

## מעריך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מעריך מאו"ר)

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1006 מיום 17.01.2016 בעניין "הקמת מעריך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת - "מעריך מאו"ר":

1. לאשר את עיקרי המלצות צוות ההקמה הבינמשרדי למעריך מאו"ר, כמפורט להלן:
  - א. מעריך מאו"ר יוקם, בהובלת המשרד לביטחון הפנים, כמעריך משולב, משטרת-אזרחי ויכלול יחידת מטה, מוקד לאומי ויחידת משטרה ייעודית, כמפורט בסעיף 1' להחלטה זו. המעריך יוקם במשטרת ישראל ויכלול נציגים קבועים מהמשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות, אשר יישבו תחת קורת גג אחת.
  - ב. מעריך מאו"ר יפעל לאכיפה ולמניעה של תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, לרבות ברשתות החברתיות, במטרה להוביל שינוי אסטרטגי במדינת ישראל בנושא, ליצור סביבה בטוחה במרחב המקוון ולחזק את תחושת הביטחון האישי של הציבור במרחב המקוון.
  - ג. מעריך מאו"ר יפעל למימוש המדיניות הלאומית בנושא ההתמודדות עם תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, כפי שתתווה על ידי ועדת ההיגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה במרחב המקוון אשר הוקמה בהחלטת ממשלה מס' 1006 מיום 17/1/2016, ובהתאם לסדרי העדיפויות שייקבעו על ידה ולתפיסת ההפעלה שתאושר על ידה. המפקח הכללי של משטרת ישראל או נציגו יצטרף כחבר בוועדת ההיגוי.
  - ד. מעריך מאו"ר יגבש תפישה לאומית, תורה ונהלים בנושא אכיפה ומניעה של תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, במסגרתם ישולב הידע הקיים בנושא במשרדי הממשלה ובגופים הרלוונטיים, בתיאום עם.
  - ה. מעריך מאו"ר יקיים ממשקי עבודה שוטפים עם כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים, עם השלטון המקומי ועם הגופים העוסקים בנושא, לרבות, ככל שיידרש, עם גופים רלוונטיים מהמגזר השני והשלישי ועם גורמי אקדמיה ומחקר.
  - ו. משרדי הממשלה הרלוונטיים ימשיכו לפעול למניעת תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, כל אחד בתחומי עיסוקו, בתיאום ובשיתוף פעולה עם מעריך מאו"ר, ויסייעו למעריך מאו"ר בביצוע תפקידיו, ככל שיידרש.
  - ז. ככל שפעילות המעריך ותפקידיו יהיו כרוכים באיסוף, אגירה, שיתוף, שמירה או העברה של מידע פרטני מזוהה, ייקבעו על ידי המעריך נהלי עבודה בנושא, בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים ומשרד המשפטים ובכפוף לכל דין.
  - ח. בפעילות מעריך מאו"ר ישולבו מתנדבים, בתחומים שייקבעו על ידי ראש המעריך, בשים לב למגבלות סודיות, חיסיון ופרטיות. ככלל, למתנדבי המעריך לא יוקנו סמכויות שלטוניות, למעט למתנדבי משמר אזרחי אשר ככל שישולבו במעריך יהיו להם הסמכויות המוקנות להם על פי חוק.
  - ט. מעריך מאו"ר, באמצעות יחידותיו השונות, ימלא את התפקידים ויפעל לביצוע הפעולות שלהלן:

1. הפעלת מוקד לאומי, אשר יהווה כתובת אחידה לקבלת פניות ודיווחים

- ולמתן מענה בנוגע לפגיעות, אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון.
2. גיבוש תפיסה לאומית ודרכי התמודדות עם האיומים הנשקפים לילדים ובני נוער במרחב המקוון, לרבות במקרים של אירועי חירום;
  3. איתור, זיהוי וניטור מגמות מתפתחות במרחב המקוון בנושאי עיסוקו של המערך;
  4. יצירת והפעלת מנגנוני דיווח טכניים, לרבות דיווח מקוון, על פגיעות, אלימות ופשיעה במרחב המקוון (כגון "כפתור דיווח");
  5. ביצוע הערכות מצב עתיות לגבי האיומים והסכנות הנשקפים לילדים ולבני נוער במרחב המקוון והעלאת נושאים וסוגיות לדיון ולהכרעה בוועדת ההיגוי;
  6. פיתוח כלים ייעודיים לחשיפת תופעות אלימות ופשיעה במרחב המקוון ולהתמודדות עמן;
  7. אכיפת עבירות נגד קטינים במרחב המקוון, באמצעות היחידה המשטרתית הייעודית;
  8. הסדרת וביצוע פעולות אכיפה אלטרנטיבית על ידי הגורמים המוסמכים לכך מכוח הדין, לצורך מניעת עבירות נגד קטינים במרחב המקוון או לצמצום נזקיהן;
  9. הפעלת אתר אינטרנט בנושא מניעת פגיעות, אלימות ופשיעה במרחב המקוון; ביצוע פעילות ברשתות החברתיות לקידום גלישה בטוחה והנגשת מידע לציבור בנושא, לרבות בדבר פעילות המערך;
  10. ביצוע מחקר, מדידה והערכה;
  11. גיבוש ועריכת הכשרות והדרכות לגלישה בטוחה ולהתמודדות עם פגיעות, אלימות ופשיעה במרחב המקוון;
  12. קיום שיתופי פעולה לאומיים ובינלאומיים בתחומי פעילות המערך;
  13. יצירת פתרונות משפטיים בתחומי עיסוקו של המערך. ככל שיידרשו תיקוני חקיקה, יקודמו תיקוני החקיקה על ידי משרדי הממשלה האחראים על החוקים הרלוונטיים;
  14. ביצוע פעולות נוספות, בהתאם למדיניות שתיקבע על ידי ועדת ההיגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה במרחב המקוון, הנדרשות לצורך מימוש ייעודו וקידום מטרותיו, לרבות כל תפקיד נוסף שתטיל ועדת ההיגוי על מערך מאו"ר.
- י. במסגרת המערך ולצורך הגשמת ייעודו וקידום מטרותיו יוקמו ויפעלו היחידות שלהלן:
1. **מטה מערך מאו"ר** - המטה ינהל את מערך מאו"ר, יפעל ליישום המדיניות וסדרי העדיפויות בנושא כפי שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי, יגבש תכנית עבודה ליישומם ויהווה מנחה מקצועי לאומי בנושא הגנה על ילדים ובני נוער במרחב המקוון. מטה המערך יתכלל את כלל פעילות המערך, לרבות בתחומי האכיפה, המניעה, ההסברה והדוברות, ההכשרה וההדרכה, החקיקה, המחקר וההערכה ויהווה מוקד ידע לאומי בתחומי גלישה בטוחה ומניעת פגיעות, אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון.
  2. **מוקד לאומי** - המוקד הלאומי יפעל לקבלת פניות ודיווחים ולמתן מענה בנוגע לפגיעות, אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון. המוקד הלאומי יפעל בכל שעות היממה ובכל ימות השבוע, יתכלל, ימיין, יטפל וככל שיידרש - ינתב את הפניות להמשך טיפול. לצורך ביצוע תפקידיו באופן מיטבי, יופעל המוקד על ידי משטרת ישראל באמצעות שוטרים בעלי הכשרה רלוונטית בתחומי העיסוק של המערך וישולבו בו, באופן קבוע, נציגי המשרד לבטחון הפנים, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות וככל שיידרש - נציגים נוספים ממשרדי הממשלה שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי, אשר יתנו מענה בתחומי האחריות של משרדיהם ויהוו את אנשי הקשר מטעם משרדיהם במוקד הלאומי. זאת, בשים לב לאמור בסעיף 1ז' לעיל.
  3. **יחידה משטרתית למאבק בפשיעה נגד קטינים במרחב המקוון** - במשטרת ישראל תוקם יחידה ייעודית למאבק בפשיעה נגד קטינים במרחב המקוון. היחידה המשטרתית תפעל לאכיפה, לצמצום ולמניעה של עבירות נגד

קטינים במרחב המקוון, לרבות באמצעות פעולות אכיפה יזומות ופעולות "מניעה מצבית". היחידה תפעל בתחומי הבילוש, המודיעין והחקירות, תוך שימוש בחוקרים מיומנים בתחומי המחשב והרשת.

2. להטיל על המשרד לביטחון הפנים לקדם את הקמת מערך מאו"ר במשטרת ישראל, כמערך משולב משטרת-אזרחי, בהתבסס על המלצות צוות ההקמה הבינמשרדי למערך מאו"ר, כפי שפורטו לעיל, ובהתאם לתפיסת ההפעלה המפורטת שתאושר על ידי ועדת ההיגוי לנושא, תוך ביצוע התאמות נדרשות.

3. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1006, לקבוע כי עם סיום עבודת הוועדה הציבורית לגיבוש אמצעים להגנה על הציבור ובהם נושאי משרה בשירות הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים כמו גם בריונות ברשת האינטרנט, אשר הוקמה על ידי שרת המשפטים ("ועדת ארבל"), יובאו המלצות ועדת ארבל אשר יאומצו על ידי שרת המשפטים, בפני ועדת ההיגוי, לצורך בחינת יישומן בעבודת מערך מאו"ר.

4. תקציב ותקינה- לצורך הקמת מערך מאו"ר יוקצו תקציב ותקנים ממקורות התקציב המאושר של המשרד לביטחון הפנים לשנים 2017-2018, בכלל זה תקני כוח אדם לנציגי משרד החינוך; משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות במערך מאו"ר, בהתאם להמלצות צוות ההקמה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

היקף השימוש הגדל והולך ברשת האינטרנט ובעיקר ברשתות החברתיות ובאפליקציות להעברת מסרים מידיים ומאפייני המרחב המקוון הביאו לעלייה חדה בהיקף תופעות הפשיעה והאלימות ברשת, בעיקר נגד ילדים ובני נוער, לרבות עבירות מין, פדופיליה, מכירת סמים ואלכוהול, סחיטה ואיומים, הימורים, זנות קטינים, התחזות, הטרדות, הפצת תכנים מיניים מבזים, נידוי וחרם, ביוש (Shaming), בריונות (Cyber Bullying) ועוד.

בנוסף, ישנן תופעות פשיעה בעלות מימד כלכלי אשר המרחב המקוון מוביל להרחבת קהל הצרכנים שלהן. חלק מהתופעות הללו רלוונטי במיוחד ביחס לילדים ובני נוער, כגון: סחר בסמים מסוכנים, לרבות "סמי פיצוציות", הימורים, הגרלות ומשחקים אסורים מקוונים. הרשתות החברתיות ואתרי האינטרנט השונים מרחיבים מעגלי תפוצה, ומאפשרים את הנגשתם גם לקהל בני נוער נורמטיביים, אשר סביר להניח כי לא היו נחשפים אליהם במרחב הפיזי.

כיום, משרדי הממשלה והגופים השונים העוסקים בנושא הפשיעה והאלימות ברשת מציעים פתרונות חלקיים בלבד, כל אחד בתחומו, להתמודדות עם התופעות הנ"ל. למעשה, מדינת ישראל נעדרת מערך מתכלל, אשר יפעל למתן פתרון כולל, רחב ומקיף למגוון תופעות הפשיעה והאלימות ברשת, לרבות ברשתות החברתיות, ואשר יהווה כתובת אחידה בנושא עבור הציבור הרחב.

לאור האמור, בתאריך ה- 17/1/16 אישרה ממשלת ישראל, בהחלטת ממשלה מס' 1006 (להלן- החלטה 1006), פה אחד, את הצעת השר לביטחון הפנים, להקים מערך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר), על מנת להוביל מאבק נחוש ואפקטיבי למניעת תופעות אלו ובמטרה להביא ליצירת סביבה וירטואלית בטוחה.

בהחלטה 1006 אף הוקמה ועדת היגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט, בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ובהשתתפות נציגים מקרב כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים, אשר תתווה את המדיניות בנושא.

עוד נקבע במסגרת ההחלטה, בין השאר, כי לצורך יישום ההחלטה יוקם במשרד לביטחון הפנים צוות הקמה אשר יורכב מנציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד התקשורת, משרד המשפטים/פרקליטות המדינה וגורמים נוספים שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי לפי הצורך. בהמשך, החליטה ועדת ההיגוי לצרף לצוות ההקמה נציגים קבועים גם ממשרד הבריאות וממטה הסייבר הלאומי.

על צוות ההקמה הוטל לגבש את התשתית הנדרשת לבניית המערך והפעלתו ולפעול להקמתו ולהגיש, תוך 120 ימים ממועד קבלת החלטה 1006, את המלצותיו, לרבות העלויות התקציביות הנוספות הנדרשות לצורך המשך הקמת מערך מאו"ר והפעלתו השוטפת על ידי הגורמים השותפים, לשר לביטחון הפנים, אשר יביא לאישור הממשלה.

צוות ההקמה הוקם בחודש פברואר 2016, וכלל נציגים קבועים מהמשרד לביטחון פנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים, פרקליטות המדינה, משרד התקשורת, משרד הבריאות ומטה הסייבר הלאומי. צוות ההקמה קיים שורת מפגשים, בתחילה על בסיס שבועי, ובהמשך לפי הצורך, לרבות בחלוקה לצוותי

עבודה, במהלך החודשים פברואר- יולי.

צוות ההקמה נפגש עם גורמים רלוונטיים בישראל ואף שלח נציגים מטעמו ללמוד את המודל הקיים באנגליה להתמודדות עם תופעות אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון. צוות ההקמה גיבש תפיסת הפעלה כללית של מערך מאו"ר, לרבות חזון, ייעוד, תפקידים, מנגנוני פעולה, שיתופי הפעולה הבין משרדיים ומבנה המערך בכללותו.

הצוות הגיש את המלצותיו לשר לביטחון הפנים. עיקרי ההמלצות אשר אושרו על ידי השר לביטחון הפנים, מובאות לאישור הממשלה במסגרת הצעת החלטה זו.

לעניין עיקרי המלצות הצוות:

לאחר בחינת חלופות אפשריות להקמת המערך במשרד לביטחון הפנים, הוחלט כי החלופה המתאימה ביותר לשם ניהול המערך באופן מיטבי הינה הקמת המערך במשטרת ישראל, כמערך משולב משטרת- אזורי.

כמו כן, כיוון שההתמודדות עם תופעות האלימות והפשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, לרבות ברשתות החברתיות, מצריכה פעילות משולבת של כלל משרדי הממשלה והגופים העוסקים בנושא, הוחלט כי ישולבו במערך נציגים קבועים ממשרדי הממשלה הרלוונטיים אשר יתנו מענה בתחומי האחריות של משרדיהם ויהוו את אנשי הקשר מטעם משרדיהם במערך, לצורך תכלול פעילות המערך וטיפול מיטבי בפניות המגיעות אליו.

בנוסף, הובהר כי משרדי הממשלה הרלוונטיים ימשיכו לעסוק בנושא, כל אחד בתחומי אחריותו, בתיאום ובשיתוף פעולה עם מערך מאו"ר ויסייעו למערך מאו"ר בביצוע תפקידיו, ככל שיידרש.

צוות ההקמה גיבש את תפקידי המערך, כמפורט בגוף ההצעה, הכוללים פעולות מגוונות לרבות בתחומי האכיפה, המניעה, ההסברה והדורות, ההכשרה וההדרכה, החקיקה, המחקר וההערכה והתווה את מעמדו כמוקד ידע לאומי בתחומי גלישה בטוחה ומניעת פגיעות, אלימות ופשעת רשת וכתובת אחידה לקבלת פניות ולמתן מענה בתחומים הנ"ל.

כיוון שהדיווחים למוקד והמידע המועבר ו/או הנאסף ו/או הנאגר במסגרת פעילות מערך מאו"ר עשוי לכלול מידע פרטני, מוצע לקבוע בהצעת ההחלטה כי ככל שפעילות המערך ותפקידיו יהיו כרוכים באיסוף, אגירה, שיתוף, שמירה או העברה של מידע פרטני מזוהה, ייקבעו על ידי המערך נהלי עבודה בנושא, בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים ומשרד המשפטים ובכפוף לכל דין.

כמו כן, במסגרת עבודתו, גיבש צוות ההקמה את מבנה המערך, הכולל יחידת מטה, מוקד לאומי ויחידה משטרתית ייעודית ופרט את תכולת העיסוק של כל אחת מהיחידות הנ"ל ואת ממשקי המערך עם משרדי הממשלה והגופים הרלוונטיים, כמפורט בגוף הצעת ההחלטה.

בנוסף, צוות ההקמה השלים, בתיאום עם משרד האוצר, את התקציב והתקינה הנדרשים להקמת המערך והפעלתו בשנים 2017-2018 ומוצע לקבוע כי התקציב והתקינה להקמת המערך יוקצו ממקורות התקציב המאושר של המשרד לביטחון הפנים לשנים 2017-2018.

לאור כל האמור לעיל, ועל מנת להוציא לפועל את הקמת מערך מאו"ר והפעלתו, בהתאם להחלטה 1006, ובהתבסס על המלצות צוות ההקמה הבינמשרדי למערך מאו"ר, מוצע להטיל על המשרד לביטחון הפנים לקדם את הקמת המערך בהתאם להמלצות צוות ההקמה שעיקריהן פורטו בגוף הצעת ההחלטה ובהתאם לתפיסת ההפעלה המפורטת שתאושר על ידי ועדת ההיגוי לנושא, תוך ביצוע התאמות נדרשות.

## נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

### תקציב

מימוש המהלך ממקורות תקציב המשרד לביטחון הפנים אשר סוכמו עם משרד האוצר לשנים 2017-2018 והוגשו לאישור הכנסת.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

מימוש המהלך ממקורות תקציב המשרד לביטחון הפנים אשר סוכמו עם משרד האוצר לשנים 2017-2018 והוגשו לאישור הכנסת.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

נוסח הצעת ההחלטה הועבר להתייחסות משרדי הממשלה הרלוונטיים והתקבלו הערות לנוסח. יצוין כי לאחר קבלת עמדות חלק מהמשרדים, כפי שיפורטו להלן, חלו מס' שינויים בנוסח הצעת ההחלטה שהועבר להתייחסות בעקבות הערות המשרדים השונים ובעקבות הסיכום התקציבי בין המשרד לביטחון הפנים לבין משרד האוצר לשנים 2017-2018.

שר החינוך- תומך בהצעת ההחלטה.

שרת המשפטים- תומכת בהצעת ההחלטה.

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים- תומך בהצעת ההחלטה.

שר הבריאות- תומך בהצעת ההחלטה.

שר האוצר- תומך בהצעת ההחלטה.

ראש הממשלה ושר התקשורת- אין הערות להצעת ההחלטה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1006 מיום 17/1/2016 שעניינה " הקמת מערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר)".

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

היועץ המשפטי למשרד לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. מצ"ב חוות דעת.

## סיווגים

1. סביבת העסקים

התחום פועל למען

**מוגש על ידי השר לביטחון הפנים**

**י"ח באלול התשע"ו**  
**21 בספטמבר 2016**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מערך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך

מאו"ר)

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בתאריך ה- 17/1/16 אישרה ממשלת ישראל, בהחלטת ממשלה מס' 1006 (להלן - החלטה 1006), את הצעת השר לביטחון הפנים, להקים מערך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר), על מנת להוביל מאבק נחוש ואפקטיבי למניעת תופעות אלה ובמטרה להביא ליצירת סביבה וירטואלית בטוחה.

בהחלטה 1006 הוקמה ועדת היגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט, בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ובהשתתפות נציגים מקרב כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים, ונקבע כי הוועדה תתווה את המדיניות בנושא.

עוד נקבע במסגרת ההחלטה, כי לצורך יישום ההחלטה יוקם במשרד לביטחון הפנים צוות הקמה אשר יורכב מנציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד התקשורת, משרד המשפטים/פרקליטות המדינה וגורמים נוספים שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי לפי הצורך. בהמשך, החליטה ועדת ההיגוי לצרף לצוות ההקמה נציגים קבועים גם ממשרד הבריאות וממטה הסייבר הלאומי.

על צוות ההקמה הוטל לגבש את התשתית הנדרשת לבניית המערך והפעלתו ולפעול להקמתו ולהגיש, תוך 120 ימים ממועד קבלת החלטה 1006, את המלצותיו, לרבות העלויות התקציביות הנוספות הנדרשות לצורך המשך הקמת מערך מאו"ר והפעלתו השוטפת על ידי הגורמים השותפים, לשר לביטחון הפנים, אשר יביאן לאישור הממשלה.

צוות ההקמה הוקם בחודש פברואר 2016, וכלל נציגים קבועים מהמשרד לביטחון פנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים, פרקליטות המדינה, משרד התקשורת, משרד הבריאות ומטה הסייבר הלאומי. צוות ההקמה קיים שורת מפגשים, בתחילה על בסיס שבועי, ובהמשך לפי הצורך, לרבות בחלוקה לצוותי עבודה, במהלך החודשים פברואר- יולי.

צוות ההקמה נפגש עם גורמים רלוונטיים ואף שלח נציגים מטעמו ללמוד את המודל הקיים באנגליה להתמודדות עם תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון. צוות ההקמה גיבש תפיסת הפעלה כללית של מערך מאו"ר, לרבות חזון, ייעוד, תפקידים, מנגנוני הפעולה, שיתופי הפעולה הבין משרדיים ומבנה המערך בכללותו.

הצוות הגיש את המלצותיו לשר לביטחון הפנים. עיקרי ההמלצות אשר אושרו על ידי השר לביטחון הפנים, מובאות לאישור הממשלה במסגרת הצעת החלטה זו.

צוות ההקמה גיבש את תפקידי המערך, כמפורט בגוף ההצעה, הכוללים פעולות מגוונות לרבות בתחומי האכיפה, המניעה, ההסברה והדוברות, ההכשרה וההדרכה, החקיקה, המחקר וההערכה והתווה את מעמדו כמוקד ידע לאומי בתחומי גלישה בטוחה ומניעת פגיעות, אלימות ופשיעת רשת וככתובת אחידה לקבלת פניות ולמתן מענה בתחומים הנ"ל.

כמו כן, במסגרת עבודתו, גיבש צוות ההקמה את מבנה המערך, הכולל יחידת מטה, מוקד לאומי ויחידה משטרתית ייעודית ופרט את תכולת העיסוק של כל אחת מהיחידות הנ"ל ואת ממשקי המערך עם משרדי הממשלה והגופים הרלוונטיים, כמפורט בגוף הצעת ההחלטה.



בנוסף, צוות ההקמה השלים, בתיאום עם משרד האוצר, את התקציב והתקינה הנדרשים להקמת המערך והפעלתו בשנים 2017-2018 ומוצע לקבוע כי התקציב והתקנים להקמת המערך יוקצו ממקורות התקציב המאושר של המשרד לביטחון הפנים לשנים 2017-2018.

המלצות צוות ההקמה ותפיסת ההפעלה הכללית שגובשה על ידו מתבססות על הכלים החוקיים והמשפטיים הקיימים בנושאי הפעילות של המערך וכוללות, בנוסף, המלצות לקידום פתרונות משפטיים בתחומי עיסוקו של המערך, ככל שיידרשו, לרבות לעניין אכיפה פלילית ואכיפה אלטרנטיבית. לעניין קידום פתרונות משפטיים ותיקוני חקיקה בתחומי הפעילות של המערך נקבע כי מטה המערך יתכלל את פעילות המערך, לרבות בהיבטים המשפטיים, וכי תיקוני חקיקה בנושא, ככל שיידרשו, יקודמו על ידי משרדי הממשלה האחראים לחוקים הרלוונטיים.

כמו כן, כיוון שהדיווחים למוקד הלאומי והמידע המועבר מאו הנאסף ואו הנאגר במסגרת פעילות מערך מאויץ עשויים לכלול מידע פרטני, מוצע לקבוע בהצעת ההחלטה כי ככל שפעילות המערך ותפקידיו יהיו כרוכים באיסוף, אגירה, שיתוף, שמירה או העברה של מידע פרטני מזוהה, ייקבעו על ידי המערך נהלי עבודה בנושא, בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים ומשרד המשפטים ובכפוף לכל דין.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לא נמצאו קשים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח הצעת ההחלטה הועבר להתייחסות היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים והתקבלו הערות לנוסח. יצוין כי לאחר קבלת עמדות חלק מהמשרדים, כפי שיפורטו להלן, חלו מסי שינויים בנוסח הצעת ההחלטה בעקבות הערות המשרדים השונים ובעקבות הסיכום התקציבי בין המשרד לביטחון הפנים לבין משרד האוצר לשנים 2017-2018.

היועצים המשפטיים למשרדי החינוך, הבריאות, הרווחה והשירותים החברתיים והתקשורת סבורים כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי למשרד האוצר- טרם התקבלה עמדה.

הצעת ההחלטה הועברה גם ליועצים המשפטיים למשרד המדע, הטכנולוגיה והחלל; המשרד לשוויון חברתי, משרד הפנים ונציבות שירות המדינה- לא התקבלה התייחסות.

המשנה ליועץ לממשלה - נוסח הצעת ההחלטה תואם עם נציגות מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי) וייעוץ וחקיקה (תקיקה) במשרד המשפטים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

היועץ המשפטי למשרד לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

מנהלת מחלקה בכירה- ייעוץ משפטי

גלי קרן

תפקיד

שם

חתימה