

המשך הפנייה להתנדבות בשירות האזרחי - הארכת תוקף החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהמשך להחלטה מס. 638 (סעיף 32) של הממשלה מיום 28.7.2013, להאריך את תוקפה של החלטת הממשלה מס' 5275 מיום 9.12.2012 בעניין המשך הפנייה להתנדבות בשירות האזרחי עד ליום ל' שבט התשע"ד (31 בינואר 2014) או עד להשלמת הליכי החקיקה של הצעת חוק שירות אזרחי לתלמידי ישיבות (הוראת שעה) התשע"ג-2013, לפי המוקדם מביניהם.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 9.12.2012 קיבלה הממשלה את החלטה מספר 5275 שעניינה המשך ההפנייה להתנדבות בשירות האזרחי באמצעות הקמת מסלול השירות האזרחי המשמר. החלטה זו באה לאור פקיעת תוקפו של חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם התשס"ב-2012 (חוק דחיית שירות) אשר מכוחו הופעל השירות האזרחי לתלמידי ישיבות, ביום 1 באוגוסט 2012.

עם פקיעת חוק דחיית שירות נשמטה גם הסמכות להמשיך ולקלוט משרתים חדשים לשירות האזרחי המנוהל על ידי מינהלת השירות האזרחי- לאומי הפועלת היום תחת אחריותו של שר הכלכלה.

בהחלטת הממשלה האמורה נקבע כי תוקפה של ההחלטה הינו עד ליום 31 באוגוסט 2013. ביום 28.7.2013 קיבלה הממשלה את החלטה מספר 638 אשר במסגרתה, בסעיף 32, נקבע כי תוקפה של החלטה מספר 5275 יהיה עד ליום 30 בנובמבר 2013 או עד חקיקת החוק החדש בעניין השירות האזרחי, לפי המוקדם מבניהם.

הצורך בהחלטה המוצעת

הממשלה הגישה לכנסת את הצעות החוק המטפלות בסוגיית השוויון בנטל - הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 19 והוראת שעה) (שילוב תלמידי ישיבות) התשע"ג-2013 העוסקת בהסדר הכללי לגבי בני הישיבות, והצעת חוק שירות אזרחי לתלמידי ישיבות (הוראת שעה) התשע"ג-2013 העוסקת בהסדרה מחודשת של מסלול השירות האזרחי על כל התנאים והכללים שלו.

הצעות החוק הללו עברו בקריאה ראשונה ביום 22.7.2013 במליאת הכנסת והועברו להכנה לקריאה שניה ושלישית לועדה מיוחדת לטיפול בהצעות החוק לשוויון בנטל בראשותה של ח"כ איילת שקד.

הועדה הנ"ל קיימה דיונים רבים בהצעות החוק ומתקדמת לקראת סיום ההכנה של הצעות החוק לקריאה שניה ושלישית.

בכדי שלא לפגוע ברציפות הפעלתו של השירות האזרחי לתלמידי ישיבות ולנוכח הליך החקיקה המתקדם בעניין זה יש צורך להאריך שוב את תוקף ההחלטה בעניין השירות האזרחי המשמר עד לסוף חודש ינואר 2014 או עד סיום הליכי החקיקה של החוק החדש, המוקדם מביניהם.

מכיוון שעצם הפעלת השירות האזרחי כאמצעי לקידום הנשיאה בנטל הוכר כאמצעי אפשרי וראוי בפסיקות בית המשפט העליון, ובשל העובדה כי הממשלה מכירה בחשיבותו של השירות האזרחי כאחד הכלים המרכזיים להגדלת השוויון של נשיאה בנטל, מוצע במסגרת החלטת ממשלה זו ליצר את הסמכות להמשך קליטתם של משרתים לשירות אזרחי משמר, וזאת במטרה לשמר את מערכת השירות האזרחי ובכלל זה המנגנונים שהוקמו לשם הפעלתה

ובעיקר, אמון הציבור החרדי ונכונותו לשלב את צעיריו במסגרתו, הישגים שהושגו בעמל רב ושנים רבות יחסית לאחר שחוקק חוק דחיית שירות. לקיים רצף של התגייסות לשירות האזרחי ולשמר את מנגנון קליטת המתנדבים לשירות האזרחי.

חבלי הלידה בכינונו ובעיקר בהפעלתו הלכה למעשה של השירות האזרחי מעלים חשש כי בלא קידום ההחלטה תיגרם לתחום השירות האזרחי פגיעה ממשית הן עתה והן בעת שיבוקש להפעילו שוב.

תכליתה של ההצעה : לאפשר המשך הפניית מתנדבים לשירות האזרחי על ידי צה"ל באופן שיאפשר שימור מגנוני הקליטה והמיון של השירות האזרחי, הן בהיבט שימור המנגנונים המאפשרים את הפעלתו של השירות האזרחי, והן לשם שמירת רצף העבודה עם הציבור החרדי תוך שמירת האמון ושיתוף-הפעולה שנרכשו בעבודה מאומצת של המנהלת במהלך השנים האחרונות.

תקציב

נוכח החלטות ממשלה קודמות, אשר קבעו את שילוב האוכלוסייה החרדית בשירות האזרחי על כל הכרוך בכך אין להחלטה זו תוספת עלות תקציבית ומימונה יעשה מתוך התקנה התקציבית הקיימת להפעלת השירות האזרחי, כפי נוסחה לפי חוק התקציב.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון - תומך בהצעה.

שר האוצר מבקש להאריך את תוקף ההחלטה בחודש בלבד.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 5275 מיום 9.12.2002.

החלטה מספר 638 מיום 28.7.2013.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של מנהלת השירות האזרחי-לאומי מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי – 01 – ביצועי

תחום פעולה עיקרי – 01-חוץ ובטחון, 02-חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הכלכלה

א' בטבת התשע"ד
04 בדצמבר 2013

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

חוות דעת משפטית – הארכת תוקמו של השירות האזרחי המשמר

- 1 סעיף 6 לחוק **דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002** (להלן – חוק דחיית שירות) היווה את המסגרת החוקית לקיומו של השירות האזרחי ואפשר לפטור תלמיד ישיבה משירות סדיר אם התנדב לשירות אזרחי במשך שנה לפחות. החוק כלל הגדרה של המונח "שירות אזרחי", אך לא היה בו עיסוק בפרטי ההיבטים האירגוניים של שירות זה. מלאכה זו נעשתה בתקנות דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם (שירות אזרחי), התשס"ז – 2007. שם נקבעו סדרי השירות, תנאיו ואופן הפיקוח עליו.
- 2 עם פקיעתו של החוק האמור ביום 1 באוגוסט 2012, בעקבות מסק הדין בבג"ץ 6298/07 **רסלר ואח' נ' כנסת ישראל**, בטל עמו גם ההסדר המאפשר הפעלתו של השירות האזרחי. כתוצאה מכך הפסיק הצבא להפנות מתנדבים חדשים למינהלת השירות האזרחי-לאומי. על-כי חוות-דעת שקיבלה את אישורו של היועץ המשפטי לממשלה מתנדבים אשר היו במהלך תקופת השירות ביום פקיעת החוק ממשיכים בשירותם עד לסיום השירות על-פי הכללים והתנאים שהיו ערב פקיעת החוק.
- 3 לאור החשיבות שהממשלה מייחסת למסלול זה ולרציפות הפעלתו, קיבלה הממשלה את החלטה מספר 5275 מיום 9 12 2012 שבה הוקם מסלול השירות האזרחי המשמר שמאפשר את המשך הפניית המשרתים לשירות האזרחי של תלמידי הישיבות. תוקפה של החלטה זו נקבע עד ליום 31 באוגוסט 2012.
- 4 עם הקמתה של הממשלה ה-19 מונתה ועדת שרים מיוחדת לטיפול בסוגיית השויון בנטל ועדת שרים זו גיבשה את הצעות החוק בעניין השויון בנטל.
- 5 הצעות חוק אלו הוגשו על שולחנה של הכנסת ועברו בקריאה ראשונה ביום 22 7 2013. הכנסת מינתה ועדה מיוחדת לטיפול בצעות החוק בעניין השויון בנטל בראשותה של ח"כ איילת שקד אשר מטפלת בהכנת הצעות החוק לקריאה שניה ושלישית.
- 6 מכיוון שתהליך החקיקה טרם הסתיים האריכה הממשלה ביום 28 7 2013, בסעיף 32 להחלטה מספר 638, את תוקפה של החלטה מספר 5275 ואת האפשרות להמשיך ולהפנות למסלול השירות האזרחי המשמר עד ליום 30 11 2013.
- 7 הועדה המיוחדת שהוקמה בכנסת לטיפול בהצעות החוק קיימה דיונים רבים ומתקדמת לקראת סיום הכנת החוקים לקריאה שניה ושלישית.
- 8 לאור זאת מתבקשת הממשלה לקבל החלטה על הארכת תוקף ההחלטה בעניין השירות האזרחי המשמר בשני חודשים נוספים או עד לסיום הליך חקיקת החוק החדש, לפי המוקדם מביניהם.
- 9 נראה כי אין מניעה לקבל את החלטת הממשלה המוצעת, שכן מדובר בנושא המצריך פעולה דחופה וחיונית שנועדה להבטיח את שימור מפעל השירות האזרחי ולמנוע קטיעה של רצף ההתנדבות ורצף של השירותים הניתנים על ידי המתנדבים.
- 9 עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם היועץ המשפטי של משרד הביטחון – אין מניע משפטית לקבלת ההצעה היועץ המשפטי של משרד האוצר – טרם התקבלה עמדתו.

סיכום

נראה כי אין מניעה כי הממשלה תקבל את ההחלטה המוצעת על הארכת תוקפה של החלטה מספר 5275 ושל האפשרות להפנות משרתים לשירות האזרחי המשמר.

תפקיד

שם

חתימה



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 638 של הממשלה מיום 28.07.2013.

638. שילוב חרדים ובני מיעוטים בשירות צבאי ואזרחי לצורך שילובם בשוק העבודה וליצירת שוויון בנטל הביטחוני והכלכלי

מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 396 (נטל/23) מיום 19 ביוני 2013, לאמץ את המתווה לשותפות ונשיאה בנטל הצבאי והכלכלי, כמפורט להלן:

הגדרות:

1. בהחלטה זו:

א. **החוק המתקן** - הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מספר 19 והוראת שעה) (שילובם של תלמידי ישיבות), התשע"ג-2013, ולכשיושלם הליך החקיקה – חוק שירות ביטחון (תיקון מספר 19 והוראת שעה) (שילובם של תלמידי ישיבות), התשע"ג-2013.

ב. **הצעת חוק השירות האזרחי** - הצעת חוק השירות האזרחי, התשע"ב-2012 (ה"ח הממשלה 671 מיום 14.3.2012, להלן - הצעת חוק 671).

ג. **חוק דחיית שירות** - חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002.

ד. **חוק השירות האזרחי לתלמידי ישיבות** - הצעת חוק השירות האזרחי לתלמידי ישיבות (הוראת שעה), התשע"ג-2013, ולכשיושלם הליך החקיקה – חוק השירות האזרחי לתלמידי ישיבות (הוראת שעה), התשע"ג-2013.

ה. **חוק שירות ביטחון** - חוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-

1986.

ו. **שירות אזרחי-חברתי** – שירות לאומי של בני מיעוטים בהתאם לקבוע בהחלטה זו.

ז. **תלמיד ישיבה** – מיועד לשירות ביטחון הלומד בישיבה שאישר שר הביטחון בהתאם להוראות חוק שירות ביטחון והחוק המתקן.

ח. **תקופת המעבר** – התקופה שסיומה בחודש יולי 2017, או **במועד** בו חל סעיף 16(ג) לחוק המתקן, על פי המאוחר מביניהם.

שירות תלמידי הישיבות:

2. שירות תלמידי ישיבות יהיה בהתאם להוראות חוק שירות ביטחון והחוק המתקן.

ישיבות הסדר:

3. מסלול ישיבות ההסדר יופעל בהתאם להוראות חוק שירות ביטחון והחוק המתקן.

4. לקבוע כי נכון לעת הזו יעמוד משך השירות הצבאי הפעיל במסלול השירות המשולב על 17 חודשים, למעט מי שישרתו במסלולי פיקוד או בתכניות "השילובים".

5. להנחות את שר הביטחון לפעול בשיתוף עם איגוד ישיבות ההסדר, לעודד הצטרפות לתוכניות ה"שילובים" בישיבות ההסדר, במסגרתן מחויב שירות פעיל של 24 חודשים, וכן לעודד השתלבות במסלולי פיקוד לתלמידי ישיבות ההסדר, והכול במגמה להאריך את משך השירות הפעיל במסגרת מסלול זה.

6. לקבוע כי שר הביטחון יביא לדיון בממשלה את סוגיית הארכת משך השירות הצבאי הפעיל במסלול ההסדר, ואת שאלת הצורך בשינויה בשים לב לעיקרון השוויון בין המשרתים בצה"ל, לא יאוחר מחודש יולי 2017 או מתום תקופת המעבר, על פי המאוחר מביניהם.

ישיבות הסדר חרדיות:

7. מסלול ישיבות ההסדר ייפתח בפני ישיבות חרדיות שיוכרו על ידי שר

הביטחון, בהתאם להוראות חוק שירות ביטחון והחוק המתקן.

ישיבות גבוהות ציוניות:

8. שירותם של תלמידי הישיבות הגבוהות הציוניות יהיה בהתאם להוראות חוק שירות ביטחון והחוק המתקן.

מרכז קליטת חרדים (להלן - מח"ר):

9. להטיל על שר הביטחון לפעול להקמת מרכז קליטת חרדים (להלן - מח"ר), לשם ביצוע תהליכי רישום ובדיקות של תלמידי ישיבה המיועדים לשירות ביטחון וכן לשם מתן מידע על שירות בצה"ל ובשירות האזרחי לתלמידי ישיבות והכל בכפוף לחוק שירות ביטחון והחוק המתקן, וכן לשם מתן מידע על האפשרויות שמעמידה הממשלה לעידוד והרחבת שילוב בתעסוקה כאמור בסעיף 63.

10. להנחות את שר הביטחון לזמן למח"ר מעבר לנציגי צה"ל, את נציגי גופי הביטחון הרלוונטיים למסלולי היחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל וכן להנחות את שר הכלכלה ומנהל הרשות לשירות אזרחי לפעול בתאום עם משרד הביטחון לצורך הצבת נציגי הרשות לשירות אזרחי שיעבירו למיועד לשירות ביטחון את כלל המידע הרלוונטי הנדרש לו לצורך הכרת התפקידים השונים במסגרת השירות האזרחי, ושל נציגי משרד הכלכלה לשם מתן מידע על האפשרויות שמעמידה הממשלה לעידוד והרחבת שילוב בתעסוקה, כאמור בסעיף 63.

הוראות המעבר והוראת שעה:

11. להטיל על שר הביטחון לבצע את תהליך מתן הפטור לתלמיד ישיבה שביום כניסת החוק המתקן לתוקף מלאו לו 22 שנים, בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק המתקן, בתקופה שבין אוקטובר 2013 לאוגוסט 2014, תוך תיאום אופן וקצב ביצוע התהליך עם משרד הכלכלה, בהתחשב ביכולת משרד הכלכלה להעניק למקבלי הפטור את הטיפול הדרוש לצורך קידום שילובם בשוק העבודה כמפורט בסעיף 63, לרבות בהתחשב במאפיינים גיאוגרפיים ובפריסת תשתיות ההכוונה התעסוקתית, ותוך מתן עדיפות לתלמידי ישיבה שבאזוריהם קיימים מרכזי הכוון תעסוקתי.

12. אפשרותם של תלמידי הישיבות לדחות את שירותם מדי שנה ועד לגיל 21 וכן אפשרותם של תלמידי הישיבות לשרת בשירות אזרחי כחלופה לשירות צבאי כמפורט בסעיפים 26ג-26ה לחוק שירות ביטחון בנוסחו

על פי החוק המתקן, תעמודנה בתוקפן עד תאריך 30 יוני 2020, כאמור בסעיף 13 לחוק המתקן.

לקבוע כי עד מועד זה תציע הממשלה לכנסת הסדרים חלופיים, בהתחשב בנסיבות ועל פי הצורך ובשים לב למספר המתגייסים מקרב הציבור החרדי.

13. להפעיל מערך תמריצים כלכליים לעידוד עמידה ביעדי הגיוס הנקבעים מכוחו של סעיף 15 לחוק המתקן, לרבות במסגרת התמיכות שמעניקה המדינה למוסדות לימוד תורניים, בהתאם למפורט בסעיפים 15-30 להחלטה זו.

יעדי גיוס בתקופת ההסתגלות:

14. בהתאם להוראות סעיף 15 לחוק המתקן, לקבוע נכון למועד החלטה זו את היעדים הבאים לגיוס מיועדים לשירות ביטחון מקרב הציבור החרדי, ולהנחות את שר הביטחון והמנהל הכללי של הרשות לשירות אזרחי לפעול למימושם:

א. בשנת הגיוס 2013 (מה-1 יולי 2013 ל-30 יוני 2014) - 3,300 מתגייסים, מהם 2,000 מתגייסים לצה"ל ו- 1,300 לשירות האזרחי.

ב. בשנת הגיוס 2014 (מה-1 יולי 2014 ל-30 יוני 2015) - 3,800 מתגייסים, מהם 2,300 מתגייסים לצה"ל ו- 1,500 לשירות האזרחי.

ג. בשנת הגיוס 2015 (מה-1 ביולי 2015 ל-30 ביוני 2016) - 4,500 מתגייסים, מהם 2,700 מתגייסים לצה"ל ו- 1,800 לשירות האזרחי.

ד. בשנת הגיוס 2016 (מה-1 ביולי 2016 ל-30 ביוני 2017) - 5,200 מתגייסים, מהם 3,200 מתגייסים לצה"ל ו- 2,000 לשירות האזרחי.

מערך תמריצים תומך לצורך עמידה ביעדים בתקופת ההסתגלות:

15. להנחות את שר החינוך לתקן, בהסכמת שר האוצר ובהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ובתוך 120 יום ממועד קבלת החלטה זו, את מבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות

תורניים (להלן - **מבחני תמיכה במוסדות לימוד תורניים**) עבור התלמידים במוסדות תורניים כמשמעותם במבחני התמיכה במוסדות לימוד תורניים (להלן - **הישיבות**), כך שהתקציב אשר ייקבע על ידי הממשלה לנושא זה (להלן: **תקציב הישיבות**) יוקצה, בין היתר, במטרה לתמרץ עמידה ביעדי הגיוס וזאת בהתאם לעקרונות המפורטים להלן וזאת מבלי שיופחת סך תקציב הישיבות הכולל. הממשלה רושמת בפניה את הודעת שר החינוך כי תיקונים עתידיים במבחני התמיכה המהווים סטייה מעקרונות שנקבעו בהחלטה זו יובאו לדיון בממשלה לצורך קבלת הנחיה בעניין ועיגון ההנחיה בהחלטת ממשלה.

16. הגדרות

א. לעניין החלטה זו, "**שיעור עמידה כללי ביעדי הגיוס**" - סך כל תלמידי הישיבות דחויי השירות מקרב הציבור החרדי אשר התגייסו בשנת הגיוס הקודמת למסלולי השירות הצבאי או האזרחי (להלן: שירות), מסך יעד הגיוס הכללי בשנת הגיוס הקודמת כפי שמפורט בסעיף 14 להחלטה.

שיעור יעדי הגיוס ושיעור העמידה ביעדי הגיוס יועברו מדי שנה על ידי משרד הביטחון למשרד החינוך, לא יאוחר מ-15 אוגוסט בכל שנה.

ב. לעניין החלטה זו, "**שנתון ממוצע**" - מספר התלמידים בישיבה, שהינם דחויי השירות בגילאים 18-24 חלקי מספר השנתונים בגילאים אלו.

ג. לעניין החלטה זו, "**שיעור עמידה פרטני ביעדי הגיוס**" - סך כל תלמידי ישיבה מסוימת, שהתגייסו בשנה הקודמת למסלולי שירות צבאי או אזרחי, מתוך מספר התלמידים דחויי השירות בשנתון ממוצע של אותה ישיבה.

ד. לעניין החלטה זו, "**תקציב הישיבות**" - תקציב התמיכות שקבעה הממשלה בשנה פלונית לצורך תמיכה במוסדות תורניים באותה השנה.

ה. לעניין החלטה זו, "**תקציב דחויי השירות**" - התקציב הכולל אשר יינתן לכלל תלמידי הישיבות שחל עליהם צו דחיית שירות ובהתאם לסעיף 15 להחלטה זו.

ו. לעניין החלטה זו, "שווי ערך נקודה" –

(1) **לעניין תלמיד שהינו דחוי שירות - תקציב דחוי השירות**
חלקי מספר הנקודות להם זכאים כלל תלמידי הישיבות
דחוי השירות, בהתאם למבחני התמיכה במוסדות לימוד
תורניים.

(2) **לעניין תלמיד שאינו דחוי שירות - תקציב הישיבות העודף**
על תקציב דחוי השירות, חלקי מספר הנקודות להם
זכאים כלל תלמידי הישיבות שאינם דחוי השירות,
בהתאם למבחני התמיכה במוסדות לימוד תורניים.

עקרונות לחלוקת התקציב במטרה לתמוך עמידה ביעדי הגיוס:

17. ישיבה תהיה זכאית לתמיכה בהיקף השווה לערך נקודה כפול סך
הנקודות להן זכאים כלל התלמידים בה.

18. אופן הקצאת הנקודות לתלמידי ישיבה ייקבע, בין היתר ובנוסף
לאמור בהחלטה זו, בהתחשב בשיעור העמידה הפרטני ביעדי ובגיל
הגיוס, במעמדו האישי (נשוי או רווק) של תלמיד הישיבה ובסוג
המוסד התורני בו לומד.

19. לא הושגו יעדי הגיוס, יופחת תקציב דחוי השירות בכל שנה ביחס
ישיר לשיעור העמידה הכללי ביעדי הגיוס בשנה הקודמת.

20. ישיבה לא תקבל תמיכה בגין תלמיד המצוי בגילאי דחיית שירות
ואשר אינו עומד בתנאים הנדרשים בכדי לקבל דחיית שירות או
שנקרא להתגייס ולא התייצב.

21. יתרת תקציב דחוי השירות שיוותר כתוצאה מהפעלת סעיף 19 ככל
שיוותר, תוקצה במסגרת נוהל התמיכות שיגובש ע"פ סעיף 15 לצורך
עידוד עמידה ביעדי הגיוס, לרבות בהתאם לנוסחה שתוגדר מראש
במסגרת מבחני התמיכה, אשר תביא לידי ביטוי בין היתר את שיעור
המתגייסים בכל ישיבה, ואשר תתגמל ישיבות ששיעור העמידה
הפרטני שלהן ביעדי הגיוס בשנה החולפת שווה או גבוה ל-75%
משיעור יעדי הגיוס לאותה שנת גיוס והכל בכפוף לשיקולי סבירות.

22. השינוי בהיקף התמיכה יבוצע החל מ- 1 בנובמבר בכל שנה, החל
משנת 2014.

23. לצורך קבלת תמיכה, תידרש ישיבה לעמוד במספר תלמידים מינימאלי, אשר ייקבע בהתאם לאמור בהחלטה זו.

24. תלמיד ישיבה שהתגייס לשירות ימשיך להיחשב כתלמיד ישיבה לטובת עמידה במספר התלמידים המינימאלי כאמור בסעיף 23, מיום גיוסו למשך שנה או עד הגיעו לגיל 22, לפי המאוחר מביניהם, ובלבד שלמד בישיבה תקופה של עשרה חודשים טרם הגיוס וכל עוד הינו ממשיך בשירותו.

בתקופה זו תהיה הישיבה זכאית לקבלת תמיכה עבור תלמיד הישיבה האמור, בשיעור הקבוע לגביו בהתאם להחלטה זו.

25. השינויים האמורים במבחני התמיכה כאמור בהחלטה זו ייכנסו לתוקפם החל מיום 1 נובמבר 2014. מבחני תמיכה שיפורסמו עבור שנת 2014 יעודכנו בהתאם.

26. "מוסד לימודים תורני" – כהגדרתו ב"מבחני תמיכה במוסדות לימוד תורניים", כפי שפורסמו בילקוט פרסומים 5317 ביום י' באב התשס"ד (28.7.2004), עמ' 3498. תיקון אחרון למבחן התמיכה פורסם בילקוט פרסומים 6562, כ"ה באדר התשע"ג (7.3.2013), עמ' 3449; או כפי שיתוקנו בעתיד.

27. הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר החינוך כי קיזוז כספי התמיכה ושלילת תקצוב בגין תלמידים שאינם לומדים בפועל יבוצע בהתאם לנוהל הגשת בקשות תמיכה מתקציב המדינה.

היבטים כלכליים בתקופת הקבע:

28. להטיל על שר החינוך לתקן את מבחני התמיכה במוסדות לימוד תורניים, כך שהחל מחודש יולי 2017 - עבור "תלמיד ישיבה מתמיד" תועבר תמיכה בגובה ערך נקודה מוגדל כפי שייקבע במבחני התמיכה.

29. כל עוד מתקיים המנגנון הקבוע בסעיפים 16(א)-16(ב) לחוק המתקן, יקבע ועד ראשי הישיבות את רשימת 1,800 המתמידים בישיבות החרדיות ויקבע איגוד הישיבות הגבוהות הציוניות את רשימת 300 תלמידי הישיבות הגבוהות הציוניות הזכאים לתמיכה כאמור.

30. החל מתום תקופת המעבר, רק תלמידים שהינם במעמד של תלמיד "מתמיד בלימוד תורה" וכן תלמידי הישיבות הגבוהות הציוניות הגבוהות יוכלו לקבל את התמיכה המוגדלת בגילאים 21-26 והחל

משנת 2020 – בין גיל חובת הגיוס לתלמידי ישיבות שייקבע בחוק שירות ביטחון עד גיל 26.

שירות אזרחי של תלמידי ישיבות ושירות אזרחי משמר

31. שירותם האזרחי של תלמידי ישיבות יהיה בהתאם לחוק שירות אזרחי לתלמידי ישיבות ולחוק המתקן.

32. להאריך את תוקפה של החלטת הממשלה מס' 5275 מיום 9.12.2012 עד ליום 30 בנובמבר 2013 או עד להשלמת הליכי החקיקה של חוק השירות האזרחי לתלמידי ישיבות, לפי המוקדם מביניהם.

33. הפניית תלמידי הישיבות למסלולי השירות האזרחי ולגופים מפעילים וקביעת אופן התגמול למסלולים אלו, תבוצענה בשים לב לצורך בהעדפת מסלולי השירות האזרחי-בטחוני הקבוע בחוק השירות האזרחי לתלמידי ישיבות על פני מסלולי השירות האזרחי האחרים הקבועים בחוק זה.

34. הפניית משרתים לגופים מפעילים במסגרת השירות האזרחי תבוצע תוך הבטחת השמירה על אורח חייהם, ובשים לב לכך שהשירות יתבצע רק במקומות אשר ערוכים ומסוגלים לקלוט משרתים, ואשר יש נחיצות בביצוע שירות בהם.

35. במשרד הכלכלה תפעל, החל מיום 1 ינואר 2014 רשות לשירות אזרחי, אשר תחליף את מנהלת השירות האזרחי-לאומי (להלן: "הרשות"). בכפוף לאישור נציב שירות המדינה, תוגדר הרשות כיחידת סמך ותפעל בכפיפות ישירה לשר הכלכלה.

36. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2295 מיום 19.8.2007 הרשות תהווה גוף מתכלל לנושא השירות האזרחי-לאומי ותווסת את חלוקת התקנים בין המגזרים והתחומים השונים.

37. הרשות תפעל להגברת הפיקוח והבקרה על מתנדבי השירות האזרחי-לאומי ועל מקומות השירות והגופים המוכרים.

38. הרשות תפעל להעלאת המודעות להצטרפות לשירות האזרחי.

39. להסמך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולהודיע לכנסת, על דעת הממשלה, ובהתאם לסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, על רצון הממשלה להחיל דין רציפות על הצעת חוק

השירות האזרחי, התשע"ב-2012 (ה"ח הממשלה 671 מיום 14.3.2012, להלן- הצעת חוק 671).

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1215 מיום 18.2.2007 ומס' 2295 מיום 19.8.2007 בהן קבעה הממשלה את המתווה לעיגונו בחקיקה ראשית של תחום השירות הלאומי, להנחות את משרד הכלכלה, משרד המשפטים ומשרד האוצר לקדם את הצעת חוק 671, בהתאם להסכמות והפשרות שהושגו בין משרדי הממשלה השונים כפי שהן באות לידי ביטויי בנוסחה של הצעת החוק האמורה, וברוח החלטות הממשלה.

לקבוע כי כל שינוי בנוסח הצעת החוק ייעשה בהסכמה של משרד הכלכלה, משרד המשפטים ומשרד האוצר. הודעה על חזרה מהצעת החוק תימסר לכנסת בידי שר הכלכלה לפי תקנון הכנסת והחלטה על חזרה כאמור תעשה לפי התקנון לעבודת הממשלה.

לפעול להשלמת הליכי החקיקה בכנסת ככל הניתן, במהלך המושב השני של הכנסת ה-19 מתוך הבנה כי הצעת החוק מהווה נדבך חיוני בהסדרה הכוללת והשוויונית של תחום השירות האזרחי, המהווה מכשיר חלופי לנשיאה בנטל השירות למי שאינם משתלבים בשירות צבאי.

עידוד וקידום שירותם האזרחי-חברתי של אזרחים בני המיעוטים

40. לקבוע נכון למועד קבלת החלטה זו את היעדים השנתיים הבאים, המהווים עליה משמעותית ביחס למצב שהיה קיים בעבר לשירות אזרחי-חברתי מקרב אוכלוסיית בני המיעוטים בשנים הקרובות:

א. בשנת השירות שתתחיל בחודש ספטמבר 2013 – 3,280 מתנדבים.

ב. בשנת השירות שתתחיל בחודש ספטמבר 2014 – 3,700 מתנדבים.

ג. בשנת השירות שתתחיל בחודש ספטמבר 2015 – 4,500 מתנדבים.

ד. בשנת השירות שתתחיל בחודש ספטמבר 2016 – 5,200 מתנדבים.

ה. בשנת השירות שתתחיל בחודש ספטמבר 2017 – 6,000 מתנדבים.

מתנדבים.

41. להטיל על שר הכלכלה, על מנהל הרשות ועל המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה לפעול כמפורט להלן במטרה להסיר חסמים להתנדבותה של אוכלוסיית בני המיעוטים במסגרת השירות האזרחי-חברתי:

א. משרד הכלכלה באמצעות הממונה על התעסוקה ובשיתוף עם הרשות, יפעל לסיוע בהכוונה תעסוקתית של מתנדבים בני מיעוטים וכן של מי מהם שהשלימו את שירותם האזרחי, באמצעות מרכזי ההכוון התעסוקתי למגזר הערבי אשר מוקמים מתוקף החלטות ממשלה קודמות והכול לפי כל דין.

ב. הרשות תפעל באופן הדרגתי ובתיאום עם משרדי הממשלה לרבות משרד ראש הממשלה, להפוך לגורם האחראי על תקציבי ותקני השירות האזרחי-חברתי של בני המיעוטים ועל ויסותם בהתאם ליעדים שנקבעו ובהתאם לצרכיהם ולהגדרותיהם המקצועיות של משרדי הממשלה השונים.

ג. להנחות את שר הביטחון לפעול בשיתוף עם מנהל הרשות לשירות אזרחי על מנת לוודא שהתשלומים עבור המענק והפיקדון הכספי המגיעים למשלימי השירות האזרחי-חברתי מקרב בני המיעוטים, ישולמו למתנדבים תוך ניתוק מצה"ל ומשרד הביטחון.

42. משך ואופי השירות האזרחי-חברתי שישרתו אזרחים בני מיעוטים יהיו בהתאם לעקרונות המפורטים להלן:

א. משך השירות, מאפייניו, התנאים והזכויות המגיעות למשלימי השירות האזרחי-חברתי יהיו בהתאם לאורך ואופן השירות המבוצע כיום על ידי מתנדבי השירות הלאומי מכלל המגזרים.

ב. השירות ייעשה במסגרת אזרחית בלבד תוך ניתוק מוחלט מצה"ל וממשרד הביטחון.

ג. השירות יהיה פתוח לאזרחים בני מיעוטים בגילאים 18-24 שלא נקראו לשירות ביטחון או שקיבלו פטור ממנו, בהתאם להסדרה הקיימת כיום וזאת עד להשלמת הליכי החקיקה להצעת חוק השירות האזרחי.

ד. השירות יתבסס על אפשרותם של המתנדבים לשוב לביתם עם תום השירות, למעט מקרים פרטניים, באישור מנהל הרשות.

43. בתום שנת 2014 תבחן הממשלה את מתווה שירותם של האזרחים בני המיעוטים במטרה להגביר את שילובם בחברה הישראלית ולהעמיק את השוויון בין האוכלוסיות השונות.

אכיפה ובקרה:

44. להטיל על שר הביטחון לדווח, אחת לשנה, לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ולוועדת השרים לשוויון בנטל בשירות הצבאי בשירות האזרחי ובשוק העבודה בתפקידה כוועדת מעקב (להלן – ועדת השרים), בנושאים שלהלן:

א. מספר המתגייסים לשירות סדיר לרבות מספר המתגייסים מקרב תלמידי הישיבות.

ב. מספר הפטורים והדחיות שניתנו לתלמידי ישיבות משירות סדיר.

ג. נתונים השוואתיים לשנים קודמות ביחס לנתונים על פי סעיפים קטנים א' ו-ב לעיל.

ד. השלכות יישומו של החוק המתקן על השירות בצה"ל, לרבות בכל הנוגע לכבודן, מעמדן ושילובן של נשים בשירות ביטחון.

45. להטיל על שר הכלכלה לדווח אחת לשנה, לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ולוועדת השרים, בנושאים שלהלן:

א. מספר המשרתים בשירות אזרחי ותחומי עיסוקם.

ב. סדרי הפיקוח על מילוי חובת השירות האזרחי.

ג. נתונים השוואתיים לשנים קודמות.

ד. השפעת יישומו של החוק המתקן בדבר שילוב משרתים בשירות אזרחי בפעילות גופים מפעילים, בכל הנוגע למעמדן, לכבודן ולשילובן של נשים.

46. דיווחים כאמור בפסקה 44(ד) ובפסקה 45(ד) יימסרו גם לוועדה

לקידום מעמד האשה בכנסת.

47. מבלי לגרוע מהוראות נוהל הגשת בקשות תמיכה מתקציב המדינה, להטיל על החשבת הכללית במשרד האוצר להעלות את מספר הביקורות הנערכות בישיבות במהלך שנה קלנדרית במטרה לייעל את האכיפה במוסדות אלו, לרבות בהתאם לשיקוליו המקצועיים של משרד החינוך. החשבת הכללית במשרד האוצר תדווח מדי שישה חודשים לוועדת השרים על פעולות הביקורת המבוצעות בישיבות.

בנוסף, לקבוע כי נציגי צה"ל יהיו רשאים להצטרף לביקורות האמורות.

48. להטיל על שר החינוך ועל שר הביטחון לקיים מנגנוני העברת מידע יעילים לטובת יישום כלל ההיבטים הרלוונטיים של החלטה זו, לרבות העברת ממצאי הביקורות לצה"ל.

49א. להטיל על שר החינוך ועל שר הביטחון לפעול להאחדת הקריטריונים לדיווחי הישיבות למשרד הביטחון ולמשרד החינוך, לרבות האחדת מספרי העמותות של הישיבות הרלוונטיות לעניין זה וזאת לא יאוחר מתום שנה ממועד קבלת החלטה זו.

49ב. על הגורמים שבאחריותם לגבש וליישם את המנגנונים והעקרונות של פרק התמריצים ואת ההוראות הקבועות בפרק האכיפה והבקרה, לפעול לביצוע תפקידיהם באופן שיאפשר, בכפוף למגבלות הדין, הפעלתם של כלים אפקטיביים אשר יוצרים הסתברות ממשית לגידול משמעותי בגיוס של תלמידי הישיבות לצה"ל ולשירות אזרחי ולהגברתו, מתוך ראיית הצורך בהגשמת ערך השוויון בנשיאה בנטל הצבאי.

גודל הישיבות המינימאלי:

1. להטיל על שר הביטחון להגדיר בתקנות, בתוך שנה מיום קבלת החלטה זו, את הגדלת מספר התלמידים המינימאלי הנדרש לכולל ולישיבה גבוהה (לרבות שלוחה של כולל או ישיבה גבוהה), לצורך קבלת מעמד של ישיבה אשר תלמידיה זכאים לדחיית שירות.

2. להטיל על שר החינוך לגבש המלצה להגדלת מספר התלמידים המינימאלי הנדרש לכולל ולישיבה גבוהה (לרבות שלוחה של כולל או ישיבה גבוהה) לצורך קבלת תמיכות ממשרד החינוך בגין תלמידים. להטיל על שר החינוך להביא הצעתו בפני הממשלה על מנת

שהממשלה תדון בהצעה ושהנחיית הממשלה בעקבות דיון כאמור, תעוגן בהחלטת ממשלה והכל בתוך 60 יום מיום קבלת החלטה זו.

3. במקביל, להקים צוות בינמשרדי בו יהיו חברים נציגי משרדי החינוך, המשפטים והאוצר אשר ימליץ, בתוך שישה חודשים מיום קבלת החלטה זו על פרמטרים לקביעת מספר התלמידים המינימאלי הנדרש לצורך הכרה בישיבות הממוקמות ביישובי פריפריה, אשר יהא נמוך מהמספר שייקבע בהתאם לסעיף 51.

4. לקבוע כי שר הביטחון רשאי לבטל מעמד של ישיבה מוכרת לצורך חוק שירות ביטחון אם נתגלתה חריגה חוזרת בהיקף שיקבע שר הביטחון בתקנות.

5. לפעול לקידומן של תקנות להגברת האכיפה על הצהרות כוזבות של פטור מטעמי דת.

6. להטיל על שר הביטחון בתיאום עם שרת המשפטים לבחון את האפשרות המשפטית להטיל מגבלות מנהליות מתאימות על עריקים ומשתמטים משירות ביטחון בכלל האוכלוסייה, וזאת מבלי לגרוע מיתר הוראות חוק שירות ביטחון.

7. להקים צוות בראשות משרד החינוך ומשרד הביטחון ובהשתתפות נציגי משרד המשפטים, הרשות לשירות אזרחי, משרד האוצר, הממונה על היישומים הביומטריים במשרד ראש הממשלה ונציג רמ"ט (הרשות לטכנולוגיה ולמידע במשרד המשפטים), לבחינת המנגנונים והאמצעים הנדרשים להגברת האכיפה על נוכחות תלמידי ישיבות במוסדות תורניים, לרבות בחינת אמצעים יומיומיים לבקרה על נוכחות וזאת הן לצורך וידוא עמידה בתנאי דחיית השירות כאמור בחוק שירות ביטחון ובחוק המתקן והן לטובת וידוא עמידה בתנאי הזכאות של מבחני התמיכה במוסדות לימוד תורניים.

הצוות יגיש את המלצותיו עד 1 באפריל 2014.

היערכות המסגרות:

8. להטיל על שר הביטחון לקבוע את מסלולי השירות הצבאי לתלמידי ישיבות וכן להטיל על שר הביטחון ועל שר הכלכלה להתאים, ככל האפשר, מסגרות שירות בצה"ל ובשירות האזרחי לתלמידי ישיבות.

9. להנחות את השרים אשר במשרדיהם צפויים להיקלט משרתי שירות

אזרחי, להקים, בתיאום עם הרשות, מסלולים מתאימים לשילוב חרדים ביחידות משרדיהם, במסגרת השירות האזרחי.

10. להטיל על שר הביטחון, מתוך הכרה בעיקרון השוויון בין המינים, לפעול על מנת לוודא כי לא ייפגעו מעמדן, כבודן ושילובן של נשים בצה"ל כתוצאה משילוב תלמידי הישיבות בשירות צבאי.

11. להטיל על מנהל הרשות לשירות אזרחי ועל המנהלים הכלליים של המשרדים בהם מבוצע שירות אזרחי, לפעול על מנת לוודא כי לא ייפגעו מעמדן, כבודן ושילובן של נשים כתוצאה משילוב תלמידי ישיבות בשירות אזרחי.

שירות לאומי של אוכלוסיות מיוחדות

12. הממשלה רואה חשיבות רבה בהתנדבות לשירות לאומי של אנשים עם מוגבלות שקיבלו פטור מחובת שירות צבאי. בהתאם לכך, להקצות, החל בחודש ספטמבר 2014, סך של 200 תקנים נוספים לשירות לאומי של אנשים עם מוגבלות, מחציתם כתוספת ממשרד האוצר ומחציתם באמצעות הסטת תקנים או משאבים קיימים ממשרדי החינוך והבריאות (בחלוקה שווה ביניהם) (המשרדים המפנים). הקצאת התקנים והפעלתם תבוצע בהתאם לשיקול דעת המשרדים המפנים.

13. הממשלה רואה חשיבות רבה בהתנדבות לשירות לאומי של צעירים בסיכון שקיבלו פטור מחובת שירות צבאי. בהתאם לכך, להקצות, החל בחודש ספטמבר 2014, סך של 200 תקנים נוספים לשירות לאומי של צעירים בסיכון, מחציתם כתוספת ממשרד האוצר ומחציתם באמצעות הסטת תקנים או משאבים קיימים ממשרדי החינוך והבריאות (בחלוקה שווה ביניהם) (המשרדים המפנים). הקצאת התקנים והפעלתם תבוצע בהתאם לשיקול דעת המשרדים המפנים.

שילוב בתעסוקה

14. להטיל על שר הכלכלה, באמצעות הממונה על התעסוקה, ושר האוצר באמצעות הממונה על התקציבים, לגבש ולהתחיל בהפעלתה, לא יאוחר מיום 1 בנובמבר 2013, של תכנית לשילוב בתעסוקה של גברים חרדים אשר קיבלו בשנים האחרונות פטור או שעתידיים לקבל פטור מחובת שירות סדיר בהתאם לחוק המתקן ולחוק דחיית שירות, וכן תכנית לסיוע לחרדים המשרתים בצה"ל ובשירות האזרחי להשתלב בתעסוקה עם תום תקופת שירותם (התכנית לסיוע תעסוקתי יכול שתיושם גם במהלך ובמקביל לשירות, מעבר לשעות השירות וכל עוד

אין פגיעה בשירות עצמו ובתיאום עם הרשות לשירות אזרחי וצה"ל).

הוועדה הבין-משרדית ליישום האג'נדה החברתית-כלכלית ("פורום האג'נדה"), הפועלת מתוקף החלטת הממשלה מס' 1586 מיום 22 באפריל 2007, תעקוב ותקבל דיווחים שוטפים על אופן גיבוש ויישום התכנית כאמור, תוך מתן סיוע בהסרת חסמים, ותפעל לעניין זה בשיתוף נציגי המעסיקים, ככל שיידרש.

לצורך יישום התכנית לשילוב בתעסוקה, יעביר משרד הביטחון למשרד הכלכלה נתונים נדרשים, לגבי תלמידי ישיבות שיופטרו או שקיבלו פטור משירות ביטחון והכל בכפוף להוראות סעיף 14(ג) לחוק המתקן.

שירות נשים

15. בהמשך לסעיף 2 לחוק המתקן, להטיל על צה"ל לגבש מתווה לקידום נשים ושילובן בצבא, בתפקידים ובמערכים השונים, לרבות מערכי פיקוד, באופן שיבטא את התועלות בהארכת השירות וצמצום אי השוויון בין גברים לנשים וכן להטיל על צה"ל לפעול לעידוד הגיוס אליו מקרב נשים דתיות.

ראיית הסדר השוויון בנשיאה בנטל כמקשה אחת

16. החלטת ממשלה זו נועדה לעגן ולהדק לכדי מקשה אחת את כלל הנדבכים החיוניים לגיבושו של ההסדר הכולל בתחום קידום השוויון בנשיאה בנטל וזאת בהמשך להצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מספר 19 והוראת שעה) (שילוב תלמידי ישיבות), התשע"ג–2013 ולהצעת חוק שירות אזרחי לתלמידי ישיבות, התשע"ג–2013. האמצעים המעוגנים בהחלטה זו, לרבות יעדי הגיוס, מערך התמריצים ואמצעי האכיפה והפיקוח, וכן ההחלטה על החלת דין רציפות וקידום הצעת חוק 671, מהווים כולם יחד חלק מהעוגן החוקתי והחוקי לקידום ההסדר במתכונת אפקטיבית ויעילה שעשויה לסייע להצלחתו של תהליך חברתי רגיש ומורכב זה.

בהמשך לאמור, כל שינוי בנושא המוסדר בהחלטה זו יובא, טרם הכרעת הממשלה בו, לדיון בוועדת השרים לשוויון בנטל בשירות הצבאי, בשירות האזרחי ובשוק העבודה.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5275 של הממשלה מיום 09.12.2012.

המשך הפנייה להתנדבות בשירות האזרחי

5275.

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מספר 2295 מיום 19.08.2007, מספר 2001 מיום 15.7.2010 ומספר 2698 מיום 9.1.2011 בנושא הקמת מנהלת השירות האזרחי לאומי וקידום השירות האזרחי במגזר החרדי, מתוך הכרה בחשיבות שבה רואה הממשלה את השירות האזרחי כאמצעי שיוכל לסייע בקידום הנשיאה בשוויון בנטל, ובמטרה לשמר את מערכת השירות האזרחי, בין היתר באמצעות שימור רצף של קליטת מתנדבים לשירות האזרחי, תוך שימור מערכת יחסי האמון שנוצרה בין מינהלת השירות האזרחי-לאומי לציבור החרדי, ובשים לב לנסיבות הייחודיות שנוצרו כתוצאה מפקיעת חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002 (להלן – חוק דחיית שירות), וכניסה מיד לאחר מכן לתקופת בחירות בלא הסדר חקיקה ראשית לטיפול בנושא, להטיל על שר המדע והטכנולוגיה להמשיך ולהפעיל את מערך השירות האזרחי במתכונת מצומצמת ומופחתת, קרובה ככל הניתן למתכונת שבה הופעל השירות האזרחי מכוח חוק דחיית שירות.
2. להטיל על שר הביטחון לדחות בצו את שירותם של תלמידי ישיבות בני 26 לפחות, או בני 22 שהם אבות לילד אחד לפחות, אשר הגישו בקשה להתנדב לשירות אזרחי ובקשתם אושרה על ידי הפוקד, וכן של תלמידי ישיבות בני 22 לפחות אשר הגישו בקשה להתנדב למסלול הלאומי-ביטחוני של השירות האזרחי כפי שהוגדר בהחלטת הממשלה מס' 2698 מיום 9.1.2011, ובקשתם אושרה על ידי הפוקד. דחיית השירות שתינתן למתנדבי השירות האזרחי, לפי בקשתם, תותנה בתנאים ובהם ייכללו, בין היתר, עקרונות הפעלת השירות האזרחי, כפי שנקבעו בתקנות דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם (שירות אזרחי), תשס"ז-2007.

3. שירות לפי החלטה זו ייקרא "שירות אזרחי משמר" והוא יופעל על ידי מנהלת השירות האזרחי-לאומי לפי העקרונות להפעלת השירות האזרחי כפי שנקבעו בסעיף 6 לחוק דחיית שירות והתקנות שהותקנו לפיו, בשינויים המחויבים ובכפוף לקבוע בהחלטה זו; ואולם הפעלתו של השירות האזרחי המשמר תיעשה במתכונת מצומצמת ומופחתת, כמפורט להלן.
4. מנהלת השירות האזרחי-לאומי תציג בפני המועמדים להתנדבות בשירות אזרחי משמר את היקף ההטבות שלהן הם זכאים כמתנדבי השירות האזרחי המשמר מכוח החלטת ממשלה זו, ותקבל את הצהרתו הכתובה של מתנדב לשירות אזרחי משמר כי הוא מודע אליהן.
5. מי שהתנדב לשירות האזרחי המשמר כאמור בסעיף 2 לעיל והשלים את תקופת שירותו, יופטר משירות צבאי, ויקבל מענק חד פעמי השווה בסכומו למענק השחרור לו זכאי חייל משוחרר לפי סעיף 9(א)(3) או סעיף 9(א)(4) לחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994, לפי העניין. מענק כאמור יעודכן בהתאם למנגנון עדכון הסכומים שלפי החוק האמור.
6. מי שמתנדב במסגרת השירות האזרחי המשמר יקבל דמי כלכלה בסכומים ובמועדים שנקבעו לפי חוק דחיית שירות. דמי הכלכלה יעודכנו בהתאם למנגנון העדכון הקבוע שם.
7. תשלום המענק ודמי הכלכלה האמורים יבוצע מתוך התקנה התקציבית הקיימת לעניין שירות אזרחי מכוח חוק דחיית שירות.
8. להטיל על שר הפנים לתקן את תקנה 14ד' לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) תשנ"ג-1993 כך שהמתנדבים לשירות האזרחי המשמר לפי החלטה זו יהיו זכאים להנחות מארנונה כללית שקיבלו מתנדבי השירות האזרחי לפי תקנה 14ה' לתקנות הנ"ל ערב פקיעתו של חוק דחיית שירות.
9. להטיל על ראש מינהלת השירות האזרחי-לאומי לבחון האפשרות להעניק למשרתים בשירות אזרחי משמר, הטבות נוספות שקבועות בהוראות מנהל, לרבות במבחני תמיכה ואינן מעוגנות בחקיקה, מתוך ההטבות הניתנות למשרתים בשירות האזרחי לפי חוק דחיית שירות, ולקדם הענקתן למשרתים בשירות אזרחי משמר, ככל שהדבר אפשרי.
10. מספר המתנדבים שיופנו לשירות האזרחי המשמר לפי החלטה זו לא יעלה בכל רגע נתון על מספר המשרתים שסיימו את שירותם בשירות האזרחי מאז יום י"ג באב התשע"ב (1 באוגוסט 2012) שבו פקע תוקפו של חוק דחיית שירות, וזאת לפי הסדרים שייקבעו לעניין זה בין משרד הביטחון למנהלת השירות האזרחי.
11. תוקפה של החלטה זו עד ליום כ"ה באלול התשע"ג (31 באוגוסט

2013) או עד להסדרה של הסוגיה בחוק ראשי על-ידי הכנסת, לפי המוקדם.

12. הממשלה רושמת לפנייה את עמדת ראש מנהלת השירות האזרחי-לאומי בדבר החשיבות והדחיפות שבקידום חקיקה שתכליתה להשוות את הזכויות של מי שמבצעים שירות אזרחי משמר מכוח החלטת ממשלה זו לזכויותיהם של מי ששירתו בשירות אזרחי לפי חוק דחיית שירות, וזאת במסגרת תיקון חקיקה ראשי להסדרת הסוגיה.

13. ככל שבמסגרת חקיקה יוענקו בעתיד הטבות למשרתים בשירות אזרחי משמר, יבואו הטבות אלה במקום ההטבות הניתנות לפי החלטת ממשלה זו, ומתנדב לא יהיה זכאי לכפל ההטבות.