

**הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטיניים בישראל בענף התעשייה**  
**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס , לצורך הקדמת יישום החלטת הממשלה מס' 2174 מיום 18 בדצמבר 2016 (להלן – החלטה 2174) שעניינה הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטיניים בישראל מאזור יהודה ושומרון, ייעול אופן הקצאת היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים, ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 (להלן – החלטה 1236), שעניינה חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל, לבצע את השינויים הבאים:

**הקצאת עובדים פלסטיניים לענף התעשייה ולאזור התעשייה עטרות**

1. להנחות את ראש רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - הרשות), על אף האמור בסעיף 1(ב) להחלטה 2174, להקצות את תוספת המכסה של 2,200 של עובדים פלסטיניים לענף התעשייה והשירותים, שנקבעה בסעיף האמור, ובהתאם למתכונת ההקצאה הקיימת. כך שלפחות 75% ממכסה זו תוקצה לענף התעשייה. יובהר כי שינוי מתכונת ההקצאה כאמור בסעיף 4 להחלטה 2174 שצפוי לחול בענף התעשייה והשירותים לא יאוחר מיום 31 במאי 2017, יחול על כלל המכסה בסך 4,450 עובדים פלסטיניים שנקבעה לענפי התעשייה והשירותים, ובכללה על הקצאה זו.
2. לקבוע כי מנהל הרשות יהא רשאי להחליט על העברת מכסות של עד 600 עובדים פלסטיניים מענפים בהם לא מומשו מכסות ההיתרים הקיימות במלואן, אל ענפים אחרים אשר נתונות להם מכסות עובדים פלסטיניים עקרוניות, בהתאם לצורך ובכפוף להסכמת משרדי האוצר, העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, הביטחון וכן משרדי השיכון והבינוי והחקלאות, כאשר ההעברה נעשית בענפים אשר באחריותם.
3. לקבוע כי על אף האמור בסעיף 10 להחלטה 1236, הקצאת שתי הפעילות הראשונות שנקבעו לאזור התעשייה עטרות, בסך מצטבר של עד 500 עובדים פלסטיניים, ניתנות לביצוע בהתאם למתכונת ההקצאה הקיימת. יובהר כי השינוי הצפוי במתכונת ההקצאה לאזור התעשייה עטרות כאמור בסעיף 10 להחלטה 1236 יחול על כלל המכסה בסך 2,800 עובדים פלסטיניים שנקבעה לאזור התעשייה עטרות.

**הבהרה**

4. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטיניים מהווים נושא הנתון לשינויים והמושפע מאירועים ושיקולים שונים, לרבות אירועים ביטחוניים, המדיניות בישראל בכל הקשור לשוק העבודה בישראל או להמשך העבודה כאמור, וכן הצורך בקביעת קריטריונים, ביצוע בדיקות נדרשות ומילוי נהלי הרשויות וחוקי המדינה בקשר להסדרת מתן ההיתרים ומימושם, ואין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים פלסטיניים וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטיניים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייה, כניסה לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים פלסטיניים בתקופה או בתקופות מסוימות, וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטיניים משום הבטחת המדינה לגבי שהייתם או כניסתם לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים פלסטיניים בתקופה או בתקופות מסוימות.

### דברי הסבר

החלטת הממשלה מס' 2174 מיום 18 בדצמבר 2016 קבעה מכסות לעובדים פלסטינים בענפים השונים ובין היתר בענף התעשייה, כאשר השימוש במכסה זו הותנה בקביעת נהלים המסדירים את שינוי מתכונת ההקצאה באופן שיאפשר מעבר של עובדים פלסטינים בין מעסיקים לפי רצונם. נקבע כי המכסות הנוספות תוקצינה בהתאם לנהלים אודות האופן שבו עובדים פלסטיניים בענף יוכלו לעבור בין מעסיקים, שיקבעו על ידי ועדה בינמשרדית שהוגדרה לעניין. נוכח הרצון להגדיל את תעסוקת הפלסטיניים בענף התעשייה באופן מיידי, וחרף העובדה שטרם הסתיימה עבודת הוועדה הבינמשרדית בעניין, מוצע לקבוע כי המכסה האמורה תוקצה כעת, בכפוף לכך שכאשר יערך השינוי במתכונת ההקצאה, הוא יחול על הענף כולו. עוד מוצע לייצר מנגנון שיאפשר לרשות האוכלוסין וההגירה לנייד מכסות בהתאם לצרכי המשק של עד 600 עובדים, וזאת בהסכמה עם המשרדים הרלבנטיים.

החלטת הממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 קבעה מכסות לעובדים פלסטינים בענפים שונים, וביניהם באזור התעשייה עטרות, כאשר נקבע מנגנון לפיו הקצאת העובדים תיעשה בפעילות, כתלות בהשפעה של הצעד על מצב שוק התעסוקה באזור מזרח ירושלים. זאת, בכפוף לשינוי נהלים. מוצע לקבוע כי שינוי הנהלים יחול על כלל המכסה להעסקת עובדים פלסטינים ולאפשר הקצאת שתי הפעילות הראשונות בסך מצטבר של 500 עובדים לאזור התעשייה עטרות לפי מתכונת ההקצאה הקיימת. זאת, בהתאם לרצון להגדיל את היקפי התעסוקה הפלסטינית ולצורך ייעול ופישוט הבירוקרטיה הממשלתית.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

### תקציב

אין.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון תומך בהצעה.

שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים תומך בהצעה.

שר הפנים תומך בהצעה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016, שעניינה חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים.

החלטת ממשלה מס' 2174 מיום 18 בדצמבר 2016, שעניינה הגדלת היקפי התעסוקה של

עובדים פלסטיניים בישראל מאזור יהודה ושומרון, ייעול אופן הקצאת היתרי עבודה  
והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים

**סיווגים**

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

**מוגש על ידי שר האוצר**

**ג' באדר התשע"ז**

**01 במרץ 2017**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל בענף התעשייה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר, מוצע לקבוע כי המכסה של 2,200 עובדים פלסטינים שנקבעה לענף התעשייה והשירותים בהחלטת הממשלה מס' 2174 מיום 18 בדצמבר 2016 (להלן - **החלטה 2174**), שעניינה הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל מאזור יהודה ושומרון, ייעול אופן הקצאת חיתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים, תוקצה ללא תלות בקביעת נהלים באשר לאופן מעבר העובדים כרצונם בין המעסיקים, כאמור שם.

כמו כן, מוצע לבצע את הקצאת 500 עובדים לאזור התעשייה עטרות, כאמור בהחלטת הממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 (להלן - **החלטה 1236**), שעניינה חיווק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל, בהתאם למתכונת ההקצאה הקיימת.

בהתאם למוצע העובדים בשתי ההקצאות האמורות, כמו כלל העובדים הפלסטינים בענף התעשייה והשירותים ובאזור התעשייה עטרות, יעבדו בעתיד במתכונת העסקה שתאפשר להם לעבור כרצונם בין מעסיקים, כשנהלים כאמור ייקבעו, וזאת לעומת המצב הקיים בו המעסיק מחזיק בהיתר ההעסקה של העובד, אשר רשום על שמו של המעסיק.

עוד מוצע כי ניתן יהיה לנייד עד 600 עובדים מענפים שבהם לא מומשו מכסות ההיתרים לענפים אחרים, בהתאם לצורך ובכפוף להסכמת המשרדים הרלוונטיים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הצעת ההחלטה מבקשת ליישם את הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל, בענף התעשייה והשירותים, אשר נקבעה בהחלטה 2174 ובהחלטה 1236 לאזור התעשייה עטרות. האמור יבוצע מכוח סמכות הממשלה לשנות, מעת לעת, את המכסות המרביות למתן היתרים לכניסת עובדים פלסטינים וזרים לתחומי מדינת ישראל ונוכח הצורך שעלה בענף התעשייה ובעטרות.

אמנם שתי הקצאות אלו צריכות היו להתבצע בכפוף לשינוי הנהלים לעניין הקצאת עובדים, כאמור בהחלטה 2174 ובהחלטה 1236, ואולם נוכח הצורך הממשי בענפים אלו בהקצאת עובדים נוספים, הרצון לקדם תעסוקת עובדים פלסטיניים משיקולי ביטחון וכלכלה ובכפוף לכך שכאשר ייקבעו הנהלים בעתיד, לעניין מעבר עובדים כרצונם בין מעסיקים, הם יחולו גם עליהם, כמו גם על כלל העובדים הפלסטינים בענף התעשייה והשירותים ובאזור התעשייה עטרות, אין מניעה משפטית בביצוע ההקצאות כאמור ובקבלת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועץ המשפטי של רשות האוכלוסין וההגירה, היתעצת המשפטית של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים והיועץ המשפטי של משרד הביטחון היא כי אין מניעה משפטית.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שחש העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בכפוף לאמור לעיל, אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2174 של הממשלה מיום 18.12.2016 .

2174.

הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטיניים בישראל מאזור יהודה ושומרון, ייעול אופן הקצאת היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים

מ ח ל י ט י ם, לצורך שיפור מתכונת הקצאת העובדים הפלסטיניים מאזור יהודה ושומרון המועסקים בישראל כדן, ובמטרה לשמור על תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים בענפי הבנייה, התעשייה והחקלאות, לאמץ את העקרונות המקצועיים שעלו בצוות הבין-משרדי לשינוי שיטת ההקצאה של היתרים להעסקת עובדים פלסטיניים בישראל בענף הבנייה, שהוקם מכוח החלטת הממשלה מס' 317 מיום 30 ביולי 2015, שעניינה סיוע ממוקד להגדלת היקף הבנייה למגורים (להלן - הצעת הצוות הבין-משרדי), ולבצע את הצעדים הבאים:

### הגדלת מכסת עובדים פלסטיניים

1. לקבוע כי בשנת 2017 יוגדלו מכסות העובדים הפלסטיניים המרביות בסך שלא יעלה על 22,000 עובדים נוספים, וזאת בהתאם לפירוט שלהלן:

א. הארכת תוקפם של סעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 וסעיף 2 להחלטת הממשלה מס' 1660 מיום 14 ביולי 2016 שעניינן חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל, כך שגם בשנת 2017 יוקצו 7,000 עובדים לענף הבנייה למגורים.

ב. בשנת 2017 תגדל מכסת העובדים הפלסטיניים בסך של עד 6,000 עובדים נוספים לענף הבנייה למגורים, עד 2,200 עובדים פלסטיניים לענף התעשייה והשירותים, שבו המכסה עומדת כיום על סך של 2,250 עובדים, וזאת בכפוף לקביעת נהלים כמפורט בסעיף 4 להלן, ועד 1,250 עובדים קבועים בענף

## מזכירות הממשלה

החקלאות ו-1,250 עובדים עונתיים בענף החקלאות, כך שסך מכסת העובדים העונתיים לאחר תוספת זו תעמוד על 11,550.

ג. בכפוף לניצול המכסות בענפי הבנייה והחקלאות האמורות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) וככל שהגידול במספר משרות השכיר של עובדים ישראליים במגזר העסקי, על בסיס נתוני התעסוקה של שני הרבעונים הראשונים של שנת 2017, לא יהיו נמוכים מהגידול הממוצע בשנים 2014-2016 (שעומד על כ-57.6 אלף עובדים), תגדל מכסת העובדים בסך של 3,300 עובדים בענף הבנייה למגורים, ו-1,000 עובדים בענף החקלאות, מתוכם 250 עובדים עונתיים ו-750 עובדים קבועים. המכסה לענף התעשייה והשירותים האמורה בסעיף קטן (ב) שלא נוצלה ביום פרסום נתוני התעסוקה, תוקצה בהתאם לאמור לעיל. עם פרסום נתוני התעסוקה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר יודיע על כך למנהל רשות האוכלוסין וההגירה.

2. החל מיום 1 ביולי 2017, ההיתרים האמורים בסעיף 1 בענף הבנייה למגורים יוקצו בהתאם למנגנון המפורט בסעיף 3.

### שיפור רגולציה ושינוי שיטת הקצאת העובדים בענף הבנייה וענף התעשייה

3. לאמץ את הצעת הצוות הבין-משרדי לגבי ענף הבנייה, שעיקרה כדלקמן:

א. להורות למנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, בתיאום עם נציגי מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן - מתפ"ש), המינהל האזרחי, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים ומשרד האוצר, לוודא בתוך 140 יום הקמתו של מערך בחינה, מיון, הדרכה והשמה לעובדים פלסטיניים שיהיו מעוניינים לעבוד כדין בישראל בענף הבנייה, תוך שמירה על רמה מקצועית של העובדים בדומה למנגנון מיון עובדים זרים בענף הבנייה במדינות המוצא בשינויים המחויבים. עובדים שכבר הועסקו בענף הבנייה בישראל תקופה שלא תפחת מחודש במהלך השנתיים האחרונות ותיקבע על ידי הגורמים האמורים, לא יצטרכו לעבור בחינות וייחשבו כמי שעברו את המיון.

ב. מתפ"ש, בתיאום עם משרד הבינוי והשיכון, ינהל מאגר לרישום המועמדים שעברו בהצלחה את המיון ויעדכן את אגף מדור

## מזכירות הממשלה

התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה בפרטי מועמדים אלה.

ג. מועמדים הרשומים במאגר ייכנסו לישראל על בסיס מכסה פנויה לפי סדר כניסתם למאגר ובהתאם לקריטריונים מקצועיים וביטחוניים שייקבעו בהסכמה בין המשרדים, מכוח אישור עבודה שיקבלו. הקצאת אישורי הלינה ייקבעו על ידי מתפ"ש.

ד. לקבוע כי איוש והשמה של כל מכסה פנויה של עובדים פלסטיניים החל מיום 1 ביולי 2017, תבוצע באמצעות מערך המיון האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג).

ה. עובדים פלסטיניים שיקבלו אישור עבודה, יוכלו לעבוד אצל כל קבלן ישראלי רשום לפי חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969, שהוא בעל היתר להעסקת עובדים פלסטיניים בענף הבנייה למגורים (להלן - קבלן רשום). העובדים יוכלו לעבור בהתאם לרצונם בין קבלנים רשומים, ובלבד שהעסקתם תהיה בענף הבנייה למגורים והקבלן הרשום יחויב להעסיקם למשך תקופה של חודש לפחות בהיקף של משרה מלאה לפחות.

ו. לצורך מציאת מקום עבודה בישראל, עובד פלסטיני בעל היתר חיפוש עבודה יוכל להיכנס לישראל למשך 7 ימים אחת לשלושה חודשים וזאת מבלי שהוא מועסק על ידי קבלן רשום.

ז. אישור העבודה של עובד שבמשך 60 יום לא הוסדרה העסקתו כדין על ידי קבלן רשום, יבוטל.

ח. לקבוע כי לא תשונה הקצאת ההיתרים שניתנה לקבלנים הרשומים בענף הבנייה בעבר שלא מכוח החלטה זו ואולם החל מיום 1 ביולי 2017 עובדים שיהיו מעוניינים בכך יוכלו לעבור למנגנון ההקצאה החדש כאמור בסעיפים קטנים (ג) עד (ז). כמו כן, יוכל כל קבלן רשום להעסיק עובדים נוספים שיקבלו אישור עבודה כאמור בסעיפים שלעיל.

ט. במטרה להגביר את האכיפה והבקרה על יישום הוראות אלו, להורות לשר הפנים לבחון את האפשרות להקנות לרשות האוכלוסין וההגירה סמכויות מנהליות וכלי אכיפה נוספים, ובכלל זה: לבחון את האפשרות להקמת מנגנון משפטי להטלת עיצום כספי, במקביל להליך הפלילי, ולעגן סמכויות אלו בחוק.



4. רשות האוכלוסין וההגירה, בתיאום עם משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, מתפ"ש, משרד המשפטים ומשרד האוצר, תקבע בנהלים את האופן שבו עובדים פלסטיניים בענף התעשייה והשירותים יוכלו לעבור בהתאם לרצונם בין מעסיקים בעלי היתרים להעסקת עובדים פלסטיניים בענף התעשייה והשירותים וזאת עד ליום 31 למאי 2017. אם לאחר המועד האמור לא ייקבעו נהלים, יוקצו עובדים לפי מנגנון ההקצאה שייקבע לטובת הקצאת עובדים לתעשייה באזור התעשייה עטרות.

#### הבטחת תנאי העסקה ותשלום שכר

5. להורות לצוות בין-משרדי בראשות מנכ"ל משרד האוצר או נציג מטעמו ובהשתתפות נציגי אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, הבינוי והשיכון, רשות האוכלוסין וההגירה, בנק ישראל ומתפ"ש לבחון בתוך 90 יום הסדרה של תשלומי השכר והזכויות הסוציאליות של העובדים הפלסטיניים, לרבות הטלת חובה על המעסיקים להעביר את שכר הנטו של העובדים הפלסטיניים באופן מקוון לאגף מדור התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה או בהתאם להנחיותיו, לצורך העברתו באופן סדיר לחשבונות הבנק של העובדים הפלסטיניים באמצעות מנגנון שייקבע על ידי הצוות, תוך הבטחת תנאי השכר והזכויות הסוציאליות המגיעות לעובדים והקמת מערך חשבות חיצוני לפיקוח ובקרה על הפעילות הפיננסית של אגף מדורי התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה.

#### הבהרה

6. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטיניים מהווים נושא הנתון לשינויים והמושפע מאירועים ושיקולים שונים, לרבות אירועים ביטחוניים, המדיניות בישראל בכל הקשור לשוק העבודה בישראל או להמשך העבודה כאמור, וכן הצורך בקביעת קריטריונים, ביצוע בדיקות נדרשות ומילוי נהלי הרשויות וחוקי המדינה בקשר להסדרת מתן ההיתרים ומימושם, ואין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים פלסטיניים וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטיניים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייה, כניסה לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים פלסטיניים בתקופה או בתקופות מסוימות, וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטיניים משום הבטחת המדינה לגבי שהייתם או כניסתם לישראל או עבודתם של מספר מסוים של

## מזכירות הממשלה

עובדים פלסטיניים בתקופה או בתקופות מסוימות.



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1236 של הממשלה מיום 08.03.2016.

חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל

1236.

מחליטים:

### עובדים פלסטיניים בענף הבנייה

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2033(חכ/36) מיום 28.09.2014, מס' 733 מיום 8.9.2013, מס' 5241(חכ/317) מיום 22.11.2012, מס' 5164(חכ/307) מיום 18.10.2012, מס' 4970(חכ/286) מיום 25.7.2012, מס' 3453 מיום 10.7.2011 ומס' 317(דר/27) מיום 30.7.2015, לקבוע כי בשנת 2016 תגדל מכסת העובדים הפלסטיניים המרבית בענף הבנייה למגורים ב-7,000 עובדים, ואולם עד 300 עובדים מתוך מכסות אלו יוקצו לצרכים מיוחדים בענפי תעסוקה או מקצועות שייקבעו בהסכמה מפעם לפעם על ידי משרד האוצר, משרד הכלכלה והתעשייה, המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, רשות האוכלוסין וההגירה ומתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן: "מתפ"ש").
2. בהמשך לאמור בסעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 317(דר/27), לרשום את הודעתו של שר הפנים כי הקצאת הפעימה הראשונה בסך של 4,000 עובדים בוצעה. כמו כן, לרשום את הודעת שר הפנים לפיה הקצאת 2,000 עובדים מתוך הפעימה השנייה שנקבעה באותו סעיף בוצעה, ולהורות לרשות האוכלוסין וההגירה להקצות את יתרת הפעימה השנייה האמורה של 2,000 עובדים נוספים לא יאוחר מיום 30.4.2016.
3. עם הקצאת מכסות העובדים הפלסטיניים האמורות בסעיף 1 (כך שיוקצו היתרים בשיעור של 95% מסך המכסה) תתקן ההוראה בסעיף 2 להחלטת הממשלה מס' 317(דר/27) כך שבמקום מכסה מרבית של עד 20,000 יבוא מכסה מרבית של עד 16,500 עובדים זרים

## מזכירות הממשלה

בענף הבנייה.

4. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לתגבר את שירותי התחבורה הציבורית ביהודה ושומרון.

5. להנחות את משרד הבינוי ושיכון לקדם ביצוע של הכשרות מקצועיות לעובדים פלסטיניים המועסקים בישראל בענף הבנייה. היקף והתכנים של ההכשרות יתואמו בתוך 45 יום בין משרדי הבינוי והשיכון והאוצר ונציגים רלוונטיים של ארגוני קבלנים.

6. יובהר כי כל האמור בהחלטה זו ילווה בביצוע צעדים לשדרוג והרחבת המעברים לרמה נאותה של מעבר עובדים סדיר. מתפ"ש ידווח לממשלה אחת לרבעון על התקדמות בביצוע העבודות.

### שיפור רגולציה ושינוי שיטת הקצאת העובדים

7. להקים צוות בין משרדי בראשות הממונה על התקציבים ובהשתתפות ראש מטה הדיור והמנהלים הכלליים של משרד הבינוי והשיכון, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, משרד המשפטים, רשות האוכלוסין וההגירה או נציגיהם ונציג בנק ישראל, לצורך הסדרת המדיניות בנושא תעסוקת עובדים פלסטיניים. הצוות ידון, בין היתר, בנושאים הבאים:

א. הבטחת תשלום שכר הנטו של העובדים הפלסטיניים.

ב. קביעת רגולטור מרכזי להסדרת סוגיות העסקה של עובדים פלסטיניים.

ג. מניעת גביית עמלות ודמי תיווך מעובדים פלסטיניים.

ד. הבטחת השכר המשולם לעובדים פלסטיניים.

ה. קביעת מנגנון להקצאת היתרים להעסקת עובדים פלסטיניים ביתר הענפים בהם הם מועסקים, למעט ענף הבנייה שבנוגע אליו הוקם צוות בין-משרדי בהחלטה 317(דר/27).

ו. בחינת הסטת הקצאות מכסות עובדים פלסטיניים לצורך עובדים פלסטיניים משכילים בענפי תעסוקה שונים.

הצוות יגיש את המלצותיו לממשלה בתוך 90 יום.

8. על מנת להבטיח כי העובדים הנוספים שהוקצו לענף הבנייה במסגרת החלטה זו יועסקו רק בענף הבנייה למגורים, לקבוע שהקצאת ההיתרים האמורים תיעשה בהתאם למסקנות הצוות הבין-משרדי שהוקם מכוח סעיף ג(2) להחלטה 317(דר/27). כמו כן, להסמיך את החברים בצוות ממשד האוצר ורשות האוכלוסין וההגירה לקבוע את תוספת המשאבים הנדרשת לרשות האוכלוסין וההגירה לצורך יישום האמור בהחלטה זו, בהתאם להמלצות הצוות על שיטת ההקצאה ובשים לב להחלטת הממשלה מס' 317(דר/27).

#### עובדים פלסטיניים באזור התעשייה בעטרות

9. להגדיל את המכסה המרבית של היתרים להעסקת עובדים פלסטיניים מאזור יהודה ושומרון לעבודה באזור התעשייה בעטרות, העומדת נכון להיום על 2,000 עובדים, בעוד מכסה של עד 800 עובדים באופן הדרגתי. כאשר עד 350 עובדים יוקצו בפעימה הראשונה. במועד שבו תתמלא המכסה האמורה, ככל שתתמלא, תוכל ועדת ההיגוי האמורה בסעיף 11 שלהלן להמשיך לאשר הקצאת פעימות נוספות מתוך תוספת המכסה של עד 800 עובדים פלסטיניים בשלוש פעימות נוספות של עד 150 עובדים (כל אחת) ללא צורך בהחלטה נוספת וככל שהמכסה הקודמת שאושרה מולאה. זאת, תוך וידוא כי לא חל גידול במספר דורשי העבודה הישראליים בירושלים בעקבות יישום החלטה זו.

10. רשות האוכלוסין וההגירה ומתפ"ש יקבעו בנהלים את האופן שבו עובדים פלסטיניים חדשים באזור התעשייה בעטרות, מהמכסה החדשה או מכל מכסה קיימת באזור התעשייה עטרות שתתפנה, יוכלו לעבור בין מעסיקים בעלי היתרים בתוך אזור התעשייה לבחירתם.

11. להטיל על ועדת ההיגוי בראשות מנכ"ל שירות התעסוקה, או נציג מטעמו, משרד האוצר ומתפ"ש, לבחון את ההשפעה של ההחלטה על מספר דורשי העבודה מקרב תושבי מזרח ירושלים.

#### הבהרות:

12. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטיניים מהווים נושא הנתון לשינויים והמושפע מאירועים ושיקולים שונים, לרבות אירועים ביטחוניים, המדיניות בישראל בכל הקשור לשוק העבודה בישראל או להמשך העבודה כאמור, וכן הצורך בקביעת קריטריונים, ביצוע בדיקות נדרשות ומילוי נהלי הרשויות וחוקי המדינה בקשר להסדרת מתן ההיתרים ומימושם, ואין באמור בהחלטה זו לגבי