

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 5207 מיום 4.11.2012, בעניין תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנת 2013, ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה, ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים להיות תחת איום ביטחוני מתמיד, הכולל ירי תלול מסלול ואיום חדירה ליישובים, לאשר תוכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, לשנת 2014, כדלקמן:

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות ממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. מיסוי

הממשלה רושמת לפניה כי שר האוצר השתמש בסמכותו על פי סעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), והאריך את תחולת סעיף 11 וחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה, כניסוחן בסעיף 5 (ב) לחוק, כך שמי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, גם בשנת המס 2014, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

3. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפניה, את הודעת שר הבינוי והשיכון, בדבר המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל, ביישובי עוטף עזה, גם בשנת 2014, וזאת בהתאם לאמור בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

4. ארנונה

א. משרד הפנים ימשיך להעניק בשנת 2014 הנחה בשיעור 30% בשיעורי הארנונה למגורים, ו-24% בשיעורי הארנונה לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות, ביישובי עוטף עזה. בהתאם לכך, להנחות את שר הפנים

לפעול להארכת תוקף תקנה 33 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 לשנת 2014.

ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל, כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות, כאמור.

5. מענק מיוחד לרשות המקומית

משרד הפנים יקצה, בשנת 2014, מתקציבו, מענק מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים ישובי עוטף עזה, למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו, כדלקמן:

א. לעיריית שדרות - 8 מיליון ש"ח;

ב. לארבע המועצות האזוריות: אשכול, שער הנגב, שדות נגב וחוף אשקלון - 5 מלש"ח, בחלוקה שווה בין המועצות;

המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

6. מרכזי חוסן

להטיל על משרד הבריאות להמשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנת 2014. לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, מהמקורות הבאים:

א. 2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות;

ב. 2.2 מלש"ח ממשרד האוצר;

ג. 1 מלש"ח מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים;

ד. 1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה;

ה. 1 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל.

משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2014, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים, שיועבר ישירות למרכזי החוסן.

7. תעסוקה ומעונות יום

א. מסלול תעסוקה

להורות לשר הכלכלה להמשיך ולהעניק בשנת 2014, בהתאם לקבוע בהוראת מנכ"ל מספר 4.17, בעניין מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל, עדיפות ליישובי עוטף עזה.

ב. סבסוד מעונות יום

להאריך את תוקפו של סעיף 1 בהחלטת ממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009, עד לסוף שנת הלימודים תשע"ה.

8. בריאות

להטיל על משרד הבריאות לתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנת 2014, בהתאם לתוכנית ולמקורות כמפורט להלן:

מקור מימון (מלש"ח)					ייעוד
סה"כ	משרד האוצר	משרד הבריאות	משרד רה"מ	המשרד לפיתוח הנגב והגליל	
2	1		0.5	0.5	הצבת 2 נט"נים בשדרות
1	0.5			0.5	הצבת נט"ן במ.א. אשכול
0.5		0.5			הפעלת מוקד רפואי לילי ותגבור התחנה לבריאות הנפש בשדרות
3.5	1.5	0.5	0.5	1	סה"כ

משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2014.

9. רווחה

משרד הרווחה והשירותים החברתיים ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנת 2014, בהיקף של 300 אלש"ח, מתקציבו.

10. חקלאות

א. מכסות עובדים זרים

להנחות את הממונה, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, להקצות לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה, וביחס לשטחים אלה בלבד, תוספת של עד 15% עובדים זרים, וזאת בגין השטחים המעובדים על ידם באזור עוטף עזה. הקצאה כאמור לא תעלה על הזכאות הנורמטיבית של כל חקלאי. מובהר כי תוספת זו תינתן במסגרת מכסת ההיתרים המירבית עליה החליטה הממשלה.

ב. מכסות חלב

(1) להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר לתעדף, במסגרת הקצאת מכסות חדשות לפי תוכנית הפיתוח לשנת 2014, רפתות חדשות בעוטף עזה, בכפוף לעמידת הרפתות בתנאי חוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011 והתקנות מכוחו;

(2) בכפוף לעמידת רפת בתנאים להקצאת מכסה ליצרן חדש כאמור לעיל; בעמידת הרפת בתנאי ההקצאה שיקבע משרד החקלאות ופיתוח הכפר לאורך השנים; ובכפוף לכל דין, יוקצו תוספות מכסה ליצרן החדש כך שמכסתו תהיה לפחות 3 מליון ליטר בתוך 5 שנים.

11. תשתיות ביוב

בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, יקצה המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב"), סך של עד 16 מלש"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב בעיר שדרות ובמועצה האזורית שער הנגב, בפריסה דו-שנתית. מקורות המימון של תקציבים אלו יהיו ממקורות המילת"ב, ויוקצו, כבעבר, בחלוקה של 60% מענק ו-40% הלוואה. התקציבים כאמור יועברו בכפוף לעמידה בהוראות חוק תאגידי מים וביוב והחלטות מועצת רשות המים לעניין התאגוד המרחבי.

12. יישום

אם משרד ממשלתי לא יעביר תקציבים בהתאם לקבוע בהחלטה זו, בתוך 60 יום מהמועד הרלוונטי, ובכפוף לשיקול דעתו הבלעדי של ראש הממשלה ולהוראות כל דין, יעביר הממונה על התקציבים במשרד האוצר את המקורות שנקבעו בהחלטה זו ישירות מתקציבי המשרד הרלוונטי.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנת 2014, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרזו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.29013.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

במהלך העשור האחרון סובלים יישובי עוטף רצועת עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו. פעילות זו היא חלק מאסטרטגיה של מדינות וארגוני אויב, המזהים את העורף כנקודת תורפה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. במטרה להחליש את האפקטיביות של אסטרטגיית הפגיעה בעורף, נוקטת ישראל, מאז 2004, בפעילות ממוקדת לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף עזה. במסגרת זו, נכללות פעולות לחיזוק היישובים, הקהילות והפרטים החיים באזור העוטף, החווים, כאמור, איום רציף ומתקפות יומיומיות.

בהתאם למידע שנמסר מהמשרד להגנת העורף, יישובי עוטף עזה, ממשיכים להיות תחת איום מתמיד, חשופים לירי תלול מסלול ומאויימים בחדירת מחבלים ליישובים. כפי שעלה בשנה האחרונה ביתר שאת, איום החדירה ליישובים, לרבות באמצעות מנהרות תת-קרקעיות, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית בירי תלול המסלול. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון ובתחומי חיים שונים.

על פי המידע העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, מבצע עמוד ענן, אליו יצא צה"ל במהלך חודש נובמבר 2012, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה ליישובי עוטף עזה. עם זאת, פעולות האיבה כנגד אזור זה עדיין נמשכות באופן קבוע ובתדירות גבוהה. זאת ועוד, על פי נתונים אלו, ומבלי להקל ראש באף אירוע בודד כשלעצמו, רובם המכריע של מקרי הירי תלול המסלול מאזור עזה ממשיכים להיות מכוונים ליישובים הנמצאים בטווח המוגדר בהחלטה זו, כאשר הירי לטווחים החורגים מהאזור המוגדר בהחלטה זו אינו מתאפיין באותה הפרעה יסודית וקבועה לשגרת החיים האזרחית.

שגרת החירום המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבי האזור מצד רשויות המדינה והרשויות המקומיות, שכן לירי הרקטות במשך תקופה כה ארוכה השלכות משמעותיות הכוללות, בין השאר:

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

מתחילת שנת 2013 ועד לחודש אוקטובר, טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ- 1,200 תושבים, בטיפול פרטני ומשפחתי, כ-65% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2013 בלמעלה מ- 6,300 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, הכשרות וסדנאות הערכות לחירום.

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב.

דברי הסבר

רקע כללי

יישובי אזור עוטף רצועת עזה נמצאים מזה שנים ארוכות במוקד האיום הביטחוני כלפי העורף הישראלי, ותחת איום בטחוני מתמיד, אשר כלל לאורך השנים ירי של אלפי רקטות אל עבר היישובים. במקביל, הפעילה הממשלה מספר תוכניות סיוע לקידום ולחיזוק היישובים סביב רצועת עזה; זאת, במטרה לחזק את החוסן האזרחי של האזור, המהווה מרכיב מרכזי בחוסן הלאומי. בין השנים 2004-2013 הקצתה הממשלה מעל ל- 2 מיליארד ש"ח, לחיזוק האזור. השקעה זו אפשרה ליישובים באזור לפתח ולהקים בתי ספר וגני ילדים ממוגנים; לשקם ולהקים תשתיות מים וביוב; לתגבר את מערך שירותי הרווחה; להעניק שירותים פסיכו-סוציאליים לאוכלוסיה; לעודד מעסיקים באזור; להקים ולהפעיל מעונות יום; לסייע כלכלית לאוכלוסיה ולמועצות באמצעות הטבות מס וארנונה; להקים ולהפעיל מתקני תרבות וספורט; לתגבר את שירותי הרפואה באזור; למגן מבני מגורים ולהוציא לפועל שורה ארוכה של פעולות נוספות לטובת חיזוק האזור.

מבצע עמוד ענן, אליו יצא צה"ל במהלך חודש נובמבר 2012, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה ליישובי עוטף עזה. עם זאת, פעולות האיבה כנגד אזור זה עדיין נמשכות באופן קבוע ובתדירות גבוהה, ובכלל זה ירי תלול מסלול ואיום חדירה ליישובים, הכולל גם איום חדירה באמצעות מנהרות תקיפה.

בהתאם להערכות מערכת הביטחון ולאור הנתונים שנאספו בשנת 2013, צפוי האיום הביטחוני על אזור עוטף רצועת עזה, להמשיך גם בשנת 2014, באופן מובחן ביחס לאיום הביטחוני על יישובים אחרים במדינת ישראל. שגרת החירום המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבי האזור מצד רשויות המדינה והרשויות המקומיות. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם הטבות לתושבי האזור, בכלל זה: הטבות מס, ארנונה, פטור מדמי חכירה והטבות במעונות יום; השקעות בתשתיות וברשויות המקומיות; הטבות לתעשייה, חקלאות מסחר ותעסוקה, ותגבור שירותים בתחומי רפואה ורווחה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים - תומך

שר הכלכלה - תומך
שר הבריאות - תומך
השר לפיתוח הנגב והגליל - תומך
שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים - תומך
שר הרווחה והשירותים החברתיים - תומך
שר החקלאות ופיתוח הכפר - תומך
שר האוצר - טרם התקבלה עמדתו. ההחלטה תואמה עם המשרד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מספר 5232 מיום 18.11.2012 (השלמת תקצוב למיגון מעונות יום)
מספר 5207 מיום 4.11.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2013)
מספר 5817 מיום 28.10.2012 (מיגון דירות מגורים)
מספר 4845 מיום 1.7.2012 (תיקון סעיף מענק מיוחד)
מספר 4460 מיום 22.3.2012 (הוספת הישוב שלומית)
מספר 4059 מיום 1.1.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2012)
מספר 3691 מיום 28.8.2011 (מעונות יום)
מספר 2834 מיום 6.2.2011 (מיגון דירות מגורים)
מספר 2766 מיום 27.1.2011 (הגדרת אזור שדרות רבתי)
מספר 2664 מיום 2.1.2011 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2011)
מספר 1185 מיום 3.1.2010 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2010)
מספר 1060 מיום 13.12.2009 (הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית)
מספר 453 מיום 21.6.2009 (הארכת תקופת הסיוע לישובים)
מספר 4460 מיום 1.2.2009 (סיוע לרשויות מקומיות בדרום)
מספר 4447 מיום 29.1.2009 (שיפוץ והקמת מגרשי ספורט)
מספר 4435 מיום 25.1.2009 (סיוע מעונות יום)
מספר 4433 מיום 25.1.2009 (תוכנית סיוע לשנת 2009)
מספר 4315 מיום 7.12.2008 (גרעיני איכות)
מספר 4316 מיום 7.12.2008 (מיגון דירות ומגורים)
מספר 3427 מיום 10.4.2008 (תיקון החלטת ממשלה 746)
מספר 3192 מיום 24.2.2008 (בניית ממ"דים לדירות מגורים)
מספר 2902 מיום 6.1.2008 (תוכנית סיוע לשנת 2008)
מספר 1528 מיום 1.4.2007 (מיגון מוסדות חינוך)
מספר 1487 מיום 29.3.2007 (הקמת בתי ספר ומתקני ספורט)
מספר 1209 מיום 21.2.2007 (שיפור תשתיות רווחה בשדרות)
מספר 1206 מיום 15.2.2007 (מימון הוצאות עודפות הנובעות מהמצב הביטחוני)
מספר 826 מיום 7.12.2006 (בניית מעונות סטודנטים מכללת ספיר)
מספר 746 מיום 27.11.2006 (תוכנית סיוע משלימה לשנת 2007)
מספר 561 מיום 14.9.2006 (תוכנית לחיזוק הצפון משנת 2006)
מספר 219 מיום 02.07.2006 (מדיניות מיגון המלצות ועדת המנכ"לים)
מספר 154 מיום 18.06.2006 (תוכנית הסיוע המיוחד)

מספר 3575 מיום 2.5.2005 (העדפה במכרזי משרד הביטחון)
מספר 2633 מיום 24.10.2004 (סיוע מיוחד לשנת 2004)
מספר 2173 מיום 4.7.2004 (סיוע לישובים לשנים 2004-2006)
מספר 228 מיום 1.5.2003 (סיוע לשדרות רבתי)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי
תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ב בטבת התשע"ד
25 בדצמבר 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ב כסלו, תשע"ד

25 דצמבר, 2013

מזהה מל"י: D344801

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2014

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009 (להלן – "החוק") קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – "אזור עדיפות לאומית"); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
 2. סעיף 151(ב) לחוק מפרט את השיקולים שרשאית הממשלה לשקול לעניין זה, ובכללם שיקולים בנוגע למצב הביטחוני באזור או ביישוב ובנוגע לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו.
 3. סעיף 152 לחוק קובע כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, אשר יכול שיינתנו בתחומי הפעילות השונים של הממשלה, וכי הממשלה מוסמכת להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאותו אזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין, וכן כי הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו. כמו כן הסעיף קובע כי התחומים שבהם יינתנו הטבות לאזורי עדיפות לאומית לפי סעיף זה וכן סוגי ההטבות, הדרכים, האמצעים ואמות המידה לנתינתן והתקופות שבהן יינתנו, יכול שיהיו שונים לגבי אזורי עדיפות לאומית שונים.
 4. הממשלה קיבלה, עוד לפני חקיקת החוק, והחל משנת 2004, מספר החלטות (שהוזכרו בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר לה) בדבר תוכניות סיוע לשדרות רבתי וליישובי עוטף עזה, לנוכח המצב הביטחוני המיוחד באזור זה.
 5. תוכניות הסיוע הוחלו על אזור שדרות רבתי, כפי שהוגדר בהחלטות ממשלה קודמות המפורטות בהצעה, ועל יישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, כפי שהוגדרו בהחלטות ממשלה כאמור, אשר לפיהן מדובר ביישובים אשר בתיהם שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (להלן ביחד – "יישובי עוטף עזה").
 6. תכנית הסיוע האחרונה, ליישובי עוטף עזה, כפי שאושרה בהחלטת ממשלה מספר 5207 מיום 4.11.2012, נקבעה לשנת 2013.
 7. כעת מוצע לאשר גם בשנת 2014 תכנית לחיזוק החוסן האזרחי ביישובי עוטף עזה, כהגדרתם לעיל (כאשר בהתאם למוצע, הסיוע הקבוע סעיף 7(ב) להצעה לעניין מעונות יום יימשך לכל אורך שנת הלימודים התשע"ה, מעבר לשנת 2014, והסיוע בתחום תשתיות ביוב כאמור בסעיף 11 יינתן בפריסה דו שנתית).
 8. בהתאם לאמור בהצעת ההחלטה, השיקול המרכזי שביסוד ההצעה הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2). בהצעה הובהר בהקשר זה כי לאור המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, מוצע להמשיך ולייחד את יישובי עוטף עזה מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנת 2014, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.
- כפי שמתחייב מהוראות החוק, בהצעת ההחלטה הובאו הנימוקים והנתונים התומכים בה, המבוססים על מידע עדכני המבסס את המצב הביטחוני הייחודי ביישובי עוטף עזה, ולצידם נתונים תומכים משלימים גם בהיבטי החוסן החברתי והכלכלי של האזור, המושפעים מן המצב הביטחוני.

9. תוכנית הסיוע המוצעת עוסקת בתחומים שונים, כדוגמת מתן מענק מיוחד לרשויות המקומיות למימון הוצאות הנובעות מן המצב הביטחוני והשלכותיו, תגבור פעילות קהילתית לאוכלוסיות רווחה, תגבור מערך רפואת החירום והמשך הפעלת מרכזי החוסן ביישובים.

נכללו בה גם, בין היתר, הרכיבים הבאים:

(א) **זיכוי מס לתושבים** – בהתאם לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן – חוק הסיוע לשדרות), תושבי הישובים שהוגדרו בחוק וכן בצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, היו זכאים בשנים האחרונות לזיכוי ממס בשיעורים שנקבעו כהוראת שעה בסעיף 11 ובחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש]. בסעיף 7(ו) לחוק הסיוע לשדרות נקבע כי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להאריך את תחולת ההוראה לתקופות נוספות, שלא יעלו על שנתיים כל אחת, ככל שהדבר מוצדק עקב המצב הביטחוני וכמפורט בחוק. ביום 1.1.2013 פורסמו תקנות סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה) (הארכת תחולת סעיף 5(ב) לחוק), התשע"ג-2013, ולפיהן תחולת ההוראה הוארכה לשנות הכספים 2013 ו-2014.

(ב) **פטור מדמי חכירה** – מוצע לרשום את הודעת שר הבינוי והשיכון, בדבר המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל, ביישובי עוטף עזה, פטור המעוגן בחקיקה ראשית (סעיף 40(ה) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, שעניינו פטור מדמי חכירה באזור קו עימות כהגדרתו בחוק זה).

(ג) **הנחה בארנונה** – מוצע להמשיך להעניק ביישובי עוטף עזה, כפי שמוגדרים בהצעת ההחלטה, הנחה בשיעורי ארנונה למגורים, לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות, בשנת 2014, הכל כמפורט בהצעה. לשם כך מוצע להטיל על שר הפנים לפעול לתיקון תקנה 33 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, המסדירה את מתן ההנחה כאמור, ולהאריך את תוקפה גם לשנת 2014.

כל הפעולות הכרוכות בביצוע ההחלטה על ידי המשרדים השונים ייעשו בכפוף לכל דין החל על העניין, ובכלל זה בהקשרים הרלוונטיים, חוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011 והתקנות מכוחו, חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 וחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001.

10. בהתאם לסעיף 152 לחוק, על הממשלה לשקול, ככל שהדבר נוגע לעניין, ובאופן ההולם את נסיבותיו, את שיעור ההכנסות מתוך פוטנציאל ההכנסות של האזור או הישוב. בענייננו, ולנוכח השיקולים שביסוד הצעת ההחלטה ויתר הנתונים הנוגעים לעניין נראה כי לא מתקיימות הנסיבות שבגינן יש להביא בחשבון פרמטרים אלו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לשם שלמות התמונה יצוין כי לפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה (בג"צ 5931/10 **איטונג בע"מ ואח' נגד ממשלת ישראל**) במסגרתה טוענים העותרים, המחזיקים במפעלים המצויים באזור התעשייה הדרומי של אשקלון, כי אזור התעשייה מצוי בחלקו בטווח של שבעה קילומטרים מרצועת עזה וכי יש להחיל על המפעלים בו את תקנה 33 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ולהעניק להם הנחה בארנונה כפי שניתנת ליישובי עוטף עזה. ביום 13.3.2012 ניתן בתיק צו על תנאי. בתשובת המדינה לעתירה נטען, בתמצית, כי אזור התעשייה הדרומי של העיר אשקלון אינו עומד בקריטריונים שנקבעו למתן ההטבה. במסגרת זו הובהר כי אזור התעשייה הדרומי של אשקלון אינו "ישוב" עצמאי המנותק מן העיר אשקלון – אשר אינה בתחום עוטף רצועת עזה – וממילא לא זכאים תאגידי הפועלים באזור התעשייה הדרומי של אשקלון, להטבות ייחודיות המיועדות ליישובי עוטף רצועת עזה בלבד. התיק קבוע לדיון בחודש מאי 2014.

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה להערות היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים ביום 18.12.13. בטיטה הוטמעו תיקונים שונים בעקבות הערות המשרדים. עד למועד זה התקבלו תגובות הלשכות המשפטיות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הכלכלה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד הפנים, רשות מקרקעי ישראל, והרשות הממשלתית למים ולביוב ולפיהן אין הערות להצעת

ההחלטה בהיבטיה המשפטיים. מן הלשכה המשפטית במשרד האוצר נמסר כי מבלי לגרוע מעמדת הגורמים המקצועיים, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.
עד למועד זה לא התקבלו תגובות נוספות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית