

שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי

כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג) – סבסוד מסגרות לגילאי 3-9 – תיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את סעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 4088 מיום 8 בינואר 2012 שעניינה שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג) (להלן – החלטת הממשלה) ואת סעיף 1 להחלטת ממשלה מספר 199 במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2013-2014 מיום 13 במאי 2013 שעניינה התאמות בתקציב משרד החינוך. כל זה באופן הבא:

א. בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ובנוסף למגוון התוכניות והתקציבים, שמפעילה הממשלה בירושלים:

1. בשנות הלימודים התשע"ד-ע"ו יסובסדו מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים בגני הילדים הציבוריים (גילאי 3-5) בעיר ירושלים. קריטריונים לסבסוד ומתכונת הפעלת המסגרות ייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר. הקריטריונים יכללו התייחסות, בין היתר, למגזר בקרבו תיפתח המסגרת, לאפיון חברתי-כלכלי של האזור בו נמצאת המסגרת; לקיומן של נסיבות מיוחדות ולשיעור התעסוקה בקרב הורי הילדים הרשומים למסגרת.
2. עיריית ירושלים והורי הילדים ישתתפו במימון המסגרות הלימודיות האמורות בשיעור שיקבע על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר, לרבות תוך התחשבות במצב סוציאקונומי של ההורים ובמבחן תעסוקה;
3. המסגרות יפעלו בהתאם לאמות המידה המקצועיות שייקבעו ע"י משרד החינוך.

ב. במקום האמור בסעיף 2 להחלטת הממשלה 4088, לפיו ימומן באופן מלא סבסוד המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים בגני הילדים הציבוריים ובבתי הספר הרשמיים ברשויות המקומיות בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים בהתאם לדירוג החברתי כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אשר נקבעו בהחלטת הממשלה 4088, לעניין זה כאזור עדיפות לאומית לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) התשס"ט – 2009, מחליטים לאפשר גביית השתתפות הורים לצורך מימון מסגרות אלה בשיעור אחיד. שיעור ההשתתפות של ההורים יקבע על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

היקף הוצאה תקציבית ומהו המקור התקציבי ליישום ההצעה - לטובת הנושא יוקצו 36 מיליון ש"ח כל שנה. סכום זה כלול במסגרת התקציב המאושר של המשרד.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטת הממשלה 4088 מיום 8.1.12 קבעה כי יש לסבסד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים עד השעה 16:00, בגני ילדים הציבוריים, ובבתי הספר המתוקצבים ע"י משרד החינוך, עבור ילדים בגילאי 3-9 הנמצאים בגני הילדים ובכיתות א-ג. בהתאם להחלטה המסגרות הלימודיות יכללו בין היתר, חוגים, סיוע בשיעורי בית, והעשרה פורמלית ובלתי פורמלית תוך מענה לסוגיית ההזנה. בהחלטה 4088 נקבע כי היא תיושם באופן מדורג באופן שבשנת הלימודים תשע"ג יחל היישום באופן מלא בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים ביותר בהתאם לדירוג הלמ"ס, ובאופן חלקי באשכול החברתי הרביעי.

כמו כן קבעה ההחלטה כי בשנת הלימודים תשע"ג יוקצו 60 מלש"ח לטובת יישום מסגרות לימודיות כאמור גם בבתי ספר בעלי מדד טיפוח גבוה הנמצאים ברשויות באשכולות חברתיים 4-6, לרבות ירושלים.

ביום 13.5.13, במסגרת החלטת ממשלה 199, נקבע כי החלטת ממשלה 4088 תתוקן, כך שיסובסדו רק מסגרות לימודיות בשלושת האשכולות הכלכליים-חברתיים הראשונים, ורק לגילאי 3-8 (גני ילדים וכתות א-ב).

לסעיף א –

לעיר ירושלים מעמד מיוחד, מכוח חוק יסוד: ירושלים, הקובע כי הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים וכן כי לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים. מכוח הוראות אלו מוקצים לירושלים משאבים מיוחדים במכלול תחומים, כלכליים ואחרים, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא.

בהתאם להחלטה 4088 פעלה בשנת הלימודים תשע"ג בעיר ירושלים תוכנית הצהרונים (להלן - תוכנית ציל"ה – צהרי יום להעשרה) בכ- 240 מסגרות בגנים וב-30 ביי"ס בכתות א-ג. בהתאם להחלטת ממשלה 199 העיר ירושלים, הנמנית על אשכול כלכלי-חברתי הרביעי, הוצאה ממעגל הסבסוד.

כעת, ולאור הוראותיו של חוק יסוד ירושלים, מתבקשת הממשלה להחליט על סבסוד חלקי ומצומצם של המסגרות הלימודיות בעיר ירושלים, במסגרתה כאמור פעלה תוכנית ציל"ה כבר בשנת הלימודים תשע"ג. קטיעת תוכנית ציל"ה לאחר שנה אחת בלבד, תסב נזק גדול לעיר ירושלים ולתושביה, בעיקר בהתחשב בכך שלצורך הפעלת התוכנית בשנת הלימודים תשע"ג פורקה המערכת שהפעילה את הצהרונים בירושלים עד לאותו מועד, נבנה מערך הפעלה חדש והוכנסו שינויים משמעותיים בתכנים החינוכיים ובהיבטים הארגוניים-תעסוקתיים.

יובהר כי על פי ההחלטה יסובסדו מסגרות אחר הצהריים לילדים בגילאי 3-5 בלבד, שכן התקציב המיועד לנושא מוגבל בהיקפו ומתוך רצון להתמקד בשכבות הגיל הנזקקות למסגרות הללו יותר מהאחרות. עוד יובהר בהקשר זה כי בהתאם לסיכום עם משרד הכלכלה, מסגרות בהן לא תופעל תוכנית ציל"ה בירושלים יוכלו לבקש את תמיכת משרד הכלכלה, בהתאם לנוהל ההכרה של משרד הכלכלה ולעמידה במבחני התמיכה והתעסוקה

המתאימים.

לעניין גובה סבסוד המדינה את המסגרות – כיוון שתקציב המדינה המיועד לסבסוד המסגרות בעיר ירושלים מוגבל וחלקי, ואינו מאפשר הפעלת המסגרות בהתאם לסטנדרט המקצועי-חינוכי הנדרש, יש לאפשר השלמת מימון הן מצד עיריית ירושלים והן ע"י ההורים. גובה השתתפות ההורה תיקבע תוך התחשבות במצבו הסוציאקונומי וכן לאחר הפעלת מבחן תעסוקה, על מנת לעודד תעסוקת הורים.

יצוין כי העיר ירושלים מצויה באשכול הכלכלי חברתי הרביעי, אולם מדובר בעיר הגדולה בישראל בת כ-800,000 תושבים המורכבת מאוכלוסיות רבות ומגוונות. בירושלים שיעור ניכר של אוכלוסייה ענייה (400,000 תושבי העיר מצויים מתחת לקו העוני) ושיעור השתתפות נמוך בכוח העבודה: בשנת 2012 עמד על 50.5% לעומת ממוצע ארצי של 63.6%-7.8% בלתי מועסקים (לעומת ממוצע ארצי של 6.9%). בנוסף האוכלוסייה המתאפיינת בשיעור ילודה גבוה וגודל בית אב ממוצע גבוה: 3.9 נפשות לבית אב לעומת 3.3 בכל שאר המדינה. ממשלת ישראל גיבשה בשנים האחרונות החלטות שונות ומגוונות שנועדו לשפר את איכות חייהם של כלל תושבי ירושלים, במרחב הציבורי והאישי כאחד (ראו החלטה 3238 מיום 25.5.11 שעניינה תוכנית מרום -תוכנית לפיתוח הכלכלי של ירושלים והחלטה מספר 4651 מיום 20.5.12 שעניינה חיזוק ופיתוח המרחב הציבורי-תיירותי בירושלים).

הכללת העיר ירושלים במסגרת הרשויות הזכאיות לתקצוב עבור הפעלת תוכנית ציל"ה תאפשר השתתפות גבוהה יותר של ילדים במסגרות לימודיות אחר הצהריים, דבר שיתרום לחיזוק חוסנה של העיר, בכך שיקל על הורים לילדים צעירים להשתתף באופן משמעותי ונרחב יותר במעגל העבודה, ומתוך רצון למנוע הגירה שלילית של משפחות צעירות מהעיר. מחקר אחרון של מכון ירושלים מגלה כי קיים מאזן הגירה שלילי מירושלים בשנים האחרונות שחלק נכבד ממנו הינו של צעירים ומשפחות צעירות. מסגרות לימודיות אחר הצהריים נועדו להקל על המשפחות הללו ולהפוך את ירושלים לעיר שתמשוך משפחות צעירות של הורים עובדים ובכך לחזק את חוסנה הכלכלי של העיר. יובהר כי המסגרות המתקצבות נדרשות לעמוד באמות מידה חינוכיות ופדגוגיות, והן תהיינה מפוקחות ע"י משרד החינוך, דבר שיתרום לרמתן ולאיכותן. סבסוד המסגרות הלימודיות האיכותיות יעודד את האוכלוסיות השונות לשלוח את ילדיהן למסגרות אלה, יאפשר את הגדלת ההכנסות של משק הבית ועשוי לסייע במניעת הגירה שלילית מירושלים בכלל ושל אוכלוסייה יצרנית בפרט וכן למשוך לעיר אוכלוסייה איכותית וחזקה. קיומן של מסגרות מהסוג האמור משפרת ומקדמת את מערכת החינוך בעיר ואת השירות הניתן לאוכלוסייתה. קיימת חשיבות מרובה בחיזוק מערכת החינוך בעיר ירושלים שבהיותה עיר הבירה ראוי שתתהדר במערכת חינוך טובה וברמת איכות שלכל הפחות אינה נופלת מהרמה בערים אחרות בארץ. העיר ירושלים זוכה לתמיכה ממשלתית משמעותית בשנים האחרונות, במטרה לחזק את העיר ובכלל זה את כלכלתה, להגביר את הצמיחה בה ולהפכה לאטרקטיבית עבור אוכלוסייה צעירה. במסגרת תמיכה זו, פעלה הממשלה לקבל החלטות לקדם תחומים שונים בעיר ובהם תעסוקה, תיירות, השכלה גבוהה ועוד. בתוך הפעולות לחיזוק העיר נדרשת התייחסות גם לחיזוקה ושיפוריה של מערכת החינוך בעיר שכן מערכת חינוך איכותית הינה, כידוע, גורם חשוב בחייהן של המשפחות הצעירות בעיר ואף מהווה גורם משיכה משמעותי לאוכלוסייה צעירה.

לסעיף ב –

בהחלטת הממשלה 4088 מיום 8.1.12 נקבע כי מימון המסגרות ביישובים בשלושת האשכולות הכלכליים חברתיים הראשונים יהיה מלא. החלטת הממשלה 199 מיום 13.5.13 לא התייחסה לשיעור המימון. מוצע לתקן את ההחלטה הראשונה ולאפשר גביית השתתפות הורים גם עבור מסגרות לימודיות ברשויות הנמנות על שלושת האשכולות הכלכליים-חברתיים הראשונים, וזאת על מנת לאפשר למסגרות לפעול בהתאם לאמות מידה חינוכיות ופדגוגיות גבוהות יותר ועל מנת לשפר את איכותן.

יובהר כי החלטה 4088, אשר לפיה מופעלות המסגרות בשלושת האשכולות הנמוכים התקבלה בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) התשס"ט – 2009 (להלן – החוק), שעניינו אזורי עדיפות לאומית, לאור הנימוקים הקבועים בסעיפים 151(ב) ו-5 לחוק שעניינם חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב וצמצום פערים. נימוקי ההחלטה התייחסו להצדקה להחילה בשלושת האשכולות הנמוכים כאמור, תוך סבסוד מלא של המסגרות. ההחלטה הנוכחית אינה באה לשנות את אזורי העדיפות שנקבעו ונומקו, אלא לשנות את תנאי ההטבה (דהיינו, לאפשר גביית השתתפות הורים), בשם לב למגבלות התקציב מן הצד האחד ולצורך להבטיח את רמתן של המסגרות מן הצד השני. מובהר בזה כי מדובר בגבייה בסכום אחיד שלא יעלה על חמישית מהעלות השנתית לילד העומדת נכון למועד זה על סך של כ- 5,000 ₪ לשנה לילד, כלומר סכום ההשתתפות לא יעלה על כ- 1,000 ₪ לשנה, ו-100 ₪ לילד לחודש.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה -

לא רלוונטי

תקציב -

לטובת הנושא יוקצו 36 מיליון ש"ח כל שנה. סכום זה כלול במסגרת התקציב המאושר של המשרד.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם -

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

עמדת שר האוצר- מסכים.

עמדת שר הכלכלה, ירושלים והתפוצות – מסכים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטה מס' 4088 מיום 8.1.02
החלטה מספר 199 מיום 13.5.13

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה;

מוגש על-ידי שר החינוך

ח' בתשרי התשע"ד
12 בספטמבר 2013

מדינת ישראל

משרד החינוך

היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תיקון החלטת הממשלה בעניין שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (וועדת טרכטנברג)¹ – סבסוד מסגרות לגילאי 3-9

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף א - החלטת הממשלה 4088 מיום 8.1.12 קבעה כי יש לסבסד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים עד השעה 16:00, בגני ילדים הציבוריים, ובבתי הספר המתוקצבים ע"י משרד החינוך, עבור ילדים בגילאי 3-9 הנמצאים בגני הילדים ובכיתות א-ג. בהתאם להחלטה המסגרות הלימודיות יכללו בין היתר, חוגים, סיוע בשיעורי בית, והעשרה פורמלית ובלתי פורמלית תוך מענה לסוגיית ההזנה.

כמו כן קבעה ההחלטה כי בשנת הלימודים תשע"ג יוקצו 60 מלש"ח לטובת יישום מסגרות לימודיות כאמור גם ברשויות באשכולות חברתיים 4-6, לרבות ירושלים. בהתאם לכך פעלה בשנת הלימודים תשע"ג בעיר ירושלים תוכנית הצהרונים (להלן - תוכנית ציל"ה - צהרי יום להעשרה) בכ- 240 מסגרות גנים ובכ- 30 מסגרות ביי"ס בכתות א-ג.

ביום 13.5.13, במסגרת החלטת ממשלה 199, נקבע כי החלטת ממשלה 4088 תתוקן, כך שיסובסדו רק מסגרות לימודיות בשלושת האשכולות הכלכליים-חברתיים הראשונים, ורק לגילאי 3-8 (גני ילדים וכתות א-ב), כך שהעיר ירושלים, הנמנית על אשכול כלכלי-חברתי הרביעי, הוצאה ממעגל הסבסוד.

כעת מתבקשת הממשלה להחליט על סבסוד חלקי ומצומצם של המסגרות הלימודיות בעיר ירושלים, במסגרתה כאמור פעלה תוכנית ציל"ה כבר בשנת הלימודים תשע"ג.

לעיר ירושלים מעמד מיוחד, מכוח חוק יסוד: ירושלים, הקובע כי הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים וכן כי לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים. מכוח הוראות אלו מוקצים לירושלים משאבים מיוחדים במכלול תחומים, כלכליים ואחרים, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא.

בהתאם להחלטה 4088 פעלה בשנת הלימודים תשע"ג בעיר ירושלים תוכנית הצהרונים (להלן - תוכנית ציל"ה - צהרי יום להעשרה) בכ- 240 מסגרות בגנים וב- 30 ביי"ס בכתות א-ג. בהתאם להחלטת ממשלה 199 העיר ירושלים, הנמנית על אשכול כלכלי-חברתי הרביעי, הוצאה ממעגל הסבסוד.

כעת, ולאור הוראותיו של חוק יסוד ירושלים, מתבקשת הממשלה להחליט על סבסוד חלקי ומצומצם של המסגרות הלימודיות בעיר ירושלים, במסגרתה כאמור פעלה תוכנית ציל"ה כבר בשנת הלימודים תשע"ג.

¹ החלטת ממשלה 4088 מיום 8.1.12

מדינת ישראל

משרד החינוך

היועצת המשפטית

קטיעת תוכנית צילייה לאחר שנה אחת בלבד, תסב נזק גדול לעיר ירושלים ולתושביה, בעיקר בהתחשב בכך שלצורך הפעלת התוכנית בשנת הלימודים תשע"ג פורקה המערכת שהפעילה את הצהרונים בירושלים עד לאותו מועד, נבנה מערך הפעלה חדש והוכנסו שינויים משמעותיים בתכנים החינוכיים ובהיבטים הארגוניים-תעסוקתיים.

יובהר כי על פי ההחלטה יסובסדו מסגרות אחר הצהריים לילדים בגילאי 3-5 בלבד, שכן התקציב המיועד לנושא מוגבל בהיקפו ומתוך רצון להתמקד בשכבות הגיל הנזקקות למסגרות הללו יותר מהאחרות, שכן ילדים בגילאים אלה נזקקים לליווי והשגחה הורית (או השגחת מבוגר אחר) צמודים, וקיומן של מסגרות לימודיות מסובסדות יאפשר להורים לצאת לעבודה ויעודד תעסוקה.

עוד יובהר בהקשר זה כי בהתאם לסיכום עם משרד הכלכלה, מסגרות בהן לא תופעל תוכנית צילייה בירושלים יוכלו לבקש את תמיכת משרד הכלכלה, בהתאם לנוהל ההכרה של משרד הכלכלה ולעמידה במבחני התמיכה והתעסוקה המתאימים.

ראוי לציין כי העיר ירושלים מצויה באשכול הכלכלי חברתי הרביעי, אולם מדובר בעיר הגדולה בישראל בת כ-800,000 תושבים המורכבת מאוכלוסיות רבות ומגוונות. בירושלים שיעור ניכר של אוכלוסייה ענייה (400,000 תושבי העיר מצויים מתחת לקו העוני) ושיעור השתתפות נמוך בכוח העבודה: בשנת 2012 עמד על 50.5% לעומת ממוצע ארצי של 63.6% ו-7.8% בלתי מועסקים (לעומת ממוצע ארצי של 6.9%). בנוסף האוכלוסייה המתאפיינת בשיעור ילודה גבוה וגודל בית אב ממוצע גבוה: 3.9 נפשות לבית אב לעומת 3.3 בכל שאר המדינה. ממשלת ישראל גיבשה בשנים האחרונות החלטות שונות ומגוונות שנועדו לשפר את איכות חייהם של כלל תושבי ירושלים, במרחב הציבורי והאישי כאחד (ראו החלטה 3238 מיום 25.5.11 שעניינה תוכנית מרום - תוכנית לפיתוחה הכלכלי של ירושלים והחלטה מספר 4651 מיום 20.5.12 שעניינה חיזוק ופיתוח המרחב הציבורי-תיירותי בירושלים).

הכללת העיר ירושלים במסגרת הרשויות הזכאיות לתקצוב עבור הפעלת תוכנית צילייה תאפשר השתתפות גבוהה יותר של ילדים במסגרות לימודיות אחר הצהריים, דבר שיתרום לחיזוק חוסנה של העיר, בכך שיקל על הורים לילדים צעירים להשתתף באופן משמעותי ונרחב יותר במעגל העבודה, ומתוך רצון למנוע הגירה שלילית של משפחות צעירות מהעיר. מחקר אחרון של מכון ירושלים מגלה כי קיים מאזן הגירה שלילי מירושלים בשנים האחרונות שחלק נכבד ממנו הינו של צעירים ומשפחות צעירות. מסגרות לימודיות אחר הצהריים נועדו להקל על המשפחות הללו ולהפוך את ירושלים לעיר שתמשוך משפחות צעירות של הורים עובדים ובכך לחזק את חוסנה הכלכלי של העיר. יובהר כי המסגרות המתוקצבות נדרשות לעמוד באמות מידה חינוכיות ופדגוגיות, והן תהיינה מפוקחות ע"י משרד החינוך, דבר שיתרום לרמתן ולאיכותן. סבסוד המסגרות הלימודיות האיכותיות יעודד את האוכלוסיות השונות לשלוח את ילדיהן למסגרות אלה, עשוי לסייע במניעת הגירה שלילית מירושלים בכלל ושל אוכלוסיה יצרנית בפרט וכן למשוך לעיר אוכלוסייה איכותית וחזקה.

לעניין גובה סבסוד המדינה את המסגרות – כיוון שתקציב המדינה המיועד לסבסוד המסגרות בעיר ירושלים מוגבל וחלקי, ואינו מאפשר הפעלת המסגרות בהתאם לסטנדרט המקצועי-חינוכי הנדרש, יש לאפשר

מדינת ישראל

משרד החינוך

היועצת המשפטית

השלמת מימון הן מצד עיריית ירושלים והן ע"י ההורים. גובה השתתפות ההורה תיקבע תוך התחשבות במצבו הסוציאלקונומי וכן לאחר הפעלת מבחן תעסוקה, על מנת לעודד תעסוקת הורים. קיומן של מסגרות מהסוג האמור משפרת ומקדמת את מערכת החינוך בעיר ואת השירות הניתן לאוכלוסייתה. קיימת חשיבות מרובה בחיזוק מערכת החינוך בעיר ירושלים שבהיותה עיר הבירה ראוי שתתהדר במערכת חינוך טובה וברמת איכות שלכל הפחות אינה נופלת מהרמה בערים אחרות בארץ. העיר ירושלים זוכה לתמיכה ממשלתית משמעותית בשנים האחרונות, במטרה לחזק את העיר ובכלל זה את כלכלתה, להגביר את הצמיחה בה ולהפכה לאטרקטיבית עבור אוכלוסייה צעירה. במסגרת תמיכה זו, פעלה הממשלה לקבל החלטות לקדם תחומים שונים בעיר ובהם תעסוקה, תיירות, השכלה גבוהה ועוד. בתוך הפעולות לחיזוק העיר נדרשת התייחסות גם לחיזוקה ושיפורה של מערכת החינוך בעיר שכן מערכת חינוך איכותית הינה, כידוע, גורם חשוב בחייהן של המשפחות הצעירות בעיר ואף מהווה גורם משיכה משמעותי לאוכלוסייה צעירה.

סעיף ב - בהחלטת הממשלה 4088 מיום 8.1.12 נקבע כי מימון המסגרות ביישובים בשלושת האשכולות הכלכליים חברתיים הראשונים יהיה מלא. החלטת הממשלה 199 מיום 13.5.13 לא התייחסה לשיעור המימון. מוצע לתקן את ההחלטה הראשונה ולאפשר גביית השתתפות הורים גם עבור מסגרות לימודיות ברשויות הנמנות על שלושת האשכולות הכלכליים-חברתיים הראשונים, וזאת על מנת לאפשר למסגרות לפעול בהתאם לאמות מידה חינוכיות ופדגוגיות גבוהות יותר ועל מנת לשפר את איכותן. יובהר כי החלטה 4088, אשר לפיה מופעלות המסגרות בשלושת האשכולות הנמוכים התקבלה בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) התשס"ט – 2009 (להלן – החוק), שעניינו אזורי עדיפות לאומית, לאור הנימוקים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2) ו-5 לחוק שעניינם חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב וצמצום פערים. נימוקי ההחלטה התייחסו להצדקה להחילה בשלושת האשכולות הנמוכים כאמור, תוך סבסוד מלא של המסגרות. ההחלטה הנוכחית אינה באה לשנות את אזורי העדיפות שנקבעו ונומקו, אלא לשנות את תנאי ההטבה (דהיינו, לאפשר גביית השתתפות הורים), בשים לב למגבלות התקציב מן הצד האחד ולצורך להבטיח את רמתן של המסגרות מן הצד השני. עוד מובהר בזה כי מדובר בגבייה בסכום אחיד שלא יעלה על חמישית מהעלות השנתית לילד העומדת נכון למועד זה על סך של כ- 5,000 ₪ לשנה לילד, כלומר סכום ההשתתפות לא יעלה על כ- 1,000 ₪ לשנה, ו-100 ₪ לילד לחודש.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ככל שההצעה מעוררת קשיים משפטיים, ניתן להן מענה כאמור לעיל.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

משרד האוצר – אין מניעה משפטית

משרד הכלכלה – אין מניעה משפטית ;

משרד ירושלים והתפוצות - אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה

היועץ המשפטי, משרד החינוך.

תפקיד

עוז טורח מילר

שם

חתימה



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4088 של הממשלה מיום 08.01.2012.

4088. שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג)

מחליטים, לבצע שינויים בסדר העדיפויות שבתקציב המדינה בשנת הכספים 2012 ולבצע שינויים מבניים במערכת הביטחון ובהתאם לכך:

חינוך ומעונות יום

1.

א. לספק החל משנת הלימודים התשע"ג (אוגוסט 2012), חינוך חינוך בגני ילדים ציבוריים עבור ילדים בגילאי 3-4, בגובה השתתפות המדינה בגני ילדים בהם הוחל חינוך חובה בגילאי 3-4, באופן שהורי הילדים יהיו פטורים מתשלום שכר לימוד. בהחלטה זו:

"גני ילדים ציבוריים" – גן ילדים בעל רישיון בהתאם לחוק פיקוח על בתי ספר התשכ"ט-1969 המנוהל בידי תאגיד, לרבות רשות חינוך מקומית, והמצוי בבעלותו, וכן גן ילדים הפטור מקבלת רישיון בהתאם לסעיף 2(3) לחוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969.

ב. להטיל על המנהלת הכללית של משרד החינוך, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש תכנית רב שנתית להעמדת כיתות גן נדרשות לילדים בגילאי 3-4 לשם פריסה ארצית של גני ילדים. במסגרת זו ייבחנו פתרונות לרשויות שבהן יש קושי בבניית כיתות התכנית האמורה תכלול, בין היתר, תקציב ואבני דרך להשלמת הבינוי והפריסה הארצית. כמו כן, ככל שיהיה פער בין הביקוש לגנים ציבוריים להיצע המקומות בגנים אלו ברשויות המקומיות, משרד החינוך יקבע כללי קדימות בהתאם לקריטריונים שוויוניים, עד להשלמת הבינוי בפריסה הארצית.

ג. לצורך ביצוע סעיף זה, יוקצו התקציבים הבאים לבסיס תקציב משרד החינוך:

(1) סך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח לתקציב 2012 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 1,300 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.

(2) סך שלא יעלה על 1,158 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 708

מיליון ש"ח לבסיס התקציב) לתקציב 2013 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.

(3) סך שלא יעלה על 1,565 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 407 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) לתקציב 2014 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.

(4) סך שלא יעלה על 1,802 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 237 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) לתקציב 2015 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.

2.

א. לסבסד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים עד השעה 16:00 בימים א'-ה' בגני הילדים הציבוריים, ובבתי הספר המתוקצבים על ידי משרד החינוך עבור ילדים בגילאי 3 עד 9 הנמצאים בגני הילדים ובכיתות א' עד ג' (להלן - מסגרות לימודיות בשעות אחר-הצהריים או המסגרות). המסגרות יכללו, בין היתר, חוגים, סיוע בשיעורי בית, והעשרה פורמאלית ובלתי פורמאלית, תוך מתן מענה לסוגיית ההזנה. בשים לב גם לרצון לפעול לעידוד שילוב בעבודה ומיקוד המשאבים באוכלוסייה עובדת, לקבוע כי תנאי מקדמי לקבלת הסבסוד הוא עמידת הורי הילד בדרישות התעסוקה כפי שמופיעות בסעיפים 4.1.2 ו-4.1.3 ב"מבחנים למתן תמיכות של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה בצהרונים, באמצעות אגף בכיר למעונות יום ומשפחתונים עבור שנת הלימוד התשע"ב, לעידוד שילובן של אימהות בשוק העבודה". ואולם, לעניין היקף העבודה השבועי המינימאלי של האם, לקבוע כי הוא יעמוד על 28 שעות שבועיות. ככל שיידרשו שינויים והתאמות בדרישות אלה, הם ייקבעו בהסכמה על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ב. להטיל על המנהלת הכללית של משרד החינוך להקים ועדת היגוי בראשותה ובהשתתפות נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד הפנים ונציג השלטון המקומי שתסייע ליישום החלטה זו. ועדת ההיגוי תגבש תכנית עבודה מפורטת הכוללת הגדרה מפורטת של מטרות התכנית, יעדי המדיניות ומדדים להשגתם, אפיון מדויק של מתכונת הפעילות והתכנים במסגרות, עקרונות מנחים לפריסת התכנית ברמת האשכולות, היישובים ובתי הספר, אבני דרך ליישום, מיפוי מפורט של התקציבים המיועדים, סטנדרטים מצופים, מודל מפורט לעניין אופן אספקת השירות – תוך דגש על תהליך קביעת הסטנדרט ותהליכי הליווי הבקרה וההערכה הנדרשים, לרבות הפקת לקחים.

ג. לפרוש את המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים באופן מדורג, החל בשנת הלימודים התשע"ג (אוגוסט 2012) על פני 5 שנות לימודים, כך שבשנת הלימודים התשע"ג יחל היישום באופן מלא בשלושת

האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים ובאופן חלקי באשכול החברתי-כלכלי הרביעי. הפרישה המדורגת תיקבע על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר בהתאם למסגרת התקציבית שנקבעה לשם כך בכל אחת מהשנים. החל משנת הלימודים התשע"ג יבוטל בהדרגה הסבסוד הניתן בעבור שהיית ילדי נשים עובדות בצהרונים מוכרים, המתבצע על ידי משרד התעשייה המסחר והתעסוקה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3150 מיום 14 באפריל 2011, במקביל לפרישת המסגרות כאמור ברישא לפיסקה זו.

ד. בשנת הלימודים התשע"ג יוקצו 60 מיליון ש"ח, מתוך התקציב המפורט בסעיף קטן ח (1) להלן, לטובת יישום מסגרות לימודיות בשעות אחר הצהריים בבתי ספר בעלי מדד טיפוח גבוה הנמצאים ברשויות באשכולות חברתיים-כלכליים 4-6, לרבות ירושלים, אשר ייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך, בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר.

ה. סבסוד המסגרות הלימודיות בשעות אחר-הצהריים כאמור בסעיף קטן (א) בגני הילדים הציבוריים ובבתי הספר הרשמיים בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים ימומן באופן מלא. בגני הילדים הציבוריים ובבתי הספר הרשמיים באשכולות חברתיים-כלכליים 4-10, חלוקת המימון בין הממשלה לרשות ולהורים תיקבע באופן דיפרנציאלי, על פי תבחינים שייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתאם לאשכול החברתי-כלכלי אליו משתייכת הרשות, כך שמימון המדינה יהיה גבוה יותר ברשויות המקומיות שבאשכולות הנמוכים. הסבסוד הממוצע הכולל באשכולות החברתיים-הכלכליים 4-10 יגיע ל-50%. חלוקת המימון כאמור לעיל תיקבע עד לפתיחת שנת הלימודים תשע"ג.

שיעור השתתפות המדינה עבור מסגרות אחר-הצהריים בבתי הספר שאינם רשמיים יהיה בהתאם לשיעור הסבסוד של האשכול שבו נמצא בית הספר כפי שייקבע כאמור לעיל, כשהוא מוכפל בשיעור השתתפות המדינה בתקצוב מוסדות אלו כיום.

ו. ההחלטה בדבר שיעורי ההשתתפות של הרשויות וההורים וכן שינויים עתידיים בה, ייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ז. המנהלת הכללית של משרד החינוך תמנה מינהלת ביצוע במשרד החינוך לטובת סיוע ביישום סעיף זה.

ח. לצורך ביצוע סעיף זה, יוקצו הסכומים הבאים לבסיס תקציב משרד החינוך:

- (1) סך שלא יעלה על 300 מיליון ש"ח בשנת 2012.
- (2) סך שלא יעלה על 1,000 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 700 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2013.
- (3) סך שלא יעלה על 1,350 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 350 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2014.
- (4) סך שלא יעלה על 1,950 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 600 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2015.

מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2015.

(5) סך שלא יעלה על 2,350 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 400 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2016.

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית, לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק) וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2) ו- (5) לחוק בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו וכן הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב ובין אזורים או יישובים אחרים ובין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. אשכול חברתי כלכלי של האוכלוסייה ביחידה גאוגרפית מסוימת מבטא שילוב תכונות בסיסיות של האוכלוסייה באותה יחידה. היבטים מרכזיים המרכיבים את הרמה החברתית כלכלית של תושבי יחידה גאוגרפית הם: המקורות הכספיים של התושבים, תחום הדיור, חינוך השכלה ומאפייני תעסוקה ואבטלה. בהתאם לחלוקה זו של הלמ"ס, מופו כלל היישובים במדינת ישראל לפי אשכולות חברתיים כלכליים. גורמי המקצוע במשרד החינוך מצביעים על מתאם גבוה בין האשכול הסוציאקונומי של הרשות המקומית לבין הישגים לימודיים של הילדים המתגוררים באשכולות אלו. נתונים אלה אף משתקפים בבירור בדו"ח פני החברה שנערך על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה כך לדוגמא נמצא בדו"ח מתאם ישיר בין שיעור הנשירה והצלחה בבחינות הבגרות לבין האשכול החברתי כלכלי. בעקבות המלצות הגורמים המקצועיים, עליהן אף נתנה את הדעת ועדת טרכטנברג, הוחלט, כי בעקבות הפער החינוכי שנפער בין אוכלוסיות בשכבות החלשות לבין אוכלוסיות בשכבות הגבוהות יותר ביישובים הנמצאים באשכול 1 עד 3 ולנוכח מצבם הכלכלי-חברתי הנמוך, יש צורך במתן מענה ספציפי לכך. לפיכך, הוחלט, כי יש לסבסד באופן מלא את מסגרות הצהריים עבור ילדים המתגוררים ביישובים השייכים לאשכולות 1-3. סבסוד מלא יביא לחיזוק יישובים הנמצאים באשכול 1-3 הן בהיבטים חינוכיים והן בהיבטים כלכליים. נתונים תומכי החלטה:

כאמור - דו"ח פני החברה לשנת 2007-2008 שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, הצביע על כך כי לעניין תלמידים שהחלו ללמוד בשנת 2007-2008, שיעור הנשירה מבתי הספר יורד, ככל שהאשכול החברתי-כלכלי גבוה יותר. כמו כן, קיים מתאם ברור בין הצלחה בבחינות הבגרות ובזכאות לבגרות לבין האשכול החברתי-כלכלי.

3. במטרה לצמצם פערים בחברה ולהגביר את שוויון ההזדמנויות על ידי הקטנת ההוצאה הפרטית של משקי הבית על חינוך בשכבות החלשות, יפעל שר החינוך כדלקמן:

א. ליצור מנגנון פרוגרסיבי לסבסוד תשלומי הורים החל משנת הלימודים התשע"ג. מנגנון הסבסוד ייקבע על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתייחס להמלצות ועדת שושני, ובאופן שיעמוד, בנוסף לתקציבים שיוקצו בהתאם לסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), במסגרת התקציב השנתי הקבוע בסעיף קטן (ה).

ב. לתקן את סעיף 6(ד) בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949 (להלן – החוק), כך שתשלומי ההורים ייקבעו בתוספת לחוק. סכומי תשלומי ההורים אשר יכללו בתוספת לחוק יהיו בהתאם לסכומי תשלומי ההורים אשר אושרו על ידי ועדת החינוך והתרבות של הכנסת לשנת הלימודים התשע"ב. כמו כן ייקבע כי סכומי תשלומי ההורים הנקובים בתוספת יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן. שינוי התוספת יהיה בידי שר החינוך ובאישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת. תחילתו של התיקון המוצע יהיה החל משנת הלימודים התשע"ג (אוגוסט 2012).

ג. לפעול להקלת נטל התשלומים על ההורים באמצעות נקיטת צעדים שיובילו להוזלת מחירי ספרי לימוד וקידום תכנית השאלת ספרי לימוד.

ד. משרד החינוך יקדם שימוש ופיתוח של ספרים ותכני לימוד בפורמט דיגיטלי אינטראקטיבי. יוקם צוות בראשות מנכ"לית משרד החינוך ובהשתתפות נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה לגיבוש תכנית רב שנתית לפיתוח והטמעה של תכנים פדגוגיים דיגיטליים בתהליכי הלמידה והנגשתם לתלמידים, זאת במטרה להפחית את הוצאות משקי הבית. הצוות יוועץ ככל שידרש עם מומחים בתוך הממשלה ומחוצה לה ויגיש את המלצותיו לשר החינוך.

ה. לצורך יישום כלל האמור בסעיף 3 בהחלטה זו, יוקצו הסכומים הבאים לבסיס תקציב משרד החינוך:

- (1) סך שלא יעלה על 150 מיליון ש"ח בשנת 2012.
- (2) סך שלא יעלה על 350 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 200 מיליון ש"ח בבסיס התקציב) בשנת 2013.
- (3) סך שלא יעלה על 500 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 150 מיליון ש"ח בבסיס התקציב) בשנת 2014.

4. משרד החינוך יקצה תוספת של 20 מיליון ש"ח עבור תנועות נוער. 5 מיליון ש"ח מתקציב זה ימומנו ממקורות תקציב משרד החינוך ו-15 מיליון ש"ח נוספים יתוקצבו כסכום תוספת.

5. במטרה לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק, להגדיל את שוויון ההזדמנויות ולצמצם את הנטל הכלכלי המוטל על הורים לילדים בגיל הרך - ליישם את הצעדים המפורטים להלן:

א. להנחות את שר התעשייה המסחר והתעסוקה לפעול לאישורה של הצעת חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התש"ע-2010 (להלן – הצעת חוק הפיקוח), ולכלול בה את השינויים שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה בהחלטה מס' חק/2057 מיום 31 ביולי 2011 וכן לדחות את הערר שהוגש על החלטה זו ביום 3 לאוגוסט 2011. בנוסף, להעמיד את תקופת ההחלה ההדרגתית הקבועה בהצעת החוק על שבע שנים. בד בבד עם אישור הצעת החוק, להתקין תקנות מכוח הצעת חוק הפיקוח לעניין סטנדרטים פדגוגיים, פיזיים ובטיחותיים, בהתאם לתקינת כוח אדם, לרבות יחס מטפלת-ילדים, וההנחיות הקיימות היום למתן

סמל מעון והפעלתו בפיקוח. תקנות כאמור בדבר התאמת היבטים פיזיים ובטיחות המבנה יהיו בהתאם לפרוגרמה לתכנון וציוד מעונות יום משנת 2007, למעט עבור מעונות יום שנבנו בטרם פורסמה הפרוגרמה האמורה - להם יותקנו הוראות מעבר בתקנות מכוח הצעת החוק האמורה כך שתינתן להם ארכה של לא יותר משבע שנים מרגע תחילתו של החוק לעמוד בדרישות הפרוגרמה.

ב. להטיל על שר התעשייה המסחר והתעסוקה להרחיב את היצע מעונות היום העומדים בפיקוח על המחיר לפי צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים) (להלן - צו הפיקוח על המחיר), באופנים הבאים:

1. להגדיל את היצע מעונות היום באמצעות מימון ציבורי לבינוי מעונות יום חדשים, במהלך שש השנים הקרובות, לכ- 30 אלף ילדים. תנאי לקבלת התמיכה הוא, כי מעונות היום החדשים יתחייבו לקבל על עצמם את צו הפיקוח על המחיר. שר התעשייה המסחר והתעסוקה יגבש את אופן התמיכה בבינוי מעונות יום (להלן - תכנית הבינוי) בהסכמת שר האוצר, בשים לב לאזורים שבהם אין מעונות יום כלל ולאזורים שבהם יש עודף ביקוש למעונות יום מפוקחים ביחס להיצע, לרבות מקומות שבהם אין כלל היצע ציבורי גם אם קיים בהם היצע פרטי. תכנית הבינוי תגובש בשים לב לצורך להגביר את מעורבות הרשויות המקומיות בבינוי מעונות יום. לצורך יישום תכנית הבינוי תוקצה הרשאה להתחייב בסך של מיליארד ש"ח על פני שש שנים באופן הבא:

- (1) בשנת 2012 - 100 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 100 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 230 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 220 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 - 225 מיליון ש"ח.
- (6) בשנת 2017 - 125 מיליון ש"ח.

2. לסייע במימון התאמות לתקינה, ככל שיידרשו לאחר אישור הצעת חוק הפיקוח, למעונות יום, אשר יתחייבו לעמוד בצו הפיקוח על המחיר למשך חמש שנים לפחות ממועד קבלת המימון האמור. אופן התמיכה בהתאמות הבטיחותיות הנדרשות ושיעורה יגובשו בהסכמת שר האוצר בשים לב, בין היתר, לעלות השכירות המשולמת על ידי מפעילי המעונות, כך ששיעורי התמיכה למפעילים המשלמים דמי שכירות יהיו גבוהים משיעורי התמיכה למפעילי מעונות שהוקצה להם מבנה. לשם כך תוקצה הרשאה להתחייב בסך של 700 מיליון ש"ח על פני שש שנים באופן הבא:

- (1) בשנת 2012 - 125 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 100 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 80 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 100 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 - 145 מיליון ש"ח.

(6) בשנת 2017 - 150 מיליון ש"ח.

3. להקים צוות בראשות המנהל הכללי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ובהשתתפות המנהל הכללי של מרכז השלטון המקומי, המנהלים הכלליים של משרדי הפנים והבינוי והשיכון, מנהל רשות מקרקעי ישראל, היועץ המשפטי לממשלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשבת הכללית במשרד האוצר, או מי מטעמם, אשר ימליץ על פעולות נדרשות להסרת חסמים ליישום סעיפים 5(ב)(1) ו-5(ב)(2) לעיל. הצוות יבחן, בין היתר, את הצורך לתמרוץ רשויות להכין תכנית לפריסה עתידית של מעונות יום, תוך מתן דגש על ערוב שימושים עם יעדי קרקע מתאימים, ולהקצאת שטחים ובינוי בפועל של מעונות יום בהתאם לתכנית שתגובש, לפי סעיף 5(ב)(1) לעיל.

4. לצורך סבסוד הילדים אשר יצטרפו למעונות החדשים כתוצאה מהרחבת היצע המעונות עליהם חל צו הפיקוח על המחיר כאמור בסעיפים 5(ב)(1) ו-5(ב)(2), להקצות תוספת תקציב שלא תעלה על הסכומים הבאים:

- (1) בשנת 2012 - 23 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 80 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 180 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 310 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 ואילך - 445 מיליון ש"ח.

ג. לרשום את הודעת שר התעשייה המסחר והתעסוקה בדבר העדכון שבוצע בטבלאות שכר הלימוד במעונות ובמשפחתונים לשנת הלימודים התשע"ב (להלן - טבלאות שכר הלימוד), ולפיו השתתפות ההורים הזכאים לסבסוד על פי טבלאות שכר הלימוד, בעלות שכר הלימוד במעונות היום ובמשפחתונים (להלן - השתתפות ההורים) בשנת הלימודים התשע"ב, זהה להשתתפות ההורים בשנת הלימודים התשע"א. לצורך העמקת השתתפות המדינה בשל האמור, תוקצה תוספת תקציב של 45 מיליון ש"ח מדי שנה, וכן ימומנו מדי שנה 35 מיליון ש"ח נוספים מתקציב האגף למעונות יום ומשפחתונים במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה.

ד. להטיל על שר התעשייה המסחר והתעסוקה לחזק את מערך הפיקוח ולתגבר את מערך ההכשרה וההדרכה של המטפלות במעונות, בהתאם לתכנית מפורטת שתגובש בהסכמת שר האוצר, ובהתאם למתווה יישום חוק הפיקוח. לצורך כך, להקצות תוספת תקציב שלא תעלה על הסכומים הבאים:

- (1) בשנת 2012 - 65 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 65 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 75 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 75 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 ואילך - 75 מיליון ש"ח.

ה. שינויים והתאמות מקצועיים עתידיים בקביעת תנאי כשירות להפעלת מסגרות לפעוטות וקבלת "סמל מעון" על ידי משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה בטרם כניסתו לתוקף של חוק הפיקוח, וכן שינויים והתאמות מקצועיים בתנאי הזכאות ובשיעורי התמיכה הקבועים במבחני התמיכה לעניין השתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון או במשפחתון, ייקבעו על ידי שר התעשייה המסחר והתעסוקה. ואולם - נוכח המדיניות להרחיב בשנים הקרובות את היצע מעונות היום העומדים בפיקוח על המחיר לפי צו הפיקוח על המחיר, ונוכח הכוונה למקד את תוספת המשאבים המפורטת בהחלטה בהגדלת ההיצע האמור, לקבוע כי אם כתוצאה משינויים והתאמות כאמור יחול שינוי באחד מהסעיפים להלן תידרש הסכמת שר האוצר:

- (1) סך העלות התקציבית בשל סבסוד הילדים או בשל ההתאמות למעונות;
- (2) סך העלות התקציבית בשל ההתאמות בשל כל מעון;
- (3) סך מספר הילדים השוהים במעונות המפוקחים;
- (4) עלות השתתפות ההורים בעבור שהיית ילדיהם במעון.

תקציב הביטחון

6.

א. להוסיף לתקציב הביטחון המאושר לשנת 2012 תוספת חד פעמית בסך 3.1 מיליארד ש"ח (להלן - תוספת תקציב לשנת 2012), בעד כל דרישות התקציב של משרד הביטחון עד לתום שנת 2012.

ב. מעבר לסכום המפורט בסעיף קטן (א), ומעבר לאמור בהחלטת ראש הממשלה מיום 26 בספטמבר 2011, הכוללת, בין היתר, הפחתה של 3 מיליארד ש"ח מבסיס תקציב משרד הביטחון החל משנת 2012, וכן מעבר לעודפי תקציב 2011 ככל שיהיו, לא יועבר למשרד הביטחון כל סכום נוסף במהלך שנת 2012.

ג. להנחות את ראש המטה לביטחון לאומי (להלן - המל"ל) להביא את תכנית העבודה השנתית של משרד הביטחון לשנת 2012 לאישור ועדת השרים להצטיידות לא יאוחר מיום 15 בפברואר 2012. כמו כן, להנחות את משרד הביטחון לבצע את כל הפעולות הנדרשות לשם כך.

ד. מתוך תוספת התקציב לשנת 2012 -

(1) סך של 700 מיליון ש"ח יתוקצבו רק לאחר הגעה להסכמה בין משרד הביטחון למשרד האוצר בעניין הפרטת התעשייה הצבאית. ככל שהצדדים לא יגיעו להסכמה כאמור בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו, יכריע ראש הממשלה בדבר אופן הפרטת תע"ש.

(2) סך של 1,000 מיליון ש"ח יתוקצבו כמקדמה על חשבון תקציב שנת 2013, ויופחתו מהתקציב האמור. מתוכם 500 מיליון ש"ח בגין ביטול הקיזוז האמור בסעיף 2(ד) בנספח להחלטת ראש

הממשלה מיום 26 בספטמבר 2011, זאת בהתאם לקביעת ראש הממשלה כי התרחש אירוע ביטחוני בשנת 2011.

3) יתרת תוספת התקציב לשנת 2012 תוקצה בהתאם לאמור בסעיפים 7 עד 11 המפורטים להלן.

7. לשם שיפור השקיפות והבקרה על תקציב הביטחון, ובהמשך להחלטת ראש הממשלה מיום 26 בספטמבר 2011, ומבלי לגרוע מהאמור בה:

א. להטיל על משרד הביטחון ומשרד האוצר לבצע את כל הפעולות הנדרשות כך שלא יאוחר מ-60 ימים ממועד קבלת החלטה זו, יפתחו מסופים באגף התקציבים ובאגף החשב הכללי במשרד האוצר ובאגף הכספים במשרד הביטחון אשר יאפשרו צפייה ישירה בזמן אמת, ללא יכולת שינוי, בכל מערכות התקציב והשכר של משרד הביטחון, ובכלל זה מערכת תחקור השכר והגמלאות (המכונה: **מערכת אופק**), ההרשאות הנדרשות לצפייה בכל הנתונים המוזנים לתוכן ודוחות המופקים על ידי המערכות האמורות. מסופי הנתונים האמורים לא יחולקו למערכות מחשב חיצוניות, לרבות מערכת מרכז"ה.

