

מינוי מנהל רשות החירום הלאומית (רח"ל) במשרד הביטחון

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את תא"ל (מיל') יצחק בר לתפקיד מנהל רשות החירום הלאומית (רח"ל) במשרד הביטחון.

תוקף המינוי מיום 1.2.2026.

תקופת הכהונה במשרה האמורה תהיה ארבע שנים וניתן יהיה להאריכה לתקופה של עד ארבע שנים נוספות.

דברי הסבר

רקע כללי

1. מנהל רשות החירום הלאומית לשעבר במשרד הביטחון, תא"ל (מיל') יורם לרדו סיים את תפקידו בחודש אפריל 2025, ומוצע כי לתפקיד ימונה תא"ל (מיל') יצחק בר אשר משמש כיום כסגן ראש המל"ל למדיניות ביטחונית.

2. בהחלטה מס' 3197 מיום 24.2.2008, פטרה הממשלה את משרת מנהל רשות החירום הלאומית ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק ונקבע כי יקום הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטה מס' 2541 מיום 29.9.2002. הרכב הוועדה שונה בהחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018.

כמו כן נקבע כי מנהל רשות החירום הלאומית ימונה, על פי המלצת ועדת איתור, על ידי הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

3. בהתאם לכך, קיים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים למשרת מנהל רשות החירום הלאומית וביום 18.12.2025 המליצה הוועדה פה אחד על בחירתו של תא"ל (מיל') יצחק בר. הוועדה התרשמה מניסיונו המקצועי ארוך השנים בתפקידים הבכירים והמגוונים שמילא בצה"ל ומתפקידו הנוכחי של מר בר במל"ל. מר בר שימש כר' מטה פיקוד העורף וכיום משמש כס' ר' המל"ל, והנו בעל ניסיון וידע רב בעולם החירום. הוועדה התרשמה מתפיסת עולמו, הניתוח האסטרטגי של מר בר לתפקיד והבנתו רחבת ההיקף של הנושאים בתחומי הליבה של רשות החירום הלאומית. הוועדה התרשמה מניסיונו של מר בר מהמל"ל ויכולותיו לרתום שותפים והעמקת שיתופי הפעולה עם גופי החירום במדינה ובצה"ל.

רצ"ב קורות חיים של תא"ל (מיל') יצחק בר ופרוטוקול המלצת הוועדה לאיתור מועמדים.

4. בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 נקבע כי כהונתו של מנהל רשות החירום הלאומית תהא ארבע שנים וניתן יהיה להאריכה לתקופה של עד ארבע שנים נוספות.

מוצע לאשר את המינוי כאמור לעיל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא נדרש.

תקציב

אין השלכה תקציבית.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ועדה לאיתור מועמדים למשרת מנהל רשות החירות הלאומית המליצה על המועמד בהתאם לנוהל עבודת הוועדה לאיתור מועמדים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 2541 מיום 29.9.2002.

החלטת הממשלה מס' 3197 מיום 24.2.2008.

החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009.

החלטת הממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יום ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

סיווגים

04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון ;

מגיש : שר הביטחון

י"ב בטבת התשפ"ו
1 בינואר 2026

חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה

אישור מינוי מנהל רשות החירות הלאומית

1. בהחלטה מס' 3197 מיום 24.2.2008, פטרה הממשלה את משרת מנהל רשות החירות הלאומית במשרד הביטחון ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק, ונקבע כי יקוים הליך מיוחד של כינוס ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטה מס' 2541 מיום 29.9.2002. הרכב הוועדה שונה בהחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018. כמו כן נקבע, כי מנהל רשות החירות הלאומית ימונה, על פי המלצת ועדת איתור, על ידי הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
2. ועדת האיתור האמורה בחנה את המועמדים וביום 18.12.2025 המליצה פה אחד על בחירתו של תא"ל (מיל') יצחק בר לתפקיד.
3. בהתאם להמלצת ועדת האיתור כאמור, שר הביטחון מבקש למנות את תא"ל (מיל') יצחק בר למשרת מנהל רשות החירות הלאומית במשרד הביטחון.
4. תא"ל (מיל') יצחק בר משמש כסגן ראש המל"ל למדיניות ביטחונית החל ממאי 2024, אז אוחדו שלושה אגפים במל"ל (אגף לוט"ר ומרחב אזרחי, האגף למדיניות ביטחונית אסטרטגית והאגף לטכנולוגיה ונושאים מיוחדים). בין השנים 2022-2024 שימש מר בר כסגן ר' המל"ל ללוט"ר ומרחב אזרחי. בין השנים 2019-2022 שימש מר בר כראש מטה פיקוד העורף. המועמד מילא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים.
5. לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית למינויו של תא"ל (מיל') יצחק בר למשרת מנהל רשות החירות הלאומית במשרד הביטחון.

קטעים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אשר לסוגיית הייצוג ההולם וההליך הקבוע בנוהל נציבות שירות המדינה בעניין ועדת איתור לאיתור אקטיבי נציין, כי במקרה דנא, החליטו חברי ועדת האיתור להמליץ על מינויו של מועמד נבר לתפקיד מנהל רשות החירות הלאומית במשרד הביטחון לאחר שהתרשמו לעומק מניסיונו המקצועי בתחום החירות. במקרה זה, בשל תקלה, לא נערכה פנייה יזומה לגופים המפורטים בטבלה או לגופים רלוונטיים נוספים לשם איתור אקטיבי של מועמדים מהקבוצות הזכאיות לייצוג הולם והדבר מעורר קושי. עם זאת, המשרה פורסמה באופן פומבי הן באתר נציבות שירות המדינה, הן באתר משרד הביטחון והן בעיתונים יומיים. בנוסף, הקפידה יח' המכרזים במשרד להעביר את דבר פרסום המשרה לאגף בחינות ומכרזים בנשי"מ על מנת שזו תפורסם בקרב כלל משרדי הממשלה. כלומר, אף שלא הייתה פנייה יזומה, פרסום המשרה היה פומבי ובתפוצה רחבה דיה, אשר הניבה 10 מועמדות של נשים, ואשר מעטות לא עמדו בתנאי הסף וחלקן לא השלימו את כלל המסמכים שנדרשו להציג. בנוסף, יח'ר הוועדה עשה ניסיון לאתר באופן יזום מועמדות מוטאומה (אשר לא עמדה בתנאי הסף).

נוסף לכך יש לתת את הדעת לאופי המשרה ולצורך באישה באופן דחוף.

תפקיד ר' רח"ל כולל את הגדרת האיום ותרחישי ייחוס לעורף ברמה הלאומית, קביעת מדיניות חוסן לאומי למצבי חירום שונים בעורף, הכנת תכניות אב לאומיות אינטגרטיביות לצורך היערכות לחירום בעורף, תיאום הכנת תכניות משרדי הממשלה והמפעלים החיוניים הכפופים להם למצבי חירום וכיו"ב.

משרת ר' רח"ל הנה משרה בכירה בכפיפות ישירה לשר הביטחון, והוא משמש כממלא מקום קבוע ליו"ר ועדת משק חיוני לשעת חירום עליונה.

לא ניתן להמעיט בחשיבותה הרבה של משרת מנהל רשות החירום הלאומית במהלך מלחמת התקומה וכן בראיה ביטחונית עתידית והאתגרים הביטחוניים הרבים המצויים לפתחה של מדינת ישראל בחובלת משרד הביטחון, וזאת לצד הצורך בהיערכות לשעת חירום שלא מטעמי ביטחון (לדוג' אסונות טבע).

לאור כל הטעמים שפורטו לעיל בדבר חשיבות המשרה, ברי כי קיים צורך מיידי ודחוף באישה של משרת ר' רח"ל, קל וחומר בעת הזו.

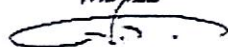
בשל מכלול הטעמים שלעיל, ולאחר שחברי ועדת האיתור התרשמו מכישוריו של מר בר, אנו סבורים שאין בקושי האמור כדי למנוע מבחינה משפטית את המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה מוגשת בתיאום ועל דעת משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בברכה,


הילה ארליך עמר, עו"ד

היועצת המשפטית למערכת הביטחון