

טיוטת-חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס...) (הגדלת הסיוע לניצולי שואה),
התשע"ד-2013 - אישור החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים,

- א. לאשר את החלטה מס' חק/393 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 11.11.2013, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88 לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.
- ד. לאור החלפת שובר השירותים בתשלום כספי, שתי הפסקאות האחרונות של סעיף 1(א)(2) להחלטת הממשלה מס' 2534 מיום 4.11.2007, שעניין שובר שירותים – בטלות.

תחילתו של סעיף זה ביום כניסתו לתוקף של סעיף 2(1) לחוק המוצע.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז - 2007 נחקק בשנת 2007, והוא תוקן בשנת 2008, במסגרת חוק התוכנית להגדלת גמלאות הבטחת הכנסה לקשישים נזקקים ולסיוע לניצולי שואה (תיקוני חקיקה), התשס"ח - 2008.

מטרת החקיקה המתקנת הייתה, ליתן קצבה חודשית לניצולי שואה, יוצאי מחנות ריכוז, גטאות ומחנות שעבדו בהם בעבודת פרך (להלן – **יוצאי מחנות וגטאות**), אשר אינם מקבלים קצבה חודשית בשל רדיפות הנאצים ועוזריהם, מישראל, מגרמניה או ממדינת חוץ אחרת.

נוסף, לצד עיגון הקצבה החודשית ליוצאי מחנות וגטאות, עוגנו הטבות נוספות אשר ניתנו הן לאוכלוסייה האמורה והן לקבוצת ניצולי השואה המקבלים קצבה לפי הסכם שנחתם בשנת 1992 בין ממשלת גרמניה ובין ועידת התביעות החומריות של היהודים נגד גרמניה, אשר נועד לפצות ניצולי שואה ששהו במחנות, בגטאות, במקום מסתור או בזהות בדויה.

החוק כנוסחו היום קובע הטבות לניצולי שואה נזקקים הזכאים לגמלת הבטחת הכנסה, הכוללות מענק הטבות שנתי וסיוע בדיוור. מוצע בחוק זה להרחיב את אוכלוסיית הזכאים למענק הטבות שנתי כאמור, מעבר למקבלי גמלת הבטחת הכנסה, כך שהמענק יינתן לכלל אוכלוסיית הזכאים לפי החוק.

כמו-כן, מוצע לתקן את החוק כך שסכום הקצבה החודשית המשולמת ליוצאי מחנות וגטאות יוגדל בסכום של 600 ₪, וזאת במקום שובר שירותים הניתן מתוקף החלטת ממשלה מס' 2534 מיום 4 בנובמבר 2007. צעד זה נועד להקל על הניצולים במימוש זכויותיהם ולהבטיח את מיצויין המירבי.

בהתאם לכך, בצד הגדלת הקצבה החודשית, המעוגנת בסעיף 1(2) לחוק המוצע, מוצע לבטל את החיוב שעניינו מתן שובר שירותים, המעוגן בסעיף 1(א)(2) להחלטת ממשלה מספר 2534 האמורה.

כן מוצע, כי ביטול החיוב בשובר שירותים יחול מיום כניסתו לתוקף של סעיף 1(2) לחוק המוצע, שעניינו הגדלת הקצבה כאמור.

לנוכח כל האמור לעיל, מוצע לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה המאשרת את הנוסח הסופי של הצעת החוק, וכן לבקש מוועדת הכנסת קיצור תקופת ההנחה על מנת להקדים את הדיון בהצעת החוק, וכן להתיר הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת. זאת, על מנת לסיים את הליך החקיקה מוקדם ככל האפשר.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

העלות הכוללת של התיקון תעמוד על 60 מיליון ₪ בשנה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 2534 מיום 4 בנובמבר 2007.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה ראה טופס נלווה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית ;

סיווג משני: 07חקיקה ממשלתית ;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה ;

מדינת ישראל

משרד האוצר

היועץ המשפטי

י' בכסלו התשע"ד

13 בנובמבר 2013

ימ, 2013-59273

לכבוד,

מזכירות הממשלה

הנדון: טיוטת חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' ...)(הגדלת הסיוע לניצולי שואה), התשע"ד-2013 - חוות דעת לממשלה

ביום 11 בנובמבר 2013 אושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק טיוטת החוק שבכותרת (להלן – טיוטת החוק).

סעיף 39 לתקנון לעבודת הממשלה קובע:

- “ערר על החלטת ועדת שרים
- (א) 39. כל שר רשאי לערר בכתב על החלטה של ועדת שרים בתוך שבועיים מיום שהופצה לידיעת חברי הממשלה.
- לענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - בתוך שבועיים מהיום שהופצה לידיעת חברי הממשלה ההודעה על ההחלטה.
- סעיף זה לא יחול על החלטות שהתקבלו על דעת הממשלה ועל החלטות של ועדות שרים הפועלות מכוח החוק.
- (ב) לא הוגש ערר בתוך התקופה האמורה, ההחלטה תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.
- (ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 40 להלן.”

מכאן, שדין החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק כדין החלטת ממשלה בעבור שבועיים ממועד הפצת ההחלטה לידיעת חברי הממשלה, אם לא הוגש עליה ערר בתוך התקופה האמורה.

סעיף 41 לתקנון לעבודת הממשלה קובע:

- “החלטת ועדת שרים שהן על דעת הממשלה
- (א) 41. הממשלה רשאית לקבוע כי החלטת ועדת שרים תהיינה “על דעת הממשלה”, או כי עניין מסוים הנדון בוועדת שרים יהיה “על דעת הממשלה”.
- דין החלטות ועדות שרים במקרה האמור כדין החלטת ממשלה כשיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה.
- (ב) אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים שהיא “על דעת הממשלה”.
- (ג) סמכות ועדת שרים לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.”

תיקון חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007, כולל שני עניינים: האחד, הרחבת אוכלוסיית הזכאים למענק הטבות שנת, הניתן כיום רק למקבלי גמלת הבטחת הכנסה, כך שהמענק יינתן לכלל אוכלוסיית הזכאים לפי החוק. השני, הגדלת הקצבה החודשית המשולמת ליוצאי מחנות וגטאות, וזאת במקום מתן שוכר שירותים, הניתן מתוקף החלטת ממשלה מס' 2534 מיום 4 בנובמבר 2007.

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 5317525 - 02 פקס': 5695340 - 02

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

בנוסף, בסעיף 81 (ג) לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

81. על "הנחה על שולחן הכנסת ומועד הקריאה הראשונה

(א) מזכיר הכנסת יניח על שולחן הכנסת הצעת חוק פרטית, הצעת חוק מטעם ועדה או הצעת חוק ממשלתית שפורסמה בדרשומות ונמסרה לכנסת.

(ב) יושב ראש הכנסת יעמיד את הצעת החוק על סדר יומה של הכנסת, ואולם הקריאה הראשונה של הצעת חוק מטעם ועדה או של הצעת חוק ממשלתית לא תתקיים אלא לאחר שחלפו יומיים מיום שהונחה; כמניין התקופה האמורה יובא בחשבון יום הנחתה של הצעת החוק על שולחן הכנסת.

(ג) ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור תקופת ההנחה כאמור בסעיף קטן (ב), לפי בקשה בכתב של הוועדה שיזמה את הצעת החוק, ולגבי הצעת חוק ממשלתית – בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה, ויחולו הוראות סעיף 76(ד)(2); לבקשה יצורף נוסח הצעת החוק.

ובסעיף 88 לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

88. על "הנחה על שולחן הכנסת ומועד הקריאה השנייה

(א) מזכיר הכנסת יניח על שולחן הכנסת הצעת חוק שוועדה הכינה לקריאה השנייה ולקריאה השלישית; יושב ראש הכנסת יעמיד את הצעת החוק על סדר יומה של הכנסת.

(ב) הקריאה השנייה תחל לכל המוקדם למחרת ההנחה על שולחן הכנסת, אלא אם כן החליטה ועדת הכנסת על קיצור תקופת ההנחה כאמור, לפי בקשה בכתב של הוועדה שהכינה את הצעת החוק, ולגבי הצעת חוק ממשלתית – גם לפי בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה; לבקשה יצורף נוסח הצעת החוק.

בהתאם, על מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מכלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שנייה.

בנוסף, מאחר שהגדלת הקצבה החודשית המשולמת ליוצאי מחנות וגטאות כמוצע בסעיף 2(1) לטיוטת החוק, מוצעת כאמור במקום מתן שובר שירותים, הניתן מתוקף החלטת ממשלה מס' 2534 מיום 4 בנובמבר 2007, מוצע כי עם כניסתו לתוקף של תיקון החוק, יבוטל החיוב שעניינו מתן שובר שירותים, המעוגן בסעיף 1(א)(2) להחלטת הממשלה האמורה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי בהצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

בכבוד רב,

עו"ד יואל בריס
היועץ המשפטי

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 5317525 - 02 פקס': 5695340 - 02

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/393 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 11.11.2013 .

חק/393. טיוטת חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס') (הגדלת הסיוע לניצולי שואה), התשע"ד-2013

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס')
(הגדלת הסיוע לניצולי שואה), התשע"ד-2013, המצורפת (דפים 22-24)

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' ...) (הגדלת הסיוע לניצולי שואה), התשע"ד-2013.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע הינו חלק משורה של צעדים הננקטים על ידי משרד האוצר בימים אלו, אשר נועדו להביא לשיפור מצבם של ניצולי השואה בישראל ולהגדלת הסיוע הניתן להם.

בהתאם לכך, טיוטת החוק קובעת הוראות בדבר הענקת מענק הטבות שנתי, המוענק כיום רק לניצולי שואה מקבלי גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א – 1980, לכלל אוכלוסיית הזכאים לפי החוק.

בנוסף, טיוטת החוק כוללת הגדלה של סכום הקצבה החודשית המשולמת ליוצאי מחנות וגטאות, וזאת במקום שובר שירותים הניתן כיום לאוכלוסייה האמורה, מתוקף החלטת ממשלה מס' 2534 מיום 4 בנובמבר 2007. צעד זה נועד להקל על הניצולים במימוש זכויותיהם ולהבטיח את מיצויין באופן מירבי.

צעדים נוספים הננקטים על ידי משרד האוצר בימים אלו כחלק מהמתווה הכולל להגדלת הסיוע הניתן לניצולי השואה, כוללים בין היתר:

1. הגדלת סל השירותים המעוגן בהחלטת ממשלה מס' 2534, המיועד לרווחת ניצולי השואה, בסכום של 50 מיליון ₪, בין היתר בשים לב לצרכי הסיוע הגדלים של הניצולים.
 2. עיגול כלפי מעלה של אחוזי נכות, הנקבעים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 וחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954, במקרה של דרגת נכות המבוטאת בשבר אחר השלם.¹
 3. הענקת סכום כספי שנתי אחיד בסך 350 ₪ בתחילת כל שנה, במקום הנוהל הקיים לעניין החזרי מע"מ ומס קניה, באופן שיבוטל הצורך בהגשת בקשות והצגת קבלות.²
- עלותם הכוללת של כלל צעדי הסיוע, לרבות החוק המוצע, נאמדת בלמעלה מ-130 מיליון ₪ בשנה.

ג. עיקרי החוק המוצע

חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז - 2007 נחקק בשנת 2007, כחוק הטבות לניצולי שואה נזקקים, התשס"ז-2007, והוא תוקן בשנת 2008, במסגרת חוק התוכנית להגדלת גמלאות הבטחת הכנסה לקשישים נזקקים ולסיוע לניצולי שואה (תיקוני חקיקה), התשס"ח-2008.

מטרת החקיקה המתקנת הייתה, ליתן קצבה חודשית לניצולי שואה, יוצאי מחנות ריכוז, גטאות ומחנות שעבדו בהם בעבודת פרך (להלן – **יוצאי מחנות וגטאות**), אשר אינם מקבלים קצבה חודשית בשל רדיפות הנאצים ועוזריהם, מישראל, מגרמניה או ממדינת חוץ אחרת.

בנוסף, לצד עיגון הקצבה החודשית ליוצאי מחנות וגטאות, עוגנו הטבות נוספות אשר ניתנו הן לאוכלוסייה האמורה והן לקבוצת ניצולי השואה המקבלים קצבה לפי הסכם שנחתם בשנת 1992 בין ממשלת גרמניה

¹ ראו: תקנות נכי רדיפות הנאצים (קביעת דרגת נכות) (תיקון), התשע"ד-2013; תקנות נכי המלחמה בנאצים (מבחנים לקביעת דרגת נכות) (תיקון), התשע"ד-2013, אשר פורסמו בק"ת תשע"ד מס' 7289 מיום 12.9.13.

² הטבה זו נוגעת לכל הניצולים הכלולים בחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957, חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954 וחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007.

ובין ועידת התביעות החומריות של היהודים נגד גרמניה, אשר נועד לפצות ניצולי שואה ששהו במחנות, בגטאות, במקום מסתור או בזהות בדויה.

החוק כנוסחו היום קובע הטבות לניצולי שואה נזקקים הזכאים לגמלת הבטחת הכנסה, הכוללות מענק הטבות שנתי וסיוע בדיוור. מוצע בחוק זה להרחיב את אוכלוסיית הזכאים למענק הטבות שנתי כאמור, מעבר למקבלי גמלת הבטחת הכנסה, כך שהמענק יינתן לכלל אוכלוסיית הזכאים לפי החוק.

כמו כן, מוצע להגדיל את סכום הקצבה החודשית המשולמת מתוקף החוק ליוצאי מחנות וגטאות ב- 600 ₪, וזאת במקום שובר שירותים באותו השווי הניתן כיום לאוכלוסייה האמורה, מתוקף החלטת ממשלה מס' 2534 מיום 4 בנובמבר 2007. צעד זה נועד להקל על הניצולים במימוש זכויותיהם ולהבטיח את מיצויין באופן מרבי.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007, בהתאם למוצע.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המנהלי ועל תקציב המדינה

העלות הכוללת של התיקון תעמוד על 60 מיליון ₪ לשנה.

ו. הערות המשרדים

1. לא התקבלו הערות, הנוסח תואם עם משרד המשפטים (ייעוץ וחקיקה).
2. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סומכת את ידיה על טיוטת החוק.
- ח. אגף התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטוט החוק.
- ט. מצ"ב נוסח החוק המוצע.

י. להלן נוסח החוק המוצע.

הצעת תיקון חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' ...) (הגדלת הסיוע לניצולי שואה), התשע"ד-2013

תיקון סעיף 1 1. בחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007³ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרה "מענק שנתי לפי חוק זה" –

(1) בפסקה (1), המילים "ולגבי ניצול שואה נזקק כמשמעותו בסעיף 5(א) –" – יימחקו, ובמקום "מענק הטבות לפי סעיף 5(א)(1)" יבוא "מענק הטבות לפי סעיף 3(ב)(5)";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) "לגבי ניצול שואה שמתקיים בו האמור בסעיף 5א – מענק הטבות לפי סעיף 3(ב)(5)".

2. בסעיף 3(ב) לחוק העיקרי –

(1) בפסקה (1), במקום הקטע החל במילים "מאוצר המדינה" עד המילים "שקלים חדשים" יבוא "מאוצר המדינה בסכום של 1,850 שקלים חדשים";

(2) בפסקה (2), במקום "ב-1 בינואר" יבוא "בחודש ינואר";

(3) אחרי פסקה (4) יבוא:

³ס"ח התשס"ז, עמ' 47; התשע"ב, עמ' 583.

"(5) מענק הטבות בסכום של 4,000 שקלים חדשים, שישולם מאוצר המדינה בחודש ינואר של כל שנה; הסכום האמור יעודכן ב-1 בדצמבר בכל שנה (בפסקה זו – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי; לעניין זה – "מדד" – מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון;

"המדד הבסיסי" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בדצמבר 2007."

- | | |
|---|----------------------|
| <p>3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (3) יבוא:</p> <p>"(4) מענק הטבות כאמור בסעיף 3(ב)(5)."</p> | <p>תיקון סעיף 4</p> |
| <p>4. בסעיף 5(א) לחוק העיקרי –</p> <p>(1) ברישה, במקום "זכאי גם להטבות כמפורט להלן:" יבוא "ואשר זכאי לסיוע בתשלום שכר דירה ממשד הבינוי והשיכון, זכאי גם לתוספת בשיעור של 10% מסכום הסיוע שהוא זכאי לו."</p> <p>(2) פסקאות (1) ו-(2) – יימחקו.</p> | <p>תיקון סעיף 5</p> |
| <p>5. בסעיף 5א לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ב) –</p> <p>(1) בפסקה (2), במקום "בסעיף 5(א)(1)" יבוא "בסעיף 3(ב)(5)";</p> <p>(2) בפסקה (3), במקום "בסעיף 5(א)(2)" יבוא "בסעיף 5(א)".</p> | <p>תיקון סעיף 5א</p> |
| <p>6. בסעיף 7(א) לחוק העיקרי, במקום "5(א)(2)" יבוא "5(א)".</p> | <p>תיקון סעיף 7</p> |
| <p>7. (א) תחילתו של סעיף 3(ב)(1) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 2(1) לחוק זה, ב-1 בחודש שלאחר פרסומו של חוק זה, והוא יחול על קצבה המשולמת בעד החודש האמור ואילך.</p> <p>(ב) תחילתם של סעיפים 1, 3(ב)(2) ו- (5), 4(4), 5(א), 5א ו-7(א) לחוק העיקרי, כנוסחם בסעיפים 1, 2(2) ו- (3), ו-3 עד 6 לחוק זה, ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014), והם יחולו על מענק הטבות וקצובת הבראה המשולמים בעד שנת 2014 ואילך.</p> <p>(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), מי שהרשות המוסמכת הכירה בזכאותו לקבלת הטבות לפי סעיפים 3 או 4 לחוק העיקרי בעד שנת 2013, יהיה זכאי לקבל מענק הטבות לפי סעיף 3(ב)(5) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה, בעד שנת 2013, ובלבד שלא קיבל מענק הטבות כאמור בסעיף 5(א)(1) לחוק העיקרי, כנוסחו ערב המועד האמור בסעיף קטן (ב), בעד אותה שנה; מענק הטבות בעד שנת 2013 ישולם לזכאי לפי סעיף קטן זה עד תום החודש שלאחר החודש שבו חל יום פרסומו של חוק זה או שלאחר החודש שבו חל היום שבו הכירה הרשות המוסמכת בזכאותו, לפי המאוחר.</p> | <p>תחילה ותחולה</p> |

מוגש על ידי שר האוצר

ג' בכסלו התשע"ד
06 בנובמבר 2013



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2534 של הממשלה מיום 04.11.2007.

