

המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית - חרבות ברזל

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1478 מיום 29.2.2024, מס' 1479 מיום 1.3.2024 מס' 1714 מיום 26.4.2024 והחלטת הממשלה מיום 7.7.2024 ולאור הרצון לסייע לתושבים שהתפנו, על פי החלטות הממשלה, מיישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ומיישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מהגבול (להלן – היישובים), להתנייד בתחבורה הציבורית ברחבי הארץ, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את תוקף ההטבה עד ליום 31 באוגוסט 2024, לתושבי היישובים שהתפנו וכן לתושבי יישובים כאמור ששבו לבתיהם לפי החלטות הממשלה בנושא.
2. תוקף ההטבה יוארך גם למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כהגדרתם בהחלטה 1183 מיום 27.12.2023. ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, בכפוף לכל דין, על אודות בני משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מהגורמים המחזיקים במידע בהתאם להחלטה 1058 מיום 12.11.2023, וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
3. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מהמפונים בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
4. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו, יוקצה 3 מלש"ח מתוך תקציב משרד התחבורה בשנת 2024.
5. ככל שתתקבלנה בהמשך החלטות ממשלה בדבר פינוי יישובים נוספים או ככל שיחולו שינויים בקביעת האזורים הזכאים לסיוע ממשלתי, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תבחן את עדכון ההחלטה. עדכון ההחלטה ועלותה כאמור יובאו לאישור הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי:

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

בסדרת החלטות ממשלה הוחלט על פינויים של תושבי יישובים שנקבעו בהן, זאת לטובת הגנה על ביטחונם ושמירה על רווחתם של תושבי היישובים הסמוכים לאזורי העימות ובמטרה להרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. מאחר ומרבית התושבים פונו בהיסעים מרוכזים, הם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה. זאת ועוד התושבים שפנו מצויים מטבע הדברים במקום המרוחק ממרכז חייהם ונדרשים לנסיעות במרחקים גדולים יותר.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית החליטה הממשלה, בהחלטות קודמות, כי תנתן להם זכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי.

בהחלטת ממשלה מס' 1193 מיום 29.12.2023, ובהחלטת ממשלה מס' 1478 מיום 29.2.24, נקבע כי תושבי חלק מהיישובים יכולים, על בסיס הערכת המצב הביטחוני לחזור לבתיהם. תושבים אשר בוחרים לחזור לביתם על בסיס החלטת הממשלה, לאחר חודשים ארוכים בהם שהו מחוץ לביתם, במקביל להתייצבות מחדש של השירותים ביישוביהם ובשעה שלא כל התושבים חזרו, יחוו תהליך של קליטה מחדש בישוב אשר עשויים גם לחייב נסיעות מעבר לשגרה. על מנת להקל על הקליטה מחדש לאחר חודשים ארוכים ובנסיבות שבהן תתכן חזרה של חלק מתושבי היישוב בלבד, הארכת הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה הציבורית תחול גם ביחס לאותם תושבים שחזרו לביתם.

בנוסף על האמור, חייהן של משפחות החטופים והנעדרים השתנו מקצה לקצה ב-7 באוקטובר והם פועלים לילות כימים על מנת להשיב את יקיריהם חזרה הביתה, בתוך כך, המשפחות נדרשות לנסיעות רבות ברחבי הארץ וזאת בנוסף לנסיעות לצרכים רפואיים לבני משפחותיהם אשר שבו ארצה מהשבי. בהתאם לכך החליטה הממשלה כי הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית תנתן גם להם וכעת מוצע להאריכה בהתאם.

לאור כל האמור, ועל מנת לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית ולסייע בקליטה מחדש ביישובים המפונים לציבור שחזר לביתו לאחר חודשים רבים, ולסייע למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני

משפחותיהם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית, מוצע להמשיך לאפשר את ההטבה עד סוף תקופת הפינוי, שנקבעה בהתאם להחלטה 1890 מיום 16 ביוני 2024 מוצע להמשיך לאפשר את ההטבה עד 31 באוגוסט 2024.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט לעיל.

תקציב

מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023
החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023
החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023
החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023
החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023
החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023
החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023
החלטה 1082 מיום 23 בנובמבר 2023
החלטה 1183 מיום 27 בדצמבר 2023
החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023
החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024
החלטה 1318 מיום 21 בינואר 2024
החלטה 1478 מיום 29 לפברואר 2024.
החלטה 1479 מיום 1 במרץ 2024.
החלטה 1714 מיום 26 באפריל 2024.
החלטה 1890 מיום 16 ביוני 2024.
החלטה 1904 מיום 23 ביוני 2024.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה מצורפת חוות דעת

סיווגים

סווג: ביצועי

תחום פעולה: חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

כ"ח בסיון התשפ"ד
04 ביולי 2024



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, כ"ג בתמוז, התשפ"ד
4 ביולי, 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית – חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו הוארכה מזמן לזמן. הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, המוזכרות בהצעת ההחלטה, על פינוי אוכלוסיה אזרחית מיישובים שונים הסמוכים לגבול הצפון ולגדר המערכת עם רצועת עזה, הכל כפי שקבעה הממשלה בהחלטותיה בנושא.

בהחלטת ממשלה מס' 1037 מיום 5 בנובמבר 2023 אישרה הממשלה תקציב שבמסגרתו משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הנפיק כרטיסי רב-קו שטעונים עלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבים שפנו כאמור. כפי שפורט בדברי ההסבר להצעה האמורה הדבר נעשה מאחר ומרבית התושבים פנו בהיסעים מרוכזים, והם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה. זאת ועוד, התושבים שפנו נמצאים ברובם באזורים המרוחקים מביתם וממרכז חייהם. ההחלטה הנ"ל הוארכה מאז בהחלטות נוספות, עד ליום 7 ביולי 2024. בהחלטת ממשלה מס' 1183 מיום 27.12.2023 הורחבה הזכאות לקבלת הסדר נסיעה כאמור גם למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם במטרה לסייע להם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית כמפורט בהצעה ובדברי ההסבר לה, ובכפוף לקבלת המידע על הזכאים כאמור בהתאם לכל דין.

כעת, מוצע להאריך פעם נוספת את ההסדר עד ליום 31.8.24, שהוא המועד שעד אליו יש כוונה להאריך את משך הפינוי לפי הצעת ההחלטה שמובאת לממשלה בעניין זה, תוך העמדת התקציב הנדרש לכך. הארכת ההסדר תחול הן ביחס למשפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה ובני משפחותיהם, והן ביחס לתושבי יישובים שפנו, הכל כמפורט בהצעה.

יצוין כי בהחלטות הממשלה האחרונות בנושא נקבע כי תושבי חלק מהיישובים יכולים, על בסיס הערכת המצב הביטחוני לחזור לבתיהם. תושבים אשר בוחרים לחזור לביתם על בסיס החלטת הממשלה, לאחר חודשים ארוכים בהם שהו מחוץ לביתם, במקביל להתייבבות מחדש של השירותים ביישוביהם ובשעה שלא כל התושבים חזרו, יתוו תהליך של קליטה מחדש ביישוב אשר עשויים גם לחייב נסיעות מעבר לשגרה. על מנת להקל על הקליטה מחדש לאחר חודשים ארוכים ובנסיבות שבהן תתכן חזרה של חלק מתושבי היישוב בלבד, הארכת הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה הציבורית תחול גם ביחס לאותם תושבים שחזרו לביתם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

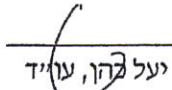
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


יעל קהן, עו"ד
היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים