

הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפנו לאילת

וממנה – חרבות ברזל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מיום 7.7.2024 "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" והחלטת ממשלה מס' 1791 מיום 30.5.24 בדבר "הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפנו לאילת וממנה - חרבות ברזל"-

1. להאריך את תקופת תוקפה של החלטת ממשלה מס' 1055 מיום 12.11.23, כפי שתוקנה והוארכה בהחלטות ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23; מס' 1380 מיום 4.2.2024; מס' 1480 מיום 1.3.2024; מס' 1631 מיום 31.3.24; מס' 1715 מיום 26.4.24; ומס' 1791 מיום 30.5.24, וזאת עד ליום 31.8.24 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם, והכל בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים, וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כאמור בהחלטה 1089 הנזכרת לעיל.
2. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 לצורך מימון החלטה זו יוקצה סך של 1.2 מיליון ש"ח בשנת 2024 מתוך הסכומים שהוקצו בהחלטות הממשלה הקודמות המנויות בסעיף 1 לעיל, ובנוסף יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים 400 אלף ש"ח מתוך תקציבו בשנת 2024. המשרד ואגף התקציבים רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לצורך ביצוע פעולה מאזנת כאמור.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

הממשלה החליטה בסדרה של החלטות ממשלה לפנות את תושבי הישובים הסמוכים לאזורי העימות בעוטף עזה ובגבול הצפון, ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. במסגרת זו פונו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, החליטה הממשלה, בהחלטה 1055 מיום 12.11.23, להעמיד תקציב שימשש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים שפנו בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראייר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

בהתאם להחלטה האמורה, התקציב מועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שנקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ס וההנחיות על פי כל דין. התמיכה לחברות ניתנת בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפנו כאמור, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה. ביום 12.11.23 אישרה הממשלה גם את החלטת ממשלה מס' 1058 שעניינה הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב', שתפקידה בין היתר ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

בהחלטת ממשלה 1089 מיום 27.11.23, הוחלט להרחיב את הזכאות לכרטיסי טיסה כאמור גם לטובת טיסות של בני משפחה של החטופים והנעדרים מארועי השבעה באוקטובר, 2023 ושל השבים ארצה ובני משפחותיהם.

החלטת ממשלה 1055, כפי שתוקנה בהחלטה 1089, נקבעה לפרק זמן של שלושה חודשים או עד למצוי התקציב, לפי המוקדם, והוארכה מאז מספר פעמים, בהחלטת ממשלה מס' 1380 מיום 4.2.2024, בהחלטת ממשלה מס' 1480 מיום 1.3.2024, בהחלטת ממשלה מס' 1631 מיום 31.3.24, בהחלטת ממשלה מס' 1715 מיום 26.4.24 ובהחלטת ממשלה מס' 1791 מיום 30.5.24. כעת מוצע להאריך אותה פעם נוספת עד ליום 31 באוגוסט 2024, זאת בהמשך להצעה להחלטת

הממשלה בדבר הארכת תקופת סיוע המדינה לתושבי היישובים שהממשלה החליטה
פינויים, שמובאת במקביל לאישור הממשלה.
נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה
כמפורט לעיל.

תקציב

כמפורט בהצעת ההחלטה
השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין
עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023
החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023
החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023
החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023
החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023
החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023
החלטה 1055 מיום 12 בנובמבר 2023
החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023
החלטה 1089 מיום 27 בנובמבר 2023
החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023
החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024
החלטה 1380 מיום 4 בפברואר 2024
החלטה 1478 מיום 29 בפברואר 2024
החלטה 1480 מיום 1 במרץ 2024
החלטה 1631 מיום 31 במרץ 2024
החלטה 1715 מיום 26 באפריל 2024
החלטה 1791 מיום 30 במאי 2024

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעת

סיווגים

סווג: ביצועי

תחום פעולה: חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

כ"ח בסיון התשפ"ד
04 ביולי 2024

ירושלים, כז' בסיוון, התשפ"ד
3 ביולי, 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

להאריך את תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת תושבים מיישובים שפנו, לאילת וממנה, בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1055 מיום 12.11.23, כפי שתוקנה והוארכה בהחלטות ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23; מס' 1380 מיום 4.2.2024; מס' 1480 מיום 1.3.2024; מס' 1631 מיום 31.3.24; מס' 1715 מיום 26.4.24; ומס' 1791 מיום 30.5.24, וזאת עד ליום 31.8.24 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם, והכל בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים, וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כאמור בהחלטה 1089 הנזכרת לעיל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

הממשלה החליטה בסדרה של החלטות ממשלה לפנות את תושבי היישובים הסמוכים לאזורי העימות בעוטף עזה ובגבול הצפון, ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה. במסגרת זו פנו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, החליטה הממשלה, בהחלטה 1055 מיום 12.11.23, להעמיד תקציב שישמש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים שפנו בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראייר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

בהתאם להחלטה האמורה, התקציב מועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שנקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ס וההנחיות על פי כל דין. התמיכה לחברות ניתנת בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפנו כאמור, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה.

ביום 12.11.23 אישרה הממשלה גם את החלטת ממשלה מס' 1058 שעניינה הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב', שתפקידה בין היתר ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

בהחלטת ממשלה 1089 מיום 27.11.23, הוחלט להרחיב את הזכאות לכרטיסי טיסה כאמור גם לטובת טיסות של בני משפחה של החטופים והנעדרים מאירועי השבעה באוקטובר, 2023 ושל השבים ארצה ובני משפחותיהם.

החלטת ממשלה 1055, כפי שתוקנה בהחלטה 1089, נקבעה לפרק זמן של שלושה חודשים או עד למצוי התקציב, לפי המוקדם, והוארכה מאז מספר פעמים, בהחלטת ממשלה מס' 1380 מיום 4.2.2024, בהחלטת ממשלה מס' 1480 מיום 1.3.2024, בהחלטת ממשלה מס' 1631 מיום 31.3.24, בהחלטת ממשלה מס' 1715 מיום 26.4.24 ובהחלטת ממשלה מס' 1791 מיום 30.5.24. כעת מוצע להאריך אותה פעם נוספת עד ליום 31 באוגוסט 2024, זאת בהמשך להצעה להחלטת הממשלה בדבר הארכת תקופת סיוע המדינה לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים, שמובאת במקביל לאישור הממשלה.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

יעל כהן, עו"ד

היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים