

**טיוטת-חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים  
ציבוריים, התשע"ג – 2013 – הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה**

**הצעה להחלטה**

מחליטים,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני שירותים בענפי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 4 בדצמבר 2012, נחתם בין מדינת ישראל לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, הסכם קיבוצי מיוחד שעניינו שיפור תנאי העסקתם של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון והשמירה בהתקשרויות של המדינה, המצורף **כנספת א'** להצעת החלטה זו (להלן – **ההסכם הקיבוצי**), שנחתם בהמשך למסמך העקרונות המוסכמים שנחתם בין שר האוצר ליושב ראש ההסתדרות ביום 12 בפברואר 2012, המצורף **כנספת ב'** להצעת החלטה זו.

ביום 23 בדצמבר 2012 התקבלה החלטת הממשלה מס' 5297, שעניינה שיפור תנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון והשמירה, לפיה שרי הממשלה, בהתאם לסמכויות המוקנות להם לפי כל דין יפעלו להחלת הוראות ההסכם הקיבוצי והנספח לו, בקרב הגופים המתוקצבים והגופים הנתמכים, כהגדרתם בסעיפים 21 ו-32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **הגופים הנתמכים והמתוקצבים**), בהתאמה ובשינויים המחוייבים, ככל שיידרשו, והכל בכפוף לנהוג לעניין זה במדינה, וזאת בתוקף מיום 1 במאי 2012.

בחודש מאי 2013, הגיעו שר האוצר ויושב ראש הסתדרות העובדים הכללית החדשה, להסכמה לפיה שר האוצר יפעל לקידום חקיקה אשר תחיל את הוראות ההסכם הקיבוצי, בקרב הגופים המתוקצבים והנתמכים. בהתאם לכך, ביום 13 במאי, 2013 פרסם שר האוצר תזכיר חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013, אשר עניינו החלת תנאי השכר אשר פורטו בסעיפים 4 ו-5 להסכם הקיבוצי, על עובדים של קבלן שירותים בתחום השמירה או בתחום הניקיון, אשר מבצעים עבודתם עבור הגופים הנתמכים והמתוקצבים ותאגיד בריאות כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. העתק טיוטת החוק מצורף **כנספת ג'** להצעת החלטה זו.

מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח טיוטת החוק כאמור.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

ההסדר המוצע צפוי לשפר את תנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום השמירה והניקיון, המספקים שירות לגופים נתמכים ומתוקצבים.

### תקציב

להחלטה אין עלויות תקציביות ישירות.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

להחלטה זו אין השפעה על מצבת כוח האדם.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הכלכלה מסכים להצעת החלטה זו.  
עמדת שר הפנים כעמדת היועץ המשפטי של שר הפנים המפורטת בחוות הדעת המשפטית הנלווית להצעת ההחלטה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 5297 מיום 23 בדצמבר 2012, שעניינה שיפור תנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון והשמירה.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

### סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מוגש על-ידי שר האוצר

י"א בתמוז התשע"ג  
19 ביוני 2013

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח טיוטת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013.

פירוט ההצעה – כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לאשר על דעת הממשלה, את נוסח טיוטת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013, וזאת בהתאם לסעיף 48 לתקנון עבודת הממשלה, על פיו רשאית הממשלה בכל עת, למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה".

הסמכה כאמור תאפשר קיצור הליכי החקיקה. קיצור זה, מתבקש לאור הסכמות עם הסתדרות העובדים כמתואר בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

התעוררו קשיים משפטיים לעניין החלת הוראות החוק לגבי התקשרויות קיימות. בנוסח טיוטת החוק נעשו שינויים על מנת ליצור הסדר מאוזן ומידתי יותר לעניין התקשרויות קיימות.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

#### היועץ המשפטי של משרד הכלכלה –

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

#### המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) –

טיוטת החוק מחילה את החובות הקבועות בה גם על התקשרויות קיימות בין קבלני שירותים לבין גופים ציבוריים. בכך היא למעשה מתערבת בחוזים קיימים ויוצרת שינוי בחיובים ובעלויות ההתקשרות שנטלו על עצמם הצדדים מלכתחילה. התערבות זו מעוררת קשיים חוקתיים שכן היא כרוכה בפגיעה בזכויות החוקתיות לחופש החוזים ולקניין של הצדדים לחוזה. ואולם, פגיעה זו

נעשית לתכלית ראויה שכן היא נועדה לשפר באופן משמעותי את תנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בענפי השמירה והניקיון המתקשרים עם גוף ציבורי. הצעת החוק תביא להשוואת תנאיהם של עובדים אלו לעובדי קבלני שירותים בענפים אלו המבצעים עבודה זהה עבור משרדי הממשלה. שיפור תנאי ההעסקה הוא בתנאי השכר, הפרשות לקופת גמל לקצבה, קרן השתלמות, דמי הבראה, ועוד. מכאן כי הפגיעה בטיטות החוק הינה לתכלית ראויה.

כמו כן, הפגיעה בזכויות היסוד היא מידתית. טיטות החוק קובעת כי קובעת תקופת היערכות של 75 ימים מיום כניסת החוק לתוקף, במהלכה יכולים הצדדים לחוזה לנהל משא ומתן מחודש על תנאיו. כמו כן, היא מאפשרת לצדדים לבטל את החוזה בתוך אותו מועד, מבלי שביטול זה יחשב כהפרה, ובלבד שהביטול יהיה בקשר להחלת הוראות החוק. בנוסף, הצעת החוק קובעת כי כל צד חייב להשיב לצד השני את מה שקיבל על פי החוזה, ובאם ההשבה בעין בלתי אפשרית או בלתי סבירה - לשלם לו את שוויו של מה שקיבל.

לאור כל זאת, גם אם יש בטיטות החוק כדי להסב פגיעה מסוימת בקניינים של הצדדים להסכם, הרי שעצמתה של פגיעה זו מתונה, ועומדת ביחס ראוי לתועלת ה חברתית הרבה בשיפור תנאי העסקתם של עובדי קבלן בתחום השמירה והניקיון, המהווים את אחת מקבוצות העובדים החלשות במשק.

#### היועץ המשפטי של משרד הפנים –

1. הרשויות המקומיות הנן גוף ציבורי כהגדרתו בטיטות. באופן כללי, להטלת חובת החלת תנאי השכר בהסכם הקיבוצי על התקשרויות של רשויות מקומיות נודעת משמעות תקציבית אשר אין לגביה התייחסות ולא מענה תקציבי מתאים. לפי נתוני מרכז השלטון המקומי במכתבו אל היועץ המשפטי לממשלה מיום 3 ביוני 2013, מדובר בעלויות משמעותיות ביותר (תחשיב עיריית באר שבע - 10 מלש"ח לשנה, תחשיב עיריית ת"א - 20 מלש"ח לשנה), שכן עלויות תוספות השכר יקבלו ביטוי בתמחור השירות לרשות המקומית.

2. לפי סעיף 8 ו לטיטות, יוחלו הוראות ההסכם הקיבוצי על הסכמים קיימים תוך 75 ימים מיום פרסום החוק, ואם בוטל הסכם קיים, תוך 30 ימים לאחר מכן. תחולה זו של הוראת החוק מיידית על הסכמים קיימים, ולא רק על אלה שיערכו מיום פרסום החוק ולהבא, עלולה לפגוע בהתקשרויות הרשויות המקומיות ללא יכולת היערכות תקציבית תפעולית מתאימה הנקבעת בתקצוב שנתי. (זאת מלבד הפגיעה בזכות הקניין וחופש ההתקשרות החוזי),

3. הוראת המעבר המחייבת החלת ההסכם הקיבוצי גם על כל תיקון, אופציה או הארכת התקשרויות קיימות, ובעיקר האפשרות של כל אחד מצדדי ההתקשרות לבטל הסכם קיים בתקופה של 75 יום מיום פרסום החוק, עלולה להעמיד את הרשויות המקומיות בפני מצב בו מופסקות התקשרויות ללא מענה תפעולי. בנוסף, לא יהיה מענה תקציבי להתקשרויות חדשות במקום אלה שבוטלו, אשר יהיו חייבות לכלול תנאי ההסכם הקיבוצי.

4. יצוין, כי ההוראה לפיה ביטול ההסכם יחייב בהשבה בעין או בשווי (כדומה לביטול חוזה עקב פגם בכריתתו עפ"י חוק החוזים הכללי, או עקב הפרה יסודית עפ"י חוק החוזים תרופות) לא ברור מה מוסיפה כאן, וודאי שאינה מהווה פיתרון לבעיה שהועלתה לעיל, אם התיימרה לעשות זאת.

לפי הוראה זו, הקבלן יאלץ להשיב לרשות את התמורה החוזית אותה קיבל (דבר בעייתי לכשעצמו כשאין מדובר בהפרה על ידו או בפגם בכריתת ההסכם), והרשות המקומית תאלץ להשיב לקבלן את שווי השירות אותו קבלה - קרי התמורה החוזית, וממילא הדבר מתקזז.

5. בנספח החשכ"ל להסכם הקיבוצי עם המדינה, חל הסדר שונה על התקשרויות קיימות במדינה, שהוא אינו גורף ופוגעני כפי שמוחל על הרשויות - אין החלה של ההסכם על התקשרויות קיימות או ביטול הסכם כמו באמור בטיוטה בנוגע לרשויות, אלא הסדר בו המדינה הציעה לקבלנים לשנות את ההתקשרות הקיימת כך, שהתעריפים יעודכנו בהתאם להסכם הקיבוצי, וזאת תמורת סכום כספי נוסף על עלות העידכון (תמריץ כספי שהמדינה תקצבה, להבדיל מאי תקצוב הרשויות המקומיות). אם הספק מסכים - טוב, אך אם הספק אינו מסכים, לא בוטלה ההתקשרות עימו כמו בטיוטה, אלא לא ימומשו אופציות הארכה, ותיעשה בחינה בנוגע לכלים העומדים ביד המדינה להפסקת ההתקשרות.

6. בנוסף על הקשיים שהועלו, ואשר לא ניתן לגביהם מענה, הרי בסעיף 7 לטיוטה, הוספו לתוספת השנייה והשלישית של החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב - 2011 חלק מהוראות החוק המוצע, על מנת שהמדינה תוכל לבצע אכיפה מנהלית כנגד מפרי הוראות החוק וניתן יהיה להגיש תביעות אזרחיות כנגד הגופים הציבוריים, ובכללם הרשויות המקומיות, בשל אי קיום חובות הקבלן כלפי העובד. הדבר מחריף את הבעייתיות שהוצגה ועלולה לחשו, את הרשויות המקומיות לסנקציות ותביעות מקום, שלא ניתן מענה תקציבי לחובות שהוטלו עליהם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יואל בריס, ע"ד  
היועץ המשפטי, משרד האוצר

## הסכם קיבוצי מיוחד

שנחתם ביום 4 בדצמבר 2012

בין

ממשלת ישראל, בשם מדינת ישראל, המיוצגת על-ידי שר האוצר, ד"ר יובל שטייניץ ;  
(להלן : "המדינה")

### מצד אחד

ל בין

הסתדרות העובדים הכללית החדשה, המיוצגת על-ידי יו"ר ההסתדרות, מר עופר עיני, ועל-ידי יו"ר  
האגף לאיגוד מקצועי בהסתדרות, מר אבי ניסנקורן ;  
(להלן : "ההסתדרות")

### מצד שני

הואיל : וביום 12.2.2012 חתמו שר האוצר ויו"ר ההסתדרות על מסמך "עקרונות מוסכמים" (להלן –  
"מסמך העקרונות המוסכמים"), אשר סעיפים 3 ו-5 בו עניינם שיפור השכר ותנאי ההעסקה  
של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון ובתחום השמירה ;

והואיל : ובסעיפים 3 ו-5 האמורים נכתב כי ייהתם הסכם קיבוצי בין המדינה לבין הסתדרות, שיקבע  
תנאי מינימום, כמפורט באותם סעיפים, להעסקת עובדי ניקיון ושמירה בהתקשרויות קבלניות  
של המדינה בתחומי הניקיון והשמירה, וזאת מבלי לגרוע מהוראות כל דין ;

לפיכך הוסכם, הותנה והוצהר כדלקמן :

1. המבוא להסכם, כותרות הסעיפים, מסמך העקרונות המוסכמים והוראות כלליות

- 1.1 המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.2 כותרות הסעיפים הינן לשם הנוחות בלבד ואין ללמוד מהן לעניין פרשנותו של הסכם זה, הרחבתו או צמצומו.
- 1.3 עם חתימתו של הסכם זה מוצה האמור בסעיפים 3 ו-5 למסמך העקרונות המוסכמים; ומסמך העקרונות המוסכמים לא ישמש לעניין פרשנותו של הסכם זה, הרחבתו או צמצומו.
- 1.4 אין באזכור חוזרים או כללים של המדינה בהסכם זה, כדי לשנות ממעמדם הנורמטיבי.

2. תקופת ההסכם, תחולתו ותחילתו

- 2.1 הסכם זה הינו לתקופה שמיום 1 במאי 2012 ועד יום 30 באפריל 2015.
- 2.2 הסכם זה יחול לגבי התקשרויות חוזיות חדשות בהן תתקשר המדינה עם קבלן שירותים לאחר חתימת הסכם זה; לגבי התקשרויות קיימות תחולת ההסכם הינה כהתאם לנספח חשכ"ל המצורף להסכם זה.

3. הגדרות

בהסכם זה:

"אחראי ניקיון"

- מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(א) מתקיימים יחסי עובד ומעביד בינו לבין קבלן ניקיון;

(ב) הוא אחראי על עובדי ניקיון, על פי האופן בו הדבר מוגדר בחוזה שבין המדינה לבין קבלן הניקיון;

(ג) הוא מועסק בהצרי המדינה;

"אחראי שמירה"

- מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(א) מתקיימים יחסי עובד ומעביד בינו לבין קבלן שמירה;

(ב) הוא אחראי על עובדי שמירה, על פי האופן בו הדבר מוגדר בחוזה שבין המדינה לבין קבלן

השמירה;

(ג) הוא מועסק כחצרי המדינה;

- "הסכמי מסגרת עתידיים" - הסכמי המסגרת שייחתמו, מעת לעת, בגין התקופה שלאחר יום 31 בדצמבר 2012, בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין ההסתדרות, ובהם נקבעת מסגרת עלות תוספות השכר וההטבות הכספיות לתקופה הקבועה ככל הסכם, כפי שתוגדר כאותם הסכמים;
- "עבודת ניקיון" - עבודת ניקיון המבוצעת עבור המדינה לפי חוזה שבינה לבין קבלן ניקיון;
- "עבודת שמירה" - עבודת שמירה המבוצעת עבור המדינה לפי חוזה שבינה לבין קבלן השמירה;
- "עובד ניקיון" - מי שמתקיימים יחסי עובד ומעביד בינו לבין קבלן ניקיון, אשר מועסק בעבודת ניקיון ולגבי אותה עבודה בלבד, לרבות אם אינה מבוצעת בחצרי המדינה.
- "עובד שמירה" - מי שמתקיימים יחסי עובד ומעביד בינו לבין קבלן שמירה, אשר מועסק בעבודת שמירה ולגבי אותה עבודה בלבד, לרבות אם אינה מבוצעת בחצרי המדינה.
- "קבלן ניקיון" - קבלן שירותים בתחום הניקיון;
- "קבלן שירותים" - "קבלן שירות", כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כח-אדם, התשנ"ו-1996, אשר המדינה התקשרה עמו בחוזה שעניינו מתן שירותים עבור המדינה, בתחום הניקיון או בתחום השמירה;

"קבלן שמירה"

- קבלן שירותים בתחום השמירה;

"קצובת נסיעה"

- השתתפות קבלן השירותים בהוצאות הנסיעה של העובד לעבודה וממנה;

"שנה"

- פרק זמן של שניים עשר חודשים, שתחילתו באחד בינואר.

#### שיפור השכר ותנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון

4.

4.1 להלן יפורטו תנאי מינימום להעסקת עובד ניקיון ואחראי ניקיון, אשר בהם יהיה מחויב קבלן ניקיון בהתקשרות חוית בינו לבין המדינה, וזאת מבלי לגרוע מהוראות כל דין או מסמכות המדינה לקבוע תנאים נוספים, שאין בהם כדי להפחית או לגרוע מהאמור להלן:

##### שכר (א)

###### (1) לגבי עובד ניקיון המועסק במשרה מלאה:

- (א) בתקופה שמיום 1 במאי 2012 עד יום 31 בדצמבר 2012 - שכר חודשי בגובה 4,500 ₪ (ארבעת אלפים וחמש מאות שקלים חדשים).
- (ב) בתקופה שמיום 1 בינואר 2013 עד יום 30 ביוני 2013 - שכר חודשי בגובה 4,601.25 ₪ (ארבעת אלפים, שש מאות ואחד שקלים חדשים ועשרים וחמש אגורות).
- (ג) בתקופה שמיום 1 ביולי 2013 ואילך - שכר חודשי בגובה 4,646.25 ₪ (ארבעת אלפים, שש מאות, ארבעים וששה שקלים חדשים ועשרים וחמש אגורות).

###### (2) לגבי אחראי ניקיון, אם קיים, המועסק במשרה מלאה:

- (א) בתקופה שמיום 1 במאי 2012 עד יום 31 בדצמבר 2012 - שכר חודשי בגובה 4,700 ₪ (ארבעת אלפים ושבע מאות שקלים חדשים).
- (ב) בתקופה שמיום 1 בינואר 2013 עד יום 30 ביוני 2013 - שכר חודשי בגובה 4,805.75 ₪ (ארבעת אלפים, שמונה מאות וחמישה שקלים חדשים ושבעים וחמש אגורות).
- (ג) בתקופה שמיום 1 ביולי 2013 ואילך - שכר חודשי בגובה 4,852.75 ₪ (ארבעת אלפים, שמונה מאות, חמישים ושניים שקלים חדשים ושבעים וחמש אגורות).

י.א. 1

- (3) לגבי עובד ניקיון או אחראי ניקיון המועסק במשרה חלקית, יחושב השכר החודשי יחסית לחלקיות משרתו.
- לגבי עובד ניקיון או אחראי ניקיון המועסק לפי שכר שעה, יחושב השכר לשעה לפי חלוקת השכר החודשי למשרה מלאה ב-186 (מאה שמונים ושש).
- (4) השכר החודשי למשרה מלאה, כאמור לעיל, יעודכן בשיעורי "עלות תוספות השכר וההטבות הכספיות", שייקבעו ויוגדרו, מעת לעת, בהסכמי מסגרת עתידיים, בהתאם למועדים בהם תוקצה עלות זו ובהתאם לפריסתה של העלות. מובהר, למען הסר ספק, כי האמור לעיל אינו חל לגבי הסכם המסגרת מיום 12.1.2011 (כפי שתוקן בהסכם קיבוצי מיום 11.4.2011) או הסכמי מסגרת אחרים שנחתמו בעבר; מודגש כי עדכון השכר החודשי, המפורט בפסקאות (1) ו-(2) לעיל, מביא בחשבון את מלוא "עלות תוספות השכר וההטבות הכספיות" שבהסכם המסגרת מיום 12.1.2011 ולפיכך לא יחולו דרישות נוספות כלשהן בעקבותיו.
- (5) למניעת מתן כפל, מוסכם כי אם "עלות תוספות השכר וההטבות הכספיות" בהסכמי מסגרת עתידיים, כאמור בפסקה (4), תוקצה כשירות המדינה, להגדלה או עדכון הטבות אחרות הנזכרות בהסכם זה והדבר יביא להגדלה או לעדכון ההטבות לעובדי קבלן הניקיון, תופחת העלות הנוכעת מהגדלה או עדכון כאמור מהעדכון הקבוע בפסקה (4).

#### (ב) מענק מצוינות

- על מנת לעודד מצוינות בעבודה, יהיה על קבלן הניקיון לשלם, אחת לשנה, מענק מצוינות (בנוסף – להלן – "מענק"), לעובדי ניקיון מצטיינים ו/או לאחראי ניקיון מצטיינים, על יסוד אמות מידה שתיקבע המדינה (כמזמינת השירות), מעת לעת ובהתאם לשיקול לדעתה, בחוזה שכירה לבין קבלן הניקיון או בהוראות שתוציא המדינה לקבלן הניקיון, ובכפוף לאמור להלן:
- (1) הסכום הכולל של המענקים שישולמו על ידי קבלן הניקיון, בעד עבודת ניקיון שבוצעה בשל אותה התקשרות קבלנית, יהיה כדלקמן:
- (א) בעד חלק השנה שעד יום 31 בדצמבר 2012 – 1% (אהוז אחד) מבסיס השכר בתקופה שמיום תחילת עבודת הניקיון לפי חוזה ההתקשרות, אך לא לפני שכר משכורת חודש מאי 2012, ועד יום 31 בדצמבר 2012.
- (ב) בעד שנת 2013 ובעד כל שנה לאחריה – 1% (אהוז אחד) מבסיס השכר באותה שנה.
- לעניין זה, "בסיס השכר" – הסך הכולל של הרכיבים הבאים, ששולמו, בעד עבודת ניקיון שבוצעה בתקופה בעדה משולם המענק, לעובדי הניקיון ולאחראי הניקיון, המועסקים על ידי אותו קבלן ניקיון, לשם מתן שירותי ניקיון הניתנים כולם במסגרת ההתקשרות הקבלנית שלפיה נעשית אותה עבודת ניקיון:
- (1) השכר המחושב לפי סעיף 4(א) לעיל;

(2) גמול בעד עבודה בשעות נוספות או ביום מנוחה (ככל שהעובד זכאי

להם);

(3) קצובת נסיעה.

מובהר כי אם עבודת הניקיון תתבצע רק בחלק משנה, בסיס השכר יכלול את התשלומים ששולמו באותו חלק כלבר.

(2) למען הסר ספק, מובהר כי קבלן הניקיון יחלק בכל שנה את הסכום הכולל במלואו.

(3) עובד ניקיון ואחראי ניקיון יוכל להיות זכאי למענק רק אם יועסק בתקופה בערה משולם המענק, כולה או חלקה, לפי העניין, ובכפוף לעמידתו באמות המידה שייקבעו כאמור.

(4) קבלן הניקיון ישלם את המענק, לעובדי הניקיון ולאחראי הניקיון, אשר יהיו זכאים לו, לא יאוחר ממשכורת חודש אפריל שלאחר תום השנה שבעדה (או בעד חלקה, לפי העניין) משולם המענק.

(5) המענק שישולם כאמור בסעיף זה, אינו מהווה שכר לכל דבר ועניין, לא יובא בחשבון לעניין פיצויי פיטורים או לחישוב ערך שעה, ולא יבצעו בגינו הפרשות כלשהן (לרבות הפרשות לקופת גמל, ובכלל זה קרן פנסיה וקרן השתלמות).

#### (ג) הפרשות לקופת גמל לקצבה

בעניין הפרשות לקופת גמל לקצבה יהיה על קבלן הניקיון לנהוג בהתאם לאמור להלן:

(1) שיעור ההפרשות בעד רכיבי השכר המובאים בחשבון לחישוב פיצויי פיטורים, לפי חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 (להלן – חוק פיצויי פיטורים) וכעד רכיב דמי הבראה, יהיה כדלקמן:

(א) בעד תקופת עבודה מיום 1.5.2012 ועד יום 31.12.2012 –

שיעור הפרשות קבלן הניקיון יעמוד על 6.5% לתגמולים ו-8.33% לפיצויים (סה"כ 14.83%). מוסכם כי ההפרשות לפיצויים (8.33% כאמור) יבואו במקום מלוא התבות בפיצויי פיטורים; לעניין זה, יחולו כללי האישור הכללי שניתן מכוח סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים, למעט הצורך בחתימה על הסכם בכתב.

שיעור הפרשות העובד יעמוד על 6% לתגמולים, אשר ינוכו ממשכורתו.

(ב) בעד תקופת עבודה החל מיום 1.1.2013 –

שיעור הפרשות קבלן הניקיון יעמוד על 7% לתגמולים ו-8.33% לפיצויים (סה"כ 15.33%). מוסכם כי ההפרשות לפיצויים (8.33% כאמור) יבואו

במקום מלוא החבות בפיצויי פיטורים; לעניין זה, יחולו כללי האישור הכללי שניתן מכוח סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים, למעט הצורך בחתימה על הסכם בכתב.

שיעור הפרשות העובד יעמוד על 6.5% לתגמולים, אשר ינוכו ממשכורתו.

(2) שיעור ההפרשות בעד הגמול בעד עבודה בשעות נוספות או ביום המנוחה (ככל

שהעובד זכאי להם), יהיה כדלקמן:

(א) בעד תקופת עבודה מיום 1.5.2012 ועד יום 31.12.2012 -

שיעור הפרשות קבלן הניקיון יעמוד על 6.5% לתגמולים ו-6% לפיצויים.

שיעור הפרשות העובד יעמוד על 6% לתגמולים, אשר ינוכו ממשכורתו.

(ב) בעד תקופת עבודה החל מיום 1.1.2013 -

שיעור הפרשות קבלן הניקיון יעמוד על 7% לתגמולים ו-6% לפיצויים.

שיעור הפרשות העובד יעמוד על 6.5% לתגמולים, אשר ינוכו ממשכורתו.

(3) שיעור ההפרשות בעד קצובת נסיעה, יהיה כדלקמן:

בעד תקופת עבודה החל מיום 1.5.2012 -

שיעור הפרשות קבלן הניקיון יעמוד על 5% לתגמולים.

שיעור הפרשות העובד יעמוד על 5% לתגמולים, אשר ינוכו ממשכורתו.

ככל שאין מניעה לכך, לפי כל דין והוראות אגף שוק ההון הביטוח החיסכון,

ההפרשות האמורות יעשו לקרן פנסיה.

(4) אם יחול בשירות המדינה שינוי בשיעור ההפרשות לרכיב תגמולים, בעד

הרכיבים המפורטים בפסקאות (1) עד (3) לעיל, יחול שינוי זה גם לגבי עובד

ניקיון או אחראי ניקיון בתחילה לאותו מועד בו יחול השינוי בשירות המדינה.

לענין זה, "שינוי" – שינוי רוחבי אשר יחול לגבי העובדים בשירות המדינה

שמשכורתם מחושבת לפי הסכמים קיבוציים בדירוגים המיוצגים על ידי

ההסתדרות.

(ד) קרן השתלמות

בעד תקופת עבודה שהחל מיום 1.5.2012, קבלן הניקיון יהיו מחויב להפריש עבור

עובד ניקיון, שהצטרף לקרן השתלמות, תשלומים חודשיים לקרן השתלמות, החל

מהמועד שבו זכאי להפרשות כאמור, עובד המדרג בדירוג המינהלי (או עובד

מקביל) המועסק באותו מקום עבודה. מובהר כי כל עובד ניקיון יהיה זכאי להצטרף

לקרן השתלמות.

שיעור ההפרשות לקרן ההשתלמות יהיו כדלקמן:  
 הפרשת קבלן הניקיון – 7.5% מהשכר המחושב לפי סעיף 4(א) לעיל וכן מדמי  
 ההבראה.  
 הפרשת העובד – 2.5% מהשכר המחושב לפי סעיף 4(א) לעיל וכן מדמי ההבראה,  
 אשר ינוכו ממשכורתו.

#### (ה) דמי הבראה

(1) בעד תקופת עבודה שמיום 1.5.2012, קבלן הניקיון יהיו מחויב לשלם לעובד  
 ניקיון ולאחראי ניקיון, דמי הבראה בהתאם לטבלה שלהלן:

מספר ימי הבראה	מספר שנות ותק אצל הקבלן/במדינה
7	3 השנים הראשונות
9	מהשנה ה-4 עד ה-10
10	מהשנה ה-11 עד ה-15
11	מהשנה ה-16 עד ה-19
12	מהשנה ה-20 עד ה-24
13	מהשנה ה-25

המחיר ליום הבראה יעמוד על 420 ₪ (ארבע מאות ועשרים שקלים חדשים).  
 והוא יעודכן במועדים ובשיעורים שבהם מעודכן המחיר ליום הבראה בשירות  
 המדינה, כמפורט בחוזרי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר  
 בעניין זה, כפי שהם מעת לעת. היה ויחול עדכון במספר ימי ההבראה הקבועים  
 בטבלה שבפסקה 28.241 לתקשי"ר, יחול עדכון זה גם לגבי עובדי הניקיון  
 ואחראי הניקיון.

(2) דמי ההבראה ישולמו במשכורת חודש יוני ולא יאוחר ממשכורת חודש אוגוסט.  
 התחיל העובד לעבוד לאחר תשלום דמי ההבראה, ישולמו דמי ההבראה  
 המגיעים לו במשכורת חודש דצמבר של אותה שנה.

(3) עובד שעבד פחות מ- 12 חודשים בשנה, יהיה זכאי, בעד אותה שנה, לדמי

הבראה חלקיים בגין החלק היחסי של השנה אשר בו עבד.

(4) עובד המועסק במשרה חלקית, יהיה זכאי לדמי הבראה שיחושבו יחסית  
 לחלקיות משרתו.

(5) לגבי עובד המועסק לפי שכר שעה, ישולמו דמי הבראה כרכיב נפרד שישולט  
 לצד שכר השעה, ואשר יובא בחשבון בחישוב דמי החופשה ודמי המחלה. רכיב  
 נפרד זה יחושב בהתאם לנוסחה שלהלן (ולא יחול לגביו האמור בפסקאות (1)  
 עד (4) לעיל):

מכפלה של A ב-B, המחולקת ב-C.

לעניין זה:

- A- המחיר ליום הבראה, כפי שהוא מעת לעת, לפי פסקה (1);  
B- מספר ימי ההבראה להם זכאי העובד בהתאם לשנות הוותק שלו כאמור בטבלה שבפסקה (1) (מועד עדכון הוותק יהיה לפי הכללים החלים, מעת לעת, בשירות המדינה לגבי עובדים המועסקים לפי שעה);  
C - 2,232 (12 כפול 186).

#### (ו) סבסוד ארוחות כמזון במקום העבודה

במקומות עבודה אשר בין כתליהם קיים מזון המסובסד על ידי מזמין השירות, יהיה עובד ניקיון ואחראי ניקיון, המבצעים עבודתם כפועל באותו מקום עבודה, רשאים לרכוש ארוחה באותו מזון תמורת הסכום שאותו משלמים, בעד אותה ארוחה, עובדי מזמין השירות המועסקים באותו מקום עבודה.

#### (ז) שי לחגים ומתנה בטובין

- (1) קבלן הניקיון יהיה מחויב להעניק לעובד ניקיון ולאחראי ניקיון, שי לרגל ראש השנה ולרגל חג הפסח (להלן – "שי לחג").  
ואולם, האמור לעיל יחול רק לגבי עובד ניקיון ואחראי ניקיון המועסקים בתחילת החודש שבו חל ערב ראש השנה או חל ערב פסח, לפי העניין, בהתאם להוראות הזכאות שבכללי החשב הכללי ונציבות שירות המדינה, כפי שהם מעת לעת.  
(2) גובה השי לחג לרגל כל אחד מהחגים (ראש השנה וחג הפסח), יעמוד על 212.5 ₪ (מאתיים ושניים עשר שקלים חדשים וחמישים אגורות). סכום זה יעורכן בהתאם לעדכונים שיחולו לגבי השתתפות המדינה בשי לחג המוענק לעובדים המועסקים בשירות המדינה ובאותם מועדים, כמפורט בחוזרי נציבות שירות המדינה בעניין זה, כפי שיהיו מעת לעת. יודגש כי השי לא יוענק בטובין או בשווה כסף (כגון, תלושי קנייה) אף אם כך הוא מוענק ליתר העובדים.  
(3) מאחר שהסכם זה הינו בתחילה ליום 1 במאי 2012 (לאחר חג הפסח תשע"ב), הרי שלגבי שנת 2012 יחול רק החג לרגל ראש השנה תשע"ג (וגובהו יעמוד על 212.5 ₪ כאמור).  
(4) בנוסף לאמור לעיל, כאשר מוענקת מתנה בטובין לעובדי מזמין השירות המועסקים באותו מקום עבודה (כגון, סלסלת שי לרגל ט"ו בשבט, אם ניתנת), קבלן ניקיון יהיו מחויבים להעניק לעובד ניקיון ולאחראי ניקיון, מתנה בטובין בשווי השתתפות מזמין השירות לגבי עובדיו, כפי שיהיה מעת לעת, ובאותם מועדים בהם היא ניתנת לעובדי מזמין השירות.

(5) האמור בפסקאות (1) עד (4) לעיל יחול לגבי עובד המועסק במשרה מלאה. לגבי עובד אשר אינו מועסק במשרה מלאה, הזכאות לשי לחג ואופן חישובו והזכאות למתנה בטובין, ייקבעו בהתאם לאמור בפסקאות האמורות בהתאמות החלות לגבי עובדי מזמין השירות אשר אינם מועסקים במשרה מלאה.

4.2 מוסכם כי הוראות מיצוי התביעות והשקט התעשייתי שייקבעו בהסכמי מסגרת עתידיים יחולו גם לגבי עובדי ניקיון ואחראי ניקיון.

#### 5. שיפור השכר ותנאי העסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום השמירה

הוראות סעיף 4 יחולו גם לגבי עובדי שמירה ואחראי שמירה.

לעניין זה, ייקרא סעיף 4 כך שבמקום "עובד ניקיון" יבוא "עובד שמירה", במקום "אחראי ניקיון" יבוא "אחראי שמירה", במקום "קבלן ניקיון" יבוא "קבלן שמירה", ומקום "עבודת ניקיון" תבוא "עבודת שמירה".

6. סכסוך העבודה הכללי מיום 10 באוקטובר 2011 בטל עם חתימת הסכם זה. למען הסר ספק, אין בכך כדי לגרוע ממכתבי יו"ר ההסתדרות ושר האוצר שנחתמו במקביל למסמך העקרונות המוסכמים.

7. הסכם זה מהווה מיצוי מלא ומוחלט של כל תביעות ההסתדרות בעניינים שהוסדרו בהסכם זה, בעד התקופה שעד יום 30 באפריל 2015.

למען הסר ספק, מובהר כי בעד התקופה שעד יום 30 באפריל 2015, לא יתקיים עוד כל משא ומתן נוסף בקשר לשכר ותנאי העסקתם של עובדים המועסקים על ידי קבלן ניקיון או קבלן שמירה, עימם מתקשרת המדינה בחוזה למתן שירותי ניקיון או שירותי שמירה.

8. הצדדים מתחייבים כי עד יום 30 באפריל 2015, לא ינקטו צד אחד או יחידה מיחידותיו נגד הצד השני או יחידה מיחידותיו, באמצעי שביתה או השבתה, מלאה או חלקית, או כל פגיעה אחרת בהליכי העבודה או סדריה לגבי העניינים המוסדרים בהסכם זה.

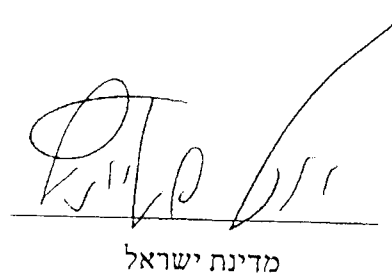
ועדת מעקב בהשתתפות נציג שר האוצר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסתדרות, תעקוב אחר ביצועו של ההסכם ותכריע בחילוקי דעות הנוגעים לו.

החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

ולראייה כאו הצדדים על החתום

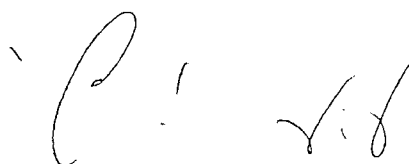


הסתדרות העובדים הכללית החדשה



מדינת ישראל

2012-7690



מדינת ישראל  
משרד האוצר

חש. 56974-2012

הנדון: נספח להסכם הקיבוצי-מנגנון התאמת התקשרויות להסכם הקיבוצי המיוחד שנחתם ביום 4 בדצמבר 2012 (להלן: "ההסכם הקיבוצי")

1. התקשרויות חדשות

כל הסכם התקשרות חדש של הממשלה בתחום השמירה האבטחה והניקיון יכלול את כל ההטבות שבהסכם הקיבוצי.

2. התקשרויות קיימות

2.1. מזמין השירות או היחידה הרלבנטית ישלחו הודעה לכלל קבלני השירות בתחום הניקיון והשמירה לפיה יוצע לקבלנים לשנות את ההתקשרויות כך שתעריפי הנספח התמחירי ותנאי עבודת העובדים יעודכנו על פי ההסכם הקיבוצי, בתחולה מיום 1.5.2012.

בהודעה יצוין כי מי ששכרו נמוך משכר המינימום לפי ההסכם הקיבוצי, יעודכן שכרו בהתאם להסכם הקיבוצי וכי כל יתר התנאים שבהסכם יעודכנו בהתאם להסכם הקיבוצי.

2.2. לקבלני השירותים יוצע סכום כספי בנוסף לסכומים שיועברו בגין ייקור התעריפים לעובדים בהתאם לעדכון המפורט בסעיף 2.1 לעיל וזאת על מנת לעודד את הקבלנים לעדכן את הסכמי ההתקשרות בהתאם להסכם הקיבוצי. כמו כן, יובהר בהודעה לקבלני השירותים כי היענות לעדכון הסכם ההתקשרות תהווה שיקול חיובי להארכת האופציה, ככל שקיימת, בהסכם ההתקשרות, ואולם יובהר כי למזמין השירות שיקול דעת בלעדי בקבלת ההחלטה למימוש האופציה.

2.3. היה והספק מתנגד להסדר שהציעה הממשלה כאמור בסעיף 2.2. מכל סיבה שהיא תפעל הממשלה כדלקמן:

2.3.1. לא יומשו אופציות להארכת התקשרות עם הספק, אם קיימות. האמור בסעיף זה יובהר בהודעה לקבלני השירותים.

2.3.2. תיעשה בחינה של המשרד יחד עם אגף החשב הכללי והלשכה המשפטית במשרד האוצר בדבר הכלים המשפטיים העומדים לרשות המשרד להפסקת ההתקשרות.

2.4. להבטחת יישום מלא של המנגנון האמור יוקם צוות במשרד האוצר שתפקידו לעקוב אחר יישום המנגנון במשרדים השונים וייתן מענה לבעיות נקודתיות שיעלו. הצוות ידווח לועדת המעקב הקבועה בסעיף 9 להסכם הקיבוצי, לראשונה בחודש ינואר 2013 ומדי 3 חודשים, בדבר התקדמות יישום המנגנון.

J/c

- P' fcf

12 בפברואר 2012

## עקרונות מוסכמים

### 1. הגברת אכיפת חוקי העבודה

לצורך יישום החוק להגברת האכיפה של חוקי העבודה, התשע"ב-2011, ולשם יישום החלטת הממשלה שעניינה תגבור מספר פקחי העבודה במשרד התמ"ת, מודיע שר האוצר כי יפעל להגדלת מספר פקחי העבודה במשרד התמ"ת ב-120 משרות כדלקמן: 60 בשנת 2012 ו-60 בשנת 2013.

### 2. הקמת מוקד לפניית עובדי קבלן בממשלה

יוקם מוקד עזר לפניית עובדי קבלן המועסקים במסגרת קניית שירותים של הממשלה, לצורך בירור זכויות והגשת תלונות, בנוגע לתנאי העסקתם.

### 3. שיפור השכר ותנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון

ייחתם הסכם קיבוצי בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות הכללית), שיקבע תנאי מינימום להעסקת עובדי ניקיון בהתקשרויות קבלניות של המדינה בתחום הניקיון, כדלקמן, וזאת מבלי לגרוע מהוראות כל דין: (א) שכר חודשי של 4,500 ₪ לעובד ניקיון המועסק במשרה מלאה, ושכר חודשי של 4,700 ₪ לאחראי על עובדי הניקיון המועסק בחצרי המדינה (אם קיים) והמועסק במשרה מלאה.

(ב) השכר האמור יעודכן בהתאם לעלות תוספות השכר שבהסכמי המסגרת במגזר הציבורי, לרבות הפעימות הבאות בשיעור 2.25%, מיום 1.1.2013, ו-1% מיום 1.7.2013 מכוח הסכם המסגרת האחרון מיום 12.1.2011 (בנוסחו המתוקן מיום 11.4.2011). הוראות מיצוי התביעות והשקט התעשייתי שייקבעו בהסכמי המסגרת האמורים יחולו, בהתאמה, גם לגבי עובדים אלו.

(ג) מענק מצוינות – על מנת לעודד הצטיינות בעבודה, יינתן אחת לשנה, מענק (בנוס) לעובדים מצטיינים, בהתאם לאמות מידה שתיקבע המדינה (כמזמינת השירות), בסכום כולל של אחוז אחד מבסיס השכר המוסכם.

(ד) תנאים סוציאליים ונלוות:

(1) הפרשות לפנסיה – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית; ואולם, שיעור הפרשת המעסיק לרכיב פיצויים, בעד רכיבי השכר המובאים בחשבון לחישוב לפיצויי פיטורים, לפי חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 (להלן – חוק פיצויי פיטורים), יעמוד על 8.33%, ויבוא במקום מלוא החבות בפיצויי

פיטורים, לפי כללי האישור הכללי של שר התמי"ת לפי סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים.

(2) הפרשה לקרן השתלמות – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית.

(3) הפרשה לקופת גמל בגין רכיבי החזרי הוצאות - בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית. ככל שאין מניעה לפי כל דין והוראות אגף שוק ההון, הביטוח והחיסכון במשרד האוצר, ההפרשה האמורה תבוצע לקרן פנסיה.

(4) דמי הבראה – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית.

(5) סבסוד ארוחות במקום העבודה - בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, המועסקים באותו מקום עבודה, ככל שקיים באותו מקום עבודה סבסוד ארוחות.

(6) שי לחגים - בהתאם לכללים הנהוגים באשר להשתתפות המדינה בשי לחגים לגבי עובדי המדינה, לפי חוזרי נציבות שירות המדינה. כמו כן, מתנות בטובין המוענקות לעובדי מדינה המועסקים באותה חצר, יינתנו גם לעובדי הניקיון האמורים.

התנאים האמורים יחולו לגבי תקופות העסקה שמיום 1.5.2012 ואילך.

בהסכם הקיבוצי ייכללו הוראות בדבר מיצוי תביעות ושקט תעשייתי בנוגע לתביעות שכר ותנאי ההעסקה של עובדי ניקיון בהתקשרויות קבלניות של המדינה בתחום הניקיון, לתקופה בת 3 שנים.

הצדדים יעשו מאמץ משותף כי ההסכם הקיבוצי האמור ייחתם עד יום 15.3.2012.

#### 4. העסקה ישירה של עובדי הניקיון במעונות ממשלתיים במשרד הרווחה

עבודת הניקיון במעונות הממשלתיים לאנשים עם פיגור במשרד הרווחה ובמעון הממשלתי לאנשים עם נכות, תבוצע על ידי עובדי מדינה.

#### 5. שיפור השכר ותנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום השמירה

ייחתם הסכם קיבוצי בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות הכללית), שיקבע תנאי מינימום להעסקת עובדי שמירה בהתקשרויות קבלניות של המדינה בתחום השמירה, כדלקמן, וזאת מבלי לגרוע מהוראות כל דין:

(א) שכר חודשי של 4,500 ₪ לעובד שמירה המועסק במשרה מלאה, ושכר חודשי של 4,700 ₪ לאחראי על עובדי השמירה המועסק בחצרי המדינה (אם קיים) והמועסק במשרה מלאה.

(ב) השכר האמור יעודכן בהתאם לעלות תוספות השכר שבהסכמי המסגרת במגזר הציבורי, לרבות הפעילות הבאות בשיעור 2.25%, מיום 1.1.2013, ו-1% מיום 1.7.2013 מכוח הסכם המסגרת האחרון מיום 12.1.2011 (בנוסחו המתוקן מיום

11.4.2011). הוראות מיצוי התביעות והשקט התעשייתי שיקבעו בהסכמי המסגרת האמורים יחולו, בהתאמה, גם לגבי עובדים אלו.

(ג) מענק מצוינות – על מנת לעודד הצטיינות בעבודה, יינתן אחת לשנה, מענק (בונוס) לעובדים מצטיינים, בהתאם לאמות מידה שתיקבע המדינה (כמוזמינת השירות), בסכום כולל של אחוז אחד מבסיס השכר המוסכם.

(ד) תנאים סוציאליים ונלוות:

(1) הפרשות לפנסיה – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית; ואולם, שיעור הפרשת המעסיק לרכיב פיצויים, בעד רכיבי השכר המובאים בחשבון לחישוב לפיצויי פיטורים, לפי חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 (להלן – חוק פיצויי פיטורים), יעמוד על 8.33%, ויבוא במקום מלוא החבות בפיצויי פיטורים, לפי כללי האישור הכללי של שר התמ"ת לפי סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים.

(2) הפרשה לקרן השתלמות – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית.

(3) הפרשה לקופת גמל בגין רכיבי החזרי הוצאות – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית. ככל שאין מניעה לפי כל דין והוראות אגף שוק ההון, הביטוח והחיסכון במשרד האוצר, ההפרשה האמורה תבוצע לקרן פנסיה.

(4) דמי הבראה – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, בכלל הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית.

(5) סבסוד ארוחות במקום העבודה – בהתאם לכללים הנהוגים לגבי עובדי המדינה, המועסקים באותו מקום עבודה, ככל שקיים בו סבסוד ארוחות במקום העבודה.

(6) שי לחגים – בהתאם לכללים הנהוגים באשר להשתתפות המדינה כשי לחגים לגבי עובדי המדינה, לפי חוזרי נציבות שירות המדינה. כמו כן, מתנות בטובין המוענקות לעובדי מדינה המועסקים באותה חצר, יינתנו גם לעובדי השמירה האמורים.

התנאים האמורים יחולו לגבי תקופות העסקה שמיום 1.5.2012 ואילך.

בהסכם הקיבוצי ייכללו הוראות בדבר מיצוי תביעות ושקט תעשייתי בנוגע לתביעות שכר ותנאי העסקה של עובדי שמירה בהתקשרויות קבלניות של המדינה בתחום השמירה, לתקופה בת 3 שנים.

הצדדים יעשו מאמץ משותף כי ההסכם הקיבוצי האמור ייחתם עד יום 15.3.2012.

6. עובדי מחשוב המועסקים על ידי חברות מחשוב ובתי תוכנה  
יימשך, באופן אינטנסיבי, המשא ומתן בין המדינה לבין ההסתדרות הכללית בנוגע לחתימה על הסכם קיבוצי בנוגע להעסקת עובדי מחשוב בהעסקה ישירה.
7. העסקה ישירה של עורכי דין המועסקים באגף לסיוע משפטי במשרד המשפטים  
בחצרי משרד המשפטים  
יושלמו ההליכים הנדרשים לקליטתם של:  
(א) 36 עורכי דין המועסקים באגף לסיוע משפטי במשרד המשפטים, בחצרי משרד המשפטים, ואינם עובדי מדינה כיום.  
(ב) 30 עובדים נוספים המועסקים בחצרי משרד המשפטים, ואינם עובדי מדינה כיום.  
כמו כן, שר האוצר יקבע מנגנונים למניעת הישנות התופעה.
8. העסקה ישירה של עובדי ההוסטלים לניצולי שואה  
יושלם הסכם שיעגן את ההבנות בנוגע להעסקה ישירה של עובדי ההוסטלים לניצולי שואה.
9. חוזים מיוחדים (חוזים אישיים) ומבנה העסקה  
יימשך המשא ומתן בנושא באופן אינטנסיבי.
10. עובדים בתאגידי בריאות  
יושלמו ההליכים הנדרשים לקליטת עובדים המועסקים כיום על ידי תאגידי בריאות בבתי חולים ממשלתיים וממשלתיים-עירוניים, ואשר עלות העסקתם בבתי חולים אלו ממומנת באופן ישיר על ידי תקציב המדינה (מספרם נאמד בכ-500 עד 600 עובדים). כמו כן, שר האוצר יקבע מנגנונים למניעת הישנות התופעה.  
יימשכו, באופן אינטנסיבי, הדיונים שהחלו בעניין עובדים בתאגידי הבריאות, מבלי לגרוע מטענות הצדדים.
11. העסקה ישירה של עובדי "כתף אל כתף"  
מתוך מטרה למנוע עקיפה מלאכותית של העקרונות הגלומים בסעיף 12א לחוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996 (להלן – חוק קבלני כוח-אדם), הקובע חובת העסקה ישירה בתנאים הקבועים בו, תפעל הממשלה לאתר ולמנוע מקרים בהם מועסק עובד קבלן שירותים (או עמותה או תאגיד אחר המספק שירות), באותה חצר של המדינה, "כתף אל כתף" לצד עובד מדינה מקביל, המועסק באותו עיסוק ומאפייני ונסיבות ההעסקה הרלוונטיים דומים, תקופת העסקה העולה על 9 חודשים, לרבות באמצעות העסקה ישירה. לעניין זה, מניין הימים לצורך צבירת תקופת 9 החודשים יחל להימנות לראשונה מיום 1.5.2012 ואילך.

תוקם ועדה פריטטית, אשר תדון בחילוקי דעות לגבי יישום האמור לעיל, בהקשר לעיסוקים הנוגעים לדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית.

קבעה הוועדה הפריטטית כי נעשתה עקיפה מלאכותית כאמור, תקבע מנגנונים שיבטיחו מניעת הישנות המקרה והחלפת העובד בעובד קבלן שירותים אחר (לעניין זה – "דלת מסתובבת").

במסגרת דיוניה של הוועדה הפריטטית, יבחנו בין היתר, מכלול מאפייני ונסיבות ההעסקה הרלוונטיים, לרבות אם הדבר נובע מאופן אספקת השירות.

לאור ההבנות העקרוניות הגלומות במסמך זה, ההליכים האמורים בסעיף זה, לא יחול לגבי סוגי העובדים או הסקטורים שלגביהם קיימת התייחסות במסמך זה.

למען הסר ספק, אין באמור כדי לגרוע מהוראות חוק קבלני כוח-אדם.

## 12. הרחבת תחולה

שר האוצר מודיע כי יפעל להעלות לאישור הממשלה הצעת החלטה לפיה הממשלה, השרים ונושאי המשרה הנוגעים בדבר, לפי העניין, יפעלו להביא להחלת האמור בסעיפים 3, 5 ו-11 לעקרונות שבמסמך זה, בהתאמה ובשינויים המחויבים, בקרב הגופים המתוקצבים, כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), והכל, בכפוף לנהוג לעניין סעיפים אלו במדינה, כאמור במסמך זה. כמו כן, ינקטו הגורמים האמורים בפעולות על מנת שהגופים הנתמכים, שהוכרזו מכוח סעיף 32 לחוק יסודות התקציב, יפעלו אף הם כאמור בסעיפים 3, 5 ו-11 לעיל, בהתאמה ובשינויים המחויבים, ככל שיידרשו, והכל, בכפוף לנהוג לעניין סעיפים אלו במדינה, כאמור במסמך זה.

13. ההסתדרות מודיעה על חזרה לעבודה מלאה וסדירה לאלתר, בכלל המשק.

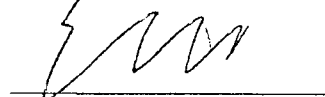
14. ההסתדרות מודיעה כי עם החתימה על ההסכמים הקיבוציים הנזכרים בסעיפים 3 ו-5 לעיל, יבוטל סכסוך העבודה הכללי בנוגע לצורות ההעסקה, מיום 11.10.11.

15. בעניינים הנזכרים במסמך זה, אשר אינם בסמכותו של שר האוצר, מודיע שר האוצר כי יפעל להביא לאישור הממשלה, הצעת החלטה לפיה הממשלה, השרים ונושאי המשרה הנוגעים בדבר, יפעלו במטרה לבצע את הפעולות הנדרשות לשם יישומם.



עופר עיני

יו"ר ההסתדרות



ד"ר יובל שטייניץ

שר האוצר

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג – 2013.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

מטרת החוק המוצע היא להבטיח את תנאי עבודתם של עובדים אצל קבלן שירותים בענפי השמירה והניקיון המתקשרים עם גוף ציבורי, המהווה גוף מתוקצב, גוף נתמך ותאגיד בריאות כהגדרתם בסעיפים 21 ו-32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**).

על מנת לקדם מטרה זו, מוצע בטיטת החוק להחיל על עובדי קבלן שירותים כאמור, את תנאי השכר המפורטים בסעיפים 4 ו-5 בהסכם הקיבוצי המיוחד שנחתם בין מדינת ישראל וההסתדרות הכללית החדשה מיום 4 בדצמבר 2012.

### ג. עיקרי החוק המוצע

#### **לסעיף 1-**

סעיף 1 לחוק המוצע קובע הגדרה של "גוף ציבורי", אשר מהווה גוף מתוקצב, גוף נתמך ותאגיד בריאות כהגדרתם בסעיפים 21 ו-32 לחוק יסודות התקציב. כמו כן, מגדיר הסעיף מיחו "קבלן שירותים", ומפנה להגדרה המצויה לכך בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996.

#### **לסעיף 2-**

סעיף 2 לחוק המוצע קובע כי יש להחיל על עובדי קבלן השירותים, את תנאי השכר שפורטו בסעיפים 4 ו-5, כפי שיהיו מזמן לזמן, בהסכם הקיבוצי המיוחד שנחתם בין מדינת ישראל וההסתדרות הכללית החדשה מיום 4 בדצמבר 2012, בין אם עבודתם מבוצעת בחצרי הגוף הציבורי ובין אם מחוצה לו.

#### **לסעיף 3 –**

כפועל יוצא מהחלת תנאי העבודה כאמור בסעיף 2, מוצע לקבוע כי גוף ציבורי יחויב לכלול בהסכמי התקשרות עתידיים שהוא עורך עם קבלני שירותים בתחומי השמירה והניקיון, הוראה שקבלן השירותים כאמור, יחויב להחיל על עובדיו הנותנים שירות בגוף הציבורי בין אם בחצרי הגוף הציבורי ובין אם מחוצה להם, תנאי עבודה, שלא יפחתו מתנאי העבודה המפורטים בהסכם הקיבוצי.

#### **לסעיף 4 –**

סעיף שמירת דינים על פיו, אם חלים על עובד קבלן שירותים, תנאי העבודה גם מכח דין, הסכם קיבוצי או חוזה עבודה, הולכים אחר ההוראה שהיא לטובת העובד.

#### לסעיף 5 –

על מנת שקבלן שירותים בתחום הניקיון והשמירה המבקש להתקשר עם גוף ציבורי, יהיה מודע להיותו של הגוף "גוף ציבורי" כהגדרתו בחוק המוצע טרם ההתקשרות עמו, קובע הסעיף כי גוף ציבורי יחויב להודיע לקבלן שירותים בתחום הניקיון והשמירה, טרם התקשרות עמו או לאחר ההתקשרות ככל שמדובר בהתקשרות קיימת, על הגדרתו כגוף ציבורי.

#### לסעיף 6 –

מוצע לקבוע כי שר האוצר יהיה השר הממונה על ביצוע הוראות החוק המוצע.

#### לסעיף 7 –

על מנת שניתן יהיה לאכוף את ביצוע הוראות חוק זה, מוצע בסעיף 7 לטיוטה להוסיף לתוספת השנייה והשלישית של החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב- 2011 (להלן- **החוק להגברת האכיפה**) גם חלק מהוראות החוק המוצע. בדרך זו, בין היתר, המדינה תוכל לבצע אכיפה מנהלית כנגד מפרי הוראות החוק וכן ניתן יהיה להגיש תביעות אזרחיות כנגד הגופים הציבוריים בשל אי קיום חובות הקבלן כלפי העובד, והכל בהתאם להוראות והתנאים המפורטים בחוק להגברת האכיפה.

#### לסעיף 8 –

מוצע לקבוע כי ביחס להתקשרויות קיימות בין הגוף הציבורי וקבלני השירותים כאמור (להלן- **חוזה קיים**), יותנה קבלת תיקון בחוזה קיים בהכללת הוראה בדבר תנאי שכר. ההתקשרות המתוקנת, ליתרת תקופת ההתקשרות המקורית, לרבות כל זכות ברירה מכוחה, תהיה התקשרות מותרת על אף האמור בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

כמו כן, בידי הצדדים לחוזה הקיים תינתן האפשרות לבטל את החוזה בתוך 75 ימים מבלי שביטול כזה ייחשב להפרת חוזה לפי כל דין, ובלבד שהביטול הוא בקשר להחלת הוראות חוק זה. הביטול כאמור ייכנס לתוקף בתום 30 יום ממועד מתן הודעת הביטול.

ככל שבוטלה ההתקשרות בתוך הזמן האמור, יהא חייב כל צד להשיב לצד השני מה שקיבל על פי החוזה, ואם ההשבה בעין בלתי אפשרית או בלתי סבירה – לשלם לו את שווי של מה שקיבל. ככל שלא תבוטל ההתקשרות בתוך הזמן האמור, יראו את תנאי השכר כאילו נכללו בחוזה שבין הצדדים.

עוד מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 2 יחולו על קבלן שירותים בתחום הניקיון והשמירה המבצע עבודתו עבור הגוף הציבורי בתוך 75 ימים מיום פרסומו של חוק זה. ואם בוטל החוזה, בתום תקופה של 30 ימים נוספים.

#### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק להגברת האכיפה יתוקן כך שחלק מהוראות החוק המוצע, כמפורט בסעיף 7 לטיוטת החוק, יתווספו לתוספת השנייה והשלישית שבחוק להגברת האכיפה.

#### ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

לחוק המוצע אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.

## 1. עמדת משרדי הממשלה וגופים אחרים

הצעת החוק מקובלת על משרד הכלכלה.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) – המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמכה את ידה על טיוטת הצעת החוק, בכפוף להערות להלן:

טיוטת החוק מחילה את החובות הקבועות בה גם על התקשרויות קיימות בין קבלני שירותים לבין גופים ציבוריים. בכך היא למעשה מתערבת בחוזים קיימים ויוצרת שינוי בחיובים ובעלויות ההתקשרות שנטלו על עצמם הצדדים מלכתחילה. התערבות זו מעוררת קשיים חוקתיים שכן היא כרוכה בפגיעה בזכויות החוקתיות לחופש החוזים ולקניין של הצדדים לחוזה. ואולם, פגיעה זו נעשית לתכלית ראויה שכן היא נועדה לשפר באופן משמעותי את תנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בענפי השמירה והניקיון המתקשרים עם גוף ציבורי. הצעת החוק תביא להשוואת תנאיהם של עובדים אלו לעובדי קבלני שירותים בענפים אלו המבצעים עבודה זרה עבור משרדי הממשלה. שיפור תנאי ההעסקה הוא בתנאי השכר, הפרשות לקופת גמל לקצבה, קרן השתלמות, דמי הבראה, ועוד. מכאן כי הפגיעה בטיטוטת החוק הינה לתכלית ראויה.

כמו כן, הפגיעה בזכויות היסוד היא מידתית. טיוטת החוק קובעת כי קובעת תקופת היערכות של 75 ימים מיום כניסת החוק לתוקף, במהלכה יכולים הצדדים לחוזה לנהל משא ומתן מחודש על תנאיו. כמו כן, היא מאפשרת לצדדים לבטל את החוזה בתוך אותו מועד, מבלי שביטול זה יחשב כהפרה, ובלבד שהביטול יהיה בקשר להחלת הוראות החוק. בנוסף, הצעת החוק קובעת כי כל צד חייב להשיב לצד השני את מה שקיבל על פי החוזה, ובאם ההשבה בעין בלתי אפשרית או בלתי סבירה – לשלם לו את שוויו של מה שקיבל.

לאור כל זאת, גם אם יש בטיטוטת החוק כדי להסב פגיעה מסוימת בקניינם של הצדדים להסכם, הרי שעצמתה של פגיעה זו מתונה, ועומדת ביחס ראוי לתועלת חברתית הרבה בשיפור תנאי העסקתם של עובדי קבלן בתחום השמירה והניקיון, המהווים את אחת מקבוצות העובדים החלשות במשק.

### משרד הפנים:

1. הרשויות המקומיות הנן גוף ציבורי כהגדרתו בטיטה. באופן כללי, להטלת חובת החלת תנאי השכר בהסכם הקיבוצי על התקשרויות של רשויות מקומיות נודעת משמעות תקציבית אשר אין לגביה התייחסות ולא מענה תקציבי מתאים. לפי נתוני מרכז השלטון המקומי במכתבו אל היועץ המשפטי לממשלה מיום 3 ביוני 2013, מדובר בעלויות משמעותיות ביותר (תחשיב עיריית באר שבע - 10 מלש"ח לשנה, תחשיב עיריית ת"א - 20 מלש"ח שלנה), שכן עלויות תוספות השכר יקבלו ביטוי בתמחור השירותים לרשות המקומית.

2. לפי סעיף 8 ו לטיטה, יוחלו הוראות ההסכם הקיבוצי על הסכמים קיימים תוך 75 ימים מיום פרסום החוק, ואם בוטל הסכם קיים, תוך 30 ימים לאחר מכן. תחולה זו של הוראת החוק מיידידת על הסכמים קיימים, ולא רק על אלה שיערכו מיום פרסום החוק ולהבא, עלולה לפגוע בהתקשרויות הרשויות המקומיות ללא יכולת היערכות תקציבית ותפעולית מתאימה הנקבעת בתקצוב שנתי. (זאת מלבד הפגיעה בזכות הקניין וחופש ההתקשרות החוזי),

3. הוראת המעבר המחייבת החלת ההסכם הקיבוצי גם על כל תיקון, אופציה או הארכת התקשרויות קיימות, ובעיקר האפשרות של כל אחד מצדדי ההתקשרות לבטל הסכם קיים בתקופה של 75 יום מיום פרסום החוק, עלולה להעמיד את הרשויות המקומיות בפני מצב בו מופסקות התקשרויות ללא מענה תפעולי. בנוסף, לא יהיה מענה תקציבי להתקשרויות חדשות במקום אלה שבוטלו, אשר יהיו חייבות לכלול תנאי ההסכם הקיבוצי.

4. יצוין, כי ההוראה לפיה ביטול ההסכם יחייב בהשבה בעין או בשווי (כדומה לביטול חוזה עקב פגם בכריתתו עפ"י חוק החוזים הכללי, או עקב הפרה יסודית עפ"י חוק החוזים תרופות) לא ברור מה מוסיפה כאן, וודאי שאינה מהווה פתרון לבעיה שהועלתה לעיל, אם התיימרה לעשות זאת. לפי הוראה זו, הקבלן יאלץ להשיב לרשות את התמורה החוזית אותה קיבל (דבר בעייתי לכשעצמו כשאין מדובר בהפרה על ידו או בפגם בכריתת ההסכם), והרשות המקומית תאלץ להשיב לקבלן את שווי השירות אותו קבלה - קרי התמורה החוזית, וממילא הדבר מתקוזז.

5. בנספח החשכ"ל להסכם הקיבוצי עם המדינה, חל הסדר שונה על התקשרויות קיימות במדינה, שהוא אינו גורף ופוגעני כפי שמוחל על הרשויות- אין החלה של ההסכם על התקשרויות קיימות או ביטול הסכם כמו באמור בטיוטה בנוגע לרשויות, אלא הסדר בו המדינה הציעה לקבלנים לשנות את ההתקשרות הקיימת כך, שהתעריפים יעודכנו בהתאם להסכם הקיבוצי, וזאת תמורת סכום כספי נוסף על עלות העדכון (תמריץ כספי שהמדינה תקצבה, להבדיל מאי תקצוב הרשויות המקומיות). אם הספק מסכים - טוב, אך אם הספק אינו מסכים, לא בוטלה ההתקשרות עימו כמו בטיוטה, אלא לא ימומשו אופציות הארכה, ותיעשה בחינה בנוגע לכלים העומדים בידי המדינה להפסקת ההתקשרות.

6. בנוסף על הקשיים שהועלו, ואשר לא ניתן לגביהם מענה, הרי בסעיף 7 לטיוטה, הוספו לתוספת השנייה והשלשית של החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב- 2011 חלק מהוראות החוק המוצע, על מנת שהמדינה תוכל לבצע אכיפה מנהלית כנגד מפרי הוראות החוק וניתן יהיה להגיש תביעות אזרחיות כנגד הגופים הציבוריים, ובכללם הרשויות המקומיות, בשל אי קיום חובות הקבלן כלפי העובד. הדבר מחרیف את הבעייתיות שהוצגה ועלולה לחשוף, את הרשויות המקומיות לסנקציות ותביעות מקום, שלא ניתן מענה תקציבי לחובות שהוטלו עליהם.

## ז. להלן נוסח החוק המוצע

טיוטת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג -

2013

הגדרות 1. בחוק זה-

"גוף ציבורי" - גוף מתוקצב, גוף נתמך ותאגיד בריאות כהגדרתם בסעיפים 21

ו- 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-<sup>1</sup>1985;

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשע"ב, עמ' 454.

"קבלן שירותים" - כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996.

2. תנאי עבודה  
תנאי עבודה, המפורטים בתוספת הראשונה (להלן – תנאי עבודה) החלים על העובדים של קבלן שירותים בתחום השמירה או בתחום הניקיון, אשר מבצעים עבודתם עבור המדינה, יחולו לפי הוראות חוק זה, כפי שיהיו מזמן לזמן, על העובדים של קבלן שירותים אשר מבצעים עבודתם עבור גוף ציבורי, בין אם עבודתם מבוצעת בחצרי הגוף הציבורי ובין אם מחוצה לו.
3. התקשרות של גוף ציבורי  
גוף ציבורי שהתקשר עם קבלן שירותים בתחום הניקיון או בתחום השמירה יכלול בהסכם ההתקשרות הוראה לפיה קבלן השירותים יחיל על עובדיו הנותנים שירותי שמירה או ניקיון בגוף הציבורי, בין אם בחצרי הגוף הציבורי ובין אם מחוצה להם, תנאי העבודה, שלא יפחתו מן התנאים המפורטים בתוספת הראשונה.
4. שמירת דינים  
היו חלים על עובד קבלן שירותים כאמור, תנאי העבודה גם מכח דין, הסכם קיבוצי או חוזה עבודה, הולכים אחר ההוראה שהיא לטובת העובד.
5. הודעת גוף ציבורי  
גוף ציבורי יחויב להודיע לקבלן שירותים בתחום הניקיון והשמירה, טרם התקשרות עימו או לאחר ההתקשרות ככל שמדובר בהתקשרות קיימת, על הגדרתו כגוף ציבורי.
6. שר האוצר יהיה השר הממונה על ביצוע הוראות חוק זה.
7. תיקון חוק להגברת  
האכיפה של דיני העבודה  
בחקיקה להגברת אכיפה של דיני עבודה, התשע"ב – 2011<sup>3</sup>.

(1) בתוספת השנייה, יתווסף אחרי פריט (16):

(17) תשלומים בעניין שכר מינימום ופנסיה לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013."

(2) בתוספת השלישית יתווסף אחרי פריט (18):

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201; התשע"ב, עמ' 75.  
<sup>3</sup> ס"ח התשע"ב, עמ' 62; התשע"ב, עמ' 479.

"(19) הוראות לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירותים בענפי שמירה וניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג – 2013 לעניין תשלום שכר מינימום, פנסיה, קרן השתלמות, דמי הבראה ושי לחגים."

תחילה והוראות מעבר 8.

לעניין התקשרות של גוף ציבורי עם קבלן שירותים שנערכה לפני יום התחילה (להלן-חוזה קיים) יחולו הוראות אלה:

(א) גוף ציבורי לא יערוך כל תיקון בחוזה קיים, לא יאריך את תקופת ההסכם, ולא יממש זכות ברירה הכלולה בו אלא אם כן יתוקן החוזה כך שיכלול הוראה כאמור בסעיף 3, לרבות ביחס לחלקים בהתקשרות שלא נערך לגביהם התיקון.

(ב) תוקן החוזה הקיים כך שיכלול הוראה כאמור בסעיף 3, ההתקשרות המתוקנת, ליתרת תקופת ההתקשרות המקורית, לרבות כל זכות ברירה מכוחה, תהיה התקשרות מותרת על אף האמור בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

(ג) בתקופה של 75 ימים מיום פרסומו של חוק זה, יהיה רשאי כל אחד מהצדדים לחוזה, על אף האמור בכל דין, לבטלו ובלבד שהביטול הוא בקשר להחלת הוראות חוק זה וביטול כאמור לא ייחשב כהפרת החוזה; בוטל ההסכם לפי הוראות סעיף זה ייכנס הביטול לתוקפו בתום 30 יום ממועד מתן הודעת הביטול.

(ד) בוטל החוזה לפי סעיף קטן (ג), חייב כל צד להשיב לצד השני מה שקיבל על פי החוזה, ואם ההשבה בעין בלתי אפשרית או בלתי סבירה – לשלם לו את שווי של מה שקיבל.

(ה) לא תוקן החוזה כאמור בפסקאות (א) ו-(ב) ולא בוטל החוזה כאמור בפסקה (ג), יראו את ההוראה כאמור בסעיף 3 כחלק מהחוזה בין הקבלן והגוף הציבורי.

(ו) הוראות סעיף 2 יחולו על קבלן שירותים בתחום הניקיון והשמירה המבצע עבודתו עבור הגוף הציבורי בתוך 75 ימים מיום פרסומו של חוק זה. ואם בוטל החוזה כאמור בסעיף קטן (ג), בתום תקופה של 30 ימים נוספים.

## **תוספת** (סעיפים 2, 3)

תנאי העבודה שאת תשלומם או הענקתם יבטיח גוף ציבורי בחוזה עם קבלן שירות בענף השמירה והניקיון יהיו כמפורט בסעיפים 4 ו-5 להסכם הקיבוצי המיוחד שנחתם ביום כ' כסליו התשע"ג (4 בדצמבר 2012) בין מדינת ישראל להסתדרות העובדים הכללית החדשה כפי שיעודכן מזמן לזמן.

### **דברי הסבר**

טיוטת החוק (להלן - **הטיוטה**) המוצע מבקשת להחיל על עובדי קבלן שירותים בתחום הניקיון והשמירה המעניק שירותים בתחומים אלו, לגופים ציבוריים, את תנאי השכר שפורטו בסעיפים 4 ו-5 בהסכם הקיבוצי המיוחד שנחתם בין מדינת ישראל וההסתדרות הכללית החדשה מיום 4 בדצמבר 2012 (להלן - תנאי השכר).

כפועל יוצא מהחלת תנאי השכר האמורים, מוצע בסעיף 3 לטיוטה, לקבוע כי גוף ציבורי יחויב לכלול בהסכמי התקשרות עתידיים שהוא עורך עם קבלני שירותים בתחומי השמירה והניקיון הוראה בדבר חובת הקבלן להחיל על עובדיו הנותנים שירות בגוף הציבורי, תנאי עבודה, שלא יפחתו מתנאי העבודה המפורטים בהסכם הקיבוצי המיוחד.

בנוסף, מוצע לקבוע הוראות מעבר ביחס להתקשרויות קיימות בין הגוף הציבורי וקבלני השירותים כאמור בסעיף 8 לטיוטה.

סעיף 4 לטיוטה מבהיר שבמידה ותנאי עבודה נקבעו מכוח חוק וגם מכוח דין, חוזה עבודה או הסכם קיבוצי, יהיה זכאי העובד לתנאי העבודה המיטיבים מבין כל אלו.

על מנת שניתן יהיה לאכוף את ביצוע הוראות חוק זה, מוצע בסעיף 7 לטיוטה להוסיף לתוספת השנייה והשלישית של החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 (להלן - **החוק להגברת האכיפה**) גם חלק מהוראות טיוטה זו. בדרך זו, בין היתר, המדינה תוכל לבצע אכיפה מינהלית כנגד מפרי הוראות החוק וכן ניתן יהיה להגיש תביעות אזרחיות כנגד הגופים הציבוריים בשל אי קיום חובות הקבלן כלפי העובד, והכל בהתאם להוראות והתנאים המפורטים בחוק להגברת האכיפה.