

## טיוב, תיאום ושיפור הרגולציה הממשלתית ("רגולציה חכמה")

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ ,

בהמשך להחלטה מס' 4027 מיום 25 בדצמבר 2011 (להלן – החלטה 4027), שעניינה ייעול ושיפור הרגולציה הממשלתית, וכתיקון לה:

1. להורות כי בבואו לקבוע כללים, תקנות או נורמה אחרת, בני פועל תחקיקתי, בענייני רגולציה:

א. על הרגולטור לשקול, בכפוף לשיקולים המדריכים אותו על פי החקיקה המסמיכה ולפי כל דין, וככל שהדבר נוגע לעניין – גם שיקולים של קידום הצמיחה, התחרותיות במשק ופתיחת המשק, צמצום ככל הניתן של הכבדה רגולטורית וצמצום פערים חברתיים וכלכליים;

ב. במקרים ובנסיבות המתאימים לכך, יבחן הרגולטור החלה של מנגנונים אלטרנטיביים של רגולציה שאינם במתכונת של "ציווי ושליטה", ובפרט רגולציה עצמית של הגופים המפוקחים על ידו, באופן שיאפשר לו להשיג את מטרת הרגולציה;

ג. רגולטור ישמע עמדות של גורמים רלבנטיים בממשלה טרם קביעת רגולציה בנושאים שהם בעלי השפעה מהותית על המשק או על תחום אחריות של רגולטור או משרד ממשלתי אחר. לצורך כך יפרסם הרגולטור את טיוטת הנורמות המוצעת על ידו במערכת מידע (להלן – **מערכת המידע**). למשרדי הממשלה יינתנו, ככלל, 21 ימים להשמיע עמדתם בפני הרגולטור מיום פרסום הטיוטה במערכת המידע. החלטה זו תיושם עם הפעלתה של מערכת המידע.

2. ההנחיות שבסעיפים 1(א) ו-1(ב) ייושמו לאחר שתאושר בממשלה תכנית לטיוב רגולציה ולצמצום נטל בירוקרטי של רגולציה קיימת (להלן – התכנית לטיוב רגולציה), אשר יביא לפניה מנכ"ל משרד ראש הממשלה כאמור בסעיף 3 להלן.

3. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להביא את התכנית לטיוב רגולציה לאישור הממשלה עד לתאריך ה-31 מאי 2014, כמפורט להלן:

א. מיפוי כולל של הרגולטורים הממשלתיים.

ב. מיפוי כולל של הרגולציות הממשליות באמצעות משרדי הממשלה: כל רגולטור יבצע מיפוי של ההוראות שקבע, והממשקים בין הוראות אלה לבין הוראות שקבע רגולטור אחר באותו תחום משקי. ובפרט, מיפוי ראשוני של הבעיות המאפיינות את התחום המשקי ושל ה"נטל הרגולטורי" הנגזר ממנה, בהתאם להנחיות שיוציא מנכ"ל משרד ראש הממשלה בשים לב למאפייני הרגולטורים והרגולציה הנקבעת על ידם; עותק המיפוי יועבר למנכ"ל המשרד הממשלתי במסגרתו פועל הרגולטור ולמנכ"ל משרד ראש הממשלה.

ג. התוכנית לטיוב רגולציה, תגובש לאחר היוועצות עם מנכ"לי משרדי הממשלה והרגולטורים, לקראת הבאתה לאישור הממשלה, ותכלול את הדברים הבאים:

(1) הנחיות שיציע מנכ"ל משרד ראש הממשלה לפעולה של הרגולטורים להורדת נטל בירוקרטי, ובכלל זאת יעדים מדידים ככל האפשר להפחתה של נטל רגולטורי, והקטנת העלות האדמיניסטרטיבית הכרוכה במילוי חובת הרגולציה;

(2) תהליך להטמעת הערכה מקדמית של השפעות רגולציה (RIA), על בסיס מדריך, כפי שיגובש במשרד ראש הממשלה בהתאם לסעיף 5 בהחלט 4027;

(3) החרגות וסייגים לתחולת התכנית.

בתקופה בה תגובש התוכנית לטיוב רגולציה, כאמור לעיל, על הרגולטורים השונים להשקיע את מירב מאמציהם במיפוי וייעול הרגולציה הקיימת ולהמתין ככל הניתן, בהתאם לשיקול דעתו של הרגולטור ולנסיבות העניין, וככל שאין מניעה לפי דין, עם קידומה של רגולציה חדשה.

4. מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל, בסיוע הממונה על התקשוב הממשלתי במשרד האוצר, לאפיון ולפיתוח מערכת המידע שתהווה פלטפורמה לשמיעת עמדות על ידי רגולטורים, כמפורט בסעיף 1(ג), עד ליום 31 ביונאר 2014. מערכת המידע תשמש גם פלטפורמה אינטרנטית שתאפשר את המיפוי כמפורט בסעיף 3(א)-(ב) ואת ביצוע תהליכי הערכת השפעת הרגולציה (RIA), לרבות היוועצות עם הציבור.

5. בהחלטה זו: "רגולטור" – שר וכן כל מי שהוא בעל סמכות לקבוע כללים, תקנות או נורמה אחרת בני פועל תחיקתי. ההחלטה לא תחול על רגולטורים שהם תאגידים סטטוטוריים ועל הרגולציה בתחומם. על אף האמור בסעיף 7 להחלטה 4027 תיבחן במסגרת התוכנית הכוללת המובאת לממשלה, החלה של החלטה זו על אגף שוק ההון, החסכון והביטוח בהתאם לתוצאות המיפוי.

בנוסף, לאור החשיבות שהממשלה רואה בטיוב מנגנוני הרגולציה בכל התחומים במשק, להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לפנות לרגולטורים שהחלטה זו לא חלה עליהם, על מנת שישקלו לבצע תהליכים מקבילים בהתאם לעקרונות החלטה זו.



## דברי הסבר

### רקע כללי

הרגולציה (או האסדרה) היא אגד הכללים אשר קובעת המדינה, שבהם היא מתערבת בפעולותיהם של הפרטים והשחקנים הפועלים בשוק, כך שהיא מכוונת את התנהגותם על מנת להגן על אינטרס ציבורי.

הוועדה לשינוי כלכלי חברתי, בראשותו של פרופ' מנואל טרכטנברג, דנה בכשלים בתחום הרגולציה בישראל. בין היתר, הצביעה הוועדה על כשל בסיסי ומתמשך ברגולציה שמפעילה המדינה, בהיבט השפעתה על יוקר המחיה. כמו כן הצביעה הוועדה על כך שהרגולציה לא תמיד מצליחה לשרת את האינטרס הראשוני עליו יצאה להגן וכן בחנה מספר רב של דוגמאות והמחשות לקשיים ולפערים בין המצב הרצוי לבין המצוי.

לאור מסקנות הוועדה לשינוי כלכלי וחברתי (ועדת טרכטנברג), וכפי שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 4027 מיום 25 בדצמבר 2011 הטילה הממשלה (סעיף 5) על סמנכ"ל תכנון מדיניות (כיום - ממשל וחברה) במשרד ראש הממשלה בסיוע משרד התמ"ת (כיום - הכלכלה) לפעול לפיתוח תורת רגולציה ממשלתית.

במסגרת זו גובש 'מדריך תורת הערכת רגולציה' (RIA). המדריך, כשמו, מבנה מסגרת תהליכית להערכת השפעות רגולציה. תהליך זה מיועד להביא לאיזון בין מימדים שונים הכרוכים ברגולציה: תכלית הרגולציה (לאור מאפייני הבעיה); איזון בין יתרונות וחסרונות; ההשפעות העקיפות על כלל המשק והחברה; ויישום ואכיפה. זאת במטרה להשיג תועלת מירבית עם עלות מועטת ('רגולציה מיטבית').

המדריך בנוי לפי חמישה מרכיבים בתהליך הערכת הרגולציה והוא כולל גם ידע תיאורטי רלוונטי לעבודת הרגולטור, ובפרט ארגז הכלים הרגולטורי הפורס מגוון של כלים רגולטורים אלטרנטיביים שאינם במתכונת של 'ציווי ושליטה'. על מנת לבסס את המדריך ככלי עבודה אפקטיבי, התקיים תהליך היועצות בתוך הממשלה ומחוצה לה, וההערות שהתקבלו הוטמעו בגירסת המדריך הסופית.

העיסוק בתורת הרגולציה בישראל הינו חלק ממגמה עולמית, אשר באה לידי ביטוי, בין היתר, בגיבוש המלצות של מועצת ה-OECD למדינות החברות באירגון. ביום 22.3.2012 אימצה המועצה המלצות ביחס למדיניות רגולציה וממשל (Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance). ההמלצות הן תוצר של הערכת רפורמות רגולטוריות במדינות ה-OECD בעשור האחרון, והן כוללות, בין היתר: מחויבות של הממשלות למדיניות כוללת לאיכות הרגולציה; גיבוש רגולציה בשקיפות תוך שיתוף הציבור; ביצוע תהליכים לבחינת איכות ואפקטיביות הרגולציה; ועוד. במדדים השוואתיים של מדינות ה-OECD ממוקמת ישראל בדירוג נמוך או בינוני מבחינת איכות הרגולציה.

## סעיף 1:

בהתאם לאמור לעיל, ובמטרה להוביל לרגולציה מיטבית, מוצע כי הממשלה תנחה את הרגולטורים לכלול בשיקוליהם שיקולים משקיים וחברתיים, לגוון את כלי הרגולציה בהם הם משתמשים – בדגש על רגולציה עצמית, ולפעול לטובת חיזוק התיאום הפנים-ממשלתי באמצעות מיסוד היועצות ופיתוח תשתיות טכנולוגיות שיסייעו לכך.

הוראות סעיף 1 חלות על נורמות רגולטריות שהן בנות פועל תחיקתי, היינו נורמות המשנות את המצב המשפטי הקיים וכן מופנות אל הציבור כולו או לכל הפחות אל חלק בלתי מסוים ממנו. בהתאם, סעיף 1 אינו חל על הוראות מינהל, שבגדרם באים, רשיונות והיתרים פרטניים וכיו"ב.

יובהר כי אין בהחלטה זו להנחות רגולטורים להביא בחשבון שיקולים כלליים באופן שסותר את החוק המסמך ו/או את עקרונות היסוד של השיטה המשפטית, ובפרט כאשר מדובר ברגולציה בעניינים הנוגעים לזכויות אדם.

## סעיף 2:

יישומם של סעיפים 1(א) ו-1(ב) להצעת ההחלטה מחייב התארגנות ממשלתית ויצירת מערכת כלים והנחיות לאופן יישומו ובכלל זה לאופן שקילת השיקולים המנויים בו. על מנת לאפשר את מימושם של סעיפים אלה, וכתנאי לכך, תובא לאישור הממשלה תכנית לטיוב רגולציה ולצמצום נטל בירוקרטי של רגולציה קיימת (להלן - התכנית לטיוב רגולציה), כמפורט בסעיף 3.

## סעיף 3:

לצד פיתוח המדריך, גיבש משרד ראש הממשלה מתווה ליישום ולהטמעה של RIA. המתווה מבוסס בשלב הראשון על מיפוי מבני של הרגולטורים בממשלה וכן על מיפוי הרגולציות. מטרת המיפוי היא לבנות תשתית ידע שתאפשר תיאום בין רגולטורים ושתאפשר התאמה של המבחנים הספציפיים לכל רגולטור באופן שיסייע בידו לבחון את השפעת הרגולציה על פי הנחיות שנקבעו בסעיף 1. מיפוי זה יהווה בסיס לתכנית מפורטת שתוגש לממשלה. תכנית זו תכלול רכיב של הפחתת נטל רגולטורי.

לפיכך, מיפוי זה יכלול, מלבד מאפיינים בסיסיים של הרגולציה (רקע, מטרות וכדומה) גם זיהוי ממשקים עם הוראות רגולציות אחרות, מיפוי של סיכונים מפניהם באה הרגולציה להגן (כגון, סיכוי התממשות, חומרת הנזק ועוצמתו והיקף אוכלוסיה מושפעת) ושל הנטל הרגולטורי הכרוך בציות לרגולציה. מיפוי שני המרכיבים יאפשר לבנות תכנית לצמצום נטל רגולטורי מבלי לפגוע באינטרסים המרכזיים עליהם מגנה הרגולציה.

בפרט, תבחן האפשרות לצמצם את 'הנטל האדמיניסטרטיבי' של הרגולציה, המוגדר כעלות הכרוכה בחובת הדיווח לרגולציה (מה שמכונה IO - Information



(Obligation).

בנוסף, תכלול התכנית תהליך הטמעה של RIA, בין היתר על מנת לקדם את הגשמת ההנחיות של סעיף 1 להחלטה.

#### **סעיף 4:**

מוצע להטיל על מטה התקשוב במשרד האוצר לפעול יחד עם משרד ראש הממשלה להקמת התשתית הטכנולוגית הנדרשת ליישום ההחלטה זו.

#### **סעיף 5:**

מוצע כי ההצעה תחול על רגולטורים שהם שרים או גורמים אחרים השייכים מבחינת מנהלית למשרדי הממשלה, ובכלל זה רשויות רגולטוריות שונות הפועלות במסגרת משרדי הממשלה ורגולטורים ביחידות סמך. עם זאת, ההצעה לא תחול על רגולטורים בגופים תאגידיים סטטוטוריים, שלהם אישיות משפטית נפרדת מזו של המדינה. לצד זאת הממשלה תפנה לרגולטורים כאמור על מנת לבקשם לפעול בהתאם לעקרונות החלטה זו.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין.

#### **תקציב**

ביישום ההחלטה לא כרוכים שינויים ישירים בתקציב.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

ביישום ההחלטה לא כרוכים שינויים ישירים על מצבת כח האדם.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

טיטת הצעת ההחלטה הובאה לידיעת כל משרדי הממשלה, ובנוסף הסופי הוטעמו שינויים בעקבות הערות שהתקבלו

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 4027 מיום 25 בדצמבר 2011, שעניינה ייעול ושיפור הרגולציה הממשלתית.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת מצורפת.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 05 מממשלה;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה; 06 המגזר הציבורי;

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ח באב התשע"ג  
25 ביולי 2013



### היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ד אב, התשע"ג

31 יולי 2013

D340471

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: טיוב, תיאום ושיפור הרגולציה הממשלתית

#### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. רגולציה (בעברית - אסדרה) היא אגד הכללים אשר קובעת המדינה, ואשר באמצעותם היא מתערבת בפעולותיהם של הפרטים והשחקנים הפועלים בשוק, כך שהיא מכוונת את התנהגותם על מנת להגן על אינטרסים ציבוריים.  
בהמשך להחלטה מס' 4027 מיום 25.12.2011, שעניינה ייעול ושיפור הרגולציה הממשלתית, וכתיקון לה, מוצע כעת לפעול במספר מישורים לשיפור ולהגברת התיאום ברגולציה הממשלתית.
2. בסעיף 1 להצעת ההחלטה מוצע לקבוע הוראות מנחות לרגולטורים הממשלתיים, כהגדרתם בהצעת ההחלטה, בבואם לקבוע נורמה בת פועל תחקיתי.  
בהתאם להלכה הפסוקה, נורמה בת פועל תחקיתי מתאפיינת בשני אלו – מדובר בנורמה המשנה את המצב המשפטי הקיים; והנורמה היא כללית או מופשטת, היינו פונה אל הציבור כולו או לכל הפחות לחלק בלתי מסוים ממנו (ראה ע"פ 213/56 היועץ המשפטי לממשלה נ' אלכסנדרוביץ, פ"ד יא(1) 695, 701).
3. במסגרת זו מוצע בסעיף 1(א) להצעה להטיל על הרגולטורים הממשלתיים, כי בטרם יקבעו הוראה בת פועל תחקיתי בתחום הרגולציה ישקלו, בכפוף לשיקולים המנחים על פי החקיקה המסמיכה הספציפית ולפי כל דין וככל שהדבר נוגע לעניין, גם שיקולים נוספים כמפורט בהצעה.  
יצוין כי הגם שאין מניעה משפטית לכך שהממשלה תנחה את הרגולטורים לשקול שיקולים כלליים כאמור, הרי שהבאת שיקולים אלו בחשבון או המשקל שיינתן להם, לפי העניין, כפופים להוראות הדין הרלוונטיות ולנסיבותיו של כל מקרה. בהקשר זה עשויים להיות הבדלים משמעותיים בין תחומים שונים, כאשר במסגרת זו ברור, למשל, כי במקום בו מדובר ברגולציה בתחומים של זכויות אדם (כדוגמת הזכות לשוויון או לפרטיות), המטריה המדוברת משפיעה במישורין על מערכת השיקולים שניתן להביאם בחשבון ועל מערך האיזונים. יש שהדברים נגזרים מהחקיקה המסמיכה הפרטנית (למשל, חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 אינו מאפשר לקבוע פטורים בתחומי נגישות למשרדי ממשלה ורשויות ציבוריות נוספות משיקולים של "נטל כבד מדי"), ויש שהדברים נגזרים מעקרונות היסוד של השיטה המשפטית.
4. בסעיף 1(ב) להצעה מוצע עוד כי במקרים ובנסיבות המתאימים, יבחנו הרגולטורים אפשרות להחלת מנגנונים רגולטורים שאינם במתכונת של "ציווי ושליטה", ובפרט רגולציה עצמית.
5. בסעיף 1(ג) מוצע להגביר את התיאום הפנים ממשלתי עובר לקביעת רגולציה בנושאים שהם בעלי השפעה מהותית על המשק או על תחום אחריות של רגולטור או משרד ממשלתי אחר, ובכלל זה לקבוע הוראה בדבר הקמת מערכת מידע מתאימה שתאפשר את הפצת טיוטות



הנורמות המוצעות ושמיעת עמדות לגביהן. מובן כי המנגנונים המוצעים בהצעת ההחלטה, בהקשר זה כמו גם ביתר העניינים המנויים בה, אינם גורעים מהאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 2.3100 שעניינה "חקיקת משנה: נוהל והנחיות".

6. יישומם של סעיפים 1(א) ו-1(ב) להצעת ההחלטה מחייב התארגנות ממשלתית ויצירת מערכת כלים והנחיות לאופן יישומם. לפיכך, סעיף 2 להצעת ההחלטה קובע כי ההנחיות המפורטות בסעיפים 1(א) ו-1(ב) לה, ייושמו רק לאחר שתאושר בממשלה תכנית לטיוב רגולציה ולצמצום נטל בירוקרטי של רגולציה קיימת (להלן - התכנית לטיוב רגולציה).

7. בסעיף 3 להצעת ההחלטה מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להביא לאישור הממשלה את התוכנית לטיוב הרגולציה, על רכיביה השונים, זאת לאחר ביצוע מיפוי מקדים, הכל כמפורט בהצעה.

בהצעה צוין בהקשר זה כי בתקופה בה תגובש התוכנית לטיוב רגולציה על הרגולטורים השונים להשקיע את מירב מאמציהם במיפוי וייעול הרגולציה הקיימת ולהמתין, ככל הניתן, בהתאם לשיקול דעתו של הרגולטור ולנסיבות העניין, וככל שאין מניעה לפי דין, עם קידומה של רגולציה חדשה.

האפשרות להמתין עם קידומה של רגולציה חדשה תלויה בנסיבות העניין, ומובן כי בנסיבות שונות הרגולטור אף עשוי להיות מחויב לקדם גם רגולציה חדשה (כדוגמת מקרים בהם מחייב החוק מחייב התקנת תקנות תוך פרק זמן מסוים, מקרים בהם הדבר התחייב בפסק דין ומקרים אחרים בהם בנסיבות העניין הסמכות עולה כדי סמכות חובה). אין בהצעת ההחלטה כדי למנוע זאת.

8. מובהר כי החלטה זו אינה חלה על רגולטורים בתאגידים סטטוטוריים ועל הרגולציה בתחומם.

בסעיף 7 להחלטת ממשלה מס' 4027 נקבע שהוראותיה לא יחולו על הרגולטורים הפיננסיים - בנק ישראל, רשות ניירות ערך ואגף שוק ההון, ביטוח וחסכון. שני הראשונים מוחרגים גם מגדרה של הצעת ההחלטה הנוכחית כאמור לעיל. באשר לאגף שוק ההון, ביטוח וחסכון מוצע כי על אף האמור בהחלטת ממשלה מס' 4027, תבחן במסגרת התוכנית הכוללת שתובא לממשלה החלה של ההחלטה לגביו, בהתאם לתוצאות המיפוי שיערך כמפורט לעיל. עוד מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לפנות לרגולטורים שהצעת החלטה זו לא חלה עליהם על מנת שישקלו לבצע תהליכים מקבילים בהתאם לעקרונות הצעת ההחלטה.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל בפרק ההיבטים המשפטיים, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה על ידי מזכירות הממשלה באתר המעטפה, לידיעת כל משרדי הממשלה, ביום 18.7.13, ונוסח מתוקן של הצעת ההחלטה הופץ ביום 25.7.13. הערות שונות שהתקבלו מן המשרדים הוטמעו בנוסח המעודכן המובא כעת. הצעת ההחלטה מתואמת בהיבטיה המשפטיים עם היועץ המשפטי של משרד הכלכלה.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
יעל כהן עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4027 של הממשלה מיום 25.12.2011.

### ייעול ושיפור הרגולציה הממשלתית - המשך הדיון

4027.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך לדו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי ("ועדת טרכטנברג") לבצע את הפעולות הבאות על מנת לייעל ולשפר את הרגולציה בישראל, לאור השפעתה על יוקר המחיה בישראל:

1. לקבוע בחוק כי אחת ממטרותיו של כל רגולטור ציבורי, בנוסף לכל מטרה אחרת שנקבעה לו לפי כל דין, תהיה האחריות לרווחת הצרכנים, לרבות יוקר המחיה, ולקידום התחרות בתחום שעל הסדרתו אמון הרגולטור וכי בהפעלת סמכויותיו לפי כל דין ישקול גם שיקולים אלה תוך מילוי חובת הנמקה לעניין זה.
2. לשם העלאת איכותם ויכולתם של הרגולטורים בשירות המדינה יפעלו נציב שירות המדינה והממונה על התקציבים להתייעצות ולהגברת התיאום ביניהם, מבלי לגרוע מסמכויות כל אחד מהם בתחומו, במטרה שכל אחד יפעיל סמכותו בנושאים הבאים, לפי העניין:
  - א. עד יום 31 במרץ 2012 יוגדרו תנאי ההשכלה וההכשרה המזעריים הנדרשים לצורך מילוי משרת רגולטור אשר יחולו על קליטת רגולטורים חדשים.
  - ב. עד יום 31 במרץ 2012 תיבחן רמת התקינה של משרות הרגולטורים המרכזיים, כך שזו תשקף את רמת המומחיות הנדרשת מהם.
  - ג. עד יום 31 במרץ 2012 ייבחנו המשאבים העומדים לרשותם של רגולטורים ביחס לתפקידם וסמכויותיהם, בדגש על משאבים לאכיפה. הממונה על התקציבים במשרד האוצר יצביע על המקורות בתקציב המדינה לשנת 2012 למימון הרחבת המשאבים העומדים לרשות הרגולטורים, בכפוף להעמדת תקציב מקביל ממקורות הרגולטור או המשרד הממשלתי במסגרתו הוא פועל, ויבצע, במידת הצורך, את השינויים הנדרשים בתקציב המדינה.



## מזכירות הממשלה

- ד. נציב שירות המדינה יפעל באופן קבוע למתן כלים לביצוע הכשרות מתאימות בתחום הרגולציה.
3. לקצוב כהונתם של רגולטורים אשר אינם ממונים על ידי הממשלה. לשם כך יוקם צוות שחברים בו נציב שירות המדינה, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) והיועץ המשפטי במשרד האוצר, או נציגיהם, אשר ימליץ לממשלה על אילו רגולטורים תחול קציבת הכהונה וכן על תקופת הכהונה של כל רגולטור. במסגרת המלצותיו הצוות יבחן פתרונות גם ביחס לרגולטורים מכהנים. הצוות יגיש המלצותיו לממשלה עד יום 30 במאי 2012.
4. להקים צוות לייעול מנגנוני הרגולציה בישראל ולבחינת הממשקים בין הרגולטורים השונים במשק, אשר יפעל באופן הבא:
- א. חברי הצוות יהיו הממונה על התקציבים במשרד האוצר (יו"ר), היועץ המשפטי לממשלה וראש המועצה הלאומית לכלכלה, או נציגיהם. הצוות יזמן לדיוניו נציגים ממשרדי הממשלה הרלוונטיים, לפי העניין.
- ב. הצוות יבצע סריקה מקיפה של גופי הרגולציה הממשלתיים, יבחן את מבנה הרגולציה וימליץ על שינויים מבניים נדרשים לביטול כפילויות ולקידום יעילות.
- ג. הצוות יבחן את היחסים בין הרגולטורים לממשלה, בהתייחס לשאלת עצמאותן של סוכנויות רגולציה במטרה להביא לקבלת החלטות על בסיס מקצועי על ידי גורמים בעלי ידע ומומחיות נדרשים וכן תוך איזון אשר יאפשר לממשלה ולשר האחראי לקבוע, בשקיפות ציבורית, החלטות רוחביות בעלות אופי מדיניות.
- ד. הצוות יגיש את המלצותיו לראש הממשלה, לרבות תיקוני החקיקה הנדרשים, עד יום 30 ביוני 2012.
5. להטיל על ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה, בסיוע משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, לפעול לפיתוח תורת רגולציה ממשלתית, למיסוד העברת ידע ושיתוף בין רגולטורים שונים ולחזוק יכולותיהם ומומחיותם, כגון:
- א. מתן כלים לזיהוי ולהגדרה של מטרותיה ויעדיה של רגולציה, לעומת השלכות בלתי רצויות שעלולות להיגרם על ידה.
- ב. שיטות להערכת רגולציה, ובכלל זה - ניתוח עלות/תועלת, הערכת השלכות על מדדים חברתיים, הערכת סיכונים והשוואה בין חלופות.
- ג. התאמת כלי אכיפה למטרות הרגולציה בין היתר על בסיס מדידת ציות, הערכת יעילות האכיפה ומשאבים נדרשים.



## מזכירות הממשלה

- ד. מקומם היחסי של ממצאים מחקריים, ידע וניסיון מוסדי, השלמה עם מרכיבי אי ודאות בהליך קבלת החלטות, תפישות אתיות, עמדות בעלי עניין ומדיניות ממשלתית.
- ה. מיסוד מנגנוני ההערכה ברמה הממשלתית – עיגון הערכה בשלבי תכנון הרגולציה והערכה בדיעבד, הטמעת הערכה בגופי רגולציה.
6. לקבוע כי שני הצוותים שהוקמו מכוח החלטה זו יתאמו את עבודתם כך שעד ל-30 ביוני 2012 תוגש לממשלה תכנית קוהרנטית בתחום הרגולציה.
7. מובהר כי, הוראות סעיפים 2 עד 6 לא יחולו על בנק ישראל, על רשות ניירות ערך ועל אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – הרגולטורים הפיננסיים). נוסח החוק, כאמור בסעיף 1, שיוחל על הרגולטורים הפיננסיים יתואם עימם.
8. א. לפנות ליושב ראש הכנסת וליושב ראש ועדת הכנסת ולהציע להם לגבש המלצות בדבר הרחבת ההגבלות על פעילותם של שתדלנים, מסחריים ואחרים, בכנסת, על בסיס המלצות הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי.
- א. להטיל על שר המשפטים לקבוע הסדרים בנוגע לפעילותם של שתדלנים אל מול גורמים ממשלתיים, ככל הנדרש.