

## העברת סמכות על פי סעיף 258 לפקודת העיריות

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 866 מיום 20.12.2015 (להלן - החלטה 866), לפיה הועברה משר הפנים לממשלה הסמכות על פי סעיף 258 לפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן – הפקודה) בכל הקשור להצעת חוק עזר לתל אביב-יפו (פתיחתן וסגירתן של חנויות)(תיקון מס' 2), התשע"ד-2014, העוסק בפתיחתן וסגירתן של חנויות בשבת ובמועדי ישראל, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 2265 של הממשלה מיום 08.01.2017 :

א. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להשיב לשר הפנים את הסמכות על פי סעיף 258 לפקודה, בכל הקשור להצעת חוק עזר לתל אביב-יפו (פתיחתן וסגירתן של חנויות)(תיקון מס' 2), התשע"ד-2014.

ב. החלטה זו תובא לאישור הכנסת, כנדרש בסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 866 מיום 20.12.2015 (להלן - החלטה 866), הועברה משר הפנים לממשלה הסמכות על פי סעיף 258 לפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן - הפקודה) בכל הקשור להצעת חוק עזר לתל אביב-יפו (פתיחתן וסגירתן של חנויות) (תיקון מס' 2), התשע"ד-2014 העוסק בפתיחתן וסגירתן של חנויות בשבת ובמועדי ישראל (להלן - חוק העזר).

עוד נקבע בהחלטה האמורה כי תוקם ועדת מנכ"לים אשר תבצע עבודת מטה ותביא לפני הממשלה בתוך 180 יום את המלצותיה בעניין מדיניות הממשלה בעת הפעלת הסמכות שהועברה אליה כאמור וכן בעניין קביעת יום ראשון כיום מנוחה נוסף.

ביסוד החלטה 866 עמדה התפיסה לפיה על אף שמדובר בחוק עזר מסוים, המתייחס לעיר תל-אביב - יפו בלבד, הרי שהשפעתו היא רחבת היקף, ויכולה להיות קשורה באופן הדוק לסוגיית קביעת יום ראשון כיום מנוחה נוסף. לפיכך, הוחלט להעביר את הסמכות הנ"ל לידי הממשלה, אשר תבחן את הנושא בצוותא חדא עם הנושא הכללי של קביעת יום ראשון כיום מנוחה נוסף.

ביום 8.1.2017 הוצגה לפני הממשלה עבודת ועדת המנכ"לים, ומנעד האפשרויות שעלו בדיוני הוועדה בכל הנוגע לחוק העזר, ונערך דיון מקיף בנושא. במהלך הדיון נאמר כי בעצם הימים האלה מתנהלים דיונים לבחינת איחוד בין תל-אביב יפו לבין בת ים והועלתה הטענה כי החלטה בנושא קיומו של מסחר בתל -אביב יפו עשויה להשליך ואף לשבש את המהלכים הנוגעים להחלטה על איחוד בין הערים, כפי שעלה גם במסגרת השימוע שנערך לרשויות. לפיכך נטען כי הממשלה מנועה מקבלת החלטה בעניין חוק העזר עד לקבלת החלטה בנושא איחוד הרשויות.

בסיומו של הדיון בממשלה ביום 8.1.2017 התקבלה החלטה מס' 2265, לפיה:

*"מאחר שמתקיים בעצם הימים האלה הליך לבחינת איחוד בין הערים תל אביב-יפו לבין בת-ים, וכל עוד נמשך הליך זה, ולאור ההשלכות האפשריות של חוק העזר על השיקולים הרלוונטיים להליך איחוד הרשויות, הממשלה רואה מניעה בקבלת החלטה בעניין חוק העזר, וסבורה שיש לדחות את ההחלטה בנושא עד לאחר הכרעה בסוגיית האיחוד ולגיבוש הסכמה במסגרת הליך האיחוד, ככל שיהיה.*

*לאור האמור, הממשלה תבקש מבית המשפט העליון שלפניו תלויות ועומדות עתירות בעניין חוק העזר, ארכה לקבלת החלטה בעניין עד לאחר הכרעה בעניין איחוד הרשויות."*

יצוין כי בעניינו של חוק העזר האמור תלויות ועומדות לפני בית המשפט העליון, בשבתו כבית משפט גבוה לצדק, מספר עתירות, הנדונות במאוחד, ואשר בכולן ניתן צו על תנאי. ביום 23.1.2017 התקיים בבית המשפט העליון דיון בעתירות.

במהלך הדיון העלה בית המשפט, בין היתר, את סוגיית היחס בין הסמכות לעניין חוק העזר שהועברה לממשלה בהתאם להחלטה מס' 866, לבין סמכותו של שר הפנים בסוגיית איחוד הרשויות כמתואר לעיל והממשקים בין החלטות אלו וזאת בד בבד עם משמעות העיכוב במתן ההחלטה על ידי הממשלה לגבי חוק העזר.

אשר על כן, מוצע בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להשיב לשר הפנים את הסמכות על פי סעיף 258 לפקודה, בכל הקשור להצעת חוק עזר לתל אביב-יפו (פתיחתן וסגירתן של חנויות)(תיקון מס' 2), התשע"ד-2014.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, העברת סמכויות כפי שמוצע במסגרת החלטה זו טעונה אישור הכנסת.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:**

לא רלוונטי

#### **תקציב:**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח אדם:**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:**

משרד הפנים

#### **החלטות ממשלה קודמות בנושא:**

החלטת ממשלה מס' 866 מיום 20.12.2015

החלטת ממשלה מס' 2265 של הממשלה מיום 08.01.2017

#### **המשפטי עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:**

חוות דעת מצורפת.

#### **סיווגים:**

סיווג ראשי: 04 מינויים תחום פעולה עקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר הפנים

כ"ז בטבת התשע"ז

25 בינואר 2017

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

העברת סמכות על פי סעיף 258 לפקודת העיריות.

**תמצית ההצעה בהתייחס לחיבטיה המשפטיים:**

סעיף 31(ב) לחוק יסוד הממשלה קובע: "הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר".

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 866 מיום 20.12.2015 (להלן - החלטה 866), הועברה משר הפנים לממשלה הסמכות על פי סעיף 258 לפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן - הפקודה) בכל הקשור להצעת חוק עזר לתל אביב-יפו (פתיחתן וסגירתן של חנויות) (תיקון מס' 2), התשע"ד-2014 העוסק בפתיחתן וסגירתן של חנויות בשבת ובמועדי ישראל (להלן - חוק העזר).

בהצעת ההחלטה הנוכחית, מוצע בחמש וכתיקון להחלטה הקודמת ובהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להשיב לשר הפנים את הסמכות על פי סעיף 258 לפקודה, בכל הקשור להצעת חוק העזר.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, העברת סמכויות כפי שמוצע במסגרת החלטה זו טעונה אישור הכנסת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

משרד ראש הממשלה - אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית אל אישור ההחלטה.

ט.ג.י.  
חתימה

היועץ המשפטי  
תפקיד

יהודה זמרת  
שם