

תכנון הקמת לשכת ראשי הממשלה ומעונם – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1581 מיום 4.5.2014 בעניין "אימוץ עיקרי דו"ח הוועדה הציבורית לבחינת רכישת מטוס לנשיא המדינה ולראש הממשלה ולבניית משרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה (דו"ח ועדת גולדברג)" (להלן – החלטת ממשלה 1581), להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מספר ב/64 מיום 13.12.2015 בעניין "אישור התכנית המעודכנת לבניית מעון ראש הממשלה" ובשים לב לדו"ח מיוחד של משרד מבקר המדינה שפורסם בחודש אפריל 2024 בעניין "המיון והבינוי של מעונות ראשי הממשלה ושל משרד ראש הממשלה":

1. לתקן את החלטת ממשלה 1581 באופן שזו תחול על לשכת ראש הממשלה ומעונו (להלן – הפרויקט), תחת משרד ראש הממשלה ומעונו, ובאופן שהשטח שעליו ימוקם הפרויקט, בכפוף לסעיף 2 להלן, יהא שטח במגרש 22 בתכנית 101-0061176 (להלן – מגרש 22).

2. להנחות את החשב הכללי לייעד שטח במגרש 22 להקמת הפרויקט.

3. לבטל את סעיפים ג' ו-ד' להחלטת ממשלה 1581 ולקבוע, כדלקמן:

3.1 להטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, באמצעות אגף ההנדסה והבינוי שבמשרד הביטחון, לגבש תכנית מעודכנת לבניית הפרויקט, בתוך 12 חודשים ממועד קבלת החלטה זו. התכנית המעודכנת לפרויקט תגובש בהתאם לפרוגראמה ולרמת האיום העדכניים.

3.2 להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים ועדת היגוי לתכנון הפרויקט אשר תלווה ותפקח על גיבוש התכנית המעודכנת לבניית הפרויקט. בראש ועדת ההיגוי יעמוד מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציג בכיר מטעמו, וחבריה יהיו נציג חטיבת נכסים בחשב הכללי, נציג נוסף ממשרד ראש הממשלה, נציג אגף הביטחון במשרד ראש הממשלה, נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג שירות הביטחון הכללי. נציג משרד הביטחון ישמש כמשקיף בדיוני ועדת ההיגוי, ויו"ר ועדת ההיגוי יהא מוסמך לזמן לדיוני הוועדה משקיפים נוספים. ועדת ההיגוי תתכנס באופן שוטף, בהתאם לנהלים אשר ייקבעו על-ידה.

3.3 להטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, בתיאום עם משרד הביטחון, להגיש לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי הצעת החלטה שתכלול את אישור התכנית המעודכנת לבניית הפרויקט, לרבות ההיבטים הניהוליים הרלוונטיים לביצוע התכנית וכן ההיבטים התקציביים שיתואמו מול אגף תקציבים במשרד האוצר, בתוך 18 חודשים ממועד קבלת החלטה זו.

4. להנחות את רשות מקרקעי ישראל ביחס למגרש 29 בתכנית מנהלת קריות הממשלה, כי ככל שיוקצה המגרש – הוא יוקצה בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל ונהלי הרשות ובהתאם לייעוד השימושים המותרים בתב"ע 4300, ועל הקצאתו יחולו התנאים הבאים:

4.1 השטח המסומן "א" במפה המשמשת כנספח להחלטה זו – ייועד למשרד הביטחון, עבור פרויקטים בעלי שימושים ביטחוניים. בשל סיווגה של המפה היא אינה מצורפת ונמצאת לעיון השרים במזכירות הממשלה.

4.2 יתרת שטח המגרש, המסומנת במפה "ב" – תיועד לשימושים המותרים בתב"ע, בהתאם להחלטתו של החשב הכללי, באופן שבו יינתן מענה להיבטים ולרגישות הביטחונית הנדרשת, ובאישור ביטחוני של ראש המלמ"ב.

5. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ולצורך מימון סעיף 3.1 להחלטה זו, משרד ראש הממשלה יקצה מתקציב הפעולות והפרויקטים של המשרד סכום של עד 5 מלש"ח בשנת 2024 ו- 32.5 מלש"ח בשנת 2025 לצורך מימון פעולה מאזנת, כהגדרתה בסעיף האמור.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 15.12.2013 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1051 בעניין "הקמת ועדת ציבורית לבחינת האפשרות לרכישת מטוס עבור טיסות ראש הממשלה ונשיא המדינה ולבחינת האפשרות להקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה". במסגרת החלטה זו הוקמה ועדה ציבורית בראשות שופט בית המשפט העליון (בדימוס) שתפקידה, בין היתר, "לבחון את כל ההיבטים הרלוונטיים להקמתו של מבנה חדש למשרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה, ובכלל זה ההיבטים הכלכליים והביטחוניים, תוך התייחסות לתוכניות שהוכנו עד כה". בהמשך להחלטת הממשלה האמורה מינה ראש הממשלה (דאז) את חברי הוועדה, כאשר כראש הוועדה מונה שופט בית המשפט העליון (בדימוס) אליעזר גולדברג (להלן – ועדת גולדברג).

בהמלצותיה מיום 22.4.2014 קבעה ועדת גולדברג, בין היתר, כי "... אכן קיים צורך להקים מתחם בו יהיו שני המבנים מצויים בסמיכות, באופן שיאפשרו רציפות תפקודית שלטונית גם במצבי חירום", ובהמשך – "לדעת הוועדה, קיים פער בולט בין המצוי לחיוני בכל הנוגע למשרד ראש הממשלה. לפיכך, ממליצה הוועדה על הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו באתר שנקבע בקריית בן-גוריון, באופן שיינתן מענה שלם וראוי לצרכים התפקודיים והביטחוניים". להשלמת התמונה יצוין כי האתר בקריית בן גוריון מושא המלצת ועדת גולדברג הוא מגרש 29 בתכנית 4300.

ביום 4.5.2014 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1581 בעניין "אימוץ עיקרי דו"ח הוועדה הציבורית לבחינת רכישת מטוס לנשיא המדינה ולראש הממשלה ולבניית משרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה (דו"ח ועדת גולדברג)", שבמסגרתה הוחלט לאמץ את עיקרי דו"ח ועדת גולדברג (להלן – החלטת ממשלה 1581). עוד הוחלט, להטיל על מנהל הדיור הממשלתי לבצע את המלצות ועדת גולדברג בכל הקשור להקמת משרד ראש הממשלה ומעונו ולהכין תכנית בקשר לכך, שתוגש לאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן – הקבינט) בתוך 60 יום. בגדר החלטת ממשלה 1581 אף הוקמה ועדה להסרת חסמים, שתכריע במחלוקות הקשורות להחלטה.

ביום 13.12.2015 התקבלה החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מספר ב/64 בעניין "אישור התכנית המעודכנת לבניית מעון ראש הממשלה", שבמסגרתה הוטל על אגף החשב הכללי לפעול לתכנון ולבנייה של משרד ראש הממשלה ומעונו, כאשר הפעולות בייחס למעון ייעשו תחילה.

ביום 3.8.2020 פורסם דו"ח ביקורת שנתי 70 של מבקר המדינה, שכולל פרק שעניינו "פרויקט הקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעונו". בגדר המלצות מבקר המדינה נרשם, בין היתר, כי על מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה לבחון בהקדם את החלופות למקום הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו וליזום את הבאתן להחלטת הממשלה. בהמשך לכך, בחודש אפריל 2024 פורסם דו"ח מיוחד של משרד מבקר המדינה בעניין "המיגון והבינוי של מעונות ראשי הממשלה ושל משרד ראש הממשלה" שכולל המלצה שלפיה על משרד ראש הממשלה להביא בפני הממשלה בהקדם הצעת החלטה בנוגע למשרד ראש הממשלה ומעונו.

יוער, כי הצורך לבחון חלופות למיקום הפרויקט עלה עוד קודם לכן אצל גורמי המקצוע הרלוונטיים ונבע מהשפעת התב"ע שאושרה לכניסה לעיר ירושלים על מגרש 29, מההשפעה האורבנית של הפרויקט שתוכנן על מגרש 29 על הסביבה, משינויי הבניה המתוכננים בסביבת מגרש 29 ומתוואי הרכבת הקלה שצפוי לעבור בסמוך למגרש 29. בשים לב לאמור לעיל, ולקושי המשמעותי שנוצר בקידום הקמת פרויקט משרד ראש הממשלה ומעונו במגרש 29, עסקו גורמי המקצוע הרלוונטיים - משרד ראש הממשלה, המטה לביטחון לאומי, שירות הביטחון הכללי, משרד הביטחון ומשרד האוצר - בניתוח דרכי פעולה אפשריות להתמודדות עם הנסיבות שנוגעות לתנאי השטח ולהיבטים הסטטוטוריים הרלוונטיים למגרש 29, כמפורט לעיל.

בחינה מקצועית זו הובילה למסקנה כי יש לשנות את מיקומו של פרויקט משרד ראש הממשלה ומעונו ממגרש 29, שלדעת גורמי המקצוע הקמת הפרויקט בשטחו, לאור הנסיבות שתוארו לעיל, מעוררת קשיים מהותיים, למגרש 22 בתכנית 101-0061176. שינוי מיקומו של הפרויקט, כאמור, מייצר מספר יתרונות משמעותיים ובכללם: יתרונות ביטחוניים, כלכליים וסטטוטוריים. בכלל זאת, שינוי המיקום יותיר בידי החשב הכללי עתודת קרקע ניכרת במגרש 29 לטובת עמידה ביעדי הבינוי הנדרשים לטובת משרדי הממשלה השונים וכן למשרד הביטחון עבור צרכיו; בחינה תכנונית שביצע החשב הכללי מצביעה על קיום אפשרות ממשיית להעצמת זכויות הבניה במרחב קרית הלאום במסגרת הליך שינוי תכנית המתבצע כיום על-ידי חטיבת הנכסים (להלן – הליך שינוי התכנית). יוער כי התוכניות שחלות על מגרש 22 תואמות את הפרויקט מבחינת היקף הזכויות המינימאלי, אך לצורך התאמת התוכניות לפרוגרמה הרצויה המלאה נדרש לפעול לשם הגדלת זכויות הבניה. עוד יוער, כי ייעוד השטח במגרש 22 יהיה בכפוף למגבלות התכנון הקיימות וככל שיידרש דיוק הצרכים והשימושים במגרש, הדבר ייעשה במסגרת הליך שינוי התכנית.

יוטעם, בהקשר זה, כי השטח במגרש 22 שהצעת ההחלטה קובעת בסעיף 2 כי ייועד לשם הקמת הפרויקט מוקף במשרדי ממשלה, למעט בצדו הדרומי שכולל את מוזיאון המדע וכן מגרש אשר הוקצה על-ידי רשות מקרקעי ישראל למטרה של הקמת מוזיאון עתידי. התייחסות להיבטים הביטחוניים/אבטחתיים הנוגעים למיקום הפרויקט במגרש 22, לרבות לעניין המגרש האמור שממוקם דרומית לשטח שמיועד לפרויקט, נכללת בחוות דעת מסווגת של שירות הביטחון הכללי ששמורה במזכירות הממשלה.

נייר עמדה של מינהל הבינוי הממשלתי מיום 10 בפברואר 2022, מצורף כנספח לדברי ההסבר להצעה.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את החלטת הממשלה מספר 1581 באופן שזו תחול על לשכת ראש הממשלה ומעונו, תחת משרד ראש הממשלה ומעונו, ובאופן שהשטח שעליו ימוקם הפרויקט, בכפוף לייעודו על-ידי החשב הכללי, יהא שטח במגרש 22.

כן מוצע לבטל את סעיף ג' להחלטת ממשלה מספר 1581 - שעניינו החלטה שמינהל הדיוור הממשלתי יבצע את המלצות ועדת גולדברג, ותחת זאת להטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, בתיאום עם משרד הביטחון, לגבש תכנית מעודכנת לבניית הפרויקט, בתוך 12 חודשים ממועד קבלת החלטה זו. בנוסף, מוצע לבטל את סעיף ד' להחלטת ממשלה 1581 - שעניינו ועדת חסמים בעניין החלטת הממשלה, ותחת זאת להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים ועדת היגוי לתכנון הפרויקט. יוער כי ועדת החסמים שהוקמה בהחלטת ממשלה 1581, ושמוצע כעת לבטלה, שימשה אף כוועדת חסמים לעניין מטוס ראשי

המדינה. בהצעת ההחלטה מוצע אף להסדיר את ההיבטים התקציביים הנוגעים למימון גיבוש התוכנית המעודכנת לפרויקט.

בנוסף לתיקון החלטה 1581, כאמור, מוצע להטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, בתיאום עם משרד הביטחון, להגיש לקבינט הצעת החלטה שתכלול את אישור התכנית המעודכנת לבניית הפרויקט, לרבות ההיבטים התקציביים והניהוליים הרלוונטיים לביצוע התכנית, שיתאמו עם אגף התקציבים במשרד האוצר, בתוך 18 חודשים; ולהנחות את החשב הכללי לייעד שטח במגרש 22 לצורך הקמת הפרויקט.

עוד מוצע, להנחות את רשות מקרקעי ישראל ביחס למגרש 29 בתכנית מנהלת קריות הממשלה, כי ככל שיוקצה המגרש – הוא יוקצה בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל ונהלי הרשות ובהתאם לייעוד השימושים המותרים בתב"ע 4300, ועל הקצאתו יחולו התנאים הבאים: (א) השטח המסומן "א" במפה המשמשת כנספח להחלטה זו – ייועד למשרד הביטחון, עבור פרויקטים בעלי שימושים ביטחוניים. בשל סיווגה של המפה היא אינה מצורפת ונמצאת לעיון השרים במזכירות הממשלה; (ב) יתרת שטח המגרש, המסומנת במפה "ב" – תיועד לשימושים המותרים בתב"ע, בהתאם להחלטתו של החשב הכללי, באופן שבו יינתן מענה להיבטים ולרגישות הביטחונית הנדרשת, ובאישור ביטחוני של ראש המלמ"ב. מסמך מסווג נוסף הקשור לאמור בפסקה זו שמור במזכירות הממשלה. יובהר, למען הסר ספק, כי ההחלטה אינה מורה לרשות מקרקעי ישראל להקצות את המגרש למדינה כאמור, בעת הזו, אלא קובעת הוראות מחייבות, שתחולנה ככל שיוחלט על הקצאתו בפועל של מגרש 29, בכפוף להחלטות מועצת מקרקעי ישראל ונהלי הרשות בעניין זה – ולכן אין נדרשת התייחסות תקציבית לנושא, בשלב זה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

ההיבטים התקציביים בעניין גיבוש התכנית המעודכנת לפרויקט הוסדרו כמפורט בהצעת ההחלטה. בעניין ייעוד המגרשים, מאחר שהצעת ההחלטה אינה מורה לרשות מקרקעי ישראל להקצות את הקרקע במגרשים המפורטים בה למדינה, אלא קובעת הוראות מחייבות, שתחולנה ככל שיוחלט על הקצאתו בפועל של מגרש 29 – אין נדרשת התייחסות תקציבית לנושא, בשלב זה.

השפעה ההצעה על מצבת כח אדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה ממשלה מס' 4475 מיום 08.02.2009.

החלטת ממשלה מס' 12 מיום 05.04.2009.
החלטת ממשלה מס' 1051 מיום 15.12.2013.
החלטת ממשלה מס' 1581 מיום 04.05.2014.
החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/64 מיום 13.12.2015.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 11 אחר.
תחום פעולה עיקרי: 09 אחר.

מגישים: ראש הממשלה
שר הביטחון
שר האוצר

כ' בסיון התשפ"ד
26 ביוני 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ט בסיון התשפ"ד

25 ביוני 2024

סימוכין: 1427055860

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה**נושא הצעת ההחלטה:** הקמת לשכת ראש הממשלה ומעונו – תיקון החלטת ממשלה.**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

ביום 15.12.2013 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1051 בעניין "הקמת ועדת ציבורית לבחינת האפשרות לרכישת מטוס עבור טיסות ראש הממשלה ונשיא המדינה ולבחינת האפשרות להקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה". במסגרת החלטה זו הוקמה ועדה ציבורית בראשות שופט בית המשפט העליון (בדימוס) שתפקידה, בין היתר, "לבחון את כל ההיבטים הרלוונטיים להקמתו של מבנה חדש למשרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה, ובכלל זה ההיבטים הכלכליים והביטחוניים, תוך התייחסות לתוכניות שהוכנו עד כה". בהמשך להחלטת הממשלה האמורה מינה ראש הממשלה (דאז) את חברי הוועדה, כאשר כראש הוועדה מונה שופט בית המשפט העליון (בדימוס) אליעזר גולדברג (להלן – ועדת גולדברג).

בהמלצותיה מיום 22.4.2014 קבעה ועדת גולדברג, בין היתר, כי "... אכן קיים צורך להקים מתחם בו יהיו שני המבנים מצויים בסמיכות, באופן שיאפשרו רציפות תפקודית שלטונית גם במצבי חירום", ובהמשך – "לדעת הוועדה, קיים פער בולט בין המצוי לחיוני בכל הנוגע למשרד ראש הממשלה. לפיכך, ממליצה הוועדה על הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו באתר שנקבע בקריית בן-גוריון, באופן שיינתן מענה שלם וראוי לצרכים התפקודיים והביטחוניים". להשלמת התמונה יצוין כי האתר בקריית בן גוריון מושא המלצת ועדת גולדברג הוא מגרש 29 בתכנית 4300.

ביום 4.5.2014 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1581 בעניין "אימוץ עיקרי דו"ח הוועדה הציבורית לבחינת רכישת מטוס לנשיא המדינה ולראש הממשלה ולבניית משרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה (דו"ח ועדת גולדברג)", שבמסגרתה הוחלט לאמץ את עיקרי דו"ח ועדת גולדברג (להלן – החלטת ממשלה 1581). עