

טיוטת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), התשע"ד-2013 – הסמכת ועדת שרים

לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ם :**

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק להסדר הימורים בספורט (תיקון), התשע"ד – 2013, המצורפת בזה.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של טיוטת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

מטרת התיקון המוצע להבטיח את טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכל גופי הספורט בישראל, זאת נוכח האופי הציבורי של פעילותם, וכן להוסיף מקורות תמיכה לפעילויות למניעת אלימות בספורט.

החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק או החוק להסדר ההימורים בספורט), הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – המועצה או המועצה להסדר ההימורים בספורט), והוא קובע את סמכויותיה, דרכי פעולתה ואופן חלוקת הכספים שיתקבלו בידיה כתמיכה בתחום הספורט.

על רקע משבר אמון חריף בין ציבור האוהדים בישראל וגורמי הממשלה השונים הפועלים בתחום הספורט, ובראשם משרד התרבות והספורט, לבין המוסדות הפועלים בענף הכדורגל, ובראשם ההתאחדות לכדורגל, מינתה שרת התרבות והספורט, ביום כ"א באייר התשע"ב (13 במאי 2012), את הוועדה הציבורית לבדיקת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל בישראל, בראשות פרופ' רון זליכה (להלן – ועדת זליכה או הוועדה) ובהשתתפות אנשי מקצוע בולטים בתחום הספורט, ובהם ספורטאים מקצוענים, מאמנים ואנשי מנהל, וכן מומחים בתחום המשפט, נציגי משרד התרבות והספורט, ויושב ראש המועצה להסדר ההימורים בספורט והמנהל הכללי של המועצה האמורה.

המלצות הוועדה נוגעות, בין השאר, לשיפור טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכלל גופי הספורט, ולא בענף הכדורגל בלבד. בין השאר, המליצה הוועדה לתקן את החוק להסדר ההימורים בספורט, בכמה נושאים:

#### 1. **העברת כספי תמיכת המועצה ישירות לאגודות הספורט ולמועדוני הספורט - לפי**

הדין הקיים, אגודות ספורט ומועדוני ספורט הזכאים לתמיכת המועצה להסדר ההימורים בספורט רשאים לבקש כי כספי התמיכה יועברו אליהם דרך ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות. ועדת זליכה קבעה כי העברה כאמור אינה יעילה ואף לא ראויה, זאת, בין השאר, משום שלתפיסתה הכלל שלפיו תמיכת המדינה במוסדות ציבור מיועדת לפעילות שמקיימים גופים אלה ולא לגופים עצמם, ראוי שיחול גם על תמיכות המועצה וגורמים ציבוריים אחרים. בענייננו, מאחר שתמיכת המועצה מיועדת לפעילויות הספורט שמבצעים אגודות הספורט ומועדוני הספורט ולא ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות, המליצה הוועדה שלא לאפשר העברת כספי תמיכה לאגודות ספורט ומועדוני ספורט באמצעות עמותות צינור, לרבות ההתאחדות לכדורגל או מרכזי הספורט.

#### 2. **תקצוב פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט - הטיפול בתחום מניעת האלימות**

והגזענות מצוי בסמכות המועצה למניעת אלימות בספורט, מכוח חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח – 2008. תפקידי המועצה האמורה הם, בין השאר, להציע דרכים לשיתוף פעולה, לשם מניעת אלימות בספורט, בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, המשטרה, גופי הצלה, התאחדויות ואיגודים, לגבש תכניות לפעולה ולטיפול בנושא האלימות בספורט, ובכלל זה להציע חקיקה והוראות משמעת, לעודד פעולות הסברה לשם העמקת המודעות הציבורית לנושא, להמליץ לשר על כללי התנהגות באירוע ספורט ולהציע למערכת החינוך תכניות ללימודים עיוניים ומעשיים בנושא החינוך למניעת האלימות בספורט. בעניין זה המליצה ועדת זליכה כי המועצה

להסדר ההימורים בספורט תתמוך, באמצעות המועצה הלאומית לספורט, בפעילויות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. לשם כך, המליצה הוועדה להוסיף לרשימת הפעולות הנתמכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט לפי החוק גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקת התמיכות תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה אותה מועצה.

**3. הגברת השקיפות: פרסום נוהלי חלוקת התמיכות באינטרנט** – לפי הדין הקיים, המועצה להסדר ההימורים בספורט חייבת לפרסם ברשומות, תוך שלושה חודשים לאחר תום כל שנת כספים, דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה. במסגרת אותו דין וחשבון, מתפרסמות גם אמות המידה לתמיכה שקובעת המועצה האמורה מכוח החוק. בעניין זה המליצה ועדת זליכה על הגברת השקיפות של אמות המידה לחלוקת התמיכות בידי המועצה ושיפור נגישותן לציבור, וזאת בדרך של הטלת חובה על המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, נוסף על הפרסום ברשומות לפי הדין הקיים.

חוק הספורט, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק הספורט), הוא החוק העיקרי העוסק בהסדרת פעילותם של גופי ספורט בישראל. החוק האמור תוקן בחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 6), במטרה לייעל את הקצאת המשאבים בתחום הספורט ולכוון גוף שיוסמך להתוות מדיניות ולקבוע עדיפויות בפיתוח ענפי ספורט. התיקון האמור קבע הוראות לעניין הקמתה של המועצה הלאומית לספורט, שהוסמכה באותו תיקון לייעץ לשר בקביעת מדיניות ארוכת טווח לענפי הספורט ובקביעת סדרי עדיפויות להשקעות בתחום הספורט, וכן לקבוע, בהתחשב בהמלצות ועדה ציבורית שתמונה לעניין זה, אמות מידה אחידות להקצאת המשאבים בתחום הספורט, זאת תוך שמירה על העצמאות של הגופים השונים. אותו תיקון הכפיף את חלוקת כספי התמיכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט, המתבצעת לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, לאמות המידה האמורות שתקבע המועצה הלאומית לספורט, וכן קבע כי חלק מסכומי התמיכות ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט. מאחר שהפעלת מנגנון חלוקת התמיכות לפי תיקון מס' 6 טרם החלה, המועצה להסדר ההימורים בספורט היא שקובעת היום הן את סכומי התמיכה והן את אמות המידה לחלוקתם, בהתאם למנגנון חלוקת התמיכות ערב תיקון מס' 6. התיקון המוצע בהצעה זו נועד לתקן, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, את מנגנון חלוקת התמיכות שבחוק, כפי שתוקן בתיקון מס' 6, וכפי שיפעל עם מינוי הוועדה הציבורית לפי חוק הספורט.

#### **סעיפים 1 ו-2**

**לסעיף 1(א) ו-1(ב)** סעיף 9 לחוק מסדיר את השימוש בסכום שיוותר בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט מעריכת הימורים לאחר ניכוי התשלומים לזוכים והוצאות המועצה, ומסמך את המועצה לקבוע, בהתאם לתנאי סעיף קטן (ב) של הסעיף האמור ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב1) שלו, למי ישולם הסכום ובאילו חלקים. סעיף קטן (ב1) האמור קובע את סוגי הפעילויות וגופי הספורט הזכאים לכספי תמיכה מהמועצה וכן את דרך קביעת הסכומים שהמועצה מקצה, מדי שנה, לחלוקה כתמיכה. סעיף 9(ב1)(3) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לחלוקה כתמיכה לאגודות ספורט ולמועדוני ספורט, אך אלה רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

סעיף 9(ב1)(4) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לתמיכה בספורט נשים ובספורט באזורי עדיפות לאומית, אך גם אגודות הספורט ומועדוני הספורט הזכאים לתמיכה לפי הסעיף האמור רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

כאמור לעיל, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, מוצע למחוק את הסיפה של הסעיפים האמורים ולבטל את האפשרות של גוף נתמך לבקש כי סכום התמיכה שהמועצה הקצתה עבורו יועבר אליו באמצעות גוף אחר.

**לסעיף 1(ג) ולסעיף 2** כאמור לעיל, ועדת זליכה המליצה לקבוע בחוק כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה סכום לתמיכה בפעולות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. בהתאם לכך, מוצע להוסיף לסעיף 9(ב1) לחוק, הקובע את רשימת הגופים והפעילויות הזוכים לתמיכת המועצה, את פסקה (7), שלפיה גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקתו תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה המועצה הלאומית לספורט.

מאחר שעל פי המוצע, סכום התמיכה שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה לפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט ובהתאם לאמות מידה שקבעה, מוצע, בסעיף 12(1) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17 לחוק הספורט הקובע את תפקידי המועצה האמורה.

פסקה (3) שבסעיף האמור מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע, בהתחשב בהמלצות הוועדה הציבורית שמונתה בידי שר התרבות והספורט לעניין זה לפי סעיף 17א לחוק הספורט (להלן – הוועדה הציבורית), ובאישור השר, אמות מידה לתמיכה באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט. מוצע לתקן את פסקה (3) האמורה ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע כאמור גם אמות מידה לתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

פסקה (5) של סעיף 17 לחוק הספורט מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה במטרות ובגופים המפורטים באותה פסקה. מוצע לתקן פסקה זו ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

נוסף על כך, מוצע, בסעיף 2(2) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17ב לחוק הספורט ולקבוע כי הוועדה הציבורית תגבש את המלצותיה למועצה הלאומית לספורט, לעניין קביעת אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט.

**לסעיף 1(2)** כאמור לעיל, סעיף 9(ג) לחוק מחייב את המועצה להסדר ההימורים בספורט לפרסם ברשומות דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה, ובמסגרתו מתפרסמות גם אמות המידה לחלוקת התמיכות. בהתאם להמלצת ועדת זליכה כמפורט לעיל, מוצע לתקן את סעיף קטן (ג) האמור ולחייב את המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, וזאת בכדי להגביר את שקיפותם של נהלי חלוקת התמיכות בידי המועצה ולשפר את נגישותם לציבור.