ב. לקבוע כי החל מיום 1 ביולי 2012 הנחיות ביצוע שכר לאגף המבצע תשלומי שכר בצה"ל ייחתמו על ידי מטה השכר באגף החשב הכללי במשרד האוצר במשותף עם הרמטכ"ל או מי מטעמו.

ג. להנחות את שר הביטחון להורות לממונה על תשלום הגמלאות לפי סעיף 43 לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, כי החל מיום 1 בינואר 2013 הפעלת סמכויותיו לפי החוק האמור תיעשה בתיאום עם החשבת הכללית במשרד האוצר או עם מי מטעמה.

ד. להקים צוות יישום (להלן: **"צוות היישום"**) בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות שני נציגים של משרד האוצר, ושני נציגים של משרד הביטחון. צוות היישום יקבע נהלים ליישום האמור בסעיף 7, ככל שהדבר נדרש, בתוך 60 ימים מיום קבלת החלטה זו.

ה. צוות היישום יגיש בתוך שנה לממשלה המלצות לעניין נהלי שקיפות ובקרה במערכת הביטחון, לרבות לעניין האמור בסעיף 7 זה ולעניין שינויי חקיקה במידה ויידרשו.

ו. מתוך תוספת התקציב לשנת 2012 יועברו למשרד הביטחון 800 מיליון ש"ח לאחר ביצוע האמור בסעיף א'.

ז. כל מחלוקת בין הצדדים לעניין ביצוע האמור בסעיף 7 זה תובא להכרעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

8. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3161 מיום 17 באפריל 2011, שעניינה העתקת מחנות צה"ל לנגב (להלן – **החלטה 3161**), החלטת הממשלה

מס' 1815 מיום 31 באוגוסט 1993, שעניינה פינוי מחנות צבא ושטחי אש והחלטת הממשלה מס' 1980 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה הסרת חסמים בשיווק קרקעות למגורים:

א. להנחות את רשות מקרקעי ישראל (להלן - רמ"י), משרד הביטחון ומשרד האוצר, להגיע להסכם בדבר קידום הליכי תכנון ופיתוח של המחנות המנויים בסעיף קטן (ב) (להלן - **הסכם אבני הדרך**) עד ליום 1 במרץ 2012. עם חתימת הסכם כאמור, ובשל הקדמת הליכי התכנון והפיתוח של המחנות האמורים, יתוקצב משרד הביטחון מתוך תוספת התקציב לשנת 2012, בהוצאה מותנית בהכנסה, בסכום של 500 מיליון ש"ח בעד הקדמת חלקה של רמ"י לפי החלטה 3161. הסכום יוקצה למשרד הביטחון על ידי רמ"י במהלך שנת 2012, בהתאם לעמידה באבני דרך להליכי התכנון והפיתוח.

ב. קידום הליכי תכנון ופיתוח לפי סעיף (א) וכן הסכם אבני הדרך ייעשה לגבי מחנות אלה:

- (א) מחנה הורדצקי;
- (ב) מחנה תל השומר-מרכז;
- (ג) מחנה סירקין;
- (ד) מחנה שלישות ראשית;
- (ה) מחנה נוסף מתוך המחנות המנויים בנספח א' להחלטה מס' 3161, כפי שיסוכם בין הצדדים.

ג. הסכם אבני הדרך יובא לאישור ועדת ההיגוי העליונה להענקת מחנות צה"ל לנגב שהוקמה לפי החלטות הממשלה מס' 3976 מיום 24 באוגוסט 2008 ומס' 3161 מיום 17 באפריל 2011.

9. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3065 מיום 31 במרץ 2011, שעניינה הרחבת סמכויות ועדת השרים לעניין אישור תכניות פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון (להלן - **החלטה 3065**), כך:

א. ועדת השרים להצטיידות תאשר כל תכנית פיתוח או הצטיידות חדשה במערכת נשק, מערכת תומכת לחימה וכיוצא בזה, בסכום העולה על 500 מיליון ש"ח (בתקציב רב-שנתי) או 200 מיליון ש"ח (בתקציב שנתי) במטבע מקומי כולל המרות, או הגדלת תכנית כאמור בשיעור העולה על 30%.

ב. במסגרת דיונים על פרויקט בוועדת השרים להצטיידות, וכתנאי להבאתו לדיון, יוצגו בפני הוועדה הנושאים הבאים:

- (1) הצורך בביצוע הפרויקט.
- (2) חלופות אפשריות לפרויקט.
- (3) בחינת כלל העלויות הכרוכות בביצוע הפרויקט (ובכללן עלויות מחזור החיים).
- (4) פריסת ואופן המימון וההתקשרות של הפרויקט וכן של כלל הפרויקטים שאושרו עד כה בוועדה.
- (5) בחינת יישום הפרויקט וניצול התקציב שהוקצה לו.
- (6) ההשלכות של ביצוע הפרויקט על תקציב הביטחון בשנים הבאות.

ג. להטיל על ראש המל"ל להקים צוות בראשותו בהשתתפות נציגי משרד הביטחון הנדרשים לדיון בפרויקטים כפי שימצא לנכון ראש המל"ל, וכן נציג אגף התקציבים במשרד האוצר (להלן – **הצוות**).

ד. לקבוע כי כתנאי להעלאת פרויקט לדיון בוועדת השרים להצטיידות, יתקיימו דיונים מקדמיים בצוות. הצוות יבחן, בין השאר, את הנושאים הבאים:

- (1) הצורך בביצוע הפרויקט בהתחשב בחלופות השונות.
- (2) כלל ההשקעות הכרוכות במענה לצורך כאמור בפסקה (1), ובכלל זה, סך המשאבים המופנים לעניין על ידי כלל גופי הביטחון, לרבות כוח אדם.
- (3) השלכות תקציביות של הפרויקט על תקציב הביטחון לשנים הבאות.

ה. להטיל על משרד הביטחון להעביר לצוות כל נתון שיבקש על מנת שיוכל לגבש עמדה מקצועית מבוססת בזמן סביר לפני הדיון בוועדת השרים להצטיידות.

ו. להטיל על הצוות לבחון מחדש את עשרת הפרויקטים הגדולים שאושרו על ידי ועדת השרים להצטיידות עד כה, בהתאם לנושאים הקבועים בסעיף קטן (ד) ולהציג בפני הוועדה את המלצות הצוות להמשך יישום הפרויקטים, בשים לב לכלל ההשלכות של שינויים בכל אחד מהפרויקטים עד ליום 31 במרץ 2012.

ז. אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכותו של המל"ל על פי כל דין.

10. (פה אחד) (*)

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 198 מיום 12 במאי 2009, לאמץ את המלצות הוועדה הציבורית בראשות השופט (בדימוס) אורי גורן לבחינת אמות המידה לזכאות לסיוע מאגף שיקום נכים ומאגף המשפחות השכולות והנצחה במשרד הביטחון (להלן – **ועדת גורן**), ובהתאם לכך:

א. להטיל על משרד הביטחון, בתיאום עם משרד האוצר, להפיץ תוך 60 יום תזכיר חוק שבמסגרתו יוצע לתקן את החוקים הבאים, בהתאם לעקרונות הבאים:

- (1) חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959, וחוק משפחות חיילים (תגמולים ושיקום), התשי"ב-1950 (להלן – **חוקי השיקום**), כך שזכאות לפי חוקי השיקום תוקנה במקרים הבאים בלבד:

א. לגבי חיילים בשירות חובה ומילואים –

- (1) במקרה של חבלה תוך כדי ועקב השירות.

2) במקרה של מחלה או החמרת מחלה תוך כדי ועקב השירות, ובלבד שנגרמה עקב מאורע ייחודי לשירות הצבאי או הביטחוני.

ב. לגבי אנשי קבע וזכאים אחרים - חבלה שארעה תוך כדי ועקב השירות, ובלבד שנגרמה עקב מאורע ייחודי לשירות הצבאי או הביטחוני.

2) להסדיר את מעמדם של כתות כוננות, רשב"צים ומגינים, קד"צ שאינו קורס נהיגה ומועמדים ליחידת התנדבות כזכאים לפי חוקי השיקום בהתאם לזכאות של משרת קבע כאמור בסעיף קטן (א)(1)(ב).

3) חוק תגמולים לחיילים ולבני משפחותיהם (חבלה שלא בעת מילוי תפקיד), התשמ"ח-1988 (להלן - **חוק התגמולים**), כך שזכאותם של חיילים בחופשה תוכר בתנאים הקבועים בחוק התגמולים, ובלבד שלא נהגו בפזיזות.

4) חוק משכן הכנסת, רחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח-1968, כך שעובדי משמר הכנסת לא ייכללו בגדר הגופים הזכאים להכרה לפי חוקי השיקום.

ב. לקבוע כי החלטת הממשלה מס' 891 מיום 30 באוגוסט 1982, שעניינה מתן מעמד של נכי מלחמה לנפגעי פח"ע שהם אנשי משרד החוץ (להלן - **החלטה 891**) – תבוטל.

ג. להטיל על שר הביטחון לעשות את כל הפעולות הנדרשות, בכפוף לביצוע הוראת אגף שיקום נכים מס' 10.00, שעניינה נוהל פרסום, עדכון, ביטול הוראה באגף השיקום, על מנת:

1) לבטל תוך חודש ימים מיום קבלת החלטה זו, את הוראת אגף משפחות והנצחה מס' 21.01 המעניקה זכאות לתגמולים לאלמנת נכה צה"ל, אשר ערב פטירתו היה בדרגת נכות של 50% ומעלה בגין חבלה בפעילות מבצעית, ונפטר שלא עקב נכותו.

2) לתקן, תוך חודש ימים מיום קבלת החלטה זו, את הוראת משרד הביטחון מס' 48.14 כך שאזרחים המופעלים על ידי צה"ל לפני גיוסם במסגרת קדם צבאית בקורס נהיגה לא ייכללו בין הזכאים לסיוע מאגף שיקום נכים ומאגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון (להלן - **אגפי השיקום**).

