

## בחינת הקמת ישוב חדש במועצה אזורית רמת נגב

### הצעה להחלטה

#### **מ ח ל י ט י ם ,**

1. לבחון הקמת ישוב קהילתי חדש בסמיכות למבני המועצה האזורית רמת נגב, דרומית לצומת משאבים אשר יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית רמת נגב.
2. להטיל על יו"ר המועצה הארצית לתכנון ובניה להביא את נושא הקמת היישובים, כאמור בסעיף 1 לעיל, לדיון בפני המועצה הארצית, באחת משיבותיה הקרובות, לצורך בחינת מגוון ההיבטים התכנוניים והיבטים נוספים הכרוכים בהם, ולגיבוש המלצתה בנושא והגשתה לממשלה בתוך כחודשיים, זאת במסגרת תפקידה לייעץ לממשלה, על פי סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס. 1.1800.
3. להטיל על משרד האוצר להגיש לממשלה התייחסות בהיבט הכלכלי-תקציבי הכרוך בנושא, בתוך המועד האמור.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהתאם למדיניות הממשלה לקידום פיתוח הפריפריה ולמשיכת אוכלוסייה לנגב מוצע לבחון הקמת ישוב חדש בתחום אגן ההתיישבות משאבים הנמצא בתחום השיפוט של המועצה האזורית רמת נגב.

בתחום המועצה האזורית קיימים 15 ישובים מסוגים שונים הכוללים כ- 5600 תושבים. הישובים פרוסים בשלושה אגני התיישבות: משאבים, שדה בוקר ופתחת ניצנה.

אגן משאבים הינו בעל הפוטנציאל הגדול ביותר למשיכת אוכלוסייה, בשל קרבתו לבאר שבע ולמרכז הכובד ההתיישבותי בו ממוקמים מבני המועצה האזורית המשמשים כמרכז שרותים לאגן ולכלל יישובי המועצה.

יצוין כי החלטת הממשלה על הקמת ישוב חדש בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800, צריכה להתבסס על עבודת מטה מקצועית בשיתוף הגורמים המקצועיים הרלוונטיים ותוך מתן התייחסות למגוון היבטים הכרוכים בהקמת ישוב חדש. עבודת מטה זו צריכה לכלול התייחסות למדיניות התכנון הכוללת לחלופות אפשריות וכו'. במסגרת זו, יש להניח לפני הממשלה את המלצת המועצה הארצית ביחס להיבטים התכנוניים וכל הכרוך בהם וכן התייחסות בהיבט הכלכלי תקציבי מטעם משרד האוצר. במסגרת ההצעה מוצע להטיל על גורמים אלו להכין את עבודת המטה הנדרשת לצורך קבלת ההחלטה על ידי הממשלה.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי

### תקציב

לא רלבנטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד ראש הממשלה – מסכים להצעה

משרד הבינוי והשיכון - מסכים להצעה

משרד האוצר – מסכים להצעה

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעה

**סיווגים**

סיווג ראשי: 03תהליך

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי שר הפנים

ג' בכסלו התשע"ד  
06 בנובמבר 2013

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

הקמת ישוב חדש במועצה אזורית רמת נגב

**תמצית הצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

הנחיית היועץ המשפטי לממשלה, מס' 1.1800 מיום 6 בדצמבר 2004, בדבר נוהל קבלת החלטה בנושא הקמת ישובים חדשים, קובעת כי החלטה על הקמת ישוב חדש היא עניין שבמדיניות, ובעלת השלכות רחבות על היבטים שבאחריות משרדי ממשלה רבים, ועל כן מן הראוי כי תתקבל על ידי הממשלה או ועדת שרים מטעמה. לאור מורכבות ההחלטה על הקמת ישוב חדש, ונוכח הסמכויות הנתונות בעניין זה לגורמים נוספים, טאותם הממשלה לא נועדה לחליף (כגון מוסדות התכנון ומינהל מקרקעי ישראל), החלטת ממשלה כאמור חייבת להתבסס על עבודת מטה מקצועית בשיתוף כל הגורמים הנוגעים בדבר. עבודת מטה זו צריכה לכלול התייחסות למדיניות התכנון הכוללת, לחלופות האפשריות, ולמגוון ההיבטים הכרוכים בהקמת ישוב, ובהם היבטים תקציביים, תשתיתיים, סביבתיים, תעסוקתיים וחברתיים.

במסגרת זו, יש להניח לפני הממשלה את המלצת המועצה הארצית, ביחס להיבטים התכנוניים וכל הכרוך בהם, וכן התייחסות בהיבט הכלכלי – תקציבי, בדרך כלל מטעם משרד האוצר.

החלטת ממשלה שעניינה יוזמה ראשונית להקמת ישוב באזור מסוים נדרשת לכלול חוראה לביצוע בדיקות מקצועיות כאמור, בטרם קבלת התייחסות סופית.

בהצעת ההחלטה מוצע לבחון הקמת ישוב קהילתי חדש בסמיכות למבני המועצה האזורית רמת נגב, דרומית לצומת משאבים אשר יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית רמת נגב.

בהתאם וכנדרש לפי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה האמורה והנוהל שנקבע לעניין זה, מוצע להטיל על יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה להביא את הנושא לדיון לפני המועצה הארצית, לצורך בחינת מגוון ההיבטים התכנוניים והיבטים נוספים הכרוכים בהם, ולגיבוש המלצתה בנושא והגשתה לממשלה בתוך כחודשיים, זאת במסגרת תפקידה ליועץ לממשלה, על פי סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800.

כמו כן, מוצע להטיל על משרד האוצר להגיש לממשלה התייחסות בהיבט הכלכלי – תקציבי הכרוך בנושא, בתוך המועד האמור.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בכפוף ליישום ההיבטים המשפטיים כאמור לעיל, החצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועצים המשפטיים:

משרד ראש הממשלה – לא התקבלה עמדה

משרד האוצר – לא התקבלה עמדה

משרד הבינוי והשיכון – אין מניעה משפטית

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.

י.צ.  
חתימה

היועץ המשפטי  
תפקיד

יחודה זמרת  
שם