### סעיף 3

כאמור לעיל, התיקון המוצע מתבסס על הפעלתו של מנגנון התמיכות שבסעיף 9 לחוק, כנוסחו בתיקון מס' 6. מאחר שתחילתו של הסעיף האמור נקבעה, בסעיף 11 לתיקון מס' 6,

ליום מינוי הוועדה הציבורית שתמונה לפי סעיף 17 לא לחוק הספורט, מוצע לקבוע את תחילתו של החוק המוצע ליום מינוי הוועדה הציבורית כמשמעותו בסעיף 11 לתיקון האמור.

#### **סיבת הבקשה לקבלת פטור מחובת הנחה -**

חשיבות רבה נודעת להקדמת מועדה של הצבעה בקריאה ראשונה במליאת הכנסת נוכח דרישת התחילה של החוק כפי שבאה לידי ביטוי בנוסח טיוטת החוק ותחילתה מיום ה- 1 בינואר 2014.

טיוטת הצעת החוק מסתמכת על עבודה של ועדה ציבורית, שמונתה על ידי שרת התרבות והספורט, במטרה להמליץ על פתרונות מערכתיים ישימים, זאת על רקע משבר אמון חריף בין ציבור האוהדים בישראל וגורמי הממשלה השונים הפועלים בתחום הספורט, ובראשם משרד התרבות והספורט, לבין המוסדות הפועלים בענף הכדורגל, ובראשם ההתאחדות לכדורגל. חלק מהמלצות הוועדה נוגע לשיפור טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכל גופי הספורט בישראל, ולא בענף הכדורגל בלבד.

התיקון המוצע מבקש להבטיח את יישום המסקנות של הדו"ח בכל הקשור להעברת כספי תמיכת המועצה ישירות לאגודות הספורט ולמועדוני הספורט, תקצוב פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט והגברת השקיפות באמצעות פרסום נוהלי חלוקת התמיכות לאור האמור, יש להעניק לכל גופי הספורט המעורבים ובכלל זאת, המועצה להסדר הימורים בספורט, ההתאחדויות והאגודים וכיוצ"ב פרק זמן סביר אשר יאפשר היערכות לקראת השינויים הנדרשים מכוח התיקון המוצע.

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי, לתיקון המוצע אין השפעה על משק המדינה.

#### **תקציב**

לא רלוונטי, לתיקון המוצע אין השפעה על תקציב המשרד.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי, לתיקון המוצע אין השפעה על תיקני המשרד.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה חקיקה סמכה ידה על הצעת החוק.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה**

מצורפת בזאת

#### **סיווגים**

סיווג ראשי : 07 חקיקה ממשלתית ;

חקיקה

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

על רקע משבר אמון חריף בין ציבור האוהדים בישראל וגורמי הממשלה השונים הפועלים בתחום הספורט, ובראשם משרד התרבות והספורט, לבין המוסדות הפועלים בענף הכדורגל, ובראשם ההתאחדות לכדורגל, מינתה שרת התרבות והספורט, ביום כ"א באייר התשע"ב (13 במאי 2012), את הוועדה הציבורית לבדיקת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל בישראל, בראשות פרופ' רות ירון זליכה (להלן – ועדת זליכה או הוועדה). השרה אימצה חלק מהמלצות הוועדה. לפיכך, מוצע לתקן את החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967, במטרה להבטיח את טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכל גופי הספורט בישראל, זאת נוכח האופי הציבורי של פעילותם, וכן להוסיף מקורות תמיכה לפעילויות למניעת אלימות בספורט, בהתאם להמלצות ועדת זליכה.

**עיקרי החוק המוצע:**

א. ביטול האפשרות של גוף נתמך לבקש כי סכום התמיכה שהמועצה להסדר הימורים הקצתה עבורו יועבר אליו באמצעות גוף אחר. סעיף 9(ב1)(3) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לחלוקה כתמיכה לאגודות ספורט ולמועדוני ספורט, אך אלה רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת. סעיף 9(ב1)(4) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לתמיכה בספורט נשים ובספורט באזורי עדיפות לאומית, אך גם אגודות הספורט ומועדוני הספורט הזכאים לתמיכה לפי הסעיף האמור רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת. כאמור לעיל, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, מוצע למחוק את הסיפה של הסעיפים האמורים ולבטל את האפשרות של גוף נתמך לבקש כי סכום התמיכה שהמועצה הקצתה עבורו יועבר אליו באמצעות גוף אחר.

ב. לקבוע בחוק כי המועצה תקצה סכום לתמיכה בפעולות המועצה למניעת אלימות בספורט, כך פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקתו תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה המועצה הלאומית לספורט. בהתאם לכך, מוצע להוסיף לסעיף 9(ב1) לחוק, הקובע את רשימת הגופים והפעילויות הזוכים לתמיכת המועצה, את פסקה (7), שלפיה גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקתו תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה המועצה הלאומית לספורט.

מאחר שעל פי המוצע, סכום התמיכה שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה לפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט ובהתאם לאמות מידה שקבעה, מוצע, בסעיף 12(1) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17 לחוק הספורט הקובע את תפקידי המועצה האמורה.

פסקה (3) שבסעיף האמור מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע, בהתחשב

בהמלצות הוועדה הציבורית שמונתה בידי שר התרבות והספורט לעניין זה לפי סעיף 17יא לחוק הספורט (להלן – הוועדה הציבורית), ובאישור השר, אמות מידה לתמיכה באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט. מוצע לתקן את פסקה (3) האמורה ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע כאמור גם אמות מידה לתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

פסקה (5) של סעיף 17 לחוק הספורט מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה במטרות ובגופים המפורטים באותה פסקה. מוצע לתקן פסקה זו ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

נוסף על כך, מוצע, בסעיף 2(2) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17יב לחוק הספורט ולקבוע כי הוועדה הציבורית תגבש את המלצותיה למועצה הלאומית לספורט, לעניין קביעת אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט.

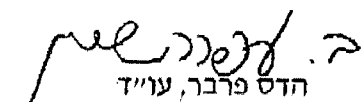
ג. לחייב את המועצה להסדר הימורים לפרסם דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות בכל שנה לרבות אמות המידה לחלוקת ההקצבות, גם באתר האינטרנט של המועצה. סעיף 9(ג) לחוק מחייב את המועצה להסדר הימורים בספורט לפרסם ברשומות דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה, ובמסגרתו מתפרסמות גם אמות המידה לחלוקת התמיכות. בהתאם להמלצות ועדת זליכה כמפורט לעיל, מוצע לתקן את סעיף קטן (ג) האמור ולחייב את המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, וזאת בכדי להגביר את שקיפותם של נהלי חלוקת התמיכות בידי המועצה ולשפר את נגישותם לציבור.

ד. התיקון המוצע מתבסס על הפעלתו של מנגנון התמיכות שבסעיף 9 לחוק המועצה ל, כנוסחו בתיקון מס' 6. מאחר שתחילתו של הסעיף האמור נקבעה, בסעיף 11 לתיקון מס' 6, ליום מינוי הוועדה הציבורית שתמונה לפי סעיף 17יא לחוק הספורט, מוצע לקבוע את תחילתו של החוק המוצע ליום מינוי הוועדה הציבורית כמשמעותו בסעיף 11 לתיקון האמור.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם: כמפורט לעיל.**

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:**  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה חקיקה סמכה ידה על הצעת החוק.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
ההצעה קיבלה את אישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, לאור האמור לעיל, אין מניעה לקבלת החלטה לאור האמור לעיל.

  
הדס פרבר, עו"ד  
יועצת משפטית משרד התרבות והספורט

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), התשע"ד-2013

### ב. מטרת החוק המוצע ועיקריו

מטרת התיקון המוצע להבטיח את טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכל גופי הספורט בישראל, זאת נוכח האופי הציבורי של פעילותם, וכן להוסיף מקורות תמיכה לפעילויות למניעת אלימות בספורט.

החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק או החוק להסדר ההימורים בספורט), הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – המועצה או המועצה להסדר ההימורים בספורט), והוא קובע את סמכויותיה, דרכי פעולתה ואופן חלוקת הכספים שיתקבלו בידיה כתמיכה בתחום הספורט.

על רקע משבר אמון חריף בין ציבור האוהדים בישראל וגורמי הממשלה השונים הפועלים בתחום הספורט, ובראשם משרד התרבות והספורט, לבין המוסדות הפועלים בענף הכדורגל, ובראשם ההתאחדות לכדורגל, מינתה שרת התרבות והספורט, ביום כ"א באייר התשע"ב (13 במאי 2012), את הוועדה הציבורית לבדיקת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל בישראל, בראשות פרופ' רות ירון זליכה (להלן – ועדת זליכה או הוועדה) ובהשתתפות אנשי מקצוע בולטים בתחום הספורט, ובהם ספורטאים מקצוענים, מאמנים ואנשי מנהל, וכן מומחים בתחום המשפט, נציגי משרד התרבות והספורט, ויושב ראש המועצה להסדר ההימורים בספורט והמנהל הכללי של המועצה האמורה.

המלצות הוועדה נוגעות, בין השאר, לשיפור טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכלל גופי הספורט, ולא בענף הכדורגל בלבד. בין השאר, המליצה הוועדה לתקן את החוק להסדר ההימורים בספורט, בכמה נושאים:

#### **1. העברת כספי תמיכת המועצה ישירות לאגודות הספורט ולמועדוני הספורט - לפי**

הדין הקיים, אגודות ספורט ומועדוני ספורט הזכאים לתמיכת המועצה להסדר ההימורים בספורט רשאים לבקש כי כספי התמיכה יועברו אליהם דרך ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות. ועדת זליכה קבעה כי העברה כאמור אינה יעילה ואף לא ראויה, זאת, בין השאר, משום שלתפיסתה הכלל שלפיו תמיכת המדינה במוסדות ציבור מיועדת לפעילות שמקיימים גופים אלה ולא לגופים עצמם, ראוי שיחול גם על תמיכות המועצה וגורמים ציבוריים אחרים. בענייננו, מאחר שתמיכת המועצה מיועדת לפעילויות הספורט שמבצעים אגודות הספורט ומועדוני הספורט ולא ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות, המליצה הוועדה שלא לאפשר העברת כספי תמיכה לאגודות ספורט ומועדוני ספורט באמצעות עמותות צינור, לרבות ההתאחדות לכדורגל או מרכזי הספורט.

## 2. תקצוב פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט – הטיפול בתחום מניעת

האלימות והגזענות מצוי בסמכות המועצה למניעת אלימות בספורט, מכוח חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח – 2008. תפקידי המועצה האמורה הם, בין השאר, להציע דרכים לשיתוף פעולה, לשם מניעת אלימות בספורט, בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, המשטרה, גופי הצלה, התאחדויות ואיגודים, לגבש תכניות לפעולה ולטיפול בנושא האלימות בספורט, ובכלל זה להציע חקיקה והוראות משמעת, לעודד פעולות הסברה לשם העמקת המודעות הציבורית לנושא, להמליץ לשר על כללי התנהגות באירוע ספורט ולהציע למערכת החינוך תכניות ללימודים עיוניים ומעשיים בנושא החינוך למניעת האלימות בספורט. בעניין זה המליצה ועדת זליכה כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תתמוך, באמצעות המועצה הלאומית לספורט, בפעילויות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. לשם כך, המליצה הוועדה להוסיף לרשימת הפעולות הנתמכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט לפי החוק גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקת התמיכות תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה אותה מועצה.

## 3. הגברת השקיפות: פרסום נוהלי חלוקת התמיכות באינטרנט – לפי הדין הקיים,

המועצה להסדר ההימורים בספורט חייבת לפרסם ברשומות, תוך שלושה חודשים לאחר תום כל שנת כספים, דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה. במסגרת אותו דין וחשבון, מתפרסמות גם אמות המידה לתמיכה שקובעת המועצה האמורה מכוח החוק. בעניין זה המליצה ועדת זליכה על הגברת השקיפות של אמות המידה לחלוקת התמיכות בידי המועצה ושיפור נגישותן לציבור, וזאת בדרך של הטלת חובה על המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, נוסף על הפרסום ברשומות לפי הדין הקיים.

חוק הספורט, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק הספורט), הוא החוק העיקרי העוסק בהסדרת פעילותם של גופי ספורט בישראל. החוק האמור תוקן בחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 6), במטרה לייעל את הקצאת המשאבים בתחום הספורט ולכוון גוף שיוסמך להתוות מדיניות ולקבוע עדיפויות בפיתוח ענפי ספורט. התיקון האמור קבע הוראות לעניין הקמתה של המועצה הלאומית לספורט, שהוסמכה באותו תיקון לייעץ לשר בקביעת מדיניות ארוכת טווח לענפי הספורט ובקביעת סדרי עדיפויות להשקעות בתחום הספורט, וכן לקבוע, בהתחשב בהמלצות ועדה ציבורית שתמונה לעניין זה, אמות מידה אחידות להקצאת המשאבים בתחום הספורט, זאת תוך שמירה על העצמאות של הגופים השונים. אותו תיקון הכפיף את חלוקת כספי התמיכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט, המתבצעת לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, לאמות המידה האמורות שתקבע המועצה הלאומית לספורט, וכן קבע כי חלק מסכומי התמיכות ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט. מאחר שהפעלת מנגנון חלוקת

התמיכות לפי תיקון מס' 6 טרם החלה, המועצה להסדר הימורים בספורט היא שקובעת היום הן את סכומי התמיכה והן את אמות המידה לחלוקתם, בהתאם למנגנון חלוקת התמיכות ערב תיקון מס' 6.

התיקון המוצע בהצעה זו נועד לתקן, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, את מנגנון חלוקת התמיכות שבחוק, כפי שתוקן בתיקון מס' 6, וכפי שיפעל עם מינוי הוועדה הציבורית לפי חוק הספורט.

## **סעיפים 1 ו-2**

**לסעיף 1(א) ו-(ב)** סעיף 9 לחוק מסדיר את השימוש בסכום שיוותר בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט מעריכת הימורים לאחר ניכוי התשלומים לזוכים והוצאות המועצה, ומסמך את המועצה לקבוע, בהתאם לתנאי סעיף קטן (ב) של הסעיף האמור ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב1) שלו, למי ישולם הסכום ובאילו חלקים. סעיף קטן (ב1) האמור קובע את סוגי הפעילויות וגופי הספורט הזכאים לכספי תמיכה מהמועצה וכן את דרך קביעת הסכומים שהמועצה מקצה, מדי שנה, לחלוקה כתמיכה.

סעיף 9(ב1)(3) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לחלוקה כתמיכה לאגודות ספורט ולמועדוני ספורט, אך אלה רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

סעיף 9(ב1)(4) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לתמיכה בספורט נשים ובספורט באזורי עדיפות לאומית, אך גם אגודות הספורט ומועדוני הספורט הזכאים לתמיכה לפי הסעיף האמור רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

כאמור לעיל, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, מוצע למחוק את הסיפה של הסעיפים האמורים ולבטל את האפשרות של גוף נתמך לבקש כי סכום התמיכה שהמועצה הקצתה עבורו יועבר אליו באמצעות גוף אחר.

**לסעיף 1(ג) ולסעיף 2** כאמור לעיל, ועדת זליכה המליצה לקבוע בחוק כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה סכום לתמיכה בפעולות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. בהתאם לכך, מוצע להוסיף לסעיף 9(ב1) לחוק, הקובע את רשימת הגופים והפעילויות הזוכים לתמיכת המועצה, את פסקה (7), שלפיה גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקתו תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה המועצה הלאומית לספורט.

מאחר שעל פי המוצע, סכום התמיכה שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה לפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט ובהתאם לאמות מידה שקבעה, מוצע, בסעיף 12(1) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17 לחוק הספורט הקובע את תפקידי המועצה האמורה.

פסקה (3) שבסעיף האמור מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע, בהתחשב בהמלצות הוועדה הציבורית שמונתה בידי שר התרבות והספורט לעניין זה לפי סעיף 17יא

לחוק הספורט (להלן – הוועדה הציבורית), ובאישור השר, אמות מידה לתמיכה באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט. מוצע לתקן את פסקה (3) האמורה ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע כאמור גם אמות מידה לתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

פסקה (5) של סעיף 17 לחוק הספורט מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה במטרות ובגופים המפורטים באותה פסקה. מוצע לתקן פסקה זו ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

נוסף על כך, מוצע, בסעיף 2(2) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17ב לחוק הספורט ולקבוע כי הוועדה הציבורית תגבש את המלצותיה למועצה הלאומית לספורט, לעניין קביעת אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט.

**לסעיף 1(2)** כאמור לעיל, סעיף 9(ג) לחוק מחייב את המועצה להסדר ההימורים בספורט לפרסם ברשומות דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה, ובמסגרתו מתפרסמות גם אמות המידה לחלוקת התמיכות. בהתאם להמלצת ועדת זליכה כמפורט לעיל, מוצע לתקן את סעיף קטן (ג) האמור ולחייב את המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, וזאת בכדי להגביר את שקיפותם של נהלי חלוקת התמיכות בידי המועצה ולשפר את נגישותם לציבור.

### **סעיף 3**

כאמור לעיל, התיקון המוצע מתבסס על הפעלתו של מנגנון התמיכות שבסעיף 9 לחוק, כנוסחו בתיקון מס' 6. מאחר שתחילתו של הסעיף האמור נקבעה, בסעיף 11 לתיקון מס' 6, ליום מינוי הוועדה הציבורית שתמונה לפי סעיף 17א לחוק הספורט, מוצע לקבוע את תחילתו של החוק המוצע ליום מינוי הוועדה הציבורית כמשמעותו בסעיף 11 לתיקון האמור.

#### **ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

אין

#### **ד. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי**

אין

#### **ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

החוק המוצע מצריך תיקון של סעיפים 9(1ב)(3) ו- (4), 9(ג) והוספת סעיף 9(1ב)(7) בחוק להסדר הימורים בספורט, תשכ"ז-1967 ותיקונים בסעיפים 17(3), ו- (5) ובמקום ו- (6) יבוא (6) ו- (7) וכן הוספת סעיף (1א) אחרי סעיף 17(ב)א בחוק הספורט, התשמ"ח-1988, כמפורט בהצעת החוק הרצ"ב.

ו. הערות היועץ המשפטי לממשלה לטיוטת החוק

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על טיוטת החוק.

ז. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיוטת החוק

לא רלוונטי, לתיקון המוצע אין השפעה על תקן ותקציב המשרד.

ח. הסתייגויות של משרדי ממשלה ורשויות ציבוריות אחרות

אין.

ט. להלן נוסח החוק המוצע

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), התשע"ד-2013

תיקון סעיף 9 1. בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 9 -

(1) בסעיף קטן (ב1) -

(א) בפסקה (3), הסיפה החל במילים "ואולם רשאי" - תימחק;

(ב) בפסקה (4), הסיפה החל במילים "ואולם רשאי" - תימחק;

(ג) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) סכום שתקבע המועצה הלאומית לספורט לחלוקה כתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, בהתאם לאמות המידה שנקבעו לפי סעיף 17 לחוק הספורט."

(2) בסעיף קטן (ג), אחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של המועצה".

תיקון חוק הספורט 2. בחוק הספורט, התשמ"ח-1988<sup>2</sup> (להלן - חוק הספורט) -

(1) בסעיף 17 י -

(א) בפסקה (3), אחרי "ובמועדוני ספורט" יבוא "וכן לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט";

(ב) בפסקה (5), אחרי "של מיתקני ספורט" יבוא "ובפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט", ובמקום "ו-(6)" יבוא "(6) ו-(7)";

(2) בסעיף 17ב, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) הוועדה הציבורית תיתן את המלצותיה לעניין אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט כמשמעותה בחוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח - 2008<sup>3</sup>."

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"א, עמ' 679.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"ב, עמ' 447.

<sup>3</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 878.

הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011.<sup>4</sup>

## דברי הסבר

### כללי

מטרת התיקון המוצע להבטיח את טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכל גופי הספורט בישראל, זאת נוכח האופי הציבורי של פעילותם, וכן להוסיף מקורות תמיכה לפעילויות למניעת אלימות בספורט.

החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק או החוק להסדר ההימורים בספורט), הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – המועצה או המועצה להסדר ההימורים בספורט), והוא קובע את סמכויותיה, דרכי פעולתה ואופן חלוקת הכספים שיתקבלו בידיה כתמיכה בתחום הספורט.

על רקע משבר אמון חריף בין ציבור האוהדים בישראל וגורמי הממשלה השונים הפועלים בתחום הספורט, ובראשם משרד התרבות והספורט, לבין המוסדות הפועלים בענף הכדורגל, ובראשם ההתאחדות לכדורגל, מינתה שרת התרבות והספורט, ביום כ"א באייר התשע"ב (13 במאי 2012), את הוועדה הציבורית לבדיקת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל בישראל, בראשות פרופ' רוי"ח ירון זליכה (להלן – ועדת זליכה או הוועדה) ובהשתתפות אנשי מקצוע בולטים בתחום הספורט, ובהם ספורטאים מקצוענים, מאמנים ואנשי מנהל, וכן מומחים בתחום המשפט, נציגי משרד התרבות והספורט, ויושב ראש המועצה להסדר ההימורים בספורט והמנהל הכללי של המועצה האמורה.

המלצות הוועדה נוגעות, בין השאר, לשיפור טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכלל גופי הספורט, ולא בענף הכדורגל בלבד. בין השאר, המליצה הוועדה לתקן את החוק להסדר ההימורים בספורט, בכמה נושאים:

#### 4. העברת כספי תמיכת המועצה ישירות לאגודות הספורט ולמועדוני הספורט - לפי

הדין הקיים, אגודות ספורט ומועדוני ספורט הזכאים לתמיכת המועצה להסדר ההימורים בספורט רשאים לבקש כי כספי התמיכה יועברו אליהם דרך ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות. ועדת זליכה קבעה כי העברה כאמור אינה יעילה ואף לא ראויה, זאת, בין השאר, משום שלתפיסתה הכלל שלפיו תמיכת המדינה במוסדות ציבור מיועדת לפעילות שמקיימים גופים אלה ולא לגופים עצמם, ראוי שיחול גם על תמיכות המועצה וגורמים ציבוריים אחרים. בענייננו, מאחר שתמיכת המועצה מיועדת לפעילויות הספורט שמבצעים אגודות הספורט ומועדוני הספורט ולא ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות, המליצה הוועדה שלא

<sup>4</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 674.

לאפשר העברת כספי תמיכה לאגודות ספורט ומועדוני ספורט באמצעות עמותות צינור, לרבות ההתאחדות לכדורגל או מרכזי הספורט.

5. **תקצוב פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט** – הטיפול בתחום מניעת האלימות והגזענות מצוי בסמכות המועצה למניעת אלימות בספורט, מכוח חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח – 2008. תפקידי המועצה האמורה הם, בין השאר, להציע דרכים לשיתוף פעולה, לשם מניעת אלימות בספורט, בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, המשטרה, גופי הצלה, התאחדויות ואיגודים, לגבש תכניות לפעולה ולטיפול בנושא האלימות בספורט, ובכלל זה להציע חקיקה והוראות משמעת, לעודד פעולות הסברה לשם העמקת המודעות הציבורית לנושא, להמליץ לשר על כללי התנהגות באירוע ספורט ולהציע למערכת החינוך תכניות ללימודים עיוניים ומעשיים בנושא החינוך למניעת האלימות בספורט. בעניין זה המליצה ועדת זליכה כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תתמוך, באמצעות המועצה הלאומית לספורט, בפעילויות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. לשם כך, המליצה הוועדה להוסיף לרשימת הפעולות הנתמכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט לפי החוק גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקת התמיכות תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה אותה מועצה.

6. **הגברת השקיפות: פרסום נוהלי חלוקת התמיכות באינטרנט** – לפי הדין הקיים, המועצה להסדר ההימורים בספורט חייבת לפרסם ברשומות, תוך שלושה חודשים לאחר תום כל שנת כספים, דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה. במסגרת אותו דין וחשבון, מתפרסמות גם אמות המידה לתמיכה שקובעת המועצה האמורה מכוח החוק. בעניין זה המליצה ועדת זליכה על הגברת השקיפות של אמות המידה לחלוקת התמיכות בידי המועצה ושיפור נגישותן לציבור, וזאת בדרך של הטלת חובה על המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, נוסף על הפרסום ברשומות לפי הדין הקיים.

חוק הספורט, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק הספורט), הוא החוק העיקרי העוסק בהסדרת פעילותם של גופי ספורט בישראל. החוק האמור תוקן בחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 6), במטרה לייעל את הקצאת המשאבים בתחום הספורט ולכוון גוף שיוסמך להתוות מדיניות ולקבוע עדיפויות בפיתוח ענפי ספורט. התיקון האמור קבע הוראות לעניין הקמתה של המועצה הלאומית לספורט, שהוסמכה באותו תיקון ליעץ לשר בקביעת מדיניות ארוכת טווח לענפי הספורט ובקביעת סדרי עדיפויות להשקעות בתחום הספורט, וכן לקבוע, בהתחשב בהמלצות ועדה ציבורית שתמונה לעניין זה, אמות מידה אחידות להקצאת המשאבים בתחום הספורט, זאת תוך שמירה על העצמאות של הגופים השונים. אותו תיקון הכפיף את חלוקת כספי התמיכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט, המתבצעת לפי החוק להסדר ההימורים

בספורט, לאמות המידה האמורות שתקבע המועצה הלאומית לספורט, וכן קבע כי חלק מסכומי התמיכות ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט. מאחר שהפעלת מנגנון חלוקת התמיכות לפי תיקון מס' 6 טרם החלה, המועצה להסדר הימורים בספורט היא שקובעת היום הן את סכומי התמיכה והן את אמות המידה לחלוקתם, בהתאם למנגנון חלוקת התמיכות ערב תיקון מס' 6.

התיקון המוצע בהצעה זו נועד לתקן, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, את מנגנון חלוקת התמיכות שבחוק, כפי שתוקן בתיקון מס' 6, וכפי שיפעל עם מינוי הוועדה הציבורית לפי חוק הספורט.

## **סעיפים 1 ו-2**

**לסעיף 1(א) ו-(ב)** סעיף 9 לחוק מסדיר את השימוש בסכום שיוותר בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט מעריכת הימורים לאחר ניכוי התשלומים לזוכים והוצאות המועצה, ומסמך את המועצה לקבוע, בהתאם לתנאי סעיף קטן (ב) של הסעיף האמור ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב1) שלו, למי ישולם הסכום ובאילו חלקים. סעיף קטן (ב1) האמור קובע את סוגי הפעילויות וגופי הספורט הזכאים לכספי תמיכה מהמועצה וכן את דרך קביעת הסכומים שהמועצה מקצה, מדי שנה, לחלוקה כתמיכה.

סעיף 9(ב1)(3) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לחלוקה כתמיכה לאגודות ספורט ולמועדוני ספורט, אך אלה רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

סעיף 9(ב1)(4) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לתמיכה בספורט נשים ובספורט באזורי עדיפות לאומית, אך גם אגודות הספורט ומועדוני הספורט הזכאים לתמיכה לפי הסעיף האמור רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

כאמור לעיל, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, מוצע למחוק את הסיפה של הסעיפים האמורים ולבטל את האפשרות של גוף נתמך לבקש כי סכום התמיכה שהמועצה הקצתה עבורו יועבר אליו באמצעות גוף אחר.

**לסעיף 1(ג) ולסעיף 2** כאמור לעיל, ועדת זליכה המליצה לקבוע בחוק כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה סכום לתמיכה בפעולות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. בהתאם לכך, מוצע להוסיף לסעיף 9(ב1) לחוק, הקובע את רשימת הגופים והפעילויות הזוכים לתמיכת המועצה, את פסקה (7), שלפיה גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה, כאשר סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקתו תיעשה בהתאם לאמות מידה שקבעה המועצה הלאומית לספורט.

מאחר שעל פי המוצע, סכום התמיכה שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה לפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט ובהתאם לאמות מידה שקבעה, מוצע, בסעיף 17(2) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17 לחוק הספורט הקובע את תפקידי המועצה האמורה.

פסקה (3) שבסעיף האמור מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע, בהתחשב בהמלצות הוועדה הציבורית שמונתה בידי שר התרבות והספורט לעניין זה לפי סעיף 17יא לחוק הספורט (להלן – הוועדה הציבורית), ובאישור השר, אמות מידה לתמיכה באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט. מוצע לתקן את פסקה (3) האמורה ולהסמיק את המועצה הלאומית לספורט לקבוע כאמור גם אמות מידה לתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

פסקה (5) של סעיף 17 לחוק הספורט מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה במטרות ובגופים המפורטים באותה פסקה. מוצע לתקן פסקה זו ולהסמיק את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

נוסף על כך, מוצע, בסעיף 22(2) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17יב לחוק הספורט ולקבוע כי הוועדה הציבורית תגבש את המלצותיה למועצה הלאומית לספורט, לעניין קביעת אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט.

**לסעיף 21(2)** כאמור לעיל, סעיף 9(ג) לחוק מחייב את המועצה להסדר ההימורים בספורט לפרסם ברשומות דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה, ובמסגרתו מתפרסמות גם אמות המידה לחלוקת התמיכות. בהתאם להמלצת ועדת זליכה כמפורט לעיל, מוצע לתקן את סעיף קטן (ג) האמור ולחייב את המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, וזאת בכדי להגביר את שקיפותם של נהלי חלוקת התמיכות בידי המועצה ולשפר את נגישותם לציבור.

### **סעיף 3**

כאמור לעיל, התיקון המוצע מתבסס על הפעלתו של מנגנון התמיכות שבסעיף 9 לחוק, כנוסחו בתיקון מס' 6. מאחר שתחילתו של הסעיף האמור נקבעה, בסעיף 11 לתיקון מס' 6, ליום מינוי הוועדה הציבורית שתמונה לפי סעיף 17יא לחוק הספורט, מוצע לקבוע את תחילתו של החוק המוצע ליום מינוי הוועדה הציבורית כמשמעותו בסעיף 11 לתיקון האמור.