

מינוי קונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את גלעד כץ לתפקיד קונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר גלעד כץ לקונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית.

על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת קונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית, טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא.

אין צורך להכביר מילים על חשיבות היחסים עם הגדולה שבידידותינו – ארצות הברית. תחום שיפוט של הקונסוליה הכללית של ישראל בהיוסטון כולל בין היתר את טקסס, לואיזיאנה, ארקנסו, אוקלהומה, קנזס וניו מכסיקו. הקונסוליה הכללית בהיוסטון עוסקת בתחום הדיפלומטיה הציבורית והתקשורת מול מגוון קהלי היעד כגון המנהיגות הפוליטית המדינתית והארצית באזור זה. עוד עוסקת הקונסוליה במאבק בתופעת הדה לגיטימציה וה-BDS. לקונסוליה הכללית בהיוסטון תפקיד חשוב בטיפול הקשרים עם הקהילות היהודיות. מאפיין ייחודי של עבודת הקונסוליה בהיוסטון הינו קידום שיתוף פעולה בתחום האנרגיה. כמו כן, אמונה הקונסוליה על טיפוח היחסים עם מנהיגות היספאנית, אפיון מגמות בתחום זה ואיתור מנהיגים פוטנציאליים עתידיים. בנוסף, באזור השיפוט של הקונסוליה קיימים מוקדים גדולים של נוצרים אוונגליים ומנהיגיהן.

מר גלעד כץ הינו בעל ניסיון תקשורתי, הסברתי, ציבורי-ממשלתי וניהולי רב: החל משנת 2010 מכהן מר כץ כמנהל המחלקה לתכתובת עברית ויועץ ראש הממשלה במשרד ראש הממשלה, כמו כן החל משנת 2010 עד לשנת 2015 כיהן גם כראש אגף פניות הציבור במשרד ראש הממשלה. במסגרת תפקידיו אחראי מר כץ על סיוע בכתיבת נאומו ראש הממשלה ובמענה לפניות לראש הממשלה ומשרדו. בנוסף, החל משנת 2002 ועד לשנת 2009 כיהן מר כץ ככתב מדיני וכתב לענייני אקטואליה ביומון "מקור ראשון". מר כץ הינו בעל תואר בוגר במדע המדינה-תקשורת המונים (מורחב) מאוניברסיטת בר אילן, וכן תואר בוגר בהיסטוריה כללית ובוגר לימודי תעודה ביחידה לעיתונאות ותקשורת מאוניברסיטת בר אילן, בנוסף מר כץ בעל תואר מוסמך (עם תזה) במדע המדינה במגמת תקשורת ציבורית מאוניברסיטת בר אילן. מר גלעד כץ שולט בשפות עברית ואנגלית כשפת אם, ובעל שליטה חלקית (דיבור) בשפה הערבית.

מועמדותו של מר כץ למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 819 מיום 8.12.2016. הוועדה סברה, בהתאם לחוות דעתו המשפטית של סגן בכיר ליועמ"ש בנש"מ, בהסתמך על הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, כי העסקתו של מר כץ במשרת אמון של ראש הממשלה מצביעה על קיומה של זיקה אישית לראש הממשלה, אם כי לא ברורה עוצמתה. צוין כי זו גם עמדת משרד המשפטים. לאור כך הוועדה מחויבת לנהוג במשנה זהירות וליישם קריטריונים מחמירים במיוחד על מנת לוודא שאכן מר כץ הוא בעל כישורים מיוחדים

העושים אותו ראוי למשרה, וכי הזיקה אינה הגורם המכריע להצגת מועמדותו. בהחלטתה ציינה וועדת המינויים כי מר כץ הותיר רושם מצוין בהופעתו בפני הוועדה. אלא שלאור הזיקה האמורה ומכלול הנסיבות נחלקו הדעות בוועדה. רוב חברי הוועדה סברו כי ממכלול הדברים עולה כי למר כץ כישורים מיוחדים כפי הנדרש בהחלטת הממשלה. זאת בהתחשב, בעיקר, בעיסוקו הנוכחי במשרד ראש הממשלה והחשיפה שבו למגוון עולמות תוכן בעולם הציבורי והעשייה ההסברתית שבו, והתרשמותה החיובית של הוועדה מאופיו ומתכונותיו החיוביים, המשדרים אמינות רבה ומזג מתאים מאוד לתפקיד. עוד צוינו לחיוב השכלתו הרחבה הרלוונטית, ידיעת השפה על בוריה, הניסיון העיתונאי והעיסוק בתחומי המדינאות בהיותו כתב. בנוסף סברה דעת הרוב, כי מקום השליחות ודרגת המשרה היא כזאת המותאמת היטב לכישוריו וניסיונו של מר כץ. על בסיס כל אלו דעת הרוב סברה כי החוזקות המפורטות לעיל עולות כדי הכישורים המיוחדים הנדרשים. נציב שירות המדינה, בדעת מיעוט, לא חלק על התרשמותה המאוד חיובית של הוועדה מאישיותו של מר כץ וגם לא על החוזקות שצבר בתפקידיו השונים. יחד עם זאת, סבר כי רף הכישורים הנדרשים צריך להיות גבוה יותר, במיוחד לאור הזיקה האישית. בנוסף ציין כי הגם שמר כץ התברך בכישורים טובים ובהשכלה גבוהה רחבה, עדיין לא די בניסיון שצבר בכדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים, כפי ההנחיה המשפטית. לסיכום קבעה הוועדה (בדעת רוב), כי מר כץ לאור מכלול נתוניו כשיר לכהן כקונסול כללי של ישראל בהיוסטון, ארצות הברית.

מצ"ב קורות החיים של מר גלעד כץ והחלטת ועדת המינויים. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי של שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מטעמים מדיניים בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר גלעד כץ לקונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי למשרד החוץ כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה. מצ"ב חוות דעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

כ"ב בכסלו התשע"ז

22 בדצמבר 2016



כ"ב כסלו תשע"ז
22 דצמבר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי קונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית - מר גלעד כץ

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר גלעד כץ לקונסול כללי של ישראל להיוסטון, ארצות הברית.

סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא.

מועמדותו של מר גלעד כץ אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 818 מיום 8.12.2016. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהא לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מטעמים מדיניים בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

יצוין כי ביום 8.8.2016 נערך עם מר כץ הסדר למניעת ניגוד עניינים, במסגרתו הצהיר והתחייב מר כץ, כי עם אישור המינוי לתפקיד על ידי ממשלת ישראל יתפטר מתפקידו כמנהל המחלקה לתכתובת עברית ויועץ ראש הממשלה במשרד ראש הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מינויו של מר כץ אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 819 מיום 8.12.2016 (מצ"ב). הוועדה סברה בהתאם לחוות דעתו המשפטית של סגן בכיר ליועמ"ש בנש"מ, בהסתמך על הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, כי העסקתו של מר כץ במשרת אמון של ראש הממשלה מצביעה על קיומה של זיקה אישית לראש הממשלה, אם כי לא ברורה עוצמתה. צוין כי



State of Israel
Ministry of Foreign Affairs
The Legal Adviser

ישראל
משרד החוץ
היועץ המשפטי

הממשלה מצביעה על קיומה של זיקה אישית לראש הממשלה, אם כי לא ברורה עוצמתה. צוין כי זו גם עמדת משרד המשפטים. לאור כך הוועדה מחויבת לנהוג במשנה זהירות וליישם קריטריונים מחמירים במיוחד על מנת לוודא שאכן מר כץ הוא בעל כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, וכי הזיקה אינה הגורם המכריע להצגת מועמדותו.

בהחלטתה ציינה וועדת המינויים כי מר כץ התיר רושם מצוין בהופעתו בפני הוועדה. אלא שלאור הזיקה האמורה ומכלול הנסיבות נחלקו הדעות בוועדה. רוב חברי הוועדה סברו כי ממכלול הדברים עולה כי למר כץ כישורים מיוחדים כפי הנדרש בהחלטת הממשלה. זאת בהתחשב, בעיקר, בעיסוקו הנוכחי במשרד ראש הממשלה והחשיפה שבו למגוון עולמות תוכן בעולם הציבורי והעשייה ההסברתית שבו, והתרשמותה החיובית של הוועדה מאופיו ומתכונותיו החיוביים, המשרדים אמירות רבה ומזג מתאים מאוד לתפקיד. עוד צוינו לחיוב השכלתו הרחבה הרלוונטית, ידיעת השפה על בוריה, הניסיון העיתונאי והעיסוק בתחומי המדינאות בהיותו כתב. בנוסף סברה דעת הרוב כי מקום השליחות ודרגת המשרה היא כזאת המותאמת היטב לכישוריו וניסיונו של מר כץ. על בסיס כל אלו דעת הרוב סברה כי החוזקות המפורטות לעיל עולות כדי הכישורים המיוחדים הנדרשים. נציב שירות המדינה, בדעת המיעוט, לא חלק על ההתרשמות המאוד חיובית מאישיותו של מר כץ וגם לא על החוזקות שצבר בתפקידיו השונים. יחד עם זאת, סבר כי רף הכישורים הנדרשים צריך להיות גבוה יותר, במיוחד לאור הזיקה האישית. בנוסף ציין כי הגם שמר כץ התברך בכישורים טובים ובהשכלה גבוהה רחבה, עדיין לא די בניסיון שצבר בכדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים, כפי ההנחיה המשפטית. לסיכום קבעה הוועדה (בדעת רוב חבריה), כי מר כץ לאור מכלול נתוניו כשיר לכהן כקונסול כללי של ישראל בהיוסטון, ארצות הברית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
מינויו של מר גלעד כץ אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 819 מיום 8.12.2016 (מצ"ב). לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר כץ, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שחתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 8.8.2016 כנדרש, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.


חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ
תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד
שם