2534.	תכנית	סיוע	לניצולי	שואה	-
	תכנית	לשינוי ולשיפור	בקצבאות	הזקנה	ובגמלאות הבטחת
	<u>הכנסה לקשישים נזקקים</u>				

מ ח ל י ט י ם (15 קולות בעד; 1 קול נגד; 6 נמנעים), בהמשך לדיונים בראשות ראש הממשלה שהתקיימו ביום 19.8.2007 וביום 15.10.2007:

1. להטיל על ראש הממשלה ושר האוצר, בשיתוף המשרד לענייני גמלאים, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד המשפטים, להפיץ בתוך 30 יום, תזכיר חוק שעיקריו כמפורט להלן:-

א. מתן קצבה לניצולי שואה זכאים יוצאי מחנות וגטאות

(1) "ניצול שואה זכאי לקצבה לפי סעיף (א)"
הוא מי שמתקיימים לגביו כל התנאים המפורטים להלן:

(א) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל.

(ב) הוא קיבל תגמול חד פעמי לפי החוק הגרמני להקמת קרן "זכרון אחריות ועתיד" מיום א' באב התש"ס (2 באוגוסט 2000); או לפי החוק

האוסטרי להקמת הקרן "לפיוס, שלום ושיתוף פעולה" או תגמול חד פעמי ששולם בידי ועידת התביעות, במימון הקרן הנ"ל, לניצול שואה שהיה עובד פרך או עובד כפיייה;

(ג) הוא לא קיבל ואינו מקבל גמלה חודשית בקשר לנרדפות לרבות לפי אחד מאלו: החוק הפדרלי לפיצויים (BEG) מהשנים 1953-1965; או ההסכם שנחתם ביום י"ב בתשרי התשנ"ג (9 באוקטובר 1992) בידי שר האוצר הפדרלי של גרמניה ובידי ועידת התביעות החומריות של יהודים נגד גרמניה (להלן -"הסכם קרן סעיף 2"); או חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז 1957-, או פרק א' לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001) (תיקון, ביטול והתליה של חקיקה שמקורה בהצעות חוק פרטיות), התשס"א 2001-; או גמלה חודשית המשולמת על ידי מדינת חוץ אחרת בקשר עם רדיפות הנאצים ובני בריתם, הכל כפי שיפורט בתזכיר החוק.

(ד) הוא אינו מקבל קצבה מאוצר המדינה לרבות לפי אחד מאלו: חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד 1954-; או חוק התגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם, התשנ"ב 1992-; חוק מעמד ותיקי מלחמת העולם השנייה, התשס"ס 2000-, בתזכיר החוק ניתן יהיה לקבוע הוראות לפיהן אדם העומד בתנאי הזכאות לפי שני חוקים כאמור

יוכל לבחור בזכאות הגבוהה מבין השתיים.

(2) הקצבה לניצול שואה הזכאי לקצבה לפי סעיף 1(א) תעמוד על סך של 1,000 ש"ח לחודש.

בנוסף, ניצול שואה כאמור יקבל שובר שירותים, לרבות דמי הבראה (כאמור בסעיף 1(ב)(4) להלן), בעלות של 2,400 ש"ח לשנה.

החל מיום 1.1.2010, ואם המגעים עם ממשלת גרמניה למתן קצבה לקבוצה זו לא יסתיימו עד מועד זה, יועלה שווי של שובר השירותים לסך של 7,200 ש"ח לשנה. שר האוצר ושר הרווחה והשירותים החברתיים, בהתייעצות עם השר לענייני גמלאים, יחליטו אם לכלול את האמור בפסקה זו בתזכיר החוק.

(3) הזכאות לקצבה תיקבע על בסיס ההסדרים שנקבעו ב"הסכם קרן סעיף 2", כהגדרתו לעיל, לרבות מבחן ההכנסה שנקבע בהסכם האמור, אלא אם ייקבע אחרת בתזכיר החוק בכפוף להסכמת שר האוצר.

(4) הסכומים המשולמים לפי סעיף 1(א) זה יעודכנו במועדים ובשיעורים שלפיהם מעודכנים התגמולים המשולמים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים.

(5) הסכומים המשולמים לפי סעיף 1(א) זה לא ייחשבו כהכנסה לעניין קביעת זכאות

לגמלה לפי חוק הבטחת הכנסה,
התשמ"א 1980 - .

(6) תחילתה של התקופה בגינה תשולם קצבה כאמור הוא ביום 1.10.2007, בכפוף להסדרים שייקבעו בתזכיר החוק ביחס למועדי הגשת בקשה לקצבה, קביעת הזכאות ופרטים נוספים. יובהר כי לא תהיה זכאות לקצבה בגין התקופה שקדמה ל-1.10.2007.

לחילופין, תיבחן האפשרות לעגן את ההסדרים המפורטים בסעיף 1(א) לעיל, או חלקם, בדרך של הסכם עם ועידת התביעות החומריות של יהודים נגד גרמניה, בכפוף לכל דין, ואם ייחתם הסכם כאמור, הנושא לא יעוגן בחוק.

ב. הטבות נלוות לניצולי שואה יוצאי מחנות וגטאות

ניצולי שואה המקבלים קצבה חודשית בהתאם ל"הסכם קרן סעיף 2" וכן ניצולי שואה הזכאים לקצבה לפי סעיף 1(א) לעיל, יהיו זכאים החל מיום 01.01.2008, להטבות הבאות:

(1) פטור מתשלומי האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה 1965 - ;

(2) הנחה בארנונה ברשות המקומית שבה מתגורר ניצול השואה;

(3) החזר חלקי של מס קניה ומס ערך מוסף על מספר מוצרי חשמל, בהתאם לתנאים,

לכללים, לנהלים ולשיעורים המקובלים
לגבי זכאי חוק נכי נרדפות הנאצים (הטבה
זו תעוגן בהנחיות ונהלים מתאימים ואינה
מחייבת חקיקה ראשית);

(4) דמי הבראה, ובלבד שגובה דמי הבראה לא
יעלה על גובה דמי הבראה הניתנים
לזכאים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים (7
ימי הבראה); ההטבה לפי סעיף קטן זה
לניצולי שואה המקבלים קצבה בהתאם
ל"הסכם קרן סעיף 2" תינתן החל מיום
01.01.2009 ואילך.

שיעור ההטבות המנויות בפיסקאות (1) עד
(4) לעיל וגובהן ייקבעו בתזכיר החוק
ובהנחיות לעניין פסקה (3). במסגרת הכנת
תזכיר החוק יערכו תחשיבי עלות מתאימים,
כך שהעלות הכוללת של סעיף זה לא תעלה
בחישוב שנתי על 30 מיליון ש"ח בשנת
2008, ועל 90 מיליון ש"ח משנת 2009
ואילך.

ג. הגדלת מענק ההטבות לניצולי שואה נזקקים

מענק ההטבות הניתן לניצולי שואה נזקקים,
בהתאם לסעיף 5 לחוק הטבות לניצולי שואה
נזקקים, התשס"ז 2007-, יוגדל לסך של 4,000
ש"ח לשנה לניצול שואה נזקק.

ד. הכרה בארגון יציג

בתזכיר החוק ייקבע כי שר האוצר, בהתייעצות
עם שר הרווחה והשירותים החברתיים והשר

לענייני גמלאים, רשאי להכיר בארגון החוץ-ממשלתי המייצג את המספר הרב ביותר של ניצולי שואה תושבי ישראל, או הארגון שחברים בו ארגונים המייצגים יחדיו את המספר הרב ביותר של ניצולי שואה תושבי ישראל כארגון היציג של ניצולי השואה.

2. סל השירותים לניצולי השואה

א. להגדיל את בסיס התקציב המיועד למתן שירותים לניצולי שואה (להלן: תקציב סל השירותים) באופן שיעמוד על סך של 100 מליון ש"ח בשנת התקציב 2008, וסך של 200 מליון ש"ח בשנת התקציב 2009.

ב. תקציב סל השירותים ישמש לתגבור שירותי הרווחה לניצולי השואה, תוך התחשבות בין היתר במצבם הכלכלי של ניצולי השואה.

ג. להטיל על מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים להקים ועדה בראשותו אשר תקבע את אופן חלוקת תקציב סל השירותים והקצאתו לרבות ייעודים ושימושים בכספי התמיכה בכפוף לאמור בהחלטה זו. הועדה תפעל על מנת שחלוקת התקציב והקצאתו יעשו בדרך שיהיה בה להביא לניצול מיטבי של המשאבים, ובכפוף לאמור בסעיף קטן (ג) להלן.

באם הוועדה בראשותו של מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים לא תגיע להסכמה פה אחד, יוכרעו חילוקי הדעות על ידי שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר, בהתייעצות עם השר לענייני גמלאים.

ד. כמחצית מתקציב סל השירותים ישמש לתמיכה בארגונים חוץ ממשלתיים הפועלים לשיפור מצבם של ניצולי השואה, בהתאם למבחני תמיכה על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. הנחות בהשתתפות העצמית לתרופות הכלולות בסל הבריאות יטופלו במסגרת התקציב שיוקצה לשם כך מסל השירותים כאמור, ובהתאם להסדרים מתאימים שיקבעו מנכ"ל משרד הבריאות והממונה על התקציבים, לרבות עיגון משפטי מתאים על פי הצורך.

בשנת 2008, באופן חד פעמי, ישמש כל תקציב סל השירותים למטרות של תמיכה בארגונים חוץ ממשלתיים הפועלים לשיפור מצבם של ניצולי השואה, למעט הסכום שיוקצה להנחות בהשתתפות עצמית לתרופות הכלולות בסל הבריאות כאמור לעיל.

3. מתן מידע למיצוי זכויות הניצולים

הממשלה תסייע, בכפוף לכל דין, לגופים הפועלים למתן מידע רשמי ולייעוץ בנושא זכויותיהם של ניצולי השואה, לביצוע שיחור (REACHING-OUT) ולסיוע במיצוי זכויות הניצולים. מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, בשיתוף המשרד לענייני גמלאים ומשרד האוצר ויתר הגורמים הנוגעים בדבר, יגבש את המתווה המוצע להפעלתו של מרכז מידע למטרה זו, וכן יבחן את האפשרות למינויו של נציב זכויות אשר יפעל להבטיח את מיצוי זכויות הניצולים.

הפעולות בהתאם לסעיף זה ימומנו מתקציב סל

השירותים, כאמור בסעיף 2 לעיל, ומתקציבים שיוקצו על פי סעיף 5 להחלטה זו.

4. מיצוי זכויות הניצולים המקבלים קצבה מהלשכה לשיקום נכים

א. להטיל על הלשכה לשיקום נכים לפנות בכתב לזכאים על פי חוק נכי רדיפות הנאצים, אשר טרם מימשו את זכותם על פי תקנה 12 לתקנות נכי רדיפות הנאצים (קביעת דרגת נכות), התשמ"ד-1983, ולהביא לידיעתם את הוראות התקנה ואת זכויותיהם בעניין. הליך מימוש הזכויות והליכי הערעור יעשו בהתאם להוראות הדין ועל פי הנהלים הקיימים בלשכה לשיקום נכים.

ב. מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומנכ"ל משרד האוצר, בהתייעצות עם נציגי ארגוני ניצולי השואה, יבחנו דרכים לשיפור רמת השירות בלשכה לשיקום נכים, על פי סטנדרטים שיקבעו. אם יוחלט על הכנתה של אמנת שירות, ישקלו המנהלים הכלליים של משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד האוצר את האפשרות להקים ועדה מייצגת שתפקח על יישום ההחלטה בעניין זה.

5. ארגונים הפועלים להשגת פיצויים מגורמי חוץ עבור ניצולי השואה

להקצות בבסיס תקציב המשרד לענייני גמלאים תקציב בסך 16 מליון ש"ח, (10 מליון ש"ח ממשרד האוצר 6 - מלש"ח מהמשרד לענייני גמלאים), לנושא השגת

פיצויים לנרדפי הנאצים מגורמי חוץ ולהשבת זכויות ורכוש יהודי.

העברת כספים לארגונים הפועלים למטרה זו תעשה בכפוף לכל דין, ובאופן היעיל ביותר.

6. הוקרה והכרה לניצולי השואה

להטיל על ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים לגבש הצעה להחלטת ממשלה שתכליתה ליתן ביטוי להוקרה ולהכרה של ממשלה ישראל בניצולי השואה החיים בישראל. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים תגיש לממשלה את הצעתה בנושא, מתוך כוונה להשלים את המהלך עד ליום הזכרון לשואה ולגבורה התשס"ח, באופן שהנושא ישולב במסגרת ציון שנת הששים למדינת ישראל.

ראש הממשלה ימנה צוות, בהשתתפות נציגי הניצולים, נציגי ציבור ונציגי ממשלה, אשר ייעץ לוועדת השרים בכל הנוגע לאופי הטקסי של ההוקרה וההכרה של ממשלת ישראל בניצולי השואה.

7. ועדה מתמדת

להקים ועדה מתמדת בהשתתפות חמישה נציגי ממשלה (מנכ"ל משרד ראש הממשלה ונציגי משרדי האוצר, המשפטים, המשרד לענייני גמלאים ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים) וחמישה נציגים של מרכז הארגונים של ניצולי השואה (עד לקביעתו של ארגון יציג על פי החוק, כאמור בסעיף 1(ד) לעיל).

מנכ"ל משרד ראש הממשלה ויושב ראש מרכז הארגונים של ניצולי השואה יכהנו כיושבי ראש משותפים של הועדה המתמדת.

הועדה המתמדת תלווה את יישומה של החלטה זו, וכן תבחן את הדרכים לגיוסם של מקורות חוץ תקציביים נוספים בתחום הנדון, בין במסגרת פעילותה של ועדת השרים לעניין השבת זכויות ורכוש יהודי ובין בדרכים אחרות. בנוסף, תקבל הועדה המתמדת דיווחים בדבר הקמתו של מרכז המידע, כאמור בסעיף 3 לעיל.

8. הגדלת קצבאות הזקנה וגמלאות הבטחת הכנסה לקשישים נזקקים

להטיל על שר האוצר ושר הרווחה והשירותים החברתיים, בתיאום עם המשרד לענייני גמלאים, משרד המשפטים והמועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה ולעניין סעיף (א) - גם עם משרד הבינוי והשיכון, להפיץ בתוך 30 יום תזכיר חוק שיכלול את תיקוני החקיקה שעיקריהם מפורטים להלן, ולהביאו בהקדם לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, אשר תחליט לגביו על דעת הממשלה:

(א) לתקן את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א 1980 - (להלן - החוק), כך שגמלאות הבטחת הכנסה לקשישים הזכאים לגמלאות לפי החוק יוגדלו במועדים המצוינים בטבלה שלהלן בסכומים הממוצעים (ממוצע משוקלל בין קצבה ליחיד וקצבה לזוג) ועל פי הקריטריונים המפורטים בטבלה שלהלן:

מזכירות הממשלה

01/07/2009

01/04/2008

75	80	גיל	70	75	80	גיל
						70
		ומעלה 79 - 74 -			ומעלה 79 - 74 -	
		קשיש שאינו			קשיש שאינו	
180	280	חסר דיור	0	0	200	חסר דיור
						150
340	500	חסרי דיור	0	0	500	חסרי דיור
						260

בסעיף (א) זה - "חסרי דיור" - מי שזכאי לסיוע בדיור על פי נהלי משרד הבינוי והשיכון, למעט דיירי השיכון הציבורי (ובכלל זה כל סוגי הדיור המוגן), וכן דיירי מוסדות בתמיכה ממשלתית.

עד להגשת תזכיר החוק ייבחן מתן סיוע גם למי שנטל משכנתא לדיור.

(ב) לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה 1995 - (להלן - חוק הביטוח הלאומי) כך שבתאריכים המפורטים להלן תינתן תוספת לקצבת הזקנה הבסיסית המשתלמת לקשישים מגיל 70 ומעלה. שיעורה של התוספת ייקבע כך שמכפלת מספר הזכאים הצפוי בסכום התוספת כאמור יעמוד, במונחים שנתיים, על הסכומים המפורטים להלן:

באחד במרץ 2008 - 500 מליון ש"ח;
באחד בינואר 2009 - 250 מלש"ח;
באחד בינואר 2010 - 250 מלש"ח.

בתזכיר החוק ייקבעו הוראות מפורטות בדבר מתן הקצבאות כאמור, לרבות מתן הקצבה באופן דיפרנציאלי לפי קבוצות גיל החל מן המועד שייקבע, וקריטריונים נוספים אם יימצא לנכון, והכל בתיאום בין שר האוצר, שר הרווחה והשירותים החברתיים, השר לענייני גמלאים וראש הממשלה.

9. תקציב

א. לשם מימון העלויות התקציביות הכרוכות ביישום החלטה זו בשנת 2008, להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת 2008 בשיעור של 0.85% (כמפורט בטבלה מטה) ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם.

ב. ההפחתה האמורה בסעיף קטן א' לעיל תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום ההחלטות האמורות.

ג. על אף האמור בסעיף קטן א' לעיל לא תבוצענה הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה בה מוגדרים סכומי או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).

ד.

סעיף	שם	סכום ההפחתה
------	----	-------------

מזכירות הממשלה

באלפי ש"ח

01	נשיא המדינה	122
04	משרד ראש הממשלה	28,171
05	משרד האוצר	2,885
06	משרד הפנים	1,044
07	משרד לביטחון פנים	13,615
08	משרד המשפטים	3,663
09	משרד החוץ	3,407
13	הוצאות שונות	1,322
15	משרד הביטחון	85,892
16	הוצאות חרום	
אזרחיות	1,175	
17	תאום הפעולות	
בשטחים	125	
18	רשויות מקומיות	24,402
19	מדע, תרבות וספורט	4,223
20	משרד החינוך	25,897

מזכירות הממשלה

21	השכלה גבוהה	6,081
23	משרד הרווחה	3,188
24	משרד הבריאות	1,032
26	המשרד להגנת הסביבה	405
29	משרד הבינוי	
והשיכון	548	
30	המשרד לקליטת	
העלייה	1,537	
32	תמיכות שונות	1,148
33	משרד החקלאות	2,466
34	משרד התשתיות	
הלאומיות	224	
36	התעשייה המסחר	
והתעסוקה	2,606	
37	משרד התיירות	1,172
38	תמיכות בענפי משק	7,629
39	משרד התקשורת	133
40	משרד התחבורה	1,922

מזכירות הממשלה

רשות ממשלתית למים	41
483	וביוב
המרכז למיפוי ישראל	43
191	
משטרה ובתי סוהר	52
2,514	
בתי משפט	53
156	
רשויות פיקוח	54
252	
אוצר	55
318	
נציבות שוויון	56
36	זכויות
בראות	67
1,446	
היח' לענין עובדים	68
152	זרים
שיכון	70
4,708	
מפעלי מים	73
2,514	
פיתוח התעשייה	76
849	
תיירות	78
688	
תחבורה	79
7,788	
הוצאות פיתוח אחרות	83
2,778	

בהתאם לאמור בסעיף א' קטן שלעיל: -

ה. להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה 1985-, להפחית 2.5 מיליוני ש"ח מבסיס התקציב המנהלי של המוסד לביטוח לאומי לשנת 2008.

ו. להטיל על שר האוצר לפנות ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול להפחתת הוצאות משרדיהם.