על המדינה, אשר שר האוצר יביא לאישור הממשלה. שר האוצר מודיע כי בכוונתו לפעול למציאת מענה לדרך המימון באופן שלא יעכב הגעה להסכמות עם ארגון המורים במתווה מיום 31 באוגוסט 2023. מימון ההסכם הקיבוצי ביחס לשנת 2025 ואילך נלקח בחשבון בתוכנית התקציב התלת שנתית לשנת 2025 עד 2027.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בפני בית המשפט העליון, בשבתו כבג"ץ, תלויים ועומדים מספר הליכים הנוגעים לתוכניות הפינוי והרענון המפורטות לעיל, כדלהלן:

בג"ץ 9/24 **ועד מקומי עבדון ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'** - במסגרת העתירה, מבקשים העותרים מבית המשפט ליתן צו על תנאי המורה למשיבים לבוא וליתן טעם: (1) מדוע שר הביטחון לא יפעיל את תכנית הפינוי ביחס לשמונת היישובים הנכללים בהחלטות הממשלה מס' 975, 1006 ו-1074, שתכנית הפינוי לא הופעלה ביחס אליהם; (2) מדוע ממשלת ישראל לא תקבע כי כלל יישובי קו העימות שבהם מתקיימת מדיניות התגוננות המאפשרת פעילות חלקית בלבד לפי הנחיות פיקוד העורף ייכללו בתכנית הפינוי. לחילופין, מדוע לא יקבעו ויפרסמו אמות מידה ברורות ביחס לתנאים המצדיקים הפעלת תכנית פינוי; (3) מדוע ממשלת ישראל לא תורה על הכללת היישובים מנות וגשר הזיו בתכנית הפינוי, הן בשל העובדה שהם נמצאים במרחק של עד 5 ק"מ מהגבול והן בשל האיום על חיי התושבים והעדר יכולת לקיים ביישובים אלו שגרת חירום סבירה; (4) מדוע ממשלת ישראל לא תורה על הכללת היישובים העותרים ויישובים נוספים בתכנית הפינוי בהיעדר יכולת לקיים בהם שגרת חירום סבירה; (5) מדוע לא ייקבע כי תושבי היישובים שייקבע ביחס אליהם שהם זכאים להיכלל בתכנית הפינוי יזכו ל"הטבות מיוחדות" באופן רטרואקטיבי החל מיום 07.10.2023, או לחילופין מיום 18.10.2023; (6) מדוע לא תקבע המדינה תכנית סיוע ליישובי קו העימות ולתושביהם באשר נשאו בנטל הסדרת כלל הפעילות הציבורית ביישובים עד כה, ואשר תאפשר לסייע לאותם תושבים המבקשים שלא להתפנות. העותרים מבקשים מבית המשפט כסעד חלופי צו על תנאי, שלפיו על המדינה לנמק מדוע לא ייקבע הסדר סיוע למתפנים עצמאית אשר יחול באופן רטרואקטיבי מיום 07.10.2023 או לחילופין מיום 18.10.2023. בהתאם לעמדת המדינה שהוגשה ביום 08.02.2024 דין העתירה להידחות בהיעדר



היועצת המשפטית

עילה להתערבות שיפוטית. נכון לעת הזו, הגורמים המוסמכים בצה"ל סבורים כי אין הצדקה ביטחונית או מבצעית לפינוי היישובים המצויים במרחק העולה על 3.5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל. מבלי להקל ראש בקושי הכרוך בקיום שגרת חיים בצל המלחמה ביישובים שלא פונו, אין מקום להתערבות בשיקול דעתו של הדרג המדיני, שהחליט בהתבסס על ההערכות המקצועיות והביטחוניות של הגורמים הרלוונטיים בצה"ל, שלא לפנות את היישובים המצויים במרחק העולה על 3.5 ק"מ מהגבול הצפוני בעת הזו. לאחר דיון בעתירה ביום 3.3.2024, הגישה המדינה הודעות מעדכנות בימים 2.5.2024 ו-4.6.2024. לאור האמור בהודעות, ביום 6.6.2024 החליט ביהמ"ש כי על העותרים להודיע אם עודם עומדים על עתירתם, אם לאו. בהתאם להחלטות ביהמ"ש, היה על העותרים להגיש הודעה עד ליום 26.06.2024.

בג"ץ 574/24 **ועדת אגודת מושב יושיביה ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'** – במסגרת העתירה, מבקשים העותרים מבית המשפט ליתן צו על תנאי המורה למשיבים מטעם המדינה לבוא וליתן טעם: (1) מדוע לא תתוקן רטרואקטיבית, החל מיום 07.10.2023, החלטה 988 כך שתחול גם על מושב יושיביה חבריו ותושביו, באופן זהה שבו היא חלה כלפי כל שאר היישובים הכלולים; (2) מדוע לא יושוו מעמדם ויושוו מלוא זכויות העותרים בכל דבר ועניין הנובע מהאירועים שהתחילו ביום 07.10.2023 וממלחמת "חרבות ברזל", לזכויות היישובים הכלולים ברשימה המצורפת להחלטה 988, החל מיום החלת הזכויות ואילך; (3) מדוע לא יקבלו חברי העותרים ותושביהם, חקלאים או עצמאיים בעלי מקצועות חופשיים, מלוא ההקלות בתשלומי המשכנתאות והארנונה ו/או הקלות אחרות, כפי שהתקבלו על-ידי משרד האוצר ובנק ישראל ליישובים שהוכרו בהחלטה 988; (4) מדוע לא ימוגנו מוסדות החינוך הקיימים והמעונות הנבנים כעת, באופן מלא, בהתאם לנפסק בפסק הדין בבג"ץ 8397/06 ווסר אדוארדו נ' שר הביטחון ואח' (שעניינו מיגון מוסדות החינוך בעוטף עזה בשיטת מיגון מלא על פני שיטת מרחבים מוגנים); (5) מדוע לא יושוו זכויות המיגון בבתי היישוב לזכויות היישובים הכלולים בהחלטה 988. בהתאם לעמדת המדינה שהוגשה ביום 9.4.2024, דין העתירה להידחות בהיעדר עילה להתערבות שיפוטית. נכון לעת הזו, הגורמים המוסמכים בצה"ל סבורים כי אין הצדקה ביטחונית או מבצעית לפינוי יישובים נוספים המצויים במרחק העולה על 7 ק"מ מגדר רצועת עזה. מבלי להקל ראש בטענות העותרים, אין מקום להתערבות בשיקול הדעת של הממשלה, שהחליטה בהתבסס על ההערכות המקצועיות והביטחוניות של הגורמים הרלוונטיים בצה"ל, שלא לפנות את היישובים נוספים המצויים במרחק העולה על 7 ק"מ מגדר רצועת עזה. לאחר דיון בעתירה ביום 15.4.2024, הגישה המדינה הודעה משלימה ביום 9.5.2024.

בנוסף, בפני בית המשפט העליון תלויים ועומדים מספר הליכים הנוגעים לאופן יישום תוכניות הפינוי והרענון, כדלהלן:

בג"ץ 1786/24 **בן לוי ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'** – במסגרת העתירה, העותרים מבקשים מבית המשפט להוציא מידו צו-על-תנאי המורה למשיבים לבוא וליתן טעם מדוע (1) ממשלת ישראל לא תתקן את הסכם המענקים כך שישקף את החלטות הממשלה ויחול גם על סטודנטים המתגוררים ביישובים מפונים אשר משרד הפנים מסרב לשנות להם את המען, וזאת באופן רטרואקטיבי ממועד פינוי היישוב. (2) ממשלת ישראל לא תקבע במסגרת הסכם המענקים ועדת חריגים שתבחן בקשות לקבלת מענק אכלוס עבור מי שגרים ביישוב מפונה אך משרד הפנים מסרב לשנות להם את המען. (3) המוסד לביטוח לאומי לא יעניק לעותרים מענק אכלוס עצמאי מכוח הסכם המענקים מעתה והלאה ובאופן רטרואקטיבי ממועד פינוי היישוב שבו מתגוררים. לחילופין – (4) משרד הפנים – רשות האוכלוסין לא ישנה לעותרים מען באופן רטרואקטיבי מהמועד שבו עבר להתגורר בכתובת, ולכל הפחות מהמועד שבו ביקשו לשנות את הכתובת: ביחס לסטודנטים משדרות - לנוכח העובדה כי הם גרים כדרך קבע וכמרכז חיים בעיר שדרות, על אף מגוריהם במעונות סטודנטים. ביחס לסטודנטים מקרית שמונה - לנוכח העובדה כי לא הם



היועצת המשפטית

גרים במעונות סטודנטים ו/או גרים כדרך קבע וכמרכז חיים בעיר קרית שמונה. (5) משרד הפנים – רשות האוכלוסין לא יתקן את נוהל מס' 2.13.0001 "שינוי מען לאזרח ישראלי ו/או לבעל רישיון לישיבת קבע" כך שסעיף 4.3, המונע שינוי כתובת לסטודנטים הגרים במעונות, יבוטל או ישונה. (6) משרד הפנים - רשות האוכלוסין לא יבחן את בקשתם של העותרים לשנות מען באופן פרטני על יסוד קריטריונים ענייניים ותשתית עובדתית רלוונטית, ובלי לדחות את הבקשה רק מהטעם שמדובר בסטודנטים. בהתאם לעמדת המדינה שהוגשה ביום 19.05.2024, בכוונתה לבחון ולקבוע קריטריונים נוספים להוכחה כי מקום המגורים המהותי של אדם בפועל היה במועד הרלוונטי ביישוב שפונה או הוצא להתרעננות בהתאם להחלטות הממשלה, וכן לבחון ולקבוע מה הם המסמכים אשר אדם כאמור יחוייב להציג לצורך בחינת זכאותו בהתאם לקריטריונים, והכל בשים לב לנסיבות. לפיכך ביקשה המדינה לשוב ולעדכן בדבר מצב הדברים. בהתאם להחלטת ביהמ"ש מיום 21.05.2024, על המדינה להגיש הודעה מעדכנת עד ליום 4.7.2024. ביום 4.7.2024 הגישה המדינה בקשה למתן ארכה עד ליום 25.07.2024.

בג"ץ 1686/24 **היאס בישראל ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'** – במסגרת העתירה, העותרים מבקשים מבית המשפט להוציא צו-על-תנאי, המורה למשיבים לבוא וליתן טעם מדוע לא יפעלו ליישום החלטות הממשלה הנוגעות לתמיכה ולסיוע עבור האוכלוסייה אשר מתגוררת באזורי העימות, ואשר נפגעה כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל, גם ביחס לציבור מבקשי המקלט. לחלופין, מדוע לא יקבעו מנגנון אחר לפיצוי ולמתן תמיכה כלכלית במבקשי המקלט המפונים, באופן שיאפשר להם לחיות בביטחון ולהתקיים בכבוד מינימלי. דיון בעתירה נקבע ליום 18.07.2024. אנו סבורים כי אין בהליכים התלויים ועומדים כדי להוות מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה תואמה מול היועצים המשפטיים של משרד הבינוי והשיכון, ביטוח לאומי ומנהלת תקומה והגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה שבמשרד המשפטים.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. חוות דעת זו היא על דעת היועצים המשפטיים של משרד הביטחון, משרד האוצר ומשרד התיירות.


שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית