

עמידה במגבלת ההוצאה לשנת הכספים 2014

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. נוכח שינויים שנעשו בעת הדיונים בכנסת בהצעת חוק שינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו- 2014), התשע"ג-2013 ובהצעת חוק התקציב לשנות הכספים 2013-2014, התשע"ג-2013, ובפרט, אי-אישור ההוראות הנוגעות לחיוב עקרות הבית בדמי ביטוח לאומי ובדמי ביטוח בריאות ממלכתי ולשם עמידה במגבלת ההוצאה הממשלתית לשנת הכספים 2014, בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 :

א. לבצע שינויים בסדרי העדיפויות שבתקציב המדינה לשנת הכספים 2014 ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2014 בשיעור של 4.0%, כמפורט בטבלה שבנספח להחלטה זו. כמו כן, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם.

ב. ההפחתה האמורה בסעיף קטן א' תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.

ג. על אף האמור, לא יבוצעו הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).

ד. בהתאם לאמור בסעיף קטן א', להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית בשנת הכספים 2014 12.4 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.

ה. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2014, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתות האמור בסעיף קטן א', ולהפחית את תקציב הכנסת ואת תקציב משרד מבקר המדינה לשנת הכספים 2014 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

דברי הסבר

רקע כללי

1. במסגרת הדיונים בכנסת בהצעת חוק תקציב המדינה לשנות הכספים 2013 ו-2014, תשע"ג-2013, אשר הוגשה על ידי הממשלה ביום 11.6.2013, הוחלט על מספר שינויים בתיקוני החקיקה, שהציעה הממשלה לצד הצעת התקציב במטרה להבטיח את השגת היעדים הקבועים בו ואת התכנסותו למסגרת התקציב המחויבת לפי חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, תשנ"ב-1992. כחלק מאותם שינויים לא אושרו בכנסת ההוראות הנוגעות לחיוב עקרות הבית בדמי ביטוח לאומי ובדמי ביטוח בריאות ממלכתי, אשר היו אמורות להפחית את העברות המדינה למוסד לביטוח לאומי ובכך לסייע בעמידה במגבלת ההוצאה לשנת 2014. לאור זאת, לשם עמידה במסגרות התקציב שנקבעו לשנת 2014, מוצע להפחית 4.0% מבסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת התקציב האמורה, וזאת למעט תקציב משרד הביטחון, תקציב משרד החינוך, תקציב הפיתוח של משרד התחבורה ותקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
2. הפחתת הוצאות הממשלה, כמתואר בגוף ההחלטה, מבטאת שינוי בסדרי העדיפויות של הממשלה, כפי שאלה באים לידי ביטוי בתקציבה. חלופה זו מוצעת, לאחר דיונים עם ועדת הכספים של הכנסת ולאחר בחינה של מגוון חלופות, כשהיא מבטאת אחריות פיסקאלית בכך שהיא אמורה להביא לעמידה בתקרת הגרעון ובמגבלת ההוצאה הממשלתית. ההחלטה תואמת את היעדים הפיסקאליים אותם התוו הממשלה והכנסת לשנת התקציב 2014 ומסייעת בהמשך יישום מדיניות כלכלית תומכת צמיחה.

השפעה על מצבת כח אדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצ"ב.

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר

י"ב באב התשע"ג
19 ביולי 2013

נספח - סכומי ההפחתה

קוד סעיף	שם סעיף	הפחתה בבסיס תקציב 2014 - 4%
1	נשיא המדינה ולשכתו	677
4	משרד ראש הממשלה	53,259
5	משרד האוצר	17,456
6	משרד הפנים	4,481
7	משרד לביטחון פנים	86,912
8	משרד המשפטים	14,760
9	משרד החוץ	24,189
10	מטה לביטחון לאומי	696
12	גמלאות ופיצויים	1,381
13	הוצאות שונות	17,862
16	הוצאות חירום אזרחיות	11,161
17	תאום הפעולות בשטחים	1,351
18	רשויות מקומיות	11,997
19	משרד המדע והחלל ומשרד התרבות והספורט	10,127
21	השכלה גבוהה	48,000
24	משרד הבריאות	7,598
26	המשרד להגנת הסביבה	6,760
29	משרד הבינוי והשיכון	1,573
30	המשרד לקליטת העלייה	14,655
32	תמיכות שונות	30,223
33	משרד החקלאות	5,150
34	משרד האנרגיה והמים	3,566
36	משרד הכלכלה	52,273
37	משרד התיירות	6,517
38	תמיכות בענפי המשק	25,528
39	משרד התקשורת	564
40	משרד התחבורה	6,450
41	רשות ממשלתית למים	1,489
43	המרכז למיפוי ישראל	1,325
51	דיוור ממשלתי	5,753
52	פיתוח המשרד לביטחון-פנים	23,849
53	משפטים ובתי משפט	2,887
54	רשויות פיקוח	10,232
67	משרד הבריאות	758
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	8,495
70	שיכון	24,399
73	מפעלי מים	4,872
83	הוצאות פיתוח אחרות	46,993
	סה"כ	596,216

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

עמידה במגבלת ההוצאה לשנת הכספים 2014

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק יסוד: משק המדינה קובע כי תקציב המדינה ייקבע בחוק, בידי הממשלה באישור הכנסת. חוק התקציב השנתי קובע את סך התקציב שהממשלה רשאית להוציא באותה שנה, וכן את חלוקתו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות. הממשלה רשאית להוציא בשנת תקציב את הסכום הנקוב בחוק התקציב לאותה שנה בכל סעיף תקציב, תחום פעולה ותכנית, ובסך הכל את הסכום הכולל הנקוב בחוק התקציב.

תקציב המדינה קובע את סדרי העדיפויות של הממשלה בהוצאה התקציבית ואת תקצוב פעולותיה, ומבטיח כי ההוצאה התקציבית תיעשה מתוך ראייה של כלל צרכי המשק למול כלל האמצעים שבידי הממשלה, ובמסגרת המגבלות הפיסקאליות החלות עליה.

חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק המסגרות הפיסקאליות), קובע את התקרה של התקציב הכולל של הממשלה, כך שהגרעון בתקציב לא יעלה על 3% מהתמ"ג בשנת התקציב 2014. הגידול בהיקף ההוצאה התקציבית משנת תקציב אחת לשנת התקציב העוקבת נקבע בחוק כנוסחה, המשכללת את שיעור הצמיחה ואת היחס שבין החוב הלאומי לתוצר המקומי הגולמי. הגידול בהיקף ההוצאה לשנת 2014 נקבע, בהתאם, בשיעור של 3.35% ריאלי (בהתעלם מה"קופסה" שנקבעה בתקציב 2013).

סעיף 11 לחוק יסודות התקציב קובע כי העברה של סכום הוצאה מתכנית אחת לתכנית אחרת, תיעשה על פי הצעת השר הנוגע בדבר באישור שר האוצר, ובסכום העולה על 1.94 מליון שקלים חדשים או בשיעור העולה על 15% מהתכנית המקורית – באישור ועדת הכספים של הכנסת. מכאן, שהעברת סכומי ההוצאה כמוצע, תבוצע לפי החלטת הממשלה בידי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת.

ההפחתה המוצעת בסעיפי ההוצאה של התקציב נדרשת בשל האמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


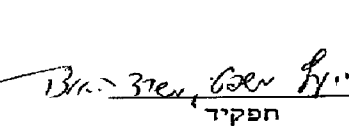
אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה מתייחסת לכלל משרדי הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את החלטה כמוצע.

 
 חתימה חפיד

18/7/2013
 תאריך / שם