

היערכות הממשלה להשלמת הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון

לאור סיום פעילותה של מנהלת תנופה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3560 מיום 31.7.2011 בנושא "סיכום המתווה הכולל ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון, מסמך סיום תביעות לפיצויים וסיום פעולתה של מנהלת תנופה במשרד ראש הממשלה", להחלטת ממשלה מס' 4185 מיום 26.1.2012 בנושא "סיוע לרשויות המקומיות אשר קלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון עבור פעולות בתחום המוניציפאלי והחברתי לשנת 2012", להחלטת ממשלה מס' 27 מיום 14.4.2013 בנושא "העברת סמכויות ושטח פעולה – חוק יישום תוכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005", ולהחלטות ממשלה קודמות בנושא:

א. הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון לאחר סגירת מנהלת תנופה

1. החל ממועד סגירתה של מנהלת תנופה, ביום 30.6.2013, יועבר ריכוז הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון (להלן – המפונים), ממנהלת תנופה לרשויות המקומיות שקלטו את המפונים (להלן בפרק זה – הרשויות הקולטות), בכל הנוגע לעניינים הבאים:
 - א. הרשויות הקולטות יהיו אחראיות לטיפול ולשיקום של המפונים המתגוררים בתחומן, לרבות בתחום החינוך, הרווחה והצרכים המוניציפאליים.
 - ב. הרשויות הקולטות יהיו אחראיות לליווי מעבר המפונים לבתי הקבע ביישובי הקבע שבתחומן, לרבות בתחום הסוציאלי, החברתי, הכלכלי, התכנוני, הבינוי הקהילתי והחינוכי.
 - ג. הרשויות הקולטות יפעלו, באמצעים העומדים ואשר יועמדו לרשותן, בכפוף לכל דין, לשם פינוי אתרי הדיור הזמני שבתחומן, וירכוז עבודת מטה מול מנהלת פינוי האתרים הזמניים במשרד האוצר בכל הנוגע להליך פינוי וסגירת אתרי הדיור הזמני.
 - ד. הרשויות הקולטות ילוו ויסייעו ביישום הסכמי והסדרי ההעסקה בהתייחס ליישובי הקבע שהוקמו בתחומן.

2. יתר העניינים הנוגעים לטיפול במפונים אשר היו באחריותה של מנהלת תנופה, יותרו לאחר סגירת המנהלה בידי משרד הבינוי והשיכון (להלן – משרד השיכון), בהתאם להחלטת ממשלה מס' 27 מיום 14.4.2013, לרבות בעניינים המפורטים להלן:
 - א. פעילות ועדות הזכאות והוועדה המיוחדת כהגדרתן בחוק יישום תכנית ההתנתקות, תשס"ה-2005 (להלן – החוק).
 - ב. גיבוש ומעקב אחר יישום הסכמי העסקה, כמשמעותם בסעיף 85 לחוק, והסדרי העסקה לפי החלטות הממשלה בנושא.
 - ג. גיבוש ומעקב אחר יישום הסכמי העסקה של מוסדות ציבור, כמשמעותם בסעיף 81 לחוק.
 - ד. פיקוח ובקרה על פעילות הרשויות הקולטות בכל הנוגע לטיפול במפונים.

ה. יישום פרויקט הצבת מבנה מגורים משומש על מגרש הקבע, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1633 מיום 2.5.2010 בנושא "העמדת כלים משלימים לצורך זירוז הליכי הבניה והמעבר לבתי הקבע למשפחות שפנו במסגרת יישום תוכנית ההתנתקות" ולהחלטות ממשלה נוספות שיתקבלו בנושא, ככל שיתקבלו.

ו. ניהול אתרי הדיור הזמני של המדינה, באמצעות חברות ניהול מטעמה, עד לפינויים המלא.

ז. יישום ההסדרים שנקבעו בהתייחס לחקלאים שפנו מגוש קטיף וצפון השומרון.

3. ניהול הטיפול בפינוי המבנים מאתרי הדיור הזמני של המדינה יוותר באחריותה של מנהלת פינוי האתרים הזמניים במשרד האוצר (להלן – מנהלת פינוי האתרים הזמניים).

ב. מעקב ובקרה על-ידי ועדת השרים לענייני התנתקות

1. ועדת השרים לענייני התנתקות, כפי שתמונה על-ידי הממשלה (להלן – ועדת השרים), תבצע מעקב ובקרה שוטפים אחר יישום החלטת ממשלה זו.

2. ועדת השרים תזמן לפי הצורך, ולפחות אחת לחציין, את ראשי הרשויות הקולטות ואת נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, לצורך הצגת ההתקדמות בביצוע הפעולות לפי החלטה זו והעמידה ביעדים שנקבעו בהחלטה זו.

3. ועדת השרים תהיה רשאית להעביר סמכויות בין הגופים השונים שהוסמכו לפי החלטה זו, או להעביר סמכויות כאמור לגופים אחרים, וכן להפחית תקציבים הקבועים בהחלטה זו בהתאם להחלטתה על העברת סמכויות כאמור, והכל בכפוף לכל דין.

4. ועדת השרים תהיה רשאית לעדכן את יעדי המעבר לבתי הקבע ופינוי המבנים הזמניים מאתרי הדיור הזמני של המדינה המפורטים בהחלטה זו, וכן תהיה רשאית להמליץ על הסטת תקציבים בין השנים 2013-2015, בהתאם לעדכון היעדים כאמור. החלטה על הסטת תקציבים כאמור תתקבל על-ידי שר הבינוי והשיכון יחד עם שר האוצר.

5. ועדת השרים תבחן את התקציבים הקבועים בהחלטה זו במחצית שנת 2014 ובמידת הצורך תמליץ על עריכת שינויים בתקציבים האמורים. החלטה על עריכת שינויים בתקציבים כאמור תתקבל על-ידי שר הבינוי והשיכון יחד עם שר האוצר.

ג. סיוע עבור פעולות בתחום המוניציפאלי וביסוס התיישבות לשנים 2013-2015

1. להעביר לרשויות המקומיות אשר קלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון בהיקפים ניכרים, המפורטות בסעיף 2 להלן (להלן בפרק זה – הרשויות הקולטות), סיוע בסכום כולל של עד 16,000 אלפי ₪ לשנת 2013, עד 14,000 אלפי ₪ לשנת 2014, ועד 11,748 אלפי ₪ לשנת 2015, בשל הצרכים וההוצאות המיוחדים בתחום המוניציפאלי הנובעים מקליטת המפונים, מהקמת יישובי הקבע בתחומי הרשות, ומהליך ביסוס ההתיישבות של המפונים ביישובי הקבע.

סיוע זה מיועד לשמש כהשתתפות בהוצאות המוניציפאליות הקשורות במתן השירותים המוניציפאליים לאתרי הדיור הזמני שבתחומי הרשות, בהקמת יישובי הקבע למפונים בתחומי הרשות, ובקליטת המפונים ביישובי הקבע. כמו כן מיועד הסיוע לשמש כהשתתפות בהוצאות המוניציפאליות החריגות הכרוכות בביסוס ההתיישבות של המפונים ביישובי הקבע (ברמה האישית-קהילתית-יישובית), הנובעות מהמעבר ההדרגתי של המפונים לבתי הקבע ומהצורך לספק שירותים מוניציפאליים במקביל הן לאתרי הדיור הזמני והן ליישובי הקבע.

2. הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת בכל אחת מהשנים 2013-2015, כמפורט בסיפא של סעיף זה, נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת בעיקרה על ההוצאות הצפויות הכרוכות במתן השירותים המוניציפאליים לאתרי הדיור הזמני שבתחומי הרשות ובקליטת המפונים ביישובי הקבע המוקמים בתחומה, על מספר קהילות המפונים שנקלטו באתרי הקבע בתחומי הרשות, ועל מספר יישובי הקבע החדשים המוקמים למפונים בתחומי הרשות.

סכום ההקצאה (באלפי ₪)			
שם הרשות המקומית	שנת 2013	שנת 2014	שנת 2015
מ.א. חוף אשקלון	6010	5243	5014
מ.א. אשכול	1500	1300	-
מ.א. נחל שורק	2750	2370	1878
מ.א. לכיש	4510	4083	3996
מ.א. מרחבים	298	298	289
מ.א. חוף הכרמל	290	292	287
מ.א. גן רווה	296	297	284
מ.א. שפיר	290	116	-
מ.א. בני שמעון	56	-	-
סה"כ	16,000	14,000	11,748

3. הרשויות הקולטות יפעלו, כנדרש על פי כל דין, לגביית תשלומי ארנונה מהמפונים המתגוררים בתחומי הרשות.

4. כספי הסיוע כמפורט בסעיף (2) לעיל יועברו לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון, מתקציבו השוטף בתקנה ייעודית, בהתאם להחלטה זו, ובכפוף לנהלים שייקבעו על-ידי משרד השיכון בדבר אופן השימוש בתקציבים בהתאם ליעדים המפורטים בסעיף (1) לעיל, התנאים לתשלומם ודרך העברתם. במסגרת נהלים אלה ייקבע, בין היתר, כי התקציבים שיועברו לרשויות הקולטות ישמשו, בין היתר, להעסקת פרויקטור לביסוס התיישבות הקבע של המפונים, בסכום שלא יעלה על סך של 250,000 ₪ לשנה במועצות האזוריות חוף אשקלון, אשכול, נחל שורק ולכיש, ובסכום שלא יעלה על סך של 125,000 ₪ לשנה ביתר המועצות האזוריות, למעט במקרה שבו יקבע משרד השיכון כי אין צורך בכך. כן ייקבע בנהלים, כי זהות הפרויקטור שיועסק על-ידי הרשות תיקבע לאחר התייעצות עם ראשי הקהילות הרלבנטיות, ותאושר על-ידי משרד השיכון.

5. הרשויות הקולטות יפעלו לזירוז והשלמת מעבר המפונים לבתי הקבע ביישובי הקבע שבתחומן, בהתאם ליעדים המופיעים בטבלה שלהלן:

יעדים ליום 31.12.13	יעדים ליום 30.06.14	יעדים ליום 31.12.14	יעדים ליום 30.06.15	יעדים ליום 31.12.15	סה"כ
92	79	44	20	45	280

0	0	0	0	0	0	אשכול
76	8	8	9	12	39	נחל שורק
108	31	15	8	16	38	לכיש
18	8	10	0	0	0	מרחבים
24	0	24	0	0	0	חוף הכרמל
25	0	0	12	13	0	גן רווה
0	0	0	0	0	0	שפיר
23	0	5	0	9	9	בני שמעון
554	92	82	73	129	178	סה"כ

6. א. 70% מסכומי הסיוע המפורטים בסעיף 2 לעיל יועברו לרשויות הקולטות על ידי משרד השיכון עבור כל רבעון, במהלך החודש הראשון של הרבעון העוקב, בכפוף להתקיימות התנאים המצטברים הבאים:

1. הגשת תוכנית עבודה שנתית על ידי הרשות הקולטת, שתוכן לאחר התייעצות עם ראש הקהילה הרלבנטית, למשרד השיכון, בדבר פעולותיה המוניציפאליות הצפויות של הרשות במהלך השנה, הקשורות במתן שירותים לאתרי הדיור הזמני וליישובי קבע המוקמים בתחומי הרשות, ובביסוס התיישבות הקבע של המפונים. תוכנית העבודה תוכן בהתאם לנהלים שייקבעו כאמור בסעיף 4 לעיל.

2. אישור משרד השיכון לתוכנית העבודה שהוגשה על ידי הרשות.

3. חתימת הרשות הקולטת על כתב התחייבות בנוסח שייקבע על ידי משרד השיכון.

4. הגשת דו"ח הוצאות רבעוני על-ידי הרשות הקולטת כמפורט בסעיף 7 להלן ובדיקתו על-ידי משרד השיכון בהתייחס לתוכנית העבודה שהוגשה ואושרה. יובהר, כי לא יועברו לרשות סכום העולה על הוצאותיה בפועל בהתייחס לתוכנית העבודה כאמור.

ב. עד 30% מסכומי הסיוע המפורטים בסעיף 2 לעיל יועברו לרשויות הקולטות בהתאם ליחס שבין מספר המשפחות שעברו לבתי הקבע במהלך הרבעון לבין היעדים המפורטים בטבלה שבסעיף 5 לעיל.

ג. על אף האמור בסעיף קטן (ב) לעיל, תהיה רשאית ועדת השרים לאשר תשלום מלא של כספי הסיוע הרבעוניים לרשות קולטת אף במקרה שבו לא הושגו היעדים המפורטים בטבלה שבסעיף 5 לעיל, אם נוכחה כי אי העמידה ביעדים נבע מגורמים שאינם בשליטת הרשות.

7. בתום כל רבעון יעבירו הרשויות הקולטות למשרד השיכון דוחות רבעוניים כמפורט להלן:

א. דו"ח הוצאות רבעוני, מסוקר על ידי רואה חשבון, בדבר ביצוע הפעולות הנדרשות ועלויותיהן במהלך הרבעון החולף, בהתייחס לתוכנית שהוגשה ואושרה כאמור בסעיף 6 לעיל.

ב. דו"ח מסוקר על-ידי רואה חשבון, בדבר שיעור תשלומי הארנונה אשר נגבו בפועל מן המפונים המתגוררים בתחומי הרשות עד למועד הגשת הדו"ח, בהתייחס לשנה הרלבנטית.

העברת הדו"חות הרבעוניים, כאמור, תהווה תנאי להעברת כספי הסיוע לרבעון הבא.

8. על אף האמור בסעיף 6 לעיל, יעביר משרד השיכון לרשויות הקולטות מקדמה בשיעור של עד 50% מגובה הסיוע לשנת 2013 בתוך 30 יום ממועד החלטה זו, עבור פעילות הסיוע אשר התבצעה ומתבצעת במהלך החציון הראשון של השנה. המקדמה תנוכה מן התשלום עבור הפעילות בחציון הראשון לשנת 2013. שיעור המקדמה ביחס לכל רשות ייקבע על-ידי משרד השיכון, בהתאם לצרכי הרשות ולתוכנית העבודה שהוגשה על-ידה.

9. היה וימצא משרד השיכון, בהתאם לדיווח הרשויות הקולטות ולנתוני משרד הפנים, כי שיעור גביית הארנונה בפועל ברשות הקולטת בתקופה שעד לתום הרבעון החולף, נמוך מ-85%, יהיה רשאי מנכ"ל המשרד להפחית את סכומי הסיוע אשר יועברו לרשות בגין הרבעון החולף בהתאם ליחס שבין שיעור גביית הארנונה בפועל לבין השיעור הנקוב לעיל.

"שיעור גביית הארנונה" בסעיף זה - שיעור גביית הארנונה מהמפונים המתגוררים בתחומי הרשות במהלך התקופה הרלבנטית, מסך חיובי הארנונה לתקופה זו של המפונים המתגוררים ברשות, תוך לקיחה בחשבון של ההנחות הניתנות או מוענקות על-פי דין.

10. משרד השיכון ינחה את הרשויות הקולטות בדבר הפרטים שיצינו בדו"חות הביצוע, והמסמכים שעל הרשויות לצרף אליהם.

ד. סיוע עבור פעולות בתחום החברתי לשנים 2013-2015

1. להעביר לרשויות המקומיות אשר קלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון בהיקפים ניכרים, המפורטות בסעיף 2 להלן (להלן בפרק זה - הרשויות הקולטות), סיוע כספי בסכום כולל של עד 3,088 אלפי ₪ לשנת 2013, עד 2,240 אלפי ₪ לשנת 2014, ועד 1,573 אלפי ₪ לשנת 2015, עבור פעולות בתחום הסיוע הפסיכו-חברתי (אישי-משפחתי-קהילתי) בכל אחת מהשנים האמורות. סיוע זה מיועד, בין היתר, למימון פעולות סיוע למעבר המפונים לבתי הקבע, פעולות לבניית ולליווי המנהיגות הקהילתית והמנגנונים הקהילתיים, ליווי השתלבות הקהילה ברשות הקולטת, שמירת החוסן הקהילתי והמשפחתי וטיפול וליווי אוכלוסיות בסיכון.

2. הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת בכל אחת מהשנים 2013-2015, כמפורט בסיפא של סעיף זה, נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת בעיקרה על מספר קהילות המפונים המתגוררות בתחומי הרשות במסגרת העתקה קהילתית, מספר משפחות המפונים הזכאיות בכל קהילה וקהילה, והשלב שבו נמצאת הקהילה לקראת המעבר ליישוב הקבע.

סכום ההקצאה (באלפי ₪)

שם הרשות המקומית	שנת 2013	שנת 2014	שנת 2015
מ.א חוף אשקלון	1532	1050	918
מ.א נחל שורק	286	218	84
מ.א לכיש	570	470	369
מ.א אשכול	100	100	100
מ.א מרחבים	200	134	34
מ.א חוף הכרמל	200	134	34
מ.א גן רווה	200	134	34
סה"כ	3088	2240	1573

3. כספי הסיוע כמפורט בסעיף 2 לעיל יועברו לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון בהתאם להחלטה זו.

4. סכומי הסיוע יועברו לרשויות הקולטות על ידי משרד השיכון עבור כל רבעון, במהלך החודש הראשון של הרבעון העוקב, בכפוף להתקיימות התנאים המצטברים הבאים:

א. הגשת תוכנית עבודה שנתית על ידי הרשות הקולטת, שתוכן לאחר התייעצות עם ראש הקהילה הרלבנטית, למשרד השיכון ולמשרד הרווחה, בדבר פעולותיה הצפויות של הרשות הקולטת לסיוע חברתי למפונים שנקלטו בתחומה. תוכנית העבודה תכלול, בין היתר, פירוט של פעולות הסיוע למעבר המפונים לבתי הקבע, פעולות לבניית ולליווי המנהיגות הקהילתית והמנגנונים הקהילתיים, ליווי השתלבות הקהילה ברשות הקולטת, שמירת החוסן הקהילתי והמשפחתי, וטיפול וליווי אוכלוסיות בסיכון.

ב. אישור משרד השיכון לתוכניות שהוגשו על ידי הרשויות.

ג. חתימת הרשות הקולטת על כתב התחייבות בנוסח שייקבע על ידי משרד השיכון.

ד. הגשת דו"ח הוצאות רבעוני על-ידי הרשות הקולטת כמפורט בסעיף 5 להלן ובדיקתו על-ידי משרד השיכון בהתייחס לתוכנית העבודה שהוגשה ואושרה. יובהר, כי לא יועברו לרשות סכום העולה על הוצאותיה בפועל בהתייחס לתוכנית העבודה כאמור.

5. בתום כל רבעון יעבירו הרשויות הקולטות למשרד השיכון דו"ח הוצאות רבעוני, מסוקר על ידי רואה חשבון, בדבר ביצוע פעולות הסיוע החברתי ועלויותיהן, בהתייחס לתוכניות שהוגשו ואושרו. העברת דו"ח הוצאות רבעוני, כאמור, תהווה תנאי להעברת כספי הסיוע לרבעון הבא.

6. על אף האמור בסעיף 4 לעיל, יעביר משרד השיכון לרשויות הקולטות מקדמה בשיעור של עד 50% מגובה הסיוע לשנת 2013 בתוך 30 יום ממועד החלטה זו, עבור פעילות הסיוע אשר התבצעה ומתבצעת במהלך החציון הראשון של השנה. המקדמה תנוכה מן התשלום עבור הפעילות בחציון הראשון לשנת 2013. שיעור המקדמה ביחס לכל רשות ייקבע על-ידי משרד השיכון בהתאם לצרכי הרשות ולתוכנית העבודה שהוגשה על-ידה.

7. משרד השיכון ינחה את הרשויות הקולטות בדבר הפרטים שיצינו בדו"חות הביצוע, והמסמכים שיצורפו אליהם.

8. א. על אף האמור לעיל, רשאי משרד השיכון, בתיאום עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר, להעביר לחטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית (להלן – החטיבה להתיישבות) את חלק סכומי הסיוע המפורטים בסעיף 2 לעיל המיועד לסיוע לקהילות המפונים, אם הוא סבור כי העברת סכומים אלה לחטיבה להתיישבות תהיה יעילה יותר בנסיבות העניין לשם ביצוע הפעולות המפורטות בסעיף 1 לעיל. ההתקשרות עם החטיבה להתיישבות לצורך האמור תיעשה בכפוף להוראות תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ב. החטיבה להתיישבות תעשה שימוש בסכומים שיועברו לה בהתאם לחלוקה התקציבית המבוססת על נוסחת ההקצאה האמורה בסעיף 2 לעיל, ותבצע את פעולות הסיוע החברתי או תקצה את הסכומים שיועברו לה לקהילות המפונים, לפי הנחיות משרד השיכון.

ג. הקצאת התקציב כאמור בסעיף קטן (ב) לעיל תיעשה בכפוף להגשת תוכנית עבודה על ידי קהילת המפונים הרלבנטית בדבר פעולותיה לסיוע חברתי למפונים, ואישורה על ידי משרד השיכון והחטיבה להתיישבות. תוכנית העבודה תכלול, בין היתר, פירוט של פעולות הסיוע למעבר המפונים לבתי הקבע, פעולות לבניית ולליווי המנהיגות הקהילתית והמנגנונים הקהילתיים, ליווי השתלבות הקהילה ברשות הקולטת, שמירת החוסן הקהילתי והמשפחתי וטיפול וליווי אוכלוסיות בסיכון.

ד. אופן הקצאת התקציב על-ידי החטיבה להתיישבות ייעשה כנהוג לגבי פעילות חברה וקליטה בשינויים המחויבים, ובהתאם לנהלים שייקבעו בתיאום בין משרד השיכון לחטיבה להתיישבות, ובלבד שהתקציבים שתעביר החטיבה להתיישבות לפי החלטה זו לא יחייבו את קהילות המפונים בהעמדת תקציבים זהים מתקציבן.

ה. סיוע עבור העסקת מנהלים קהילתיים לקהילות המפונים לשנים 2013-2015 או עד שנה לאחר מעבר הקהילה ליישוב הקבע, לפי המוקדם

1. להטיל על משרד השיכון לסייע לרשויות המקומיות הקולטות במימון העלויות הנדרשות לצורך ניהול קהילתי בתקופת המגורים הזמניים של המפונים, במטרה לאפשר את שימור המסגרת הקהילתית בתקופת המגורים הזמניים ועד התבססות הקהילה ביישוב הקבע, בשיעורים המפורטים להלן:
קהילה המונה 20 עד 50 משפחות – סך של עד 5,500 ₪ לחודש.
קהילה המונה 50 עד 100 משפחות – סך של עד 11,000 ₪ לחודש.
קהילה המונה מעל 100 משפחות – סך של עד 16,500 ₪ לחודש.
2. משרד השיכון יעביר לרשויות הקולטות את כספי הסיוע כאמור בסעיף 1 לעיל בהתאם להחלטה זו, בהתבסס על נתוניו לגבי קהילות ברשויות השונות, ובכפוף לנהלים שייקבעו על-ידו. עלות ההעסקה הכוללת למי שיעסוק בניהול הקהילתי בהיקף מלא לא תעלה על 11,000 ₪ לחודש. יובהר, שככל שהעסקת המנהלים הקהילתיים תיעשה על-ידי הרשות הקולטת, היא תהיה כפופה לדינים החלים על העסקת עובדים על-ידי השלטון המקומי.
3. שירותי הניהול הקהילתי באתרי המגורים הזמניים כאמור בסעיף 1 לעיל ימומנו לתקופה שעד שלוש שנים (2013-2015), או עד לתום שנה ממועד מעבר מרבית הקהילה ליישוב הקבע, לפי המוקדם.
4. מימון העלויות האמורות בשנת 2013 עד סך של 1,320 אלפי ₪, בשנת 2014 עד סך של 1,122 אלפי ₪ ובשנת 2015 עד סך של 627 אלפי ₪, יהיה מתוך תקציב משרד השיכון השוטף בתקנה ייעודית.
5. א. על אף האמור לעיל, רשאי משרד השיכון, בתיאום עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר, להעביר לחטיבה להתיישבות את חלק מסכומי הסיוע האמורים בפרק זה, אם הוא סבור כי העברת סכומים אלה לחטיבה להתיישבות תהיה יעילה יותר בנסיבות העניין לשם העסקת המנהלים הקהילתיים כאמור בסעיף (1) לעיל. ההתקשרות עם החטיבה להתיישבות לצורך האמור תיעשה בכפוף להוראות תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
- ב. החטיבה להתיישבות תעשה שימוש בסכומים שיועברו לה בהתאם לכללים המפורטים בסעיפים (1) עד (3) לעיל, ולפי הנחיות משרד השיכון.
- ג. אופן הקצאת התקציב על-ידי החטיבה להתיישבות ייעשה כנהוג לגבי פעילות חברה וקליטה בשינויים המחויבים, ובהתאם לנהלים שייקבעו בתיאום בין משרד השיכון לחטיבה להתיישבות, ובלבד שהתקציבים שתעביר החטיבה להתיישבות לפי החלטה זו לא יחייבו את קהילות המפונים בהעמדת תקציבים זהים מתקציבן.
6. החל ממועד קבלת החלטה זו, לא ימומנו שירותי ניהול קהילתי מכוח החלטת ממשלה מס' 1171 מיום 11.2.2007.

ו. סיוע לצורך מימון מינהלות האכלוס והפיתוח להקמת יישובים חדשים ברשויות הקולטות לשנים 2013-2015

1. להעביר לרשויות המקומיות אשר קלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון בהיקפים ניכרים, המפורטות בסעיף 2 להלן (להלן בפרק זה – הרשויות הקולטות), סיוע כספי בסכום כולל של עד 1,000 אלפי ₪ לשנת 2013, 800 אלפי ₪ לשנת 2014 ו- 600 אלפי ₪

לשנת 2015, עבור פעילות מנהלות האכלוס והפיתוח הפועלות ברשויות הקולטות, והמרכזות את הטיפול בהיבטים השונים הכרוכים בהקמת יישובים חדשים בתחומי הרשות, לרבות בתחום ההנדסי, תכנוני, כלכלי ומערכתי, במהלך השנים האמורות.

2. הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת כמפורט בסיפא של סעיף זה, נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת על מספר יישובי הקבע החדשים למפונים המוקמים בכל רשות.

סכום ההקצאה (באלפי ₪)			
שם הרשות המקומית	שנת 2013	שנת 2014	שנת 2015
מ.א חוף אשקלון	200	200	150
מ.א נחל שורק	200	200	150
מ.א לכיש	400	400	300
מ.א אשכול	200	-	-
סה"כ	1,000	800	600

3. כספי הסיוע כמפורט בסעיף (2) לעיל יועברו לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון, מתקציבו השוטף בתקנה ייעודית, בהתאם להחלטה זו.

4. משרד השיכון יקבע את הכללים להעברת סכומי הסיוע המפורטים בסעיף 2 לעיל לרשויות הקולטות, לרבות בהתייחס למועד העברת התשלום לרשויות, הגשת תוכנית עבודה על-ידי הרשויות, חתימת הרשות על כתב התחייבות כתנאי להעברת התשלומים, הגשת דוחות ביצוע וכיו"ב.

ז. סיוע עבור פעילות ועדות התכנון בהתייחס להקמת יישובי הקבע למפונים בשנים 2013-2014

1. להעביר לוועדות התכנון והבנייה המטפלות בהיקפים ניכרים במתן היתרי בניה ופיקוח על הבניה הנעשית על-ידי מפוני גוש קטיף וצפון השומרון ועל בניית מבני ציבור עבור המפונים, המפורטות בסעיף 2 להלן (להלן בפרק זה – ועדות התכנון), סיוע כספי בסכום כולל של עד 600 אלפי ₪ לשנת 2013, ו-200 אלפי ₪ לשנת 2014, עבור פעילותן במתן היתרי ובניה ופיקוח על הבניה ביישובי הקבע של המפונים בשטח המצוי באחריותן, במהלך השנים האמורות.

2. הסכומים שיועברו לכל ועדת תכנון כמפורט בסיפא של סעיף זה, נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת על היקף פעילות ועדות התכנון בהתייחס למתן היתרי בניה ולפיקוח על הבנייה ביישובי הקבע של המפונים ובאתרי הדיור הזמני המצויים בתחום אחריותן.

סכום ההקצאה (באלפי ₪)

שם ועדת התכנון	שנת 2013	שנת 2014
חוף אשקלון	250	100
לכיש	250	100
שורקות	100	-
סה"כ	600	200

3. הרשויות הקולטות יפעלו, כנדרש על פי כל דין, לפיקוח על הבנייה ביישובי הקבע של המפונים ובאתרי הדיור הזמני שבתחומי הרשות.
4. כספי הסיוע כמפורט בסעיף (2) לעיל יועברו לוועדות התכנון על-ידי משרד השיכון, מתוך תקציבו השוטף בתקנה ייעודית, בהתאם להחלטה זו.
5. משרד השיכון יקבע את הכללים להעברת סכומי הסיוע האמורים בסעיף 2 לעיל לוועדות התכנון, לרבות בהתייחס למועד העברת התשלום, הגשת דוחות ביצוע ותנאים אחרים, ככל שימצא המשרד לנכון, ובלבד שמחצית מסכומי הסיוע המיועדים לוועדות התכנון לכיש וחוף אשקלון בשנת 2013 יועברו אליהן רק לאחר סגירתה הסופית של ועדת התכנון שקמים והתחלת פעילותן העצמאית של ועדות אלה.

ח. מענק עבור פינוי מבנים יבילים מאתרי הדיור הזמני של המדינה

1. להעביר לרשויות המקומיות אשר קיים בשטחן אתר דיור זמני של המדינה למפוני חבל עזה וצפון השומרון, המפורטות בסעיף 2 להלן (להלן בפרק זה – הרשויות הקולטות), סיוע כספי כמפורט בסעיף 4 להלן, עבור ביצוע פעולות שיאפשרו פינויו של כל מבנה יביל בבעלות המדינה שהוקצה למפונים למטרת מגוריהם, ובכלל זה פינוי וסילוק של חריגות ותוספות בנייה במבנה היביל ובשטח המגרש הצמוד אליו, ככל שישנם (להלן – מבנה יביל). יובהר כי מינהלת פינוי האתרים הזמניים, האחראית לפינויים הפיזי של המבנים היבילים, תפעל לפינוי המבנה היביל משטח הרשות הקולטת לאחר פינויו מכל אדם או חפץ.
2. הרשויות הקולטות יפעלו באמצעים העומדים לרשותן, בכפוף לכל דין, לשם פינוי אתרי הדיור הזמני שבתחומן, ובכלל זאת להעמדת אפשרות לפינוי המבנים היבילים שבשטחן בהתאם לטבלת היעדים שלהלן:

סה"כ	יעדים ליום 31.12.15	יעדים ליום 30.06.15	יעדים ליום 31.12.14	יעדים ליום 30.06.14	יעדים ליום 31.12.13	
291	18	25	60	93	95	חוף אשקלון
24	0	0	5	8	11	נחל שורק
92	0	0	17	25	50	שפיר
76	0	31	42	0	3	לכיש
14	14	0	0	0	0	מרחבים
14	0	0	4	5	5	בני שמעון
511	32	56	128	131	164	סה"כ

3. מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 2 לעיל, הרשויות הקולטות יפעלו ויסייעו, באמצעים העומדים לרשותן ובכפוף לכל דין, לפינוי המבנים הבלתי חוקיים שהוצבו בתחום האתר הזמני שבתחומן, בין אם על שטחי המגרשים שפוננו ובין אם בשטחים ציבוריים בתחום האתר.

4. הסיוע הכספי כאמור בפרק זה, יועבר לרשויות הקולטות בעבור מבנים יבילים שיפוננו בפועל בין השנים 2013 ועד תום שנת 2015, כמפורט להלן:
בעבור כל מבנה יביל שיפונה בשנת 2013, תקבל הרשות סיוע כספי בסך של 7,000 ₪.
בעבור כל מבנה יביל שיפונה בשנת 2014, תקבל הרשות סיוע כספי בסך של 6,000 ₪.
בעבור כל מבנה יביל שיפונה בשנת 2015, תקבל הרשות סיוע כספי בסך של 5,000 ₪.

5. א. 80% מסכום כספי הסיוע כמפורט בסעיף (4) לעיל יועברו לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון, מתקציבו השוטף בתקנה ייעודית, לפי החלטה זו, עבור כל רבעון, בהתאם למספר המבנים היבילים שיפוננו מאתרי הדיור הזמני שבשטחן במהלך הרבעון, בכפוף להתקיימות התנאים המצטברים הבאים:

1. הגשת דיווח רבעוני על ידי הרשות הקולטת למשרד השיכון ולמינהלת פינוי האתרים הזמניים בדבר מספר המבנים היבילים שפוננו מאתר הדיור הזמני שבתחומי הרשות.

2. אישור מינהלת פינוי האתרים הזמניים לדיווח שהוגש על ידי הרשות.

ב. עד 20% הנוותרים מסך כספי הסיוע כמפורט בסעיף (4) לעיל, יועברו לרשויות הקולטות בסוף כל שנת תקציב, עבור המבנים שפוננו במהלך השנה, בהתאם ליחס שבין מספר המבנים היבילים שפוננו במהלך השנה ליעדים המפורטים בטבלה שבסעיף 2 לעיל, ובכפוף לפינוי המבנים הבלתי חוקיים מהמגרשים שפוננו ומהשטחים הציבוריים הסמוכים אליהם, הכל בהתאם לנוהל שייקבע על-ידי משרד השיכון ומינהלת פינוי האתרים הזמניים.

ג. על אף האמור בסעיף קטן (ב) לעיל, תהיה רשאית ועדת השרים לאשר תשלום מלא של כספי הסיוע הרבעוניים לרשות קולטת אף במקרה שבו לא הושגו היעדים המפורטים בטבלה שבסעיף 2 לעיל ו/או לא פוננו מבנים בלתי חוקיים כאמור בסעיף קטן (ב) לעיל, אם נוכחה כי אי העמידה ביעדים או אי פינוי המבנים הבלתי-חוקיים, לפי העניין, נבע מגורמים שאינם בשליטת הרשות.

ד. במקרה בו הוצב מבנה בלתי חוקי בשטח האתר הזמני לאחר מועד קבלת החלטה זו, והרשות לא סיימה, בכפוף לכל דין, לשם פינויו, יהיו רשאים מנכ"ל משרד השיכון יחד עם מנהל חטיבת נכסים, רכש ולוגיסטיקה במשרד האוצר להורות על קיזוז סך של 10,000 ₪ בשל כל מבנה כאמור, מכספי הסיוע המגיעים לרשות לפי פרק זה.

6. פעילות הרשויות הקולטות לשם העמדת אפשרות פינוי המבנים היבילים ופינוי המבנים הבלתי חוקיים כאמור בפרק זה תיעשה בהתאם להוראות נוהל שייקבע על-ידי משרד השיכון ומנהלת פינוי האתרים הזמניים, ובכפוף לכל דין.

7. לא ישולמו לרשויות הקולטות תשלומים עבור מבנים יבילים שפינויים מאתרי הדיור זמני התאפשר לאחר סוף שנת 2015.

ט. סיוע עבור פעולות בתחום הרווחה לשנים 2013-2015

1. להעביר לרשויות המקומיות אשר קלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון בהיקפים ניכרים, המפורטות בסעיף 2 להלן (להלן בפרק זה – הרשויות הקולטות), סיוע בסכום כולל של עד 5,323 אלפי ₪ לשנת 2013, עד 3,670 אלפי ₪ לשנת 2014, ועד 2,260 אלפי ₪ לשנת 2015, בגין הצרכים וההוצאות המיוחדים בתחום הרווחה הנובעים מקליטת המפונים בתחומי הרשות. סיוע זה מיועד, בין היתר, למימון תקני עובדים סוציאליים המיועדים לטיפול במפונים ולמימון פעולות סיוע בתחום השיקום הקהילתי, השיקום המשפחתי, ובתחום הפעילות עם ילדים ובני נוער.

2. הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת בכל אחת מהשנים 2013-2015, כמפורט בסיפא של סעיף זה, נקבעו בהתאם לצורכי הרשויות הקולטות בהתייחס לתחום הרווחה, כפי שנבחנו על-ידי גורמי מקצוע בתחום זה.

סכום ההקצאה (באלפי ₪)			
שם הרשות המקומית	שנת 2013	שנת 2014	שנת 2015
מ.א. חוף אשקלון	2,439	1,800	1,200
מ.א. נחל שורק	780	500	400
מ.א. לכיש	1,014	780	580
מ.א. אשכול	850	350	-
מ.א. מרחבים	80	80	80
מ.א. חוף הכרמל	80	80	-
מ.א. גן רווה	80	80	-
סה"כ	5,323	3,670	2,260

3. כספי הסיוע כמפורט בסעיף (2) לעיל יוקצו למשרד הרווחה מתוך תקציב משרד השיכון בתקנה ייעודית, ויועברו על ידו לרשויות הקולטות בהתאם להחלטה זו, ובכפוף לנהלים שייקבעו על-ידי משרד הרווחה בדבר אופן השימוש בתקציבים ודרך העברתם.

4. סכומי הסיוע יועברו על ידי משרד הרווחה לרשויות הקולטות עבור כל רבעון, במהלך החודש הראשון של הרבעון העוקב, בכפוף להתקיימות התנאים המצטברים הבאים:

- הגשת תוכנית עבודה שנתית על ידי הרשות הקולטת למשרד השיכון ולמשרד הרווחה בדבר פעולותיה הצפויות של הרשות בתחום הרווחה במהלך השנה.
- אישור משרד השיכון ומשרד הרווחה לתוכנית העבודה שהוגשה על ידי הרשות, תוך שים לב לתוכנית העבודה שהגישה הרשות בהתייחס לפעולותיה בתחום החברתי.
- חתימת הרשות הקולטת על כתב התחייבות בנוסח שייקבע על ידי משרד הרווחה.
- הגשת דו"ח הוצאות רבעוני על-ידי הרשות הקולטת כמפורט בסעיף 5 להלן ובדיקתו על-ידי משרד הרווחה בהתייחס לתוכנית העבודה שהוגשה ואושרה. יובהר, כי לא יועברו לרשות סכום העולה על הוצאותיה בפועל בהתייחס לתוכנית העבודה כאמור.

5. בתום כל רבעון יעבירו הרשויות הקולטות למשרד הרווחה ולמשרד השיכון דו"ח הוצאות רבעוני, מסוקר על ידי רואה חשבון, בדבר ביצוע פעולות הסיוע בתחום הרווחה ועלויותיהן, בהתייחס לתוכניות שהוגשו ואושרו. העברת דו"ח הוצאות רבעוני, כאמור, תהווה תנאי להעברת כספי הסיוע לרבעון הבא.

6. על אף האמור בסעיף 4 לעיל, יעביר משרד הרווחה לרשויות הקולטות מקדמה בשיעור של עד 50% מגובה הסיוע לשנת 2013 בתוך 30 יום ממועד החלטה זו, עבור פעילות הסיוע אשר התבצעה ומתבצעת במהלך החציון הראשון של השנה, לפי העניין. המקדמה תנוכה מן התשלום עבור הפעילות בחציון הראשון לשנת 2013, לפי העניין. שיעור המקדמה ביחס לכל רשות ייקבע על-ידי משרד הרווחה, בהתאם לצרכי הרשות ולתוכנית העבודה שהוגשה על-ידיה.

י. העמדת תקציב לצורך השלמת פיתוח סביבת מבני הציבור ביישובי הקבע

1. משרד השיכון יעביר לרשויות הקולטות תקציב בסך של 25 מליון ₪ בכל אחת מהשנים 2013-2015, ותקציב בסך של 5 מליון ₪ בשנת 2016 (בסך הכל 80 מליון ₪), לצורך פיתוח סביבת מבני הציבור ביישובי הקבע של המפונים.

2. משרד השיכון, בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר, יגיש לוועדת השרים, לאישורה, תוך 3 חודשים ממועד קבלת החלטה זו, פרוגרמה המציגה את חלוקת התקציב האמור בסעיף 1 לעיל לרשויות הקולטות, בהתייחס ליישובי הקבע השונים המוקמים בתחומן. הפרוגרמה תיערך בהתאם לכללים המקצועיים של משרד השיכון, בהתבסס בין היתר על מספר מבני הציבור שהוקמו או יוקמו בתחום הרשות, מספר משפחות המפונים ביישוב הקבע הרלבנטי, שלב המעבר ליישוב הקבע שבו נמצאת הקהילה הרלבנטית ועלויות הפיתוח באתר הרלבנטי בהתחשב בצרכים ההנדסיים.
3. העברת התקציב האמור בסעיף 1 לעיל תיעשה בהתאם לפרוגרמה שתאושר על-ידי ועדת השרים, ועל-פי הכללים הנהוגים במשרד השיכון בנושא העברת תקציבי פיתוח.
4. א. משרד השיכון יעביר לוועדת השרים בתוך 3 חודשים ממועד קבלת החלטה זו פירוט של יעדי השלמת בניית מבני הציבור, לרבות פיתוח סביבת המבנים, בהתייחס לכל אחד מיישובי הקבע של המפונים. היעדים שייקבעו לא יחרגו מתום 3 שנים ממועד קבלת החלטה זו.
ב. משרד השיכון יעביר לוועדת השרים, אחת לחציון, דיווח על התקדמות בניית מבני הציבור, לרבות פיתוח סביבת המבנים, ביישובי הקבע של המפונים, בהתייחס ליעדים שייקבעו כאמור בסעיף קטן (א).

יא. כללי

1. משרד השיכון, באישור מנכ"ל המשרד, יהיה רשאי לקזז מתוך תשלומים אחרים המועברים על ידו לרשויות הקולטות את הסכומים המתאימים לפי החלטה זו, בגין פעולות שלא בוצעו ברבעון החולף או שבוצעו בניגוד לתוכנית העבודה המאושרת.
2. א. ככל שתחליט ועדת השרים, בהתאם להחלטה זו, על עדכון היעדים העומדים בפני הרשויות הקולטות בכל הנוגע למעבר המפונים לבתי הקבע ביישובי הקבע ולפינוי המבנים היבילים מאתרי הדיור הזמני, יודיע על כך משרד השיכון לרשויות הקולטות, והיעדים שייקבעו יבואו במקום היעדים האמורים בהחלטה זו.
ב. בסוף כל רבעון יעבירו הרשויות הקולטות למשרד השיכון ולוועדת השרים דו"ח בדבר מספר המפונים שעברו להתגורר בבית הקבע ביישובי הקבע שבתחומן ובדבר מספר המבנים היבילים שפנו מאתרי הדיור הזמני שבתחומן.

דברי הסבר

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3560 מיום 31.7.2011, צפויה מינהלת תנופה לסיים את פעילותה ביום 30.6.2013, ולפי החלטת ממשלה מס' 27 מיום 14.4.2013 החל ממועד זה יועבר שטח הפעולה של הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון (להלן – המפונים) לידי משרד הבינוי והשיכון (להלן – משרד השיכון). על רקע זאת, נערכה במשרדי הממשלה הרלבנטיים עבודת מטה, שבסיומה גובשה תוכנית ליצירת מודל פעולה חדש בכל הקשור לטיפול בעניינם של המפונים. על-פי מודל הפעולה החדש שיחול לאחר סגירת המינהלה, יועבר ריכוז הטיפול בהמשך שיקומם של המפונים והבאתם לבתי הקבע לידי הרשויות המקומיות שקלטו את המפונים בהיקף ניכר (להלן – הרשויות הקולטות), וזאת תחת פיקוח, מעקב ובקרה של המדינה. לצורך זאת, גובש מתווה לתוכנית תלת-שנתית מתכנסת, שבבסיסה עומדות שלוש הנחות מרכזיות: ראשית, הצורך לשים גבולות לתהליך השיקום של המפונים והאינטרס להחזירם בצורה המהירה והמיטבית ביותר לאורח חיים נורמטיבי ביישובי הקבע החדשים. שנית, מעבר למודל פעולה חדש שבמסגרתו יועבר ריכוז הטיפול בשיקום המפונים לידי רשויות הקולטות, תוך שהמדינה ממשיכה לראות עצמה כאחראית לתהליך שיקום זה. ושלישית, ראית הרשויות הקולטות כגורם אחראי מרכזי להמשך ליווי תהליך השיקום של המפונים והבאת כל משפחה ומשפחה לאורח חיים נורמטיבי בבית הקבע.

הצעה זו מוגשת בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4185 מיום 26.1.2012 בנושא סיוע לרשויות המקומיות אשר קלטו את המפונים עבור פעולות בתחום המוניציפאלי והחברתי לשנת 2012, ולהחלטות ממשלה קודמות בנושא. מטרת ההצעה הינה להגדיר את המשימות שיעמדו בפני הרשויות הקולטות לאחר סגירת המינהלה בכל הנוגע לטיפול במפונים, ולהעמיד בידן תקציבי סיוע משמעותיים, במודל תלת שנתי הולך ומתכנס, באופן שיסייע בידן לבצע משימות אלה בצורה מיטבית. הסיוע המוצע במסגרת זאת הינו במספר תחומים: בתחום הסיוע המוניציפאלי וביסוס התיישבות, בתחום הסיוע החברתי, בתחום הרווחה, בתחום מנגנון הניהול הקהילתי של קהילות המפונים, בתחום של פעילות מנהלות האכלוס והפיתוח הפועלות ברשויות הקולטות, והמרכזות את הטיפול בהיבטים השונים הכרוכים בהקמת יישובי הקבע החדשים בתחומי הרשות, בתחום של פעילות ועדות התכנון המטפלות בחלק הארי של מתן היתרי בניה והפיקוח על הבניה ביישובי הקבע של המפונים ובתחום של פינוי אתרי הדיור הזמני שבשטחן של הרשויות הקולטות. כמו כן מעמידה הצעת ההחלטה תקציבים לצורך השלמת פיתוח סביבת מבני הציבור הנבנים ביישובי הקבע של המפונים.

מטרת העברת התקציבים לשנים 2013-2015, בדומה לשנת 2012, הינה לתגבר בצורה משמעותית וממוקדת את הסיוע הניתן למפונים בנושא השלמת בניית בתי הקבע והמעבר ליישובי הקבע, הן ברמה האישית והן ברמה הקהילתית, ובכך לסייע להשלמת תהליך זה. כן מיועדים תקציבי הסיוע לתת לרשויות סיוע מואץ בכל הקשור להשלמת הקמת יישובי הקבע החדשים ופינוי אתרי הדיור הזמני של המדינה. יצוין, כי התוכנית התלת שנתית המוצעת תואמת את המלצת ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון, בדו"ח הסופי שפורסם על-ידה ביום 6.6.2010, שלפיה יש להעניק לרשויות את מעטפת הסיוע במלואה עד לתום שנה מהמועד בו עברה המסה העיקרית של הקהילה ליישוב הקבע, כאשר לאחר מכן על מעטפת הסיוע לקטון הדרגתית במודל מתכנס.

להלן יפורטו הנושאים השונים המוסדרים במסגרת ההחלטה:

א. הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון לאחר סגירת מינהלת תנופה

על-פי המוצע, החל ממועד סגירתה של מינהלת תנופה, ביום 30.6.2013, יועבר ריכוז הטיפול במפונים לרשויות הקולטות, בהתאם לפירוט הבא:

1. הרשויות הקולטות יהיו אחראיות לטיפול ולשיקום של המפונים המתגוררים בתחומן, לרבות בתחום החינוך, הרווחה והצרכים המוניציפאליים.
2. הרשויות הקולטות יהיו אחראיות לליווי מעבר המפונים לבתי הקבע ביישובי הקבע שבתחומן, לרבות בתחום הסוציאלי, החברתי, הכלכלי, התכנוני, הבינוי הקהילתי והחינוכי.
3. הרשויות הקולטות יפעלו, באמצעים העומדים ואשר יועמדו לרשותן, בכפוף לכל דין, לשם פינוי וסגירת אתרי הדיור הזמני שבתחומן, וירכזו עבודת מטה מול מינהלת פינוי האתרים הזמניים במשרד האוצר בכל הנוגע להליך פינוי וסגירת אתרי הדיור הזמני.
4. הרשויות הקולטות ילוו ויסייעו ביישום הסכמי והסדרי ההעסקה בהתייחס ליישובי הקבע שהוקמו בתחומן.

יתר העניינים הנוגעים לטיפול במפונים אשר היו באחריותה של מינהלת תנופה, יוותרו לאחר סגירת המינהלה בידי משרד השיכון, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 27 מיום 14.4.2013.

כן מוצע, כי ניהול הטיפול בפינוי המבנים מאתרי הדיור הזמני של המדינה יוותר באחריותה של מנהלת פינוי האתרים הזמניים במשרד האוצר (להלן – מינהלת פינוי האתרים הזמניים).

ב. מעקב ובקרה על-ידי ועדת השרים לענייני התנתקות

כדי להבטיח מנגנון יעיל ובעל סמכות של מעקב ובקרה על יישום החלטת הממשלה, מוצע כי ועדת השרים לענייני התנתקות, כפי שתמונה על-ידי הממשלה (להלן – ועדת השרים), תבצע מעקב ובקרה שוטפים אחר יישום האמור בהחלטה.

לפי המוצע, ועדת השרים תזמן לפי הצורך, ולפחות אחת לחציון, את ראשי הרשויות הקולטות ואת נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, לצורך הצגת ההתקדמות בביצוע הפעולות לפי ההחלטה והעמידה ביעדים שנקבעו בהחלטה זו. הוועדה תהיה רשאית להעביר סמכויות בין הגופים השונים שהוסמכו לפי ההחלטה, או להעביר סמכויות לגופים אחרים, בכפוף לכל דין, וכן להפחית תקציבים הקבועים בהחלטה בהתאם להחלטתה על העברת סמכויות כאמור.

בנוסף מוצע, כי ועדת השרים תהיה רשאית לעדכן את יעדי המעבר לבתי הקבע ופינוי המבנים הזמניים מאתרי הדיור הזמני של המדינה המפורטים בהחלטה זו, וכן תהיה רשאית להמליץ על הסטת תקציבים בין השנים 2013-2015, בהתאם לעדכון היעדים כאמור. החלטות על הסטת תקציבים כאמור יתקבלו על-ידי שר השיכון יחד עם שר האוצר.

כן מוצע, כי ועדת השרים תבחן את התקציבים הקבועים בהחלטה זו במחצית שנת 2014 ובמידת הצורך תמליץ על עריכת שינויים בתקציבים האמורים. החלטות על שינויים בתקציבים האמורים יתקבלו על-ידי שר השיכון יחד עם שר האוצר.

ג. סיוע עבור פעולות בתחום המוניציפאלי וביסוס התיישבות לשנים 2013-2015

בהחלטות הממשלה הקודמות בנושא זה הוסדרה העברת תקציבים לרשויות הקולטות בגין הצרכים וההוצאות המיוחדים של הרשויות בתחום המוניציפאלי בשל קליטת המפונים בשנים 2005 עד 2012. כספי הסיוע אשר הועברו לרשויות הקולטות שימשו אותן בעיקר למימון הצרכים וההוצאות המיוחדים של הרשויות בגין קליטת המפונים, וכן למימון אחזקת אתרי הדיור הזמני הקיימים בשטחי הרשויות. כך למשל, שמשו כספי הסיוע למימון

אחזקת מבני ציבור באתרי הדיור הזמני, למימון פעולות מוניציפאליות (כגון פינוי אשפה, תחזוקה, חשמל ובטחון) ולמימון חלק הרשות בהוצאות שונות הממומנות על ידי משרדי הממשלה באופן חלקי (הסעות, עובדי רוחה וכיו"ב).

החלטה זו באה להסדיר, באמצעות אותו מנגנון שנקבע בהחלטות הקודמות, את העברת כספי הסיוע בתחום המוניציפאלי לשנים 2013-2015. סיוע זה מיועד לשמש כהשתתפות בהוצאות הקשורות במתן השירותים המוניציפאליים לאתרי הדיור הזמני שבתחומי הרשות ולקליטת המפונים, וכן בהוצאות המוניציפאליות החריגות הכרוכות בהקמת יישובי הקבע למפונים בתחומי הרשות. במסגרת הסיוע המוצע, נוסף רכיב של "ביסוס התיישבות" (ברמה האישית-קהילתית-יישובית), שעניינו בהוצאות המוניציפאליות המוגברות שבהן נושאות הרשויות הקולטות בשלב החיים הנוכחי, שבו עוברים המפונים מאתרי הדיור הזמני לבתי הקבע. הוצאות מוגברות אלה נובעות משני מאפיינים של תהליך המעבר לבתי הקבע. האחד, תהליך מעבר המפונים לבתי הקבע נעשה באופן הדרגתי. מציאות זו מחייבת את הרשויות לתחזק בצורה מלאה, במקביל, הן את אתרי הדיור הזמני והן את יישובי הקבע, וזאת במהלך תקופה ארוכה וחריגה יחסית. השני, התיישבות המפונים ביישובי הקבע אינה מרוכזת באזור או שכונה אחת ביישוב הקבע, אלא מפוזרת ברחבי היישוב. עובדה זו מחייבת את הרשות לספק שירותים מוניציפאליים למתחם כולו, ולעיתים למצוא בהקשר זה פתרונות יוצאי דופן המחייבים משאבים חריגים. מאפיינים אלה גורמים לרשויות הקולטות להוצאות מוגברות בתחום המוניציפאלי, כגון בתחום של פיקוח עירוני, אחזקת דרכים וכבישים, פינוי אשפה, תאורה, שירותי שמירה, תחזוקת מבני ציבור ומוסדות חינוך, והוצאות בלתי צפויות אחרות הקשורות לקליטת מסה גדולה של תושבים חדשים בתחומי הרשות ולהקמה מואצת של יישובים וקהילות, על כל המשתמע מכך. יצוין בהקשר זה, כי תהליך השיקום של המפונים רואה חשיבות רבה במעבר המשפחות שהשלימו את בניית ביתן לאתר הקבע, גם אם מספרן קטן, משום שמרקם החיים החדש המתהווה ביישוב הקבע משמש כמנוף למשיכה ודחיפה של המשפחות המתקשות שעדיין מתגוררות באתרי הדיור הזמניים.

הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת בכל אחת מהשנים 2013-2015, נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת בעיקרה על ההוצאות הצפויות הכרוכות במתן השירותים המוניציפאליים לאתרי הדיור הזמני שבתחומי הרשות המקומית ובקליטת המפונים ביישובי הקבע המוקמים בתחומה, על מספר קהילות המפונים שנקלטו באתרי הקבע בתחומי הרשות, ועל מספר יישובי הקבע החדשים המוקמים למפונים בתחומי הרשות. בנוסף מיועדים תקציבי הסיוע בנושא זה לספק לרשויות מימון לפרויקטור ייעודי לביסוס התיישבות הקבע ביישובי הקבע המוקמים בתחומי הרשות.

לגבי אופן העברת כספי הסיוע מוצע להחיל את מנגנון העברת הכספים שנקבע בהחלטות הקודמות בנושא, בשינוי שהחל משנת 2013 יועברו התקציבים לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון. כך מוצע, כי סכומי הסיוע יועברו לרשויות הקולטות, עבור כל רבעון, בכפוף להגשת תוכניות על ידי הרשויות הקולטות למשרד השיכון בדבר פעולותיה המוניציפאליות של הרשות הקשורות במתן שירותים לאתרי הדיור הזמני וליישובי קבע המוקמים בתחומי הרשות ובביסוס התיישבות הקבע של המפונים, ולאחר אישור משרד השיכון לתוכניות שהוגשו. כמו כן יידרשו הרשויות לחתום על כתב התחייבות בנוסח שייקבע על-ידי משרד השיכון. העברת הכספים לרשויות הקולטות עבור כל רבעון, תיעשה בכפוף להגשת דו"ח הוצאות רבעוני המתייחס לרבעון שקדם לו, שייבדק על-ידי משרד השיכון.

מקדמה בשיעור של עד 50% תועבר לרשויות הקולטות בתוך 30 יום לאחר קבלת ההחלטה המוצעת, בכפוף לחתימת הרשות על כתב התחייבות מתאים. העברת המקדמה נדרשת על מנת לאפשר לרשויות מימון ראשוני עבור הפעילות במהלך החציון הראשון של שנת 2013, עד להגשת הדיווח הרבעוני הראשון על ידן. שיעור המקדמה לכל רשות ורשות, במגבלות השיעורים שנקבעו בהחלטה, ייקבע על ידי משרד השיכון בהתייחס, בין השאר, לנושאים

הבאים; תוכנית העבודה הצפויה של הרשות; ההוצאות בהן נשאה הרשות במהלך החציון הראשון של השנה; עמידת הרשות בתוכנית העבודה והדיווחים הרבעוניים שהועברו על-ידה בשנים קודמות; ויעילות הקצאת תקציבי הסיוע שהועברו אליה בשנים הקודמות.

על מנת לתמרץ את הרשויות לפעול לשם מעבר המפונים ליישובי הקבע, כוללת הצעת ההחלטה את יעדי מעבר המפונים לבתי הקבע שביישובי הקבע בכל אחת מהרשויות הקולטות, וכוללת מנגנון שלפיו יופחתו חלק מסכומי הסיוע במידה והרשות לא תעמוד ביעדים שנקבעו.

על מנת להמשיך ולתמרץ את הרשויות הקולטות לגבות תשלומי ארנונה מהמפונים על פי ממוצע הגבייה הארצי נקבע בהחלטה מנגנון המאפשר להפחית את סכומי הסיוע לרשויות הקולטות בהתאם לשיעור גביית הארנונה בפועל.

ד. סיוע עבור פעולות בתחום החברתי לשנים 2013-2015

בהחלטות הממשלה הקודמות בנושא הוסדרה העברת התקציבים לרשויות הקולטות לצורך סיוע בביצוע פעולות בתחום הסיוע החברתי, אשר אינן ממומנות במסגרת תקציבי הסיוע האחרים המוענקים לרשויות הקולטות.

החלטה זו באה להסדיר, באמצעות מנגנון זה, את העברת כספי הסיוע לפעולות בתחום החברתי לשנים 2013-2015. מטרת הסיוע לשנים הללו לתגבר בצורה משמעותית את הסיוע הניתן למפונים בנושא תהליך המעבר לבתי הקבע, הן ברמה האישית והן ברמה הקהילתית, ובנושא התגבשות הקהילות החדשות ביישובי הקבע. בין היתר, מיועד סיוע זה למימון פעולות סיוע למעבר המפונים לבתי הקבע, פעולות לבניית ולליווי המנהיגות הקהילתית והמנגנונים הקהילתיים, ליווי השתלבות הקהילה ברשות הקולטת, שמירת החוסן הקהילתי והמשפחתי וטיפול וליווי אוכלוסיות בסיכון.

הסכומים שיוקצו לכל רשות קולטת בכל אחת מהשנים 2013-2015 נקבעו על פי נוסחת הקצאה המבוססת בעיקרה על מספר קהילות המפונים המתגוררות בתחומי הרשות במסגרת העתקה קהילתית, מספר משפחות המפונים הזכאיות בכל קהילה וקהילה, והשלב שבו נמצאת הקהילה לקראת המעבר ליישוב הקבע. במסגרת נוסחת ההקצאה, ניתן משקל נוסף למספר הקהילות הכולל שנקלטו בתחומי הרשות, מאחר ועומס הקהילות החדשות מהווה גורם המשפיע על עלויות הרשות בתחום זה. נוסחת ההקצאה האמורה מתחייבת מכך שמטרת הסיוע בשנים 2013-2015 הינה לסייע בצורה מוגברת למעבר המפונים לבתי הקבע, הן ברמה האישית והן ברמה הקהילתית, ולסייע בתהליך התגבשות הקהילות החדשות ביישובי הקבע. ברמה האישית מדובר בסיוע בתכנון המעבר לבית הקבע, הערכות לקראת בניית בית הקבע סיוע בקידום תהליך הבניה וכו', וברמה הקהילתית מדובר בסיוע בכינון תשתיות ומנגנונים קהילתיים, חשיבה על החזון המשותף של הקהילה החדשה, גיבוש הקהילות וסיוע להליך קליטתן ברשות הקולטת, ליווי של המנהיגות וכו'. יצוין, כי המשאבים המוקצים לפעולות הסיוע החברתי תורמים לתחושת החוסן האישית והמשפחתית של המפונים, משמרים את המנגנונים הקיימים בקהילות ומסייעים לפתרון הבעיות הקיימות בשטח.

לגבי אופן העברת כספי הסיוע מוצע להחיל את מנגנון העברת הכספים שנקבע בהחלטות הקודמות בנושא, בשינוי שהחל משנת 2013 יועברו התקציבים לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון. כך מוצע, כי סכומי הסיוע יועברו לרשויות הקולטות, עבור כל רבעון, בכפוף להגשת תוכניות על ידי הרשויות הקולטות למשרד השיכון בדבר פעולותיה הצפויות של הרשות הקולטת לסיוע חברתי למפונים שנקלטו בתחומה, ולאחר אישור משרד השיכון לתוכניות שהוגשו. כמו כן יידרשו הרשויות לחתום על כתב התחייבות בנוסח שייקבע על-ידי

משרד השיכון. העברת הכספים לרשויות הקולטות עבור כל רבעון, תיעשה בכפוף להגשת דו"ח הוצאות רבעוני המתייחס לרבעון שקדם לו, שייבדק על-ידי משרד השיכון.

מקדמה בשיעור של עד 50% תועבר לרשויות הקולטות בתוך 30 יום לאחר קבלת ההחלטה המוצעת, בכפוף לחתימת הרשות על כתב התחייבות מתאים. העברת המקדמה נדרשת על מנת לאפשר לרשויות מימון ראשוני עבור הפעילות במהלך החציון הראשון של שנת 2013, עד להגשת הדיווח הרבעוני הראשון על ידן. שיעור המקדמה לכל רשות ורשות, במגבלות השיעורים שנקבעו בהחלטה, ייקבע על ידי משרד השיכון בהתייחס, בין השאר, לנושאים הבאים; תוכנית העבודה הצפויה של הרשות; ההוצאות בהן נשאה הרשות במהלך החציון הראשון של השנה; עמידת הרשות בתוכנית העבודה והדיווחים הרבעוניים שהועברו על-ידה בשנים קודמות; ויעילות הקצאת תקציבי הסיוע שהועברו אליה בשנים הקודמות.

בדומה לשנים הקודמות מוצע, כי משרד השיכון יהיה רשאי, בתיאום עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר, להעביר לחטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית (להלן – החטיבה להתיישבות) את חלק מסכומי הסיוע המיועד לסיוע לקהילות המפונים, אם הוא סבור כי העברת סכומים אלה לחטיבה להתיישבות תהיה יעילה יותר בנסיבות העניין לשם ביצוע פעולות הסיוע החברתי. החטיבה להתיישבות תעשה שימוש בסכומים שיועברו לה בהתאם לחלוקה התקציבית המבוססת על נוסחת ההקצאה האמורה בסעיף 2 להחלטה, ותבצע את פעולות הסיוע החברתי או תקצה את הסכומים שיועברו לה לקהילות המפונים, לפי הנחיות משרד השיכון, ובכפוף להגשת תוכנית עבודה על ידי קהילת המפונים הרלבנטית אשר תאושר על ידי החטיבה להתיישבות.

לפי המוצע, תקציבי הסיוע יועברו לרשויות הקולטות על-ידי החטיבה להתיישבות, כנהוג לגבי פעילות חברה וקליטה, בשינויים המחויבים, ובהתאם לנהלים שייקבעו בתיאום בין משרד השיכון לחטיבה להתיישבות, ובלבד שהתקציבים שתעביר החטיבה להתיישבות לפי החלטה זו לא יחייבו את קהילות המפונים להעמיד סכומים זהים מתקציבן.

ה. סיוע עבור העסקת מנהלים קהילתיים לקהילות המפונים לשנים 2013-2015 או עד שנה לאחר מעבר הקהילה ליישוב הקבע, לפי המוקדם

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4643 מיום 17.1.2006 והחלטה מס' 1171 מיום 11.2.2007, הועבר לרשויות הקולטות בשנים הקודמות סיוע במימון העלויות הנדרשות לצורך העסקת מנהלים קהילתיים לקהילות המפונים באתרי המגורים הזמניים של המפונים, במטרה לאפשר את שימור המסגרת הקהילתית בתקופת המגורים הזמניים ועד התבססות הקהילה ביישוב הקבע.

מוצע להמשיך במתן סיוע זה גם בשנים 2013-2015, או עד לתום שנה ממועד מעבר מרבית הקהילה ליישוב הקבע, לפי המוקדם, לפי אותה נוסחת הקצאה כפי שנקבעה בהחלטות הממשלה הקודמות, בשינויים קלים.

לפי המוצע, יעביר משרד השיכון לרשויות הקולטות סיוע במימון העלויות הנדרשות לצורך ניהול קהילתי באתרי המגורים הזמניים של המפונים כאמור, בשיעורים המפורטים להלן:

- קהילה המונה 20 עד 50 משפחות – סך של עד 5,500 ₪ לחודש.
- קהילה המונה 50 עד 100 משפחות – סך של עד 11,000 ₪ לחודש.
- קהילה המונה מעל 100 משפחות – סך של עד 16,500 ₪ לחודש.

משרד השיכון יעביר לרשויות הקולטות את כספי הסיוע בהתבסס על נתוני לגבי הקהילות

ברשויות השונות, ובכפוף לנהלים שייקבעו על-ידו. עלות ההעסקה הכוללת למי שיעסוק בניהול הקהילתי בהיקף מלא לא תעלה על 11,000 ₪ לחודש.

בדומה לתקציבי הסיוע החברתי, גם לגבי תקציבי הניהול הקהילתי מוצע מנגנון חלופי להעברת הכספים, באמצעות החטיבה להתיישבות.

כדי למנוע תשלום כפול למטרה האמורה, מוצע כי החל ממועד קבלת הצעת ההחלטה, לא ימומנו שירותי ניהול קהילתי מכוח החלטת ממשלה מס' 1171 מיום 11.2.2007. יובהר, כי עלויות ההעסקה של רבנים לקהילות המפונים ימשיכו להיות מתוקצבות בהתאם להחלטה מס' 1171 מיום 11.2.2007.

ו. סיוע לצורך מימון מינהלות האכלוס והפיתוח להקמת יישובים חדשים לשנים 2013-2015

בהחלטת הממשלה מס' 2814 מיום 3.2.2011 ובהחלטת ממשלה מס' 5185 מיום 26.1.2012 הוסדרה, בין היתר, העברת תקציבים לרשויות הקולטות עבור פעילות מנהלות האכלוס והפיתוח הפועלות ברשויות הקולטות, והמרכזות את הטיפול בהיבטים השונים הכרוכים בהקמת יישובי קבע חדשים בתחומי הרשות.

החלטה זו באה להסדיר, באמצעות מנגנון זהה, את העברת כספי הסיוע לפעולות מנהלות האכלוס והפיתוח לשנים 2013-2015.

כתוצאה מהקמת יישובים חדשים למפונים בתחומי הרשויות הקולטות, נדרשות הרשויות הקולטות להיערכות מיוחדת וייחודית. הן נושאות בהוצאות גבוהות הכרוכות במעבר הקהילות מהאתרים הזמניים ליישובים החדשים, ומאחזקת אתרי הדיור הזמניים והיישובים החדשים, במקביל בתקופת המעבר. כמו כן, הן נדרשות לתגבר בצורה משמעותית את מחלקות ההנדסה והפיקוח בשל עבודות הבניה והפיתוח התריגים והמואצים בשטח הרשות, וכן להיערך בצורה מתוגברת בהיבטים תכנוניים, כלכליים ומערכתיים. לצורך כך, הקימו המועצות השונות מנהלות אכלוס ופיתוח המרכזות את הטיפול בכל ההיבטים האמורים.

תקציב הסיוע לפעולות מנהלות האכלוס והפיתוח אמור ליתן מענה לאותם צרכים ועלויות אשר אינן מכוסות על ידי תקציבי הסיוע החברתי והמוניציפאלי המוענקים לרשויות בהתאם להחלטה המוצעת, ובכך לאפשר את המשך הסיוע לפעילותן של מינהלות האכלוס והפיתוח.

הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת על מספר יישובי הקבע החדשים למפונים המוקמים בכל רשות, כאשר תנאי סף לקבלת הסיוע הינו שבתחומי הרשות מוקמים 2 יישובים חדשים לפחות.

גם תקציבי סיוע אלה יועברו לרשויות הקולטות החל משנת 2013 על-ידי משרד השיכון.

ז. סיוע עבור פעילות ועדות התכנון בהתייחס להקמת יישוב הקבע למפונים בשנים 2013-2014

בהחלטת ממשלה מס' 5185 מיום 26.1.2012 הוסדרה, בין היתר, העברת תקציבים לוועדות המקומיות לתכנון ולבניה החולשות על עיקר יישובי הקבע המוקמים למפוני גוש קטיף וצפון השומרון, והמטפלות בחלק הארי של מתן היתרי הבניה והפיקוח על הבניה הנעשית על-ידי

מפוני גוש קטיף וצפון השומרון, כמו גם על בניית מבני ציבור עבור מפוני גוש קטיף וצפון השומרון. הוועדות שתוקצבו במסגרת ההחלטה האמורה הן ועדת שקמים, ועדת שמעונים ועדת שורקות. ועדת שקמים טיפלה בשנים האחרונות בכל היישובים במרחב חוף אשקלון וכן בכל יישובי מזרח לכיש, ועדת שורקות מטפלת בכל היישובים במרחב המועצה האזורית נחל שורק וביישוב פלמחים, ועדת שמעונים טיפלה ביישובים שבמרחב המועצה האזורית אשכול וביישוב ניר עקיבא.

החלטה זו באה להסדיר, באמצעות מנגנון זה, את העברת כספי הסיוע לוועדות התכנון שצפויות לטפל בחלק הארי של ענייני המפונים בשנים 2013-2014. מאחר וועדת שקמים צפויה לסיים את פעילותה במהלך שנת 2013, ואף כיום היקף פעילותה מצומצם, מוצע להעביר את התקציב המיוחס לשטח שבתחום אחריותה לוועדות התכנון שתוקמנה בלכיש ובחוף אשקלון, הצפויות לטפל בענייני המפונים אשר טופלו עד כה בוועדת שקמים. בנוסף, מוצע להמשיך ולתקצב את ועדת התכנון שורקות.

הסיבה להעברת התקציבים לוועדות התכנון האמורות נעוצה בכך שעומס תיקי המפונים שיטופלו על ידן במהלך השנים 2013-2014 מצריך היערכות מיוחדת ותגבור המשאבים העומדים לרשותן לצורך הטיפול הנרחב והמואץ בעניינם של המפונים. יצוין כי יתר ועדות התכנון המטפלות בעניינם של המפונים חולשות על יישובי קבע בודדים בלבד של המפונים, והן מטפלות וצפויות לטפל בכמות תיקי מפונים שהינה נמוכה משמעותית בהשוואה לשלוש רשויות התכנון האמורות.

הסכומים שיועברו לכל אחת מוועדות התכנון נקבעו בהתאם לנוסחת הקצאה המבוססת על היקף פעילותה של כל ועדת תכנון בהתייחס למתן היתרי בניה ולפיקוח על הבנייה ביישובי הקבע של המפונים המצויים בתחום אחריותה, תוך מתן סיוע מוגבר בשנת הפעילות הראשונה של ועדות התכנון החדשות (חוף אשקלון ולכיש).

לפי המוצע, בשנים 2013-2014 יועברו תקציבי הסיוע האמורים לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון. משרד השיכון יקבע את הכללים להעברת סכומי הסיוע האמורים בסעיף 2 להצעת ההחלטה לוועדות התכנון, לרבות בהתייחס למועד העברת התשלום, הגשת דוחות ביצוע ותנאים אחרים, ככל שימצא המשרד לנכון.

לגבי הסיוע הניתן לוועדות התכנון בלכיש ובחוף אשקלון בשנת 2013 מוצע, כי מחציתו האחת תועבר אליהן לצורך סיוע בהקמתן המהירה, ומחציתו השנייה תועבר אליהן רק לאחר שתסיים ועדת שקמים את פעילותה והן יחלו לפעול באופן עצמאי.

ח. מענק עבור פינוי מבנים יבילים מאתרי הדיור הזמני של המדינה

לאור העובדה שעם סגירת מינהלת תנופה נדרשות הרשויות הקולטות לפעול, באמצעים העומדים לרשותן ובכפוף לכל דין, לשם פינוי אתרי הדיור הזמני שבתחומן, ולרכז עבודת מטה מול מינהלת פינוי האתרים הזמניים בכל הנוגע להליך פינוי אתרי הדיור הזמני, מוצע להעביר לרשויות המקומיות אשר קיים בשטחן אתר דיור זמני של המדינה, סיוע כספי עבור ביצוע פעולות שיאפשרו פינוי של כל מבנה יביל בבעלות המדינה שהוקצה למפונים למטרת מגוריהם, לרבות פינוי וסילוק של חריגות ותוספות בנייה במבנה היביל ובשטח המגרש הצמוד אליו, ככל שישנם (להלן – מבנה יביל). מינהלת פינוי האתרים הזמניים, האחראית לפינויים הפיזי של המבנים היבילים, תפעל לפינוי המבנה היביל משטח הרשות הקולטת, לאחר פינויו מכל אדם או חפץ.

מוצע, כי הרשויות הקולטות יפעלו ויסייעו, באמצעים העומדים לרשותן ובכפוף לכל דין, לפינוי המבנים היבילים והמבנים הבלתי חוקיים שהוצבו בתחום האתר הזמני שבתחומן, בין

אם על שטחי המגרשים שפוננו ובין אם בשטחים ציבוריים בתחום האתר.

הסיוע הכספי שיועבר לרשויות הקולטות, לפי המוצע, עבור פינוי המבנים היבילים, הינו כלהלן:

בעבור כל מבנה יביל שיפונה בשנת 2013, תקבל הרשות סיוע כספי בסך של 7,000 ₪.

בעבור כל מבנה יביל שיפונה בשנת 2014, תקבל הרשות סיוע כספי בסך של 6,000 ₪.

בעבור כל מבנה יביל שיפונה בשנת 2015, תקבל הרשות סיוע כספי בסך של 5,000 ₪.

לא ישולמו לרשויות הקולטות תשלומים עבור מבנים יבילים שיפוננו מאתרי הדיור זמני לאחר סוף שנת 2015.

על מנת לתמרץ את הרשויות לפעול לשם פינוי אתרי הדיור הזמני שבתחומן, כוללת הצעת ההחלטה את יעדי פינוי המבנים היבילים שעל הרשויות הקולטות לעמוד בהם, וכוללת מנגנון שלפיו יופחתו חלק מסכומי הסיוע במידה והרשות לא תעמוד ביעדים שנקבעו או לא תפנה את המבנים הבלתי חוקיים שהוצבו באתר הזמני.

מוצע, כי המענק לפי פרק זה יועבר לרשויות הקולטות על-ידי משרד השיכון עבור כל רבעון, בהתאם למספר המבנים היבילים שפוננו מאתרי הדיור הזמני במהלך הרבעון, בכפוף להגשת דיווח רבעוני על ידי הרשות הקולטת למשרד השיכון ולמינהלת פינוי האתרים הזמניים בדבר מספר המבנים היבילים שפוננו, ולקבלת אישור מינהלת פינוי האתרים הזמניים לדיווח שהוגש על ידי הרשות.

כדי לדרבן את הרשויות הקולטות למנוע הצבת מבנים בלתי חוקיים חדשים באתרי הדיור הזמני לאחר מועד קבלת הצעת ההחלטה, מוצע כי במקרה בו הרשות לא סיימה, בכפוף לכל דין, לשם פינוי מבנה בלתי חוקי כאמור, יהיו רשאים מנכ"ל משרד השיכון יחד עם מנהל חטיבת נכסים, רכש ולוגיסטיקה במשרד האוצר להורות על קיזוז סך של 10,000 ₪ בשל כל מבנה כאמור, מכספי הסיוע המגיעים לרשות לפי פרק זה.

ט. סיוע עבור פעולות בתחום הרווחה לשנים 2013-2015

בשנים הקודמות הועברו לרשויות הקולטות תקציבים בגין הצרכים וההוצאות המיוחדים של הרשויות בתחום הרווחה, וזאת באמצעות סיכום תקציבי בין משרד האוצר ומשרד הרווחה.

החלטה זו באה להסדיר את המשך מתן הסיוע בתחום הרווחה לשנים 2013-2015. סיוע זה מיועד, בין היתר, למימון תקני עובדים סוציאליים המיועדים לטיפול במפונים ולמימון פעולות סיוע בתחום השיקום הקהילתי, השיקום המשפחתי, ובתחום הפעילות עם ילדים ובני נוער.

הסכומים שיועברו לכל רשות קולטת בכל אחת מהשנים 2013-2015, נקבעו בהתאם לצורכי הרשויות הקולטות בהתייחס לתחום הרווחה, כפי שנבחנו על-ידי גורמי מקצוע בתחום זה.

לגבי אופן העברת כספי הסיוע מוצע, כי סכומי הסיוע יועברו לרשויות הקולטות על ידי משרד הרווחה, עבור כל רבעון, בכפוף להגשת תוכניות על ידי הרשויות הקולטות למשרד הרווחה ולמשרד השיכון בדבר פעולותיה הצפויות של הרשות בתחום הרווחה. כמו כן יידרשו הרשויות לחתום על כתב התחייבות בנוסח שייקבע על-ידי משרד הרווחה. העברת הכספים לרשויות הקולטות עבור כל רבעון, תיעשה בכפוף להגשת דו"ח הוצאות רבעוני המתייחס לרבעון שקדם לו, שייבדק על-ידי משרד הרווחה.

מקדמה בשיעור של עד 50% תועבר לרשויות הקולטות בתוך 30 יום לאחר קבלת ההחלטה המוצעת, בכפוף לחתימת הרשות על כתב התחייבות מתאים. העברת המקדמה נדרשת על מנת לאפשר לרשויות מימון ראשוני עבור הפעילות במהלך החציון הראשון של שנת 2013, עד להגשת הדיווח הרבעוני הראשון על ידן. שיעור המקדמה לכל רשות ורשות, במגבלות השיעורים שנקבעו בהחלטה, ייקבע על ידי משרד רווחה, בהתייחס, בין השאר, לנושאים הבאים; תוכנית העבודה הצפויה של הרשות; ההוצאות בהן נשאה הרשות במהלך החציון הראשון של השנה; עמידת הרשות בתוכנית העבודה והדיווחים הרבעוניים שהועברו על-ידה בשנים קודמות; ויעילות הקצאת תקציבי הסיוע שהועברו אליה בשנים הקודמות.

לפי המוצע, כספי הסיוע יוקצו למשרד הרווחה מתקציב משרד השיכון בתקנה ייעודית, ויועברו על ידו לרשויות הקולטות בהתאם להצעת ההחלטה, ובכפוף לנהלים שייקבעו על-ידי משרד הרווחה בדבר אופן השימוש בתקציבים ודרך העברתם.

י. העמדת תקציב לצורך השלמת פיתוח סביבת מבני הציבור ביישובי הקבע

בהחלטות ממשלה קודמות נקבע מפתח שלפיו תוקצבה הקמתם של מבני הציבור ביישובי הקבע של המפונים. בנוסף לעלות הקמת המבנים נושאות הרשויות שבהם מוקמים יישובי הקבע בעלויות משמעותיות בכל הנוגע לפיתוח סביבת מבני הציבור. על רקע זאת מוצע, כי משרד השיכון יעביר לרשויות הקולטות תקציב כולל של 80 מליון ₪ (25 מליון ₪ בכל אחת מהשנים 2013-2015, ו-5 מליון ₪ בשנת 2016), שימשו לצורך פיתוח סביבת מבני הציבור ביישובי הקבע של המפונים.

מוצע, כי משרד השיכון, בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר, יגיש לאישור ועדת השרים פרוגרמה המציגה את חלוקת התקציב האמור לרשויות הקולטות, בהתייחס ליישובי הקבע השונים המוקמים בתחומן. הפרוגרמה תיערך בהתאם לכללים המקצועיים של משרד השיכון, בהתבסס בין היתר על מספר מבני הציבור שהוקמו או יוקמו בתחום הרשות, מספר משפחות המפונים ביישוב הקבע הרלבנטי, שלב המעבר ליישוב הקבע שבו נמצאת הקהילה הרלבנטית ועלויות הפיתוח באתר הרלבנטי בהתחשב בצרכים ההנדסיים.

העברת התקציבים לרשויות הקולטות תיעשה בהתאם לפרוגרמה שתאושר על-ידי ועדת השרים כאמור, ועל-פי הכללים הנהוגים במשרד השיכון בנושא העברת תקציבי פיתוח.

על מנת להבטיח מעקב אחר קצב התקדמות בניית מבני הציבור ביישובי הקבע של המפונים, מוצע כי משרד השיכון יעביר לוועדת השרים בתוך 3 חודשים ממועד קבלת הצעת ההחלטה פירוט של יעדי השלמת בניית מבני הציבור (לרבות פיתוח סביבת המבנים), בהתייחס לכל אחד מיישובי הקבע של המפונים. כן מוצע, כי משרד השיכון יעביר לוועדת השרים, אחת לחציון, דיווח על התקדמות בניית מבני הציבור ביישובי הקבע של המפונים, בהתייחס ליעדים שייקבעו כאמור.

יא. כללי

מוצע, כי משרד השיכון, באישור מנכ"ל משרד השיכון, יהיה רשאי לקזז מתוך תשלומים אחרים המועברים על ידו לרשויות הקולטות את הסכומים המתאימים לפי החלטה זו, בגין פעולות שלא בוצעו ברבעון החולף או שבוצעו בניגוד לתוכנית העבודה המאושרת.

כן מוצע, שכל שתחליט ועדת השרים, בהתאם להצעת ההחלטה, על עדכון היעדים העומדים בפני הרשויות הקולטות בכל הנוגע למעבר המפונים לבתי הקבע ביישובי הקבע ולפניו המבנים היבילים מאתרי הדיור הזמני, יודיע על כך משרד השיכון לרשויות הקולטות, והיעדים שייקבעו יבואו במקום היעדים האמורים בהצעת ההחלטה.

כדי לאפשר את ביצוע המעקב אחר עמידת הרשויות הקולטות ביעדים שנקבעו במסגרת הצעת החלטה זו, מוצע כי בסוף כל רבעון יעבירו הרשויות הקולטות למשרד השיכון ולוועדת השרים דו"ח בדבר מספר המפונים שעברו להתגורר בבית הקבע ביישובי הקבע שבתחומן ובדבר מספר המבנים היבילים שפוננו מאתרי הדיור הזמני שבתחומן.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

149.313 מליון ש"ח

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - אין מניעה

שר הבינוי והשיכון - אין מניעה

שר המשפטים - אין מניעה

שר הרווחה - אין מניעה

חטיבה להתיישבות - אין מניעה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4643 מיום 17.1.2006, החלטה מס' 1171 מיום 11.2.2007, החלטת ממשלה מס' 1620 (נתק/21) מיום 3.5.2007, החלטת ממשלה מס' 2769 מיום 16.12.2007, החלטת ממשלה מס' 4740 מיום 16.3.2006, החלטת ממשלה מס' 4031 מיום 3.8.2005, החלטת ממשלה מס' 4244 מיום 12.9.2005, החלטת ממשלה מס' 4747 מיום 19.3.2006, החלטת ממשלה מס' 311 מיום 23.7.2006, החלטת ממשלה מס' 1060 (נתק/14) מיום 18.1.2007, החלטת ממשלה מס' 3164 מיום 17.2.2008, החלטת ממשלה מס' 4476 מיום 8.2.2009, החלטת ממשלה מס' 1375 מיום 14.2.2010, החלטת ממשלה מס' 1376 מיום 14.2.2010, החלטת ממשלה מס' 2814 מיום 3.2.2011, החלטת ממשלה מס' 4185 מיום 26.1.2012, והחלטת ממשלה מס' 27 מיום 14.4.2013.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

סיווג משני: 03 תהליך

תחום פעולה עיקרי: 03 נושאים אזרחיים (בריאות הציבור)

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י"א בתמוז התשע"ג
19 ביוני 2013



ירושלים, יא' בתמוז תשע"ג
19 ביוני 2013

לכבוד
מזכירות הממשלה
א.ג.נ.,

**הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה בעניין:
היערכות הממשלה להשלמת הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון
לאור סיום פעילותה של מינהלת תנופה**

להלן חוות דעתנו בהתייחס להצעת החלטת הממשלה שבנדון:

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים: הצעת ההחלטה באה להגדיר את המשימות שיעמדו בפני הרשויות המקומיות שקלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון לאחר סגירתה הצפויה של מינהלת תנופה בסוף יוני 2013, וכן להעמיד בידי הרשויות תקציבי סיוע משמעותיים, במודל תלת שנתי הולך ומתכנס, לצורך ביצוע משימות אלה. הצעת ההחלטה מהווה המשך להחלטות ממשלה קודמות (האחרונה שבהן היא החלטת ממשלה מס' 4185 מיום 26.1.2012), העוסקות בנושא מתן סיוע לרשויות המקומיות אשר קלטו את מפוני חבל עזה וצפון השומרון. הסיוע הקבוע במסגרת ההחלטה הוא בתחומים הבאים: סיוע עבור פעולות בתחום המוניציפאלי וביסוס ההתיישבות של המפונים ביישובי הקבע החדשים, סיוע עבור פעולות בתחום החברתי, סיוע עבור העסקת מנהלים קהילתיים לקהילות המפונים, סיוע לצורך פעילות מנהלות האכלוס והפיתוח הפעולות ברשויות הקולטות והמרכזות את הטיפול בהקמת יישובי הקבע החדשים למפונים, סיוע לוועדות התכנון והבניה המטפלות בחלק הארי של מתן היתרי בניה והפיקוח על הבניה ביישובי הקבע של המפונים, מענק עבור פינוי מבנים יבילים מאתרי הדיור הזמני של המדינה וסיוע עבור פעולות בתחום הרווחה. כן מעמידה הצעת ההחלטה תקציב לצורך השלמת פיתוח סביבת מבני הציבור ביישובי הקבע של המפונים. מטרת הסיוע לשנים 2013-2015 הינה לתגבר בצורה משמעותית את מעבר המפונים ליישובי הקבע מחד ואת פינוי אתרי הדיור הזמני מאידך. מפתח חלוקת התקציבים הקבועים בהחלטה לשנה האמורה מותאם למטרה זו. הפעולות הממומנות במסגרת הצעת ההחלטה אינן ממומנות במסגרת ותקציבי הסיוע הרגילים המועברים לרשויות המקומיות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם: אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: ההחלטה מתואמת עם הלשכה המשפטית של משרד השיכון, הלשכה המשפטית של משרד האוצר ועם משרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה: אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בכבוד רב ובברכה,

עמית פורת, עו"ד
היועץ המשפטי, מינהלת תנופה