

מינוי חברים בוועדת שירות המדינה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן להיות חברים בוועדת שירות המדינה :

- יוסי שרעבי, המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט ;

- אמי פלמור, המנהלת הכללית של משרד המשפטים ;

- גיא רוטקופף (נציג ציבור), במקום גבי יעל גרוסמן.

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות כנדרש בחוק.

דברי הסבר

רקע כללי

ועדת שירות המדינה (להלן: "ועדת השירות" או "הוועדה") היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה. ועדת השירות נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים") קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר לוועדת השירות. יושב ראש הוועדה יהיה נציב שירות המדינה, חמישה מחבריה יהיו מנהלים כלליים של משרדים, וחמישה מחבריה יהיו אנשי ציבור שאינם עובדי מדינה. עוד נקבע בסעיף כי הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות.

בהחלטת ממשלה מס' 652 מיום 2.8.2009 מינתה הממשלה הרכב מלא של הוועדה. גב' יעל גרוסמן מונתה כנציגת ציבור בוועדה במסגרת החלטה זו.

סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי הוועדה יפרשו בכל שנה שניים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקומם מנהל כללי אחר ואיש ציבור אחר.

בהחלטת ממשלה מס' 1467 מיום 22.5.2016 קבעה הממשלה מנגנון לחילופי חברים בוועדת השירות. בהחלטה נקבע כי חילופי חברים ייעשו לפי המלצת נציב שירות המדינה, בהתאם לקריטריונים של משך החברות בוועדה ומידת הנוכחות בישיבותיה. עוד נקבע כי נציגי הציבור שימונו לוועדה יהיו בעלי ניסיון, ידע או מומחיות הרלוונטיים לעבודת הוועדה. אשר לחילופי מנכ"לים החברים בוועדה, נקבע בהחלטה כי ככל שבשנה מסוימת לא יתחלף מי מהמנכ"לים בשל סיום כהונתו, יוחלף אחד המנכ"לים בוועדה באותו אופן שבו יוחלף נציג ציבור.

חילופי מנכ"לים: בתקופה האחרונה פרשו מתפקידם גב' אורנה האוזמן בכור, שכינה כמנהלת הכללית במשרד הפנים, ומר רותם פלג, שכינה כמנהל הכללי במשרד לביטחון הפנים, שהיו חברים בוועדת השירות. לפיכך, מוצע למנות לוועדה במקומם את מר יוסי שרעבי, המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט, ואת גב' אמי פלמור, המנהלת הכללית של משרד המשפטים.

חילופי נציגי ציבור: כיוון ששלוש נציגות ציבור החברות כיום בוועדה מונו בשנת 2009, וכיוון שלא נמצאו ביניהן הבדלים משמעותיים בנוגע לנוכחותן בוועדה, השאיר נציב שירות המדינה את הבחירה את מי מהן להחליף לשיקול דעת לשכת ראש הממשלה. בנסיבות אלו, מוצע להחליף את חברת הוועדה, גב' יעל גרוסמן, ולמנות במקומה את מר גיא רוטקופף.

מר רוטקופף מכהן כמנכ"ל איגוד והתאחדות חברות הביטוח. בעבר שימש מר רוטקופף, בין היתר, בתפקידים הבאים: **מנכ"ל משרד המשפטים (2009-2014)**. מתוקף תפקידו זה כיהן

כחבר ועדת השירות (2009-2014), חבר הצוות לגיבוש תוכנית אופרטיבית לשיפור עבודת המטה ויכולות הביצוע של משרדי הממשלה ויו"ר הצוות המשפטי (2011-2014) ויו"ר הוועדה להסדרת חסמים בשירות המדינה בקרב האוכלוסיה הערבית.

מהאמור לעיל עולה כי למר רוטקופף ניסיון עשיר בתחומים הרלוונטיים לעבודת ועדת השירות.

מועמדו של מר רוטקופף אושרה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים ביום 7.9.2016

הצעה מצורפים החלטת הוועדה לבדיקת מינויים וקורות החיים של מר רוטקופף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 652 מיום 2.8.2009.

החלטת ממשלה מס' 221 מיום 12.7.2015

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

היועצת המשפטית סומכת ידה על ההצעה. מצ"ב חוות דעתה. חוות דעת תתומה תונח ביום ראשון על שולחן הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ט' באייר התשע"ז
05 במאי 2017



היועצת המשפטית

ירושלים, ח' באייר התשע"ז

04 במאי 2017

סימוכין: 3911206235

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ועדת שירות המדינה (להלן: "ועדת השירות") היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה, בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים"), ופועלת ליד נציב שירות המדינה.

ועדת השירות נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה, ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים, מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק המינויים קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר חברים כוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, וכן חברים בה חמישה מנכ"לים של משרדי ממשלה וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי המדינה.

סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי הוועדה יפרשו בכל שנה שניים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקום מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד.

בהחלטת ממשלה מס' 1467 מיום 22.5.2016 קבעה הממשלה מנגנון לחילופי חברים בוועדת השירות. בהחלטה נקבע כי חילופי חברים ייעשו לפי המלצת נציב שירות המדינה, בהתאם לקריטריונים של משך החברות בוועדה ומידת הנוכחות בישיבותיה. עוד נקבע כי נציגי הציבור שימונו לוועדה יהיו בעלי ניסיון, ידע או מומחיות הרלוונטיים לעבודת הוועדה. אשר לחילופי מנכ"לים החברים בוועדה נקבע בהחלטה כי ככל שבשנה מסוימת לא יתחלף מי מהמנכ"לים בשל סיום כהונתו, יוחלף אחד המנכ"לים בוועדה באותו אופן שבו יוחלף נציג ציבור.

בתקופה האחרונה פרשו מתפקידם שני מנכ"לים של משרדי ממשלה, שהיו חברים בוועדת השירות: גב' אורנה האוזמן בכור, שכינה כמנכ"לית של משרד הפנים, ומר רותם פלג, שכינה כמנכ"ל של המשרד לביטחון פנים. במקומם, מוצא למנות לוועדת השירות את מר יוסי שרעבי, מנכ"ל משרד התרבות והספורט, ואת גב' אמי פלמור, מנכ"לית משרד המשפטים.

אשר לחילופי נציגי ציבור: כיוון ששלוש נציגות ציבור החברות כיום בוועדה מונו בשנת 2009, וכיוון שלא נמצאו ביניהן הבדלים משמעותיים בנוגע לנוכחותן בוועדה, השאיר נציב שירות המדינה את הבחירה מי מהן להחליף לשיקול דעת לשכת ראש הממשלה. בנסיבות אלו, מוצע להחליף את חברת הוועדה, גב' יעל גרוסמן, שמונתה בהחלטת ממשלה מס' 652 מיום 2.8.2009, ולמנות במקומה את מר גיא רוטקופף.

**היועצת המשפטית**

מקורות החיים של מר רוטקופף עולה כי הוא בעל ניסיון וידע והרלוונטיים לעבודת הוועדה, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

ועדת השירות מופיעה בתוספת השניה לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, ובהתאם לחוק מועמדותו של מר רוטקופף נבחנה ואושרה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים ביום 7.9.2016.

בהתאם להוראת סעיף 7(א) לחוק המינויים, הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

משנת 2009 ועד לאחרונה כל חמשת נציגי הציבור בוועדה היו נשים, כשהיתה תקופה שבה כיהנה בוועדה גם מנכ"לית. לאחר החילוף המוצע שלוש מתוך חמשת אנשי הציבור בוועדת השירות יהיו נשים. בנוסף מוצע למנות לוועדה גם מנכ"לית אחת של משרדי ממשלה, כך שבועדה יהיו כעת 4 נשים, המהוות קצת פחות ממחצית חברי הוועדה. בנסיבות העניין אנו סבורים שמתקיים ייצוג הולם לנשים בוועדה, כנדרש בסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951. כמובן, שבמינויים הבאים יש להביא בחשבון הצורך להבטיח ייצוג הולם לנשים בקרב חברי הוועדה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית