

## דו"ח פעילות ממשלתית ותכניות עבודה במגזר המיעוטים

### הצעה להחלטה

מחליטים,

1. בהמשך לסעיף 3(4) להחלטת ממשלה מס' 1204 (ערב/13) מיום 15.2.2007, להטיל על הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים במשרד ראש הממשלה (להלן: "הרשות"), בשיתוף משרדי הממשלה להכין דו"ח פעילות ממשלתית למגזר המיעוטים כדלקמן:

א. להכין דו"ח לממשלה על אודות ההעברות והתמיכות הממשלתיות למגזרי המיעוטים בישראל (להלן: "הדו"ח"). הדו"ח יוצג לממשלה מידי שנה בחודש ספטמבר, החל משנת 2014, ויכלול דיווח על הביצוע בשנה הקלנדרית שהסתיימה ופירוט של הקצאות התקציבים לשנה הנכנסת.

ב. לצורך הכנת הדו"ח, המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה השונים ינחו את עובדי משרדם לשתף פעולה עם הרשות ולהעביר את כל החומרים והנתונים המצויים בידיהם אשר יידרשו לה, וכן ייקבעו איש קשר בכיר שיוגדר באופן ייעודי לצורך זה.

ג. הרשות תבנה בשיתוף אגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר מערכת מחשוב תומכת לאיסוף וריכוז הנתונים על אודות ההעברות והתמיכות הממשלתיות למגזרי המיעוטים.

2. להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה להגיש למנכ"ל משרד ראש הממשלה תוכניות עבודה למגזר המיעוטים כדלקמן:

א. משרדי הממשלה יכינו מידי שנה, במסגרת תכניות העבודה השנתיות, תוכניות עבודה פרטניות הנוגעות למגזרי המיעוטים, לרבות קביעת יעדים בנושא (להלן: "תוכניות העבודה הפרטניות"). תוכניות העבודה הפרטניות יוכנו במתכונת של מדריך התכנון הממשלתי ויוגשו למנכ"ל משרד ראש הממשלה, במקביל להגשת תוכניות העבודה השנתיות הכלליות של המשרדים המוגשות גם הן למשרד ראש הממשלה.

ב. משרדי הממשלה ימנו אנשי קשר במשרדם לצורך קידום הכנת תוכניות העבודה הפרטניות למגזר המיעוטים.

3. יובהר כי אין באמור בהחלטה זו כדי להביא ליצירתן של תקנות תקציביות נפרדות למגזרי המיעוטים, או כדי לשנות משיטת הדיווח החשבונאי של ממשלת ישראל.

## דברי הסבר

### רקע כללי -

ממשלת ישראל רואה חשיבות רבה בשילובה של אוכלוסיית המיעוטים בחברה ובכלכלה הישראלית. שילוב נכון ומיטבי של אוכלוסייה זו, יצעיד את מדינת ישראל קדימה ויסייע לה להיות בין הכלכלות המובילות בעולם. ארגון ה-OECD הדגיש את חשיבות הנושא בדו"ח שגיבש בנושא שילוב מיעוטים בשוק העבודה הישראלי.

לשם כך קבלה הממשלה הקודמת, בין היתר, מספר החלטות רב שנתיות בהיקף של למעלה מארבעה מיליארד ₪, שמטרתן להביא לפיתוח כלכלי של יישובי המיעוטים ולשילובה של אוכלוסיית המיעוטים בכלכלה המקומית. תקציבים אלה נמצאים בתקנות ייעודיות במשרדי הממשלה. אולם מרבית התקציביים אשר מועברים למגזרי המיעוטים דרך משרדי הממשלה, נמצאים בתקנות כלליות, ולפיכך קיים קושי בפילוח חלוקת התקציבים אשר מוקצים למגזרים אלו.

לממשלת ישראל אין כיום גוף רשמי אשר יכול להציג תמונה אמינה וכוללת של התקציבים אשר מוקצים למגזרי המיעוטים. לתוך ואקום זה נכנסים ארגונים פרטיים בעלי אינטרסים שונים. ארגונים אלה מציגים דו"חות אשר נותנים תמונה חלקית ביותר וכוללים נתונים מגמתיים ולא מדויקים. דו"חות אלה משמשים לא אחת כלי לניגוח הממשלה.

תוכניות עבודה- כיום משרדי הממשלה מכינים אחת לשנה, במסגרת המדריך הממשלתי שהכין אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה, את תוכניות העבודה המשרדיות. תוכניות אלה כוללות הגדרת יעדים מרכזיים ולוחות זמנים ליישומם, אולם אין כל התייחסות לתוכניות עבודה אשר קשורות למגזרי המיעוטים. מטרות הכנת דו"ח הפעילות הממשלתית ובניית תוכניות עבודה של משרדי הממשלה למגזרי המיעוטים:

1. הצגת דו"ח כולל, רשמי ואמין לממשלת ישראל.
2. הצגת הדו"ח לארגונים בינלאומיים כגון ה-OECD.
3. הנגשת המידע לראשי הציבור הערבי ולכלל אוכלוסיית המגזר.
4. איתור תקציבים קיימים אשר אינם מנוצלים וזיהוי ופתיחת החסמים והכשלים השונים.

בהחלטת הממשלה מוצע כי הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים, אשר הוקמה על פי החלטת ממשלה מס' 1204, במטרה להביא למיצוי הפוטנציאל הכלכלי של אוכלוסיית המיעוטים בדרך של עידוד פעילות כלכלית, יצרנית ועסקית והגברת שילובם בכלכלה הלאומית, תרכז את עבודת המטה להכנת דו"ח תקציבי ותבנה מערכת מחשוב תומכת לאיסוף וריכוז הנתונים. כאמור בהחלטה 1204, אחד התפקידים העיקריים של הרשות לפיתוח כלכלי הינו הגשת דו"ח לממשלה, אחת לשנה, בנושא הפערים הכלכליים-חברתיים ופעולות הממשלה לצמצומם.

מנכ"ל משרד ראש הממשלה ירכז את פעילות משרדי הממשלה בתחום תוכניות העבודה של המשרדים למגזרי המיעוטים.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה -**

ישפר הקצאת המשאבים של משרדי הממשלה וייעל את פעילות הממשלה

**תקציב -**

אין

**השפעת ההצעה על מצבת כח אדם -**

אין

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -**

שר האוצר- תומך

**החלטות ממשלה קודמות בנושא -**

החלטה מס' 1204 מיום 15 לפברואר 2007 – מצורפת.

**המשפטי עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -**

מצ"ב חוו"ד מטעם היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה

**סיווגים -**

סיווג ראשי : ביצועי

תחום פעולה עקרי : חברה וכלכלה

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י"ז באב התשע"ג  
24 ביולי 2013



## היועצת המשפטית

23 ביולי, 2013

ט"ז אב, תשע"ג

340038D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: דו"ח פעילות ממשלתית ותוכניות עבודה במגזרי המיעוטים

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהחלטת ממשלה מס' 1204 (ערב/13) מיום 15.2.2007, הוחלט להקים במשרד ראש הממשלה את הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים (להלן: "הרשות"). בסעיף 4 להחלטה זו נקבע כי תפקידי הרשות כוללים, בין היתר, "הגשת דו"ח לממשלה, אחת לשנה, בנושא הפערים הכלכליים-חברתיים, ופעולות הממשלה לצמצומם".

מוצע כעת, בהמשך לסעיף 4 האמור, להטיל על הרשות, בשיתוף משרדי הממשלה, להכין דוחות פעילות שנתיים המפרטים את ההעברות והתמיכות הממשלתיות לטובת מגזר המיעוטים בישראל. לצורך כך מוצע להורות למנהלים הכלליים במשרדי הממשלה להנחות את עובדי משרדם לשתף פעולה עם הרשות ובכלל זה להעביר לה מידע רלוונטי. העברת מידע בין משרדי הממשלה כאמור כפופה להוראות כל דין החל על העניין. כן מוצע כי תוקם מערכת ממוחשבת תומכת לאיסוף וריכוז הנתונים על אודות ההעברות והתמיכות הממשלתיות למגזרי המיעוטים.

בנוסף להחליט על הכנת תוכניות עבודה פרטניות הנוגעות למגזרי המיעוטים בכלל משרדי הממשלה והנחיית משרדי הממשלה למנות אנשי קשר במשרדם עבור הרשות, לצורך קידום הכנת תוכניות אלו.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

מהלשכה המשפטית של משרד האוצר נמסר כי אין לה הערות להצעה בהיבט המשפטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר ערב/13 של ועדת השרים לענייני האוכלוסיה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית (לשעבר ועדת השרים לענייני המגזר הלא יהודי) מיום 28.01.2007 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 15.02.2007 ומספרה הוא 1204(ערב/13).

"1204(ערב/13) הקמת רשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

להקים במשרד ראש הממשלה את הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים (הכולל את המגזר הערבי, לרבות דרוזים וצ'רקסים) (להלן - הרשות) שייעודה, תפקידיה והמבנה הארגוני שלה הם כמפורט להלן.

ייעוד הרשות

1. הרשות תשמש גוף שמטרתו להביא למיצוי הפוטנציאל הכלכלי של אוכלוסיית המיעוטים בדרך של עידוד פעילות כלכלית יצרנית ועסקית בתוך מגזר המיעוטים והגברת שילובו בכלכלה הלאומית הרחבה. הרשות תפעל ליצירת כלים פיננסיים עבור אוכלוסיית המיעוטים, במטרה להביא בהדרגה לשיפור ברווחתה הכלכלית ולקידום השוויון, וכן תשמש גוף תיאום, אינטגרציה, חשיבה ומעקב בנושא הפעילות הממשלתית לקידום כלכלי של מגזר המיעוטים.

מזכירות הממשלה

תפקידי הרשות וסמכויותיה

2. תפקידיה העיקריים של הרשות בתחום הפיתוח הכלכלי יהיו לקדם את הנושאים הבאים, בשיתוף המשרדים הרלוונטיים:

1. פיתוח כלים פיננסיים לעידוד יזמות והשקעות במגזר המיעוטים, לרבות בדרך של עידוד יצירת קרנות השקעה פרטיות במגזר העסקי בקרב המיעוטים, בין היתר באמצעות השקעה ישירה.

2. קידום שילובם של עסקים ממגזר המיעוטים בפעילות הכלכלית הרחבה, ובכלל זה קידום שילובן של רשויות מקומיות באזורי תעשייה.

3. עידוד מפעלים ממגזר המיעוטים להיות ספקי שירותים וטובין לממשלה.

4. עידוד וקידום השקעות במגזרי המיעוטים.

5. הנגשת כלי סיוע ממשלתיים.

6. עידוד פעילות עסקית משותפת ערבים - יהודים.

7. עידוד יזמות ע"י הרשויות המקומיות, בין היתר ע"י הכנת תוכניות מפורטות בתחום הפיתוח הכלכלי, עידוד משקיעים וכו'.

3. התפקידים העיקריים של הרשות בתחום הפעילות הממשלתית לקידום כלכלי של מגזר המיעוטים יהיו:

מזכירות הממשלה

1. הכנת חוות דעת, בשיתוף עם המועצה הלאומית לכלכלה ועם משרדי הממשלה הרלוונטיים, ביחס להצעת תקציב המדינה לפני הגשתה לממשלה, והצעת חלופות במידת הצורך, בנושאים כלכליים-חברתיים הנוגעים למגזר המיעוטים;
2. הכנת חוות דעת מקצועיות, בשיתוף עם המשרדים הרלוונטיים, ביחס להצעות להחלטה העומדות על סדר יומה של הממשלה וועדותיה בתחומי הכלכלה והחברה בנוגע להשפעתן האפשרית על המגזר.
3. ריכוז עבודת צוות בין משרדי הכולל את נציגי משרדי האוצר, התעשייה, המסחר והתעסוקה, התיירות ונציגי הרשות, לגיבוש ולקידום יוזמות לפיתוח כלכלי; הצוות יהווה ועדת משנה מקצועית אשר תיעץ לרשות בנושאים של קידום יוזמות כלכליות.
4. הגשת דו"ח לממשלה, אחת לשנה, בנושא הפערים הכלכליים-חברתיים, ופעולות הממשלה לצמצומם.
4. בהחלטות ממשלה במסגרתן מוקמים צוותים לביצוע עבודת מטה שיש לה נגיעה למגזר המיעוטים ובנושאים חברתיים-כלכליים הנוגעים למגזר, ייקבע כי נציגי הרשות ישולב בצוות העבודה.
5. למען הסר ספק, הרשות תפעל לקידום תפקידיה בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה הייעודיים העוסקים בתחומים הכלכליים-חברתיים, תוך שימוש בכלי ביצוע קיימים במשרדי הממשלה, ותוך איגום תקציבים במקרים המתאימים. אין בהקמתה של הרשות או בתפקידיה כדי לפגוע במעמדם, אחריותם או סמכויות הביצוע של משרדי הממשלה, בתחום סמכותם, לטיפול במגזר המיעוטים.

## מזכירות הממשלה

### מכנה ארגוני

6. הרשות תפעל במסגרת הארגונית של משרד ראש הממשלה.

מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בתיאום עם משרד האוצר, נציבות שירות המדינה ונציג יו"ר ועדת השרים יגבש, בתוך 45 יום, את המכנה הארגוני של הרשות, לרבות קביעת התקנים, הצעת הסדרים להבטחת ייצוג הולם, אופן גיוס ותנאי השירות של ראש הרשות.

### תקציב הרשות

7. הרשות תתקצב בבסיס התקציב של משרד ראש הממשלה. תקציב הרשות יהווה חלק מתקציב המיעוטים של המשרד.

### ועדת היגוי

8. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר - אוצר, התעשייה המסחר והתעסוקה, בינוי ושיכון, תחבורה ובטיחות בדרכים, פנים, רווחה, חינוך, תיירות, הגנת הסביבה, משרד המשנה לראש הממשלה, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג יו"ר ועדת השרים, אשר תשמש גוף עליון לליווי ופיקוח על עבודת הרשות. הוועדה תתווה את המדיניות של הרשות לפיתוח כלכלי, תדון בתוכניות העבודה שלה ותדווח אחת לחצי שנה אודות פעילות הרשות והתקדמותה לוועדת השרים למגזר הלא יהודי. מנהל הרשות יהיה מוזמן קבוע לישיבות הוועדה.

מזכירות הממשלה

9. ועדת השרים למגזר הלא יהודי תנחה את ועדת ההיגוי, תאשר את תכניות העבודה של הרשות ותעקוב באורח שוטף אחר פעולותיה.

10. בתום שנה לפעילות הרשות, ולאור הניסיון שיצטבר, תיבחן האפשרות ליזום הצעת חוק בנושא הרשות, מעמדה, סמכויותיה ותפקידיה.

ראה החלטת הממשלה מס' 5189 מיום 28.10.2012

"