

טיוטת חוק משק החשמל (תיקון מס' -), התשע"ח-2017
הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק משק החשמל (תיקון מס' -), התשע"ח-2017, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

הצעת החוק נושא ההחלטה שבנדון, עיקרה בדחיית מועדים הנקובים בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן - החוק).

מוצע לתקן את החוק, ולדחות את המועדים הנקובים בסעיפים 60(ד4) ו-4, (ד8)1 ו-2, (ד10) ו-12 לחוק, בתקופה של 9 חודשים, עד ליום 15 באוגוסט 2018.

בהתאם לחוק ולצו משק החשמל (דחיית מועדים לפי סעיף 60(ד11) לחוק), התשע"ז-2016, רישיונות שניתנו לחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן - חברת החשמל) אמורים לפקוע ביום 15 בנובמבר 2017. הרישיונות נדרשים לשם המשך פעילות ואספקת השירותים החיוניים במשק החשמל. בהתאם לחוק לא ניתן להעניק רישיונות חדשים לחברת החשמל במבנה הנוכחי, וכן לא ניתן לתת רישיון הספקה לחברה בעלת רישיון חלוקה שאינה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית ואינה עומדת בתנאי סעיף 41(ו) לחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2015.

קידום הרפורמה במשק החשמל והשינויים המבניים בחברת החשמל נדונו ארוכות בין הממשלה, חברת החשמל, העובדים וההסתדרות, לפי העניין, ובין היתר, במסגרת דיונים בבית הדין הארצי לעבודה ובית הדין האזורי לעבודה.

בעקבות דיון בבית משפט גבוה לצדק בעתירות המדינה ופורום יצרני חשמל פרטי מגז טבעי¹ שהוגשו נגד פסק דינו של בית הדין הארצי לעבודה², ביום 23.7.17 ניתן צו על תנאי המורה להסתדרות העובדים הכללית החדשה ולמזכירות הארצית של עובדי חברת החשמל בע"מ, ליתן טעם, בתוך 60 יום, מדוע לא יבוטל פסק דינו של ביה"ד הארצי לעבודה, מדוע לא ייקבע כי המדינה קיימה את חובת ההיוועצות בקשר לרפורמה שהיא מבקשת להוציא אל הפועל, ומדוע לא ייקבע כי עובדי חברת החשמל, כעובדי מונופול, אינם רשאים לנקוט בעיצומים הפוגעים בגופים המתחרים בחברת החשמל.

על יסוד האמור, ובשים לב לכך שלפי ההסכמה שגובשה במהלך הדיון בבית המשפט העליון מקיימת המדינה היוועצות עם נציגי עובדי חברת החשמל בכל הנוגע לתוכנית הרפורמה בחברת החשמל, מוצע, בשלב זה, לדחות את המועדים הקבועים בחוק כאמור, עד ליום 15 באוגוסט 2018.

כמו כן, מוצע, בהתאם לסעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת לפנות לוועדת הכנסת בבקשה לקבל פטור מחובת הנחה טרם הדיונים בשלוש הקריאות. זאת במטרה לסיים את הליכי החקיקה בטרם יפקעו הרישיונות ב-15 בנובמבר 2017 כאמור.

¹ בג"ץ 5037/17 ובג"ץ 5027/17

² עס"ק 18983-09-14, עס"ק 56232-09-14, עס"ק 53167-09-14, בר"ע 8740-04-14 (ניתן ביום 4.5.17)

נתונים כלכליים, תקצוב וההשפעה על משק המדינה

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

עמדת משרדים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד האוצר תומך בהצעת החוק ובהחלטת הממשלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 435 של הממשלה מיום 23.6.2013

החלטה מספר 4378 של הממשלה מיום 11.3.12

החלטה מספר 3705 של הממשלה מיום 30.6.2008

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: חק"מ.

תחום פעולה עיקרי: תשתיות וסביבה.

מוגש על ידי שר האנרגיה

כ"ח בתשרי התשע"ח
18 באוקטובר 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

לאשר עקרונית את טיוטת חוק משק החשמל (תיקון מס' -), התשע"ח-2017, להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה של הצעת החוק אשר תוגש לכנסת, ולפנות לכנסת בבקשה לקיים סדרי דין מיוחדים לגביה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

הצעת החוק נושא ההחלטה שבנדון, עיקרה בדחיית מועדים הנקובים בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן - החוק).

מוצע לתקן את החוק, ולדחות את המועדים הנקובים בסעיפים 60(ד4)(2)-ו(4), (8)(1)-ו(2), (10ד)-ו(12ד) לחוק, בתקופה של 9 חודשים, עד ליום 15 באוגוסט 2018.

בהתאם לחוק ולצו משק החשמל (דחיית מועדים לפי סעיף 60(ד11) לחוק), התשע"ז-2016, רישיונות שניתנו לחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן - חברת החשמל) אמורים לפקוע ביום 15 בנובמבר 2017. הרישיונות נדרשים לשם המשך פעילות ואספקת השירותים החיוניים במשק החשמל. בהתאם לחוק לא ניתן להעניק רישיונות חדשים לחברת החשמל במבנה הנוכחי, וכן לא ניתן לתת רישיון הספקה לחברה בעלת רישיון חלוקה שאינה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית ואינה עומדת בתנאי סעיף 41(ו) לחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2015.

קידום הרפורמה במשק החשמל והשינויים המבניים בחברת החשמל נדונו ארוכות בין הממשלה, חברת החשמל, העובדים וההסתדרות, לפי העניין, ובין היתר, במסגרת דיונים בבית הדין הארצי לעבודה ובית הדין האזורי לעבודה.

בעקבות דיון בבית משפט גבוה לצדק בעתירות המדינה ופורום יצרני חשמל פרטי מגז טבעי³ שהוגשו נגד פסק דינו של בית הדין הארצי לעבודה⁴, ביום 23.7.17 ניתן צו על תנאי המורה להסתדרות העובדים הכללית החדשה ולמזכירות הארצית של עובדי חברת החשמל בע"מ, ליתן טעם, בתוך 60 יום, מדוע לא יבוטל פסק דינו של ביה"ד הארצי לעבודה, מדוע לא ייקבע כי המדינה קיימה את חובת ההיוועצות בקשר לרפורמה שהיא מבקשת להוציא אל הפועל, ומדוע לא ייקבע כי עובדי חברת החשמל, כעובדי מונופול, אינם רשאים לנקוט בעיצומים הפוגעים בגופים המתחרים בחברת החשמל.

על יסוד האמור, ובשים לב לכך שלפי ההסכמה שגובשה במהלך הדיון בבית המשפט העליון מקיימת המדינה היוועצות עם נציגי עובדי חברת החשמל בכל הנוגע לתוכנית הרפורמה בחברת החשמל, מוצע, בשלב זה, לדחות את המועדים הקבועים בחוק כאמור, עד ליום 15 באוגוסט 2018.

בשל לוח הזמנים הקצר עד למועדים הנקובים בחוק, מוצע כי הממשלה תסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק אשר תוגש לכנסת.

³ בג"ץ 5037/17 ובג"ץ 5027/17

⁴ עס"ק 18983-09-14, עס"ק 56232-09-14, עס"ק 53167-09-14, בר"ע 8740-04-14 (ניתן ביום 4.5.17)

בהתאם לסעיף 81 לתקנון הכנסת, הקריאה הראשונה של הצעת חוק לא תתקיים אלא לאחר שחלפו יומיים מיום שהונחה. ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור תקופת ההנחה כאמור, לגבי הצעת חוק ממשלתית, לפי בקשה בכתב של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה, ויחולו הוראות סעיף 76(ד)(2) לתקנון הכנסת.

בהתאם לסעיף 88 לתקנון הכנסת, הקריאה השנייה תחל לכל המוקדם למחרת ההנחה על שולחן הכנסת, אלא אם כן החליטה ועדת הכנסת על קיצור תקופת ההנחה כאמור, לפי בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה.

לאור המועדים הנקובים בחוק, ועל מנת לקדם את הליכי חקיקת החוק, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה לקבל פטור מחובת הנחה בשלושת הקריאות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי מתווה:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) והיועץ המשפטי של משרד האוצר הודיעו שאין מניעה משפטית.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית.

