

## אישור מינוי ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר

### הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ס** , לאשר את מינויו של אלי פיינרמן לראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, לתקופה של ארבע שנים, עם אפשרות להארכה נוספת בת שנה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – החוק), קובע כי לא יתמנה אדם לעובד המדינה אלא במכרז.  
סעיף 21 לחוק קובע כי הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.  
הממשלה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק ועל פי המלצת ועדת השירות, החליטה לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק, את משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים שעקרונו פועלתה נקבעו בהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ומס' 2541 מיום 29.9.2002 והרכבה יהיה כלהלן:  
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר או נציגו – יו"ר, נציב שירות המדינה או נציגו, מדען ראשי מאחד ממשרדי הממשלה (למעט משרד החקלאות ופיתוח הכפר) ושני נציגי ציבור שיהיו במעמד של פרופ' מן המניין או עובדי דירוג מחקר בכירים בדרגה א1 (שאנם עובדי מינהל המחקר החקלאי), הכול כמפורט בהחלטות הממשלה מס' 4640 מיום 15.1.2006.  
עוד החליטה הממשלה כי ראש המינהל ימונה לתקופה של 4 שנות כהונה עם אפשרות להארכה נוספת בת שנה.  
סעיף 23 לחוק קובע, בין היתר, כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה. משרת ראש מינהל המחקר החקלאי כלולה בתוספת לחוק, ולפיכך נדרש אישור הממשלה למינוי.
2. פרופ' יורם קפולניק, שמינויו לראש מינהל המחקר החקלאי אושר בהחלטת הממשלה מספר 3286 מיום 9.6.11, מינוי שהוארך בהחלטת ממשלה מס' 2489 מיום 12.4.15 ובהחלטת ממשלה מס' 642 מיום 5.11.15, עד ליום 8.6.16, המועד בו סיים פרופ' קפולניק את כהונתו.
3. הוועדה לאיתור מועמד למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי שמונתה לפי החלטת הממשלה המליצה, ביום 30.10.16 בדעת רוב חברי הוועדה (שלושה מתוך חמישה) לשר החקלאות ופיתוח הכפר למנות את פרופ' פיינרמן לראש מינהל המחקר החקלאי, בהתאם לנימוקים המפורטים בפרטיכל ועדת האיתור (מצ"ב פרטיכל ועדת האיתור הנושא תאריך 13.7.16 וקורות חייו של פרופ' פיינרמן).
4. ביום 9.11.16 לאחר שקיבל שר החקלאות ופיתוח הכפר את המלצת ועדת האיתור, העביר בקשתו למזכירות הממשלה לאישור מינויו של פרופ' אלי פיינרמן לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי.

5. במקביל להגשת הצעת המחליטים על ידי לשכת השר למזכירות הממשלה, הוגשה על ידי איגוד סגל המחקר השגה על החלטת ועדת האיתור, אשר הועברה להחלטת נציב שירות המדינה (העתק ההשגה מצורף לחוות הדעת המשפטית התומכת בהצעת מחליטים זו). בעקבות ההשגה עוכבה הבאת הצעת ההחלטה לדיון בישיבת הממשלה.

6. ביום 22.11.16 התקבלה החלטת נציב שירות המדינה הדוחה את ההשגה מהנימוקים שפורטו בה, ולאחריה התקבלה הנחיית הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה המאפשרת את קידום המינוי בממשלה (העתק החלטת נציב שירות המדינה בהשגה מצורף לחוות הדעת המשפטית התומכת בהצעת מחליטים זו).

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

#### תקציב

לא רלוונטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם  
ההצעה איננה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מספר 4640 מיום 15.1.2006 ; מספר 3286 מיום 9.6.11 ; מספר 2489 מיום 12.4.15 ומספר 642 מיום 5.11.15.

#### עמדת הייעוץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת הייעוץ המשפטי למשרד החקלאות ופיתוח הכפר מצ"ב.

#### סיווגים

סיווג ראשי – 04 מינויים

סיווג משני – מינוי באישור הממשלה

תחום פעולה עיקרי – 09

מוגש על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר

כ"ב בחשון התשע"ז  
23 בנובמבר 2016

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** אישור מינויו של פרופ' אלי פיינרמן לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – החוק), קובע כי לא יתמנה אדם לעובד מדינה אלא במכרז.

סעיף 21 לחוק קובע כי הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

הממשלה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק ועל פי המלצת ועדת השירות, החליטה לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק, את משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ומס' 2541 מיום 29.9.2002.

עוד החליטה הממשלה כי ראש המינהל ימונה לתקופה של 4 שנות כהונה עם אפשרות להארכה נוספת בת שנה. הועדה לאיתור מועמד למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי שמונתה לפי החלטת הממשלה המליצה, ביום 30.10.16 בדעת רוב חברי הוועדה (שלושה מתוך חמישה) לשר החקלאות ופיתוח הכפר למנות את פרופ' פיינרמן לראש מינהל המחקר החקלאי. מצ"ב פרוטוקול ועדת האיתור וקורת חיוו של פרופ' פיינרמן. סעיף 23 לחוק קובע, בין היתר, כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה. משרת ראש מינהל המחקר החקלאי כלולה בתוספת לחוק, ולפיכך נדרש אישור הממשלה למינוי.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

הסדר למניעת ניגוד עניינים של פרופ' פיינרמן נחתם טרם הבאת המינוי לאישור הממשלה. מצ"ב העתק ההסדר החתום על ידי פרופ' פיינרמן.

כאמור בדברי ההסדר להצעה, שר החקלאות ופיתוח הכפר קיבל את המלצת ועדת האיתור ופנה לממשלה בבקשה לאשר את המינוי הנדון.

במקביל להגשת הצעת המחליטים על ידי לשכת השר למוכירות הממשלה, הוגשה על ידי איגוד סגל המחקר השגה על החלטת ועדת האיתור, אשר הועברה להחלטת נציב שירות המדינה (העתק ההשגה מצ"ב). בעקבות ההשגה עוכבה הבאת הצעת ההחלטה לדיון בישיבת הממשלה.

ביום 22.11.16 התקבלה החלטת נציב שירות המדינה הדוחה את ההשגה מהנימוקים שפורטו בה, ולאחריה התקבלה הנחיית הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה המאפשרת את קידום המינוי בממשלה (העתק החלטת נציב שירות המדינה בהשגה מצ"ב).

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועצת המשפטית למינהל המחקר החקלאי – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

הצעת המחליטים מוגשת על דעת מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

  
חתימה

סגנית בכירה ליועצת המשפטית  
תפקיד

דפנה גוטנברג אבני  
שם