

העברת שטח פעולה וסמכויות בתחום השירות האזרחי – לאומי ממשד הכלכלה למשרד  
לאזרחים ותיקים ולשר לאזרחים ותיקים

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ם ,**

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה: השירות האזרחי-לאומי ממשד הכלכלה למשרד לאזרחים ותיקים.
- על-פי סעיף 9 לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה כאמור ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
2. מנהלת השירות האזרחי לאומי (להלן: "המינהל") תמשיך לבצע את תפקידיה ביחס לאוכלוסיות השונות המבצעות שירות אזרחי-לאומי.
3. לתקן את החלטת הממשלה מס' 5275 מיום 9.12.12, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 29 מיום 14.4.2013, בהחלטת ממשלה מס' 638 מיום 28.7.2013 ובהחלטת ממשלה מס' 1015 מיום 8.12.2013, ולקבוע כי הסמכויות שהוקנו לשר הכלכלה באשר למשרתים בשירות אזרחי משמר, יהיו מסורות לשר לאזרחים ותיקים.
4. לתקן את החלטת ממשלה מס' 638 מיום 28.7.2013 ולקבוע כי בכל מקום בהחלטה זו שנאמר "שר הכלכלה" או "משרד הכלכלה" יבוא במקומם "השר לאזרחים וותיקים" או "המשרד לאזרחים ותיקים", בהתאמה, זאת למעט סעיפים 11 ו-63 שיוותרו באחריות שר הכלכלה ומשרד הכלכלה ולמעט סעיפים 10 ו-41 שיתוקנו באופן הבא:
  - א. בסעיף 10 - במקום "שר הכלכלה" יבוא "השר לאזרחים ותיקים"; במקום המילים "ושל נציגי משרד הכלכלה" יבואו המילים "וכן להנחות את שר הכלכלה לפעול בתאום עם משרד הביטחון לצורך הצבת נציגי משרד הכלכלה".
  - ב. ברישא של סעיף 41 למחוק את המילים "להטיל על שר הכלכלה, על מנהל הרשות ועל המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה".
5. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשר לאזרחים ותיקים:

א. את הסמכויות הנתונות לשר הכלכלה על פי חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח – 1998.

ב. את סמכות שר הכלכלה להתקין תקנות לפי פסקה 3(ב) בהגדרת "ילד" בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן: "החוק"), ולפי סעיף 400 לחוק, ככל שהיא נוגעת להתקנת תקנות כאמור.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה לבקש את אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור.

6. השר לאזרחים ותיקים יפעיל את סמכותו להתקנת תקנות כאמור בסעיף 5(ב) לעיל, לאחר התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים.

7. הממשלה תבקש מהוועדה בכנסת שתדון בהצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 19 והוראת שעה) (שילוב תלמידי ישיבות), התשע"ג 2013 והצעת חוק שירות אזרחי לתלמידי ישיבות (הוראת שעה), התשע"ג – 2013 כי יבוצעו ההתאמות הנדרשות כתוצאה מהעברת שטח הפעולה לפי החלטה זו.

8. להטיל על השר לאזרחים ותיקים, בהתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים, לפעול לתיקון תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב 2002, באופן שעולה בקנה אחד עם העברת שטח הפעולה לפי החלטה זו.

9. כל התקציבים, תקני כח-אדם והנלוות להם שבשטח הפעולה: השירות אזרחי-לאומי, יועברו לאחריות המשרד לאזרחים ותיקים כתחום פעולה נפרד.

החלטות ממשלה קיימות וסיכומים תקציביים קיימים אשר מקצים משאבים וואו מטיילים אחריות וסמכויות על המינהלה, יהיו תקפים גם לאחר העברתה של המינהלה למשרד לאזרחים ותיקים.

10. העברת שטח הפעולה והסמכויות על פי המפורט בהחלטה זו תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור בסעיף 5 לעיל.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

ההסכם הקואליציוני לכינון הממשלה ה- 33 למדינת ישראל בין סיעת "הליכוד – ישראל ביתנו" לבין סיעת "הבית היהודי" נקבע:

"14.5 למשרד הכלכלה והמסחר יועברו בתוך 30 ימים תחומי פעולה הבאים (לרבות כלל הסמכויות, התקנים והתקציבים הנגזרים מכך):

א. מנהלת השירות האזרחי. מנהלת זו תותאם בהיקפה ובתקציבה לאתגרים החדשים הנובעים מיישום המתווה המשותף"

הממשלה החליטה (החלטה מס' 29 מיום 14.4.13) בדבר העברת שטחי הפעולה והסמכויות ממשרד המדע הטכנולוגיה והחלל למשרד הכלכלה.

שר הכלכלה מבקש להעביר את שטח הפעולה והסמכויות האמורות למשרד לאזרחים ותיקים ולשר לאזרחים ותיקים.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

#### תקציב

תקציב המנהלת יועבר לאחריות המשרד לאזרחים ותיקים כתחום פעולה נפרד.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לאזרחים ותיקים – תומך בהצעה.

שר המדע, הטכנולוגיה והחלל - מתנגד להעברת מנהלת השירות הלאומי למשרד לאזרחים ותיקים, וזאת מן הטעמים שלהלן: העברת מנהלת השירות האזרחי-לאומי לאחריותו של המשרד לאזרחים ותיקים, אשר אין חולק על חשיבות פעילותו, לא רק שעשויה להשליך על ראייתו הכוללת של השירות ומטרותיו אלא, ובעיקר, יש בה כדי לנתק את הקשר החיוני בין שירותן הלאומי והאזרחי של אוכלוסיות רבות בחברה הישראלית, לרבות האוכלוסיה החרדית, לבין השתלבותן בתעסוקה, במשק הישראלי ובחברה כולה.

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 29 מיום 14.4.13

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד מצ"ב.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 05 מממשלה ;

תחום פעולה עיקרי : 03 נושאים אזרחיים ;

מוגש על ידי שר הכלכלה

ח' בטבת התשע"ד  
11 בדצמבר 2013

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: העברת שטח פעולה וסמכויות בתחום השירות האזרחי-לאומי ממשרד הכלכלה למשרד לאזרחים ותיקים ולשר לאזרחים ותיקים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. מוצע להעביר את שטח הפעולה: השירות האזרחי-לאומי ממשרד הכלכלה למשרד לאזרחים ותיקים, וכן להעביר לשר לאזרחים ותיקים את הסמכויות שהוקנו לשר הכלכלה, בכל הנוגע לשירות אזרחי-לאומי.
2. בהחלטת ממשלה מס' 2295 מיום 19.8.07 הוחלט על כינון מנהלת שירות אזרחי-לאומי בישראל במשרד ראש הממשלה. בהמשך להחלטה זו, הוחלט בהחלטת ממשלה מס' 2981 מיום 20.1.08 על העברת שטח הפעולה: השירות הלאומי, והסמכויות הקשורות בו, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וממשרד הרווחה והשירותים החברתיים לראש הממשלה ולמשרד ראש הממשלה כותאמת. בהחלטת ממשלה מס' 45 מיום 26.4.09 הוחלט להעביר את שטח הפעולה: השירות האזרחי-לאומי, ממשרד ראש הממשלה למשרד המדע והטכנולוגיה, וכן להעביר את הסמכויות הנתונות לראש הממשלה בקשר לשירות האזרחי-לאומי לשר המדע והטכנולוגיה. בהחלטת ממשלה מס' 29 מיום 14.4.13 הוחלט להעביר את שטח הפעולה: השירות האזרחי-לאומי, ממשרד המדע והטכנולוגיה למשרד הכלכלה, וכן להעביר את הסמכויות הנתונות לשר המדע והטכנולוגיה בקשר לשירות האזרחי-לאומי לשר הכלכלה.
3. העברת שטח הפעולה: השירות האזרחי-לאומי תבוצע בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה. על-פי הסעיף האמור הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. על-פי סעיף 9 לחוק הממשלה התשס"א-2011, על העברת שטחי פעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת. כמו כן חובה כי מינהלת השירות האזרחי-לאומי תמשיך לבצע תפקידיה ביחס לאוכלוסיות השונות המבצעות שירות אזרחי-לאומי. הואיל ואין מקום לחשלים את העברת שטח הפעולה לפני השלמת אישור העברת סמכויות אחרות המפורטות בסעיף 5 להצעה להחלטה להן נדרש אישור הכנסת, מוצע כי תוקף ההחלטה בדבר העברת שטח הפעולה וכל הסמכויות המפורטות בהצעת ההחלטה יושחה עז' לאישור העברת הסמכויות המפורטות בסעיף 5 להצעה להחלטה על ידי הכנסת.
4. תיקון החלטות ממשלה: בהחלטת ממשלה מס' 5275 מיום 9.12.12 בנושא "המשך הפניית להתנדבות בשירות אזרחי" הוקנו לשר המדע והטכנולוגיה סמכויות לתמשיך ולהפעיל את מערך השירות האזרחי במתכונת מצומצמת ומופחתת, קרובה ככל הניתן למתכונת שבה הופעל השירות האזרחי מכח חוק דחיית שירות. שירות אזרחי זה כונה בשם "שירות אזרחי משמרי". תוקפה של החלטה זו היה עד ליום 30.8.13. היא הוארכה עד ליום 30.11.13 בסעיף 32 להחלטה 638 מיום 28.7.13, והוארכה בשנית, עד ליום 15.1.14 בהחלטה מס' 1015 מיום 8.12.13. עתה מוצע לתקן את החלטת ממשלה מס' 5275 כפי שתוקנה כאמור לעיל ולהקנות סמכויות אלו, אשר הועברו לשר הכלכלה, לשר לאזרחים ותיקים.

5. כמון כן מוצע לתקן את החלטת ממשלה מס' 638 מיום 28.7.13 ולבצע את ההתאמות הנדרשות להעברת שטח הפעולה כמפורט בהצעה להחלטה.
6. העברת סמכויות: בהתאם להוראת סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור חכנסת, להעביר סמכות הנתונה על-פי חוק משרד אחז' לשר אחר. בהתאם מוצע להעביר לשר לאזרחים ותיקים את הסמכויות שהוקנו לשר הכלכלה בחוק השירות הלאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי) התשנ"ח-1998, וכן את סמכות שר הכלכלה להתקין תקנות לפי פסקה 3(ב) בהגדרת "ילד" בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ח-1995 (להלן: "החוק") ולפי סעיף 400 לחוק, ככל שהיא נוגעת להתקנת תקנות כאמור.
7. התקנת תקנות ותיקון תקנות: מוצע לקבוע כי השר לאזרחים ותיקים יפעיל את הסמכות האמורה להתקנת תקנות לפי פסקה 3(ב) בהגדרת "ילד" בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי ולפי סעיף 400 לחוק האמור וכן לפעול לתיקון תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות) התשס"ב-2002, וזאת לאחר התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים ובאופן שעולה בקנה אחד עם העברת שטח הפעולה לפי החלטה זו.
8. הכנסות דנה בימים אלו בהצעות החוק הממשלתיות בנושא השויון בנטל: הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 19 והוראת שעה) (שילוב תלמידי ישיבות) התשע"ג-2013 והצעת חוק שירות אזרחי לתלמידי ישיבות (הוראת שעה) התשע"ג-2013. מוצע לבקש מהוועדה בכנסת שדנה בהצעות החוק האמורות לבצע את ההתאמות הנדרשות בהצעות החוק כתוצאה מהעברת שטח הפעולה לפי החלטה זו.

קשיים משפטיים ככל שישנם:  
הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:  
היועמ"ש למשרד לאזרחים ותיקים – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה: אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

מיכאל אטלן, היועץ המשפטי,  
משרד הכלכלה



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 29 של הממשלה מיום 14.04.2013

29. שינוי שם משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ל"משרד הכלכלה",  
העברת שטח פעולה והעברת סמכויות הנתונות לפי דין: השירות האזרחי-  
לאומי

מ ח ל י ט י ם ,

שינוי שם

1. א. לשנות את שם משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה כך שייקרא מעתה "משרד הכלכלה".
- ב. בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים), 1940, תפורסם הודעה ברשומות שלפיה תוארו של "שר התעשייה, המסחר והתעסוקה" ל"שר הכלכלה".

העברת שטח פעולה והעברת סמכויות: השירות האזרחי-לאומי

2. א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה: השירות האזרחי-לאומי, ממשרד המדע והטכנולוגיה למשרד הכלכלה.
- ב. על פי סעיף 9(א)(11) ו- (ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח הפעולה תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת והיא תובא לידיעת הכנסת.
3. מנהלת השירות האזרחי לאומי (להלן: "המנהלת") תמשיך לבצע את תפקידיה ביחס לאוכלוסיות השונות המבצעות שירות אזרחי-לאומי.
4. לתקן את החלטת הממשלה מסי' 5275 מיום 9.12.12 ולקבוע כי הסמכויות שהוקנו לשר המדע והטכנולוגיה באשר למשרתים בשירות אזרחי משמר, יהיו מסורות לשר הכלכלה.
5. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להעביר לשר הכלכלה:
  - א. את הסמכויות שהוקנו לשר המדע והטכנולוגיה בחוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח-1998.
  - ב. את סמכות שר הרווחה והשירותים החברתיים להתקין תקנות לפי

- פסקה 3(ב) בהגדרת "ילד" בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן: "החוק"), ולפי סעיף 400 לחוק, ככל שהיא נוגעת להתקנת תקנות כאמור.
- העברת הסמכויות כאמור בסעיף זה תובא לאישור הכנסת, כנדרש בסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.
6. שר הכלכלה יפעיל את סמכותו להתקנת תקנות כאמור בסעיף 5(ב) לעיל, לאחר התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים.
7. להטיל על שר הכלכלה, בהתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים, לפעול באופן מיידי לתיקון תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב-2002, באופן שעולה בקנה אחד עם העברת שטח הפעולה לפי החלטה זו.
8. ההחלטות לפי סעיפים 2(א), 4 ו-7 לעיל ייכנסו לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור בסעיף 5 לעיל.
9. א. כל התקציבים, תקני כח-אדם והנלוות להם שבתחום הפעולה 0460: מנהלת השירות אזורי-לאומי, יועברו משרד המדע והטכנולוגיה למשרד הכלכלה.
- ב. החלטות ממשלה קיימות וסיכומים תקציביים קיימים אשר מקצים משאבים וואו מטילים אחריות וסמכויות על המינהלה, יהיו תקפים גם לאחר העברתה של המינהלה למשרד הכלכלה.