

## ביטול העלאת שיעורי מס הכנסה לשנת 2014 תוך שמירה על איזון פיסקאלי

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. לתקן את החוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו - 2014), התשע"ג-2013, כך שיימחק סעיף 40(23) לחוק האמור שעניינו העלאת שיעורי מס הכנסה ליחידים שנקבעה ל-1 בינואר 2014.

2. לתקן את חוק התקציב לשנות הכספים 2013 ו - 2014, התשע"ג-2013, באופן הבא :

א. תקציב ההוצאה לשנת 2014 וחלוקתו, ישונה כך שהממשלה תהא רשאית להוציא בשנת הכספים 2014 סכום של 401,964,956,000 שקלים חדשים (להלן – **תקציב ההוצאה**), המורכב מתקציב רגיל בסך 283,698,221,000 שקלים חדשים ומתקציב פיתוח וחשבון הון בסך 118,266,735,000 שקלים חדשים ;

ב. לערוך התאמות נדרשות לחלוקת תקציב ההוצאה לסעיפי תקציב בשל השינוי בתקציב ההוצאה כאמור בסעיף קטן (א), כמפורט בנספח א' להחלטה זו. התאמות אלו יהיו בסעיף תשלומי הריבית מתקציב המדינה (סעיף 45) והפחתה ברזרבה לעמידה במגבלת ההוצאה - בסעיפי תקציב האחרים, ובתחומי הפעולה ובתוכניות, בהתאמה.

3. להטיל על שר האוצר להניח את הצעות החוק כאמור סעיפים 1 ו - 2 (להלן - **הצעות החוק**) על שולחן הכנסת כך שיעברו קריאה שלישית לכל המאוחר עד ליום 31 בדצמבר 2013.

4. לפעול לקיצור הליך החקיקה של הצעות החוק באופן הבא :

א. הממשלה רושמת לפנייה את הסכמות היועץ המשפטי לממשלה לקיצור משך ההפצה של הצעת החוק כאמור בסעיף 1, להערות הציבור, כך שיובא לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה עד ליום 22 בדצמבר 2013. התזכיר שיופץ מצ"ב.

ב. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את נוסח הצעת החוק כאמור, על דעת הממשלה, לשם הגשתה לכנסת.

ג. לפנות לוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, בבקשה לפטור מחובת הנחה של הצעות החוק לקראת הקריאה הראשונה.

ד. לפנות לוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, בבקשה להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

5. להטיל על שר האוצר –

א. להביא לאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 179א(ב), לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית בכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן - **חוק ההתייעלות**) –

(1) את השימוש והקצאה של תקציב ההתאמות בשנת 2014 בהתאם לאמור בהחלטה מס' 960 מיום 24 בנובמבר 2010, שבה הוקצה תקציב ההתאמות בשנת 2014 ליישום תכנית משולבת ומתואמות לטיפול בתופעות ההסתננות הבלתי חוקית;

(2) לעדכן את ועדת הכספים כי לעניין השינויים בחלק התקציב הדו-שנתי המתייחס לשנת 2014, הנובעים משינויים שבוצעו בתקציב 2013, הרי שבשים לב לכך שהשינוי המהותי ביותר שבוצע לתקציב 2013 היה תוספת לתקציב הביטחון, ובשים לב לשינויים המוצעים כעת בבסיס התקציב – הרי שאין מקום לבצע תיקונים נוספים לתקציב 2014 בעת הזו.

ב. להציג בפני ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 179ב(א) לחוק ההתייעלות, את העניינים הבאים, כפי שהוצגו בפני הממשלה:

- (1) תחזית מאקרו-כלכלית לשנת 2014, על התפתחויות בכלכלת ישראל, ובכלל זה תחזית הצמיחה והתפתחויות בשוק העבודה;
- (2) התפתחויות בכלכלת העולם והשלכותיהן על כלכלת ישראל;
- (3) תחזית ההכנסות לשנת 2014, המעודכנת לאותו מועד;
- (4) תחזית צורכי ההוצאה התקציבית לשנת 2014, המעודכנת לאותו מועד;
- (5) היערכות הממשלה כתוצאה משינויים בתחזיות כאמור או כתוצאה מהתפתחויות כלכליות אחרות, ככל שהיערכות כזו נדרשת לעמידה ביעדי המדיניות שנקבעו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

#### **סעיפים 1 ו- 2**

בהמשך להחלטה מס' 106 מיום 5 במאי 2013 שעניינה תיקון חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, תוקן תיקון מס' 13 לחוק האמור (להלן - **חוק הפחתת הגירעון**). בהתאם לתיקון האמור, נקבע כי שיעור הגירעון הכולל מן התוצר המקומי הגולמי בשנת הכספים 2013 לא יעלה על 4.65% ובשנת הכספים 2014, על 3%. על מנת לעמוד בתקרת הגירעון האמורה ובהגבלת ההוצאה התקציבית, הקבועות בחוק הפחתת הגירעון, נדרשה הממשלה לבצע בשנים 2013 ו-2014 התאמות בהיקף רחב הן בצד הוצאותיה והן בצד הכנסותיה.

כחלק מההתאמות בצד ההכנסות, החליטה הממשלה במסגרת דיוני התקציב לשנים 2013 ו-2014 על העלאת שיעורי מס הכנסה החל על יחידים החל בתחילת שנת 2014, כמפורט להלן:

1. על הכנסה שנתית של עד 63,360 ש"ח - הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-10% ל-11% ש"ח;
2. על הכנסה שנתית מ-63,361 ש"ח ועד 108,120 ש"ח - העלאת שיעור המס מ-14% ל-15%;
3. על הכנסה שנתית מ-108,121 ש"ח בחודש ועד 168,000 ש"ח - העלאת שיעור המס מ-21% ל-22%;
4. על הכנסה שנתית של מ-168,001 ש"ח ועד 240,000 ש"ח - העלאת שיעור המס מ-31% ל-32.4%;
5. על הכנסה שנתית של מ-240,001 ש"ח ועד 501,960 ש"ח - העלאת שיעור המס מ-34% ל-36%;
6. על הכנסה שנתית של מעלה מ-501,961 ש"ח - העלאת שיעור המס מ-48% ל-50%;

ההחלטה האמורה עוגנה במסגרת סעיף 40(23) לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו- 2014), התשע"ג-2013, והייתה צפויה להגדיל את הכנסות המדינה ממיסים בסכום של כ-3.3 מיליארד ש"ח.

במסגרת הערכות מצב מחודשות שבוצעו בשבועות האחרונים במשרד האוצר לקראת תחילת שנת הכספים 2014 נמצא כי בשל גירעון נמוך מהמתוכנן בשנת הכספים 2013 ובשל שערי חליפין וסביבת ריביות עולמית נמוכים לעומת התחזית שהונחה בעת בניית התקציב, הוצאות תשלומי הריבית בתקציב המדינה לשנת 2014 צפויות להיות נמוכות מהמתוכנן בהיקף של כ-2 מיליארד ש"ח. בנוסף גברה הודאות בדבר היקף המחויבויות התקציביות לאותה שנה כך שמתאפשרת הפחתה ברזרבה לעמידה במגבלת ההוצאה, הנמצאת בבסיס תקציב המשרדים, בהיקף כולל של כ-1.3 מיליארד ש"ח.

בהינתן ביצוע ההפחתה בתקציב הריבית וברזרבה לעמידה במגבלת ההוצאה בשנת 2014

כאמור, תוכל הממשלה לעמוד בתקרת הגירעון שנקבעה לשנה זו, גם ללא העלאת שיעורי מס ההכנסה שתוכננה כאמור.

על כן, לשם הקלת נטל המס על אזרחי מדינת ישראל, מוצע לבטל את העלאה המתוכננת בשיעורי מס הכנסה בשנת 2014 כאמור לעיל. במקביל, מוצע להפחית את תקציב הריבית בסכום של 2 מיליארד ש"ח ואת תקציב הרזרבה לעמידה במגבלת ההוצאה בסכום של 1.3 מיליארד ש"ח, בהתאמה. בהתאם לכך, מוצע לתקן את חוק התקציב לשנות הכספים 2013 ו- 2014, התשע"ג-2013, כך שתקציב ההוצאה לשנת 2014 וחלוקתו ישונה כך שהממשלה תהא רשאית להוציא בשנת הכספים 2014 סכום של 401,964,956,000 ש"ח (להלן – **תקציב ההוצאה**), המורכב מתקציב רגיל בסך 283,698,221,000 ש"ח ומתקציב פיתוח וחשבון הון בסך 118,266,735,000 ש"ח. לאור השינוי בתקציב ההוצאה, מוצע לערוך גם התאמות נדרשות בחלוקת תקציב ההוצאה לסעיפי תקציב כמפורט בנספח א' להצעת ההחלטה. התאמות אלו יהיו בסעיף תשלומי הריבית מתקציב המדינה (סעיף 45) והפחתה ברזרבה לעמידה במגבלת ההוצאה - בסעיפי תקציב האחרים, ובתחומי הפעולה ובתוכניות, בהתאמה.

#### **סעיפים 3 ו-4**

על מנת שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה כך שניתן יהיה להשלים את הליך החקיקה, ככל שניתן, עד סוף שנת 2013, מוצע לפנות לממשלה בבקשה להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאשר את הצעת החוק לעניין ביטול העלאת המיסים, על דעת הממשלה. כמו כן, על מנת לאפשר דיון בהצעת החוק לפני תום שנת הכספים 2013, ומבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בהצעות החוק בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.

#### **סעיף 5(א)**

בהתאם לסעיף 179א(ב), לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית בכלכלית לשנים 2009 ו-2010) (להלן – **חוק ההתייעלות**), על הממשלה להביא לאישור ועדת הכספים של הכנסת, בתוך 21 ימים לפני תחילת שנת הכספים 2014, את השימוש והקצאה של תקציב ההתאמות בשנת 2014 וכן את השינויים בחלק התקציב הדו-שנתי המתייחס לשנת 2014, בשים לב לשינויים הדרושים לממשלה באותו מועד.

במסגרת החלטה מס' 960 מיום 24 בנובמבר 2013, שעניינה תכנית משולבת ומתואמת לטיפול בתופעת ההסתננות הבלתי חוקית, הוחלט להקצות את תקציב ההתאמות העומד על סך של 100 מיליון ש"ח לצורך מימון התכנית המשולבת שאושרה בהחלטה כאמור. בהתאם לכך, מוצע להביא לאישור ועדת הכספים את השימוש האמור בתקציב ההתאמות.

בנוסף, מוצע לעדכן את ועדת הכספים כי לעניין השינויים בחלק התקציב הדו-שנתי המתייחס לשנת 2014, הנובעים משינויים שבוצעו בתקציב 2013, בשים לב לכך שהשינוי המהותי ביותר שבוצע לתקציב 2013 היה תוספת לתקציב הביטחון, ובשים לב לשינויים המוצעים כעת בבסיס התקציב – אין מקום לבצע תיקונים נוספים לתקציב 2014 בעת הזו.

#### **סעיף 5(ב)**

בהתאם לסעיף 179ב(2) לחוק ההתייעלות על הממשלה להציג בפני ועדת הכספים של

הכנסת, בתוך 21 ימים לפני תחילת שנת הכספים 2014, דין וחשבון בעניינים הבאים: תחזית מאקרו-כלכלית לשנת 2014, על התפתחויות בכלכלת ישראל, ובכלל זה תחזית הצמיחה והתפתחויות בשוק העבודה; התפתחויות בכלכלת העולם והשלכותיהן על כלכלת ישראל; תחזית ההכנסות לשנת 2014, המעודכנת לאותו מועד; תחזית צורכי ההוצאה התקציבית לשנת 2014, המעודכנת לאותו מועד; היערכות הממשלה כתוצאה משינויים בתחזיות כאמור או כתוצאה מהתפתחויות כלכליות אחרות, ככל שהיערכות כזו נדרשת לעמידה ביעדי המדיניות שנקבעו.

על כן, מוצע לאשר כי עניינים אלו, כפי שהוצגו בפני הממשלה על ידי שר האוצר, יוצגו בוועדת הכספים כנדרש כאמור.

### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

#### **סעיפים 1 ו-2**

ההחלטה המוצעת צפויה להפחית את הכנסות המדינה ממיסים בשנת 2014 בסכום של כ- 3.3 מיליארד ש"ח ולצד זאת להפחית את מגבלת ההוצאה לשנת 2014 בסכום זהה. הפחתת מגבלת ההוצאה תתבצע על-ידי הפחתה של 2 מיליארד ש"ח בתקציב הוצאות הריבית והפחתה של 1.3 מיליארד ש"ח ברזרבה לעמידה במגבלת ההוצאה, הנמצאת בבסיס תקציב משרדי הממשלה.

#### **תקציב**

#### **סעיפים 1 עד 4**

ראה נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה.

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלבנטי.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ראש הממשלה תומך בהצעה.

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורף להצעת ההחלטה.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חק"מ

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר האוצר

א' בטבת התשע"ד  
04 בדצמבר 2013

**הצעת התקציב לשנת הכספים 2014**  
(באלפי ש"ח)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה	
74,273	92,120,091	22,440,677	401,964,956	סך-הכול כללי	
=====	=====	=====	=====		
			315,961,956	התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה *	
			86,003,000	תשלום חובות למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי	
74,273	50,579,945	18,017,328	283,698,221	תקציב רגיל	חלק א:
	41,540,146	4,423,349	118,266,735	תקציב הפיתוח וחשבון הון	חלק ב:
74,273	50,579,945	18,017,328	283,698,221	תקציב רגיל	חלק א:
-----	-----	-----	-----		
50,258.5	2,971,556	3,264,612	45,038,231	ממשל ומינהל	
=====	=====	=====	=====		
60		800	40,064	נשיא המדינה	01
687		180	612,921	הכנסת **	02
			0	חברי הממשלה	03
930.5	78,441	26,281	2,272,604	משרד ראש הממשלה	04
5,494		285,004	1,952,334	משרד האוצר	05
591.5	145,515	11,100	371,971	משרד הפנים	06
33,135	2,593,610	954,615	13,155,150	המשרד לביטחון הפנים	07
5,962.5		739,581	2,895,518	משרד המשפטים	08
1,048		50,497	1,628,816	משרד החוץ	09
2			39,841	מטה לביטחון לאומי	10
580			365,570	משרד מבקר המדינה ***	11
		678,396	14,739,307	גימלאות ופיצויים	12
			4,860,501	הוצאות שונות	13
			142,270	מימון מפלגות	14
110.5	133,990	42,381	1,130,248	משרד המדע והחלל, התרבות והספורט	19
505		391,355	320,583	המשרד להגנת הסביבה	26
1,152.5	20,000	84,422	510,532	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול	68
2,421	32,000,000	6,826,687	51,263,807	ביטחון	
=====	=====	=====	=====		
2,131	32,000,000	6,695,516	50,852,073	משרד הביטחון	15
42			311,559	הוצאות חירום אזרחיות	16
248		131,171	100,175	תיאום הפעולות בשטחים	17
	349,226		3,488,658	הרשויות המקומיות	18
			=====		
16,227	2,910,465	6,991,941	126,879,143	שירותי חברה	
=====	=====	=====	=====		
2,241	193,000	1,681,286	43,595,010	משרד החינוך	20
			9,129,187	ההשכלה הגבוהה	21
3,154.5	81,183	1,754,170	5,558,611	משרד הרווחה	23
9,730	224,555	3,382,123	23,635,554	משרד הבריאות	24
			30,749,597	העברות לביטוח הלאומי	27
69.5			3,384,142	הרשות לזכויות ניצולי השואה	25
599.5		5,000	185,485	משרד הבינוי והשיכון	29
411.5	650,000	1,900	1,404,794	המשרד לקליטת עלייה	30
	1,761,727	167,462	7,022,030	תמיכות שונות	32
21			2,214,734	חוק חיללים משוחררים	46
				נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלויות	56

4,907.5	2,348,698	934,088	9,974,994	כלכלה ומשק	
=====	=====	=====	=====	=====	
1,312	57,100	200,745	519,397	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
298	30,000	49,000	211,689	המשרד לאנרגיה ומים	34
			145,530	הוועדה לאנרגיה אטומית	35
1,890	431,000	46,096	3,664,263	משרד הכלכלה	36
144.5	15,000	8,286	223,519	משרד התיירות	37
	1,791,798	479,898	2,161,500	תמיכות בענפי משק	38
88		20,150	55,587	משרד התקשורת	39
733.5	23,000	102,838		משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים	40
			444,244		
123.5		1,655	99,470	הרשות הממשלתית למים וביוב	41
		4,320	2,046,043	מענקי בינוי ושיכון	42
231	800	20,800	89,531	המרכז למיפוי ישראל	43
87		300	314,220	רשויות הפיקוח	54
			39,745,000	תשלום ריבית ועמלות	45
			=====	=====	
459	10,000,000		7,308,389	רזרבות	
===	=====		=====	=====	
459	10,000,000		7,308,389	רזרבה כללית	47
	41,540,146	4,423,349	118,266,735	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון	
	=====	=====	=====	=====	
	41,540,146	4,423,349	21,404,735	תקציב הפיתוח	
	=====	=====	=====	=====	
	2,721,785	245,588	833,658	השקעות במימשל ומינהל	
	=====	=====	=====	=====	
	1,880,820	190,188	141,490	דיוור ממשלתי	51
	810,650	55,400	586,573	המשטרה ובתי הסוהר	52
	30,315		105,595	בתי משפט	53
				אוצר	55
	5,241,676	2,402,123	3,484,671	השקעות בשירותי חברה	
	=====	=====	=====	=====	
	1,811,615		1,852,415	חינוך	60
	450,000	77,423	318,096	בריאות	67
	2,980,061	2,324,700	1,314,160	שיכון	70
	33,576,685	1,775,638	17,086,407	השקעות בענפי משק	
	=====	=====	=====	=====	
	1,250,000	2,450	1,248,339	מפעלי מים	73
	170,000	50,000	38,575	פיתוח התעשייה	76
	483,000	50,000	482,790	תיירות	78
	30,594,114	98,500	12,210,984	תחבורה	79
	1,079,571	1,574,688	3,105,718	הוצאות פיתוח שונות	83
			96,862,000	תשלום חובות	84
			10,859,000	מזה: תשלום חובות לביטוח הלאומי	
			=====	=====	

\* התקציב נטו (401,964,956) בניכוי תשלום חובות (96,862,000) למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי (10,859,000).

\*\* הצעת התקציב השנתי של הכנסת מוגשת לאישור ועדת הכנסת על ידי יו"ר הכנסת, ומהווה חלק מחוק התקציב.

\*\*\* תקציב משרד מבקר המדינה נקבע בידי ועדת הכספים של הכנסת ומהווה חלק מחוק התקציב. פירוט של תקציב זה מתפרסם בנפרד לפי חוק יסוד: מבקר המדינה.

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת ההחלטה:** ביטול העלאת שיעורי מס הכנסה לשנת 2014 תוך שמירה על איזון פיסקאלי.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

תמצית ההצעה כמובא בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

החלטה זו עוסקת בביטול העלאת מס ההכנסה על יחידים שחיתה מיועדת לחול ביום 1 בינואר הקרוב. מדובר בתיקון חקיקה שאין בצדו קושי.

כמשולב, מוצע לתקן את חוק התקציב בכל הנוגע לתקציב ההוצאה לשנת 2014, כמתחייב מהפחתת הכנסות המדינה. מכיוון שעל פי חוק יסוד: משק המדינה, תקציב המדינה נקבע בחוק של הכנסת, הרי שתיקון חוק התקציב מחייב תיקון חוק בשלוש קריאות.

לעניין קיצור הליכי החקיקה:

בהתאם לסעיף 41 לתקנון לעבודת הממשלה, הממשלה רשאית לקבוע כי החלטת ועדת שרים תהייה "על דעת הממשלה", או כי עניין מסוים הנדון בוועדת שרים יהיה "על דעת הממשלה". בנוסף, נקבע בסעיף זה כי דין החלטת ועדת שרים במקרה כאמור היא כדין החלטת ממשלה.

בהצעת ההחלטה מוצע לתקן את חוק לתקן את החוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו - 2014), התשע"ג-2013, כך שסעיף 40(23) לחוק האמור, בדבר העלאת שיעורי מס הכנסה ליחידים שנקבעה ל-1 בינואר 2014, יימחק וכן לתקן את תקציב ההוצאה השנתית לשנת 2014 בחוק התקציב לשנות הכספים 2013 ו - 2014, התשע"ג-2013, כמפורט בהצעת ההחלטה.

לנוכח האמור, וכדי שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, כך שניתן יהיה להשלים את הליך החקיקה. ככל שניתן, עד סוף שנת 2013, מוצע לפנות לממשלה בבקשה להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאשר את הצעות החוק האמורות, על דעת הממשלה.

בנוסף, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור תקופת ההנחה לגבי הצעת חוק ממשלתית הקבוע בתקנון הכנסת, לפי בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה, ויחולו הוראות סעיף 76(ד)(2) לתקנון. כמו כן, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, הקריאה השנייה תחל לכל המוקדם למחרת ההנחה על שולחן הכנסת, אלא אם כן החליטה ועדת הכנסת על קיצור תקופת ההנחה כאמור בהצעת חוק ממשלתית, לפי בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה.

קיים צורך חיוני לבצע תיקוני חקיקה אלו לפני תחילת שנת הכספים. לגבי מס ההכנסה, הרי שקיים קושי של ממש לתקן את שיעורי מס ההכנסה במהלך שנת מס. לעניין תקציב המדינה, הרי שיש צורך שחוק התקציב ישקף את התקציב בפועל לפני תחילת שנת הכספים.

לאור האמור, על מנת לאפשר דיון בהצעת החוק לפני תום שנת הכספים 2013, ומבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שנייה.

בנוסף, במעבר בין שתי שנות התקציב בתקציב דו-שנתי, יש חובה בדין למסור לוועדת הכספים של הכנסת דין וחשבון כמפורט בהצעת ההחלטה. העניינים אותם יש צורך להציג בפני וועדת הכספים יוצגו בפני הממשלה בישיבתה. כמו-כן יש צורך לקבל את אישור ועדת הכספים לשימוש בתקציב ההתאמות לשנת הכספים 2014. תקציב זה הוקצה בהחלטת ממשלה קודמת לטיפול בנושא המסתננים. בנוסף, יש צורך להציג בפני הכנסת את המשמעות של שינויים בחלק התקציב הדו-שנתי המתייחס לשנת 2014, הנובעים משינויים שבוצעו בתקציב 2013.



קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי בהצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

3/12/13	3/11	11-8	יגל דר'ט
חתימה	תפקיד		שם

## טיוטא

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק לתיקון חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014) (תיקון), התשע"ד – 2013.

תיקון סעיף 40 1. בסעיף 40 לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג – 2013, סעיף קטן (23) – בטל.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 106 מיום 05.05.2013 שעניינה תיקון חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 אישרה הכנסת את תיקון מס' 13 לחוק האמור. התיקון קבע כי תקרת הגירעון לשנים 2013-2014 תעמוד על 4.65% ו-3% תוצר בהתאמה. על מנת לעמוד בתקרת הגירעון האמורה ובגידול התקציבי המותר, המוגדר גם הוא בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, נדרשה הממשלה לבצע בשנים 2013 ו-2014 התאמות בהיקף רחב הן בצד הוצאותיה והן בצד הכנסותיה.

כחלק מההתאמות בצד ההכנסה הוחלט לעלות את שיעורי מס הכנסה בתחילת שנת 2014 באופן המובא להלן:

על הכנסה שנתית של עד 63,360 ₪ הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-10% ל-11%

על הכנסה שנתית מ-63,361 ועד 108,120 ש"ח הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-14% ל-15%

על הכנסה שנתית מ-108,121 ועד 168,000 ש"ח הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-21% ל-22%

על הכנסה שנתית מ-168,001 ועד 240,000 ש"ח הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-31% ל-32.4%

על הכנסה שנתית מ-240,001 ועד 501,960 ש"ח הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-34% ל-36%

על הכנסה שנתית מעל 501,961 ש"ח הוחלט לעלות את שיעור מס ההכנסה מ-48% ל-50%

ההחלטה האמורה בדבר העלאת שיעורי מס הכנסה בשנת 2014 אושרה ע"י הכנסת ביום ה-30.7.2013, והיא הייתה צפויה להגדיל את הכנסות המדינה ממיסים בסכום של כ-3.3 מיליארד ש"ח.

במסגרת הערכות מצב מחודשות שבוצעו בשבועות האחרונים במשרד האוצר לקראת תחילת שנת הכספים 2014 נמצא כי בשל גירעון נמוך מהמתוכנן בשנת הכספים 2013 ובשל שיעור חליפין וסביבת ריביות עולמית נמוכים לעומת התחזית שהונחה בעת בניית התקציב, הוצאות תשלומי הריבית בתקציב המדינה לשנת 2014 צפויות להיות נמוכות מהמתוכנן בהיקף של כ-\_\_\_\_\_ מיליארד ש"ח ושבנוסף גברה הודאות בדבר היקף המחויבויות התקציביות לאותה שנה כך שמתאפשרת הפחתה ברזרבה לעמידה ביעד הוצאה, הנמצאת בבסיס תקציב המשרדים, בהיקף של כ-\_\_\_\_\_ מיליארד ש"ח.

לאור האמור, בהינתן ביצוע ההפחתה בתקציב הריבית וברזרבה לעמידה ביעד ההוצאה בשנת 2014 תוכל הממשלה לעמוד בתקרת הגירעון גם ללא העלאת שיעורי מס ההכנסה בשנה זו. על כן, לשם הפחתת נטל המס על אזרחי מדינת ישראל, מוצע לבטל את העלאה המתוכננת בשיעורי מס הכנסה בשנת המס 2014 על יחידים ולצד זאת, לצורך עמידה בתקרת הגירעון ושמירה על מדיניות פיסקאלית אחראית, מוצע להפחית את תקציב הריבית ואת הרזרבה לעמידה ביעד ההוצאה בסכום של \_\_\_\_\_ ו-\_\_\_\_\_ מיליארד ש"ח בהתאמה.