

**אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים) (הוראת שעה),  
התשפ"ו-2025**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י מ :

1. בהתאם לסעיף 26א(א)(2) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], תשמ"ו-1986 (להלן: "החוק"), לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים) (הוראת שעה), התשפ"ו-2025, המצ"ב.
2. בהתאם לסעיף 26א(ו) לחוק לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: "החוק") מסדיר את הצבתם של חיילים בשירות חובה במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א(2) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים, במערכת החינוך ובתחום העלייה והקליטה. במסלול זה מוצבים חיילים, בהסכמתם, בגופים שונים להם מקצה משרד החינוך חיילים, לפי הקצאת תקנים כללית של אגף כוח אדם בצה"ל. כמו כן, מוצבים חיילים בלשכת הקשר נתיב.

חיילים בשירות חובה משרתים מזה שנות דור, במסגרות אזרחיות שונות (הן מסגרות ביטחוניות: משרד הביטחון, יחידות סמך של משרד הביטחון ושל משרד ראה"מ והן גופים אזרחיים-תברתיים הפועלים בתחומי החינוך, העלייה והקליטה).

לאורך השנים נבחן הנושא במספר ועדות בין-משרדיות, ובעשור וחצי האחרונים צומצם באופן משמעותי מספר החיילים המוצבים במסגרות השונות, בין היתר בהמשך לעבודות מטה שונות שנערכו לאורך השנים ובהתאם להמלצות של ועדות שונות שבחנו מעת לעת את שאלת הצורך בהצבת חיילים במסגרות אזרחיות.

כעת, מבוקש להאריך את הצו בתקופה של שנתיים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2027, וזאת ללא שינוי מהצו הקיים, מהטעם שלא חל שינוי נסיבות המצדיק את שינויים בעת הזו ולאור בקשת הגופים שהצביעו על הצורך בהמשך הצבת חיילי חובה במסגרתם.

יצוין, כי הצבת חיילים ליעדים ביטחוניים לאומיים, מחייבת כי שר הביטחון ישוכנע, בשים לב לנסיבות העניין באותה העת, ובהתייחסות עם השרים הנוגעים לעניין, וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש. שר הביטחון מבקש כי הממשלה תאשר הצעה זו לאחר שהשתכנע כאמור. וקיים את הליך ההתייחסות הקבוע בחוק שירות ביטחון עם ראש הממשלה, שר המשפטים ועם שר החינוך.

כאמור, בהתאם לחוק שירות ביטחון, תוקף הצו הוא עד שלוש שנים, והוא כפוף לאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. מוצע אם כן, כי הממשלה תאשר את הצו לתקופה של שנתיים, עד ליום 31 בדצמבר 2027, וכי תפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשם קבלת אישורה לצו.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

## **תקציב**

לא רלוונטי.

## **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

המשך המצב הקיים כיום.

## **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר החינוך – מסכים.

השר הממונה על נתיב – מסכים.

שר המשפטים – מסכים.

## **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 2541 מיום 9.12.2024.

## **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת משפטית מצורפת.

## **סיווגים**

סיווג ראשי: 06 פורמאלי.

סיווג משני: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר הביטחון

כ"ט בחשון התשפ"ו  
20 בנובמבר 2025

## טיוטת צו

### א. שם הצו המוצע

צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים)(הוראת שעה), התשפ"ו-2025

### ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

חידוש הצו המאפשר הצבת חיילים לצורך השגת יעדים ביטחוניים-לאומיים במערכת החינוך ובתחום העלייה הקליטה (בלשכת הקשר "נתיב"), לתקופה של שנתיים, עד 31 בדצמבר 2027.

### ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

## טיוטת צו מטעם משרד הביטחון:

טיוטת צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים)(הוראת שעה),

התשפ"ו-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(2) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב],  
התשמ"ו-1986<sup>1</sup> (להלן - החוק), בהתייעצות עם שר החינוך, שר העלייה  
והקליטה ושר המשפטים, לאחר ששוכנעתי, בשים לב לנסיבות העניין לעת הזו,  
כי אם לא ייעשו הפעילויות המנויות בצו זה בידי יוצא צבא בשירות סדיר, לא  
יושגו כנדרש יעדים ביטחוניים-לאומיים, ובאישור הממשלה וועדת החוץ  
והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

שירות מוכר להשגת 1. הפעילויות המנויות להלן הן שירות מוכר לפי סעיף 26א(א)(2) לחוק:  
יעדים ביטחוניים-  
לאומיים

(1) בתחום החינוך – שירות בתפקידי חינוך, הוראה והדרכה במסגרת משרד  
החינוך, בפקות משרד החינוך ומשרד הביטחון וכן במסגרת הגופים שלהלן,  
בפקות משרד החינוך ומשרד הביטחון: רשות הטבע והגנים; החברה להגנת  
הטבע; נאות קדומים; עמותת לוטם – לימודי טבע משולבים; בית ספר שדה  
כפר עציון ומדרשת שדה בוקר;

(2) בתחום העלייה והקליטה – שירות בתפקידים שעניינם שמירת הקשר  
עם התפוצות לשם עידוד העלייה, במסגרת לשכת הקשר "נתיב" ובפקות משרד  
ראש הממשלה.

תחילה 2. תחילתו של צו זה ביום י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026).

תוקף 3. תוקפו של צו זה עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027).

ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ (ב \_\_\_\_\_ 20)  
(חמ 2664-3-2)

ישראל כ"ץ  
שר הביטחון

## דברי הסבר

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - חוק שירות ביטחון) קובעת כדלקמן:

26א. (א) בסעיף זה, "שירות מוכר" – שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר הביטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת –

(1) ...

(2) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד ממשלתי או במסגרת הארגונית של גוף ציבורי ובפיקוח משרד ממשלתי, שתכליתו להשיג יעד בטחוני-לאומי באחד התחומים הבאים: עליה וקליטה, חינוך, בריאות, הגנת העורף או פעולות התנדבות למען חיילי צה"ל, והכל אם שוכנע שר הביטחון, בשים לב לנסיבות הענין באותה העת, ובהתייעצות, לפי הענין, עם השר לקליטת העליה, שר החינוך, התרבות והספורט או שר הבריאות וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שייעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הביטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.

(ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

(ה) שר הביטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.

(ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות אחרות של משטרת ישראל ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו של דין וחשבון זה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל. לפי הוראת סעיף 26א(א)(2) מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים, במערכת החינוך ובתחום העלייה והקליטה. במסגרת זאת, מוצבים חיילים, בהסכמתם, בגופים שונים להם מקצה משרד החינוך חיילים, לפי הקצאת תקנים כללית של אגף כוח אדם בצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א, תקופת הצו המקסימלית האפשרית היא שלוש שנים. הצו הנוכחי עתיד לפקוע ביום 31 בדצמבר 2025.

מוצע לפיכך לאשר צו חדש לתקופה של שנתיים, עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027), בנוסח זהה לצו הנוכחי.



**מדינת ישראל**  
**משרד הביטחון**  
**בלמ"ס**



**היועץ המשפטי למערכת הביטחון**

תאריך: כ"ט בחשוון  
20 בנובמבר  
תשפ"ו 2025

**הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה בנושא שירות חיילים בשירות חובה במסגרות השירות המוכר**

**נושא ההחלטה:**

אישור טיוטת צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים)(הוראת שעה), התשפ"ו-2025.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: "החוק") מסדיר את הצבתם של חיילים בשירות חובה במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א(2) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים, במערכת החינוך ובתחום העלייה והקליטה. במסלול זה מוצבים חיילים, בהסכמתם, בגופים שונים להם מקצה משרד החינוך חיילים, לפי הקצאת תקנים כללית של אגף כוח אדם בצה"ל. כמו כן, מוצבים חיילים, בהסכמתם, בלשכת הקשר נתיב.

חיילים בשירות חובה משרתים מזה שנות דור, במסגרות אזרחיות שונות, הן במסגרות ביטחוניות: משרד הביטחון, יחידות סמך של משרד הביטחון ושל משרד ראה"מ והן בגופים אזרחיים-חברתיים הפועלים בתחומי החינוך, העלייה והקליטה.

בעשור וחצי האחרונים צומצם באופן משמעותי מספר החיילים המוצבים במסגרות חשונות, בין היתר בהמשך לעבודות מטה שונות שנערכו לאורך השנים ובהתאם להמלצות של ועדות שונות שבחנו מעת לעת את שאלת הצורך בהצבת חיילים במסגרות אזרחיות.

כעת, מבוקש להאריך את הצו לתקופה של שנתיים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2027, וזאת ללא שינוי נוסחו של הצו הקיים, מהטעם שלא חל שינוי נסיבות המצדיק את שינויים בעת הזו ולאור בקשת הגופים שהצביעו על הצורך בהמשך הצבת חיילי חובה במסגרתם.

יצוין, כי הצבת חיילים ליעדים ביטחוניים לאומיים, מחייבת כי שר הביטחון ישובנע, בשים לב לנסיבות העניין באותה העת, ובהתייעצות עם השרים הנוגעים לעניין, וכן עם שר המשפטים, כי אם

לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש. שר הביטחון מבקש כי הממשלה תאשר הצעה זו לאחר שהשתכנע כאמור, ולאחר שקיים את הליך ההתייעצות הקבוע בחוק שירות ביטחון עם שר המשפטים, עם שר החינוך ועם השר הממונה על נתיב.

כאמור, בהתאם לחוק שירות ביטחון, תוקף הצו הוא עד שלוש שנים, והוא כפוף לאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. מוצע אם כן, כי הממשלה תאשר את הצו לתקופה של שנתיים, עד ליום 31 בדצמבר 2027, וכי תפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשם קבלת אישורה לצו.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:**

הצבת חיילים במסגרות אזרחיות מחוץ לצה"ל מעוררות קושי מובנה, באשר היא מנוגדת לתפיסה שבבסיס חוק שירות ביטחון, לפיה חובת הגיוס היא לצה"ל. בנוסף, מתעורר חשש שהדבר ינוצל כתלופה לקליטת עובדים מן המניין בגופים הרלוונטיים.

החיילים המוצבים בגופי מערכת החינוך ובנתיב, משרתים בשירות משמעותי, מסייעים לאוכלוסיות מוחלשות ובפריפריה. יצוין כי במהלך מלחמת התקומה, פעלו החיילים המוצבים במסגרות החינוכיות הרלוונטיות, לסייע לילדי משפחות שפוננו מבתייהם בדרום הארץ ובצפונה, כשהגמישות המתאפשרת בהצבתם בחלקי הארץ השונים, סייעה רבות למהלך זה.

לאור האמור, ובשים לב לכך שהצבת חיילים בגופים הרלוונטיים להחלטה, נעשית בהסכמתם, הרי שלמרות הקשיים שתוארו לעיל, אין מניעה משפטית מלאשר את הארכת הצווים בשנתיים נוספות, כמפורט בהצעת ההחלטה.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים ביעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

#### **עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,  
ערן יוסף, עו"ד  
סגן בכיר ליועצת המשפטית