נא.3
חתימה

היועצת המשפטית, משרד האנרגיה
תפקיד

דרורה ליפשיץ
שם

טיוטת חוק משק החשמל (תיקון מס' -), התשע"ח-2017

א. שם החוק המוצע:

הצעת חוק משק החשמל (תיקון מס' ---), התשע"ח-2017

ב. עיקר החוק המוצע והצורך בו:

מוצע לתקן את חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן- החוק), ולדחות את המועדים הנקובים בסעיפים 60(ד)(2) ו-4), (ד)(1) ו-2), (ד)(10) ו-12 לחוק, בתקופה של 9 חודשים, עד ליום 15 באוגוסט 2018.

בהתאם לחוק ולצו משק החשמל (דחיית מועדים לפי סעיף 60(ד)(11) לחוק), התשע"ז-2016, רישיונות שניתנו לחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן- חברת החשמל) אמורים לפקוע ביום 15 בנובמבר 2017. הרישיונות נדרשים לשם המשך פעילות ואספקת השירותים החיוניים במשק החשמל. בהתאם לחוק לא ניתן להעניק רישיונות חדשים לחברת החשמל במבנה הנוכחי, וכן לא ניתן לתת רישיון הספקה לחברה בעלת רישיון חלוקה שאינה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית ואינה עומדת בתנאי סעיף 41(ו) לחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2015.

קידום הרפורמה במשק החשמל והשינויים המבניים בחברת החשמל נדונו ארוכות בין הממשלה, חברת החשמל, העובדים וההסתדרות, לפי העניין, ובין היתר, במסגרת דיונים בבית הדין הארצי לעבודה ובית הדין האזורי לעבודה.

בעקבות דיון בבית משפט גבוה לצדק בעתירות המדינה ופורום יצרני חשמל פרטי מגז טבעי¹ שהוגשו נגד פסק דינו של בית הדין הארצי לעבודה², ביום 23.7.17 ניתן צו על תנאי המורה להסתדרות העובדים הכללית החדשה ולמזכירות הארצית של עובדי חברת החשמל בע"מ, ליתן טעם, בתוך 60 יום, מדוע לא יבוטל פסק דינו של ביה"ד הארצי לעבודה, מדוע לא ייקבע כי המדינה קיימה את חובת ההיוועצות בקשר לרפורמה שהיא מבקשת להוציא אל הפועל, ומדוע לא ייקבע כי עובדי חברת החשמל, כעובדי מונופול, אינם רשאים לנקוט בעיצומים הפוגעים בגופים המתחרים בחברת החשמל.

על יסוד האמור, ובשים לב לכך שלפי ההסכמה שגובשה במהלך הדיון בבית המשפט העליון מקיימת המדינה היוועצות עם נציגי עובדי חברת החשמל בכל הנוגע לתוכנית הרפורמה בחברת החשמל, מוצע, בשלב זה, לדחות את המועדים הקבועים בחוק כאמור, עד ליום 15 באוגוסט 2018.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקן חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

¹ בג"ץ 5037/17 ובג"ץ 5027/17

² עס"ק 18983-09-14, עס"ק 56232-09-14, עס"ק 53167-09-14, בר"ע 8740-04-14 (ניתן ביום 4.5.17)

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, נקנים במשרדי הממשלה וההיבט המינהלי:
אין השפעה.

ה. הסתייגויות של משרדי ממשלה ורשויות ציבוריות אחרות:
לא התקבלו הסתייגויות ממשרדי ממשלה או מרשויות ציבוריות אחרות.

ו. עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פיסקאלי)
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פיסקאלי) קבע שאין מניעה משפטית להעלות את ההצעה לוועדת שרים לחקיקה.

ז. עמדת הממונה על התקציבים במשרד האוצר
הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיוטת הצעת החוק.

ח. להלן הנוסח המוצע:

טיוטת חוק משק החשמל (תיקון מס' -) התשע"ח-2017

תיקון סעיף 60	1.	בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, ³ בסעיף 60, בסעיפים קטנים (ד)(2) ו-(4) ו-(ד)(8)(1) ו-(2), (ד)(10) ו-(ד)(12), בכל מקום, במקום "כ"ו בחשוון התשע"ח (15 בנובמבר 2017) "יבוא "ד' באלול התשע"ח (15 באוגוסט 2018)".

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 208; התשע"ו, עמ' 83.