3) לתקן עד ליום 1 בספטמבר 2012 את הוראת משרד הביטחון מס' 48.14 כך שאזרחים המופעלים על ידי צה"ל לפני גיוסם לא ייכללו בין הזכאים לסיוע מאגפי השיקום, למעט המשתתפים במסגרת קדם צבאית (שאיננה קורס נהיגה) וכן מועמדים ליחידת ההתנדבות. תחילתו של הביטול האמור תהיה לאחר הרחבת הסדר ביטוח תאונות אישיות לתלמידים גם לאירועים אשר כוסו בהתאם לחוקי השיקום.

4) בתיאום עם שר האוצר, לבחון את אופן יישום המלצת הוועדה בעניין מתן תגמול חד פעמי כתחליף לזכויות מכוח חוק הנכים, לנכים שדרגת נכותם אינה עולה על 29%.

5) בתיאום עם שר האוצר, להקים ועדה רפואית מקצועית

(להלן - **הוועדה**) לבחינת שינוי אמות המידה הקבועות בהוראת אגף השיקום מס' 56.02, שעניינה זכאות לרכב רפואי המשמש לשיקום נכי צה"ל (להלן - **הוראה 56.02**) בהתאם להמלצות ועדת גורן בנושא זה וכך שזכאות כאמור תוקנה רק על בסיס צורך רפואי של הנכה ובהתאם למבחנים של פגיעה בכושר נידות. הוועדה תוקם תוך 45 יום ותגיש את המלצותיה לשר הביטחון ולשר האוצר תוך 90 ימים מיום הקמתה.

(6) לתקן את הוראה 56.02 בהתחשב בהמלצות הוועדה, ובהתאם להמלצות ועדת גורן.

(7) להטיל על שר הביטחון, שר האוצר ושר הרווחה והשירותים החברתיים, להגיע תוך 60 יום להסדר שלפיו חיילים בשירות קבע, חיילים בשירות חובה או מילואים, שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הביטחון כמשמעותם בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל 1970 (להלן - **עובדי שירותי הביטחון**) אשר לא יהיו זכאים לזכויות מכוח חוקי השיקום בהתאם לתיקון המוצע בסעיף 1(א) להחלטה זו, יחול בעניינם הסדר המקביל להסדר הקבוע בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ביחס ל-נפגעי עבודה". כן, יוסדר נושא מימון ההסדר, ובכלל זה, התאמת דמי הביטוח הלאומי המשולמים על ידי משרתי הקבע.

ד. תיקוני החקיקה המפורטים בסעיף קטן (א), ביטול החלטה 891 ותיקון הוראות משרד הביטחון ואגף משפחות והנצחה המפורטות בסעיף קטן (ג) לא יחולו על מי שהאירוע המזכה חל לגביו ערב מועד תחילתו של התיקון.

ה. תחולת תיקוני החקיקה המפורטים בסעיף (א) (1) לגבי חייל שירות קבע, חייל שירות חובה או מילואים, שוטר, סוהר ועובד שירותי הביטחון, תהיה לאחר שנקבע בעניינם ההסדר כאמור בסעיף קטן (ג) (7).

ו. על אף האמור בסעיף קטן (ד), לעניין הזכויות מכוח הוראה 56.02, עד למועד תיקונה, יחולו הוראות אלה:

א. תוך 30 ימים ממועד קבלת החלטה זו, מועד החלפת רכב רפואי ישונה מאחת לשלוש שנים וחצי לאחת לארבע שנים וחצי.

ב. ממועד קבלת החלטה זו, סוג הרכב אשר יוענק לכלל הנכים אשר הוכרה זכאותם לרכב לראשונה החל ממועד קבלת החלטה זו יהא בעל נפח מנוע של 1,600 סמ"ק. על אף האמור, במקרים חריגים שבהם מצבו הרפואי של הנכה מצריך רכב בעל נפח מנוע גדול יותר, יידון עניינו בפני ועדת חריגים.

ג. ממועד קבלת החלטה זו ועד לתיקון הוראה 56.02, נכה שנקבעה לו זכאות לרכישת רכב לראשונה, זכאותו להחלפת רכב רפואי בתום התקופה הקבועה בסעיף קטן (א) תשתכלל רק בתנאי שבמועד הזכאות להחלפתו יעמוד בתנאים שייקבעו במסגרת ההוראה המתוקנת.

ד. נכה הזכאי לקבלת רכב מהמדינה בנוסף לזכאותו לרכב מכוח

ההוראה 56.02 יקבל, לפי בחירתו, כלי רכב אחד בלבד, שיהיה מותאם לתפקידו, מעמדו וצרכיו הרפואיים.

- ז. מתוך תוספת התקציב לשנת 2012 יתוקצב סכום של 100 מיליון ש"ח רק לאחר אישור תיקוני החקיקה האמורים בסעיף קטן (א).
- ח. מאחר שמכלול ההטבות לאוכלוסיות זכאיות של אגפי השיקום צריכות להיות מוסדרות בחקיקה, משרד הביטחון לא יקבל כל החלטה בעניין שינוי הטבות הקיימות ממועד החלטה זו, אשר כרוכות בעלויות תקציביות כלשהן.

(*) על סעיף זה נערכה הצבעה נפרדת.

מקורות למימון השינויים בסדרי העדיפויות

לצורך מימון תוספות התקציב הנובעות מיישום החלטת ממשלה זו:

11. להפחית את בסיס תקציב משרד הביטחון (סעיף תקציב מספר 15) בשנת הכספים 2012 בסך של 3,000 מיליון ש"ח במזומן ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם.
12. להפחית סכום של 150 מיליון ש"ח מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים (סעיף 79) בשנת 2012.
13. להפחית את בסיס תקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל בשנת 2012 בסך של 10 מיליון ש"ח.
14. לצמצם את היקף מענקי השר שבתקציב משרד הפנים ב-40 מיליון ש"ח, ולהפחית בהתאם את בסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2012 ב-40 מיליון ש"ח.
15. לתקן את סעיף 3 להחלטת הממשלה מספר 2508 מיום 28.11.2010 שעניינה גיבוש תכנית לאומית להפחתת פליטות גזי חממה בישראל, כך שהתקציב המוקצה לשנים 2011-2012 יעמוד על סך של 509 מיליון ש"ח במקום סך של 539 מיליון ש"ח, וזאת בהתאם לנספח א' להחלטה זו.
16. לתקן את סעיף 4(א) והנספחים המצוינים בו בהחלטת הממשלה מס' 2790 מיום 30 בינואר 2011 שעניינה הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות, המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיוזוק תעשיות עתירות ידע בתחום (להלן-התכנית), כך שסך המקורות התקציביים שיקצה משרד האוצר למשרדי הממשלה ולוועדה לתכנון ותקצוב (להלן- הו"ת) לשם יישום התכנית בשנת 2012 יעמוד על סכום של עד 30 מיליון ש"ח בהוצאה וכן יעודכנו בהתאם תקציבי ההרשאה להתחייב, וכל זאת בהתאם לאמור בנספח ב' להחלטה זו.
17. לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי), ואת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, כך שהתוספת לקצבאות הילדים עבור הילד השני, השלישי והרביעי (בסך של שבעה ש"ח עבור הילדים האמורים) אשר אמורה להשתלם ביום 1 באפריל 2012, תידחה

בשנה ותינתן ביום 1 באפריל 2013. כמו כן, מוצע לקבוע כי התוספות לקצבאות המשתלמות בעד הילדים השלישי והרביעי במניין הילדים של ההורה (בסך של שבעה ש"ח עבור הילדים האמורים), שנולדו לפני א' בסיון התשס"ג (1 ביוני 2003), יידחו בשנה בהתאם. בנוסף לקבוע כי סכומי הקצבה יתעדכנו לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי, החל ביום 1 בינואר 2014 (בראשונה לפי שיעור עליית המדד שפורסם לפני 1 בינואר 2014 לעומת המדד שפורסם לפני יום 1 בינואר 2013).

18.

א. להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת 2012, בשיעור של 4.0% (כמפורט בטבלה שבנספח ג' להחלטה זו), ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם.

ב. ההפחתה האמורה תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.

ג. על אף האמור לעיל, לא יבוצעו הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה, שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחוייבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).

ד. בהתאם לאמור, להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית 10.4 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי בשנת הכספים 2012.

ה. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2012, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור, ולהפחית את תקציב הכנסת ואת תקציב משרד מבקר המדינה לשנת הכספים 2012 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

19. בהתאם לסעיף 179א.ב) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009, להקצות את תקציב ההתאמות לשנת 2012 לצורך מימון סעיף 1 להחלטה זו.

20. להסמיך את הממונה על התקציבים ליישם ולבצע את ההתאמות הנדרשות ליישום החלטה זו.

21. לקבוע כי מקורות מימון לפי החלטה זו שיישומן טעון חקיקה, ואשר לא ייושמו בפועל מכל סיבה שהיא עד ליום 01.04.2012, תיעשה כנגדן הפחתה בסכום שלא בוצע כאמור, מהתקציבים המועברים לפי ההסכמים הקואליציוניים.

22. האמור בהחלטה מספר 3994 של הממשלה מיום 18.12.2011 לעניין אופן יישום ההחלטות הנוגעות לתכנית לשינוי כלכלי-

מזכירות הממשלה

חברתי והחקיקה הקשורה אליה יחולו גם על האמור בהחלטה זו.

נספח א'

התאמת החלטת הממשלה מספר 2508 מיום 28.11.2010, שעניינה גיבוש תכנית לאומית להפחתת פליטות גזי חממה בישראל.
התקציב המוקצה לשנים 2011-2012 יעמוד על סך של 509 מיליוני ש"ח, לפי החלוקה הבאה (מיליוני ש"ח):

משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים	משרד הבינוי והשיכון	המשרד להגנת הסביבה	משרד האנרגיה והמים	
				255	הפחתת צריכת החשמל במגזר הביתי
			108		תמיכה בהשקעות להפחתת פליטות גזי חממה, למעט במגזר הביתי
	5		8	25	פעולות לחינוך והסברה
40					תמיכה בהתקנה ראשונית של טכנולוגיות ישראליות חדשות
			16		פרויקט חלוץ לבנייה ירוקה חדשה
			16		סקר מבנים קיימים
2			8		הכשרות בתחום הבנייה הירוקה, לרבות הכשרה במסגרות אקדמיות
			5	8	תמיכה בסקרי אנרגיה (לרבות אכיפה ומעקב)
		7			פרויקט חלוץ לשיפוץ מבנים קיימים

מזכירות הממשלה

				6	תקינה להתייעלות אנרגטית (לרבות אכיפה)
--	--	--	--	---	--

נספח ב'

התאמת החלטת הממשלה מס' 2790 מיום 30.1.2011 שעניינה הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות, המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיוזוק תעשיות עתירות ידע בתחום (להלן-התכנית): לתקן את סעיף 4א והנספחים המצוינים בו בהחלטת הממשלה מס' 2790 האמורה שעניינה הפעלת התכנית כדלקמן:

(1) סך המקורות התקציביים שיקצה משרד האוצר למשרדי הממשלה ולוועדה לתכנון ותקצוב (להלן- **הו"ת**) לשם יישום התכנית בשנת התקציב 2012 יעמוד על סכום של עד 30 מיליון ש"ח וזאת בהתאם לחלוקה הבאה:

א. עבור קידום ושיווק בינלאומיים של התעשייה הישראלית במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה - 0.5 מיליון ש"ח.

ב. עבור פעילות מוקד שירות לחברות במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה - 0.5 מיליון ש"ח.

ג. עבור תכנית לעידוד השקעות בחברות מגובות הון סיכון בתחום תחליפי הנפט במסגרת המדען הראשי במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה - 4 מיליון ש"ח. כמו כן, תקציב ההרשאה להתחייב לתכנית זו יעודכן בהתאם.

ד. עבור תכניות הפועלות לחיוזוק המחקר המדעי והיישומי בתחום תחליפי הנפט בלשכת המדען הראשי במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה - 2 מיליון ש"ח.

ה. עבור סיוע להקמת מתקני חלוץ (פיילוט) בתחליפי נפט במשרד האנרגיה והמים - עד 4.5 מיליון ש"ח.

ו. עבור תכניות הפועלות לחיוזוק המחקר המדעי והיישומי בתחום תחליפי הנפט במסגרת המדען הראשי במשרד האנרגיה והמים - 0.5 מיליון ש"ח.

ז. עבור תכניות הפועלות לחיוזוק המחקר המדעי והיישומי בתחום תחליפי הנפט במסגרת משרד המדע והטכנולוגיה - 0.5 מיליון ש"ח.

ח. עבור תכנית ייעודית לקידום הפעילות המחקרית והאקדמית שתגובש ותופעל על ידי ות"ת - 4 מיליון ש"ח.

ט. עבור תכניות הפועלות לחיוזוק המחקר המדעי והיישומי בתחום תחליפי הנפט במסגרת המשרד להגנת הסביבה - 0.5 מיליון ש"ח.

י. עבור מתן פרס ראש הממשלה על חדשנות בתחליפי נפט במשרד המדע והטכנולוגיה - 0.75 מיליון ש"ח.

יא. עבור תכניות הפועלות לחיוזוק המחקר המדעי והיישומי בתחום תחליפי הנפט במשרד החקלאות ופיתוח הכפר - 1 מיליון ש"ח.

יב. עבור קידום מדיני של התוכנית במשרד החוץ - 0.25 מיליון ש"ח.

יג. עבור פעילותו השוטפת של מנהל התוכנית במשרד ראש הממשלה - 3 מיליון ₪

מזכירות הממשלה

יד. עבור יישום תכניות והסכמי שיתוף פעולה בין לאומיים במשרד ראש הממשלה - 8 מיליון ש"ח.

נספח ג' – טבלת הפחתה רוחבית

מספר סעיף	שם סעיף	סכום ההפחתה בבסיס שנת 2012 באלפי ש"ח – 4.0%
1	נשיא המדינה ולשכתו	748
4	משרד ראש הממשלה	40,533
5	משרד האוצר	15,342
6	משרד הפנים	6,752
7	משרד לביטחון הפנים	75,336
8	משרד המשפטים	22,526
9	משרד החוץ	25,734
10	מטה לביטחון לאומי	575
13	הוצאות שונות	30,669
16	הוצאות חירום אזרחיות	6,669
17	תאום הפעולות בשטחים	1,458
18	רשויות מקומיות	18,774
19	משרד המדע והטכנולוגיה, משרד התרבות והספורט	11,101
20	משרד החינוך	158,524
21	השכלה גבוהה	28,616
23	משרד הרווחה	5,278
24	משרד הבריאות	6,907
26	המשרד להגנת הסביבה	5,618
29	משרד הבינוי והשיכון	2,082
30	המשרד לקליטת העליה	12,343
32	תמיכות שונות	3,503
33	משרד החקלאות	13,753
34	משרד התשתיות הלאומיות	1,782
36	משרד התעשייה והמסחר	63,492
37	משרד התיירות	8,763
38	תמיכות בענפי המשק	58,096
39	משרד התקשורת	490
40	תחבורה	4,796
41	רשות ממשלתית למים	2,140
43	המרכז למיפוי ישראל	654
52	פיתוח המשרד לביטחון פנים	15,081
53	משפטים ובתי משפט	6,271
54	רשויות פיקוח	8,363
55	אוצר	1,293
56	נציבות שוויון זכויות	101

מזכירות הממשלה

7,572	משרד הבריאות	67
4,409	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול	68
16,994	שיכון	70
2,039	תעשייה	76
28,786	פיתוח התחבורה	79
36,012	הוצאות פיתוח אחרות	83



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 199 של הממשלה מיום 13.05.2013 .

התאמות בתקציב משרד החינוך

199.

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 4088 מיום 8 בינואר 2012 שעניינה שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג) (להלן - החלטת הממשלה) באופן הבא :

א. המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים יסובסדו עבור ילדים בגילאי 3 עד 8 הנמצאים בגני הילדים ובכיתות א' עד ב'.

ב. פריסת המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים תחול רק בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים.

בהתאם לכך - להתאים את בסיס תקציב משרד החינוך לנושא זה כך שיעמוד על סך של 605 מיליון ש"ח בשנת 2013 ואילך.

2. להפחית מהמקורות שנועדו ליישום סעיף 3 להחלטת הממשלה סך של 35 מיליון ש"ח בשנת 2013 וסך של 160 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014.

3. להפחית מבסיס תקציב משרד החינוך 150 מיליון ש"ח בשנת 2013, מתוכם 80 מיליון ש"ח מתקציב הפיתוח, כפי שיסוכם בין משרדי החינוך והאוצר.

4. להנחות את שר החינוך לתקן בתוך 60 יום ממועד קבלת החלטה זו, את מבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות תורניים עבור התלמידים במוסדות לימוד תורניים (להלן - מבחני תמיכה במוסדות לימוד תורניים) כך שמעתה ואילך תינתן תמיכה למוסדות לימוד

תורניים בעבור תלמידים שהינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל בלבד ולהפחית בהתאם את בסיס התקציב של משרד החינוך ב-25 מלש"ח בשנת 2013 ובשנת 2014 ב-25 מיליון ש"ח נוספים.

5. כדי לעודד השתלבות של אברכים בשוק העבודה, לתקן את החלטת ממשלה מס' 2614 מיום 19 בדצמבר 2010, שעניינה מלגת לימודים ועידוד השתלבות אברכי כוללים בתעסוקה (בסעיף זה - ההחלטה), כמפורט להלן:

א. בסעיף 9 להחלטה, במקום "29 שנים" יבוא "48 שנים".

ב. במקום סעיף 10 להחלטה יבוא:

"(1). לגבי אברך שתקופת הותק שלו עולה על 42 חודשים התקופה הראשונה תסתיים ביום 30 בנובמבר 2013, ואם ביום התחילה מלאו לו 29 שנים, התקופה הראשונה תסתיים ביום 30 בנובמבר 2014.

(2) לגבי אברך שתקופת הותק שלו אינה עולה על 42 חודשים, התקופה הראשונה תסתיים בעת שתקופת הותק שלו תמנה 48 חודשים, ואם ביום התחילה מלאו לו 29 שנים, התקופה הראשונה תסתיים בעת שתקופת הותק שלו תמנה 60 חודשים.

בסעיף זה:

"תקופת הוותק" – מספר החודשים שהאברך קיבל מלגה, לרבות החודשים שלפני יום התחילה.

"תקופת ותק נותרת" לעניין סעיף קטן (ב) - 48 חודשים בניכוי תקופת הותק."

6. להפחית 200 מיליון ש"ח מתקציב התמיכה במוסדות לימוד תורניים בשנת 2013 ו-200 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014.

7. לתקן חוק לימוד חובה, תש"ט-1949, כך שחמש שעות מסך כל שעות הלימוד השבועיות במיומנויות היסוד בכיתה ב', יילמדו במסגרת לימודים שבה מספר התלמידים אינו עולה על עשרים תלמידים, ובהתאם להפחית 55 מיליון ש"ח בשנת 2013 ו-105 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014 מתקציב משרד החינוך.

8. לתקן את סעיף 4 (א) לחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה,

מזכירות הממשלה

התשנ"ז-1997, שעניינו תוספת שעות לימודים וחינוך על השעות הקיימות במוסדות חינוך, כך שהחלתו של החוק תידחה בחמש שנות לימוד.

ההחלטה התקבלה במסגרת דיוני התקציב לשנים 2013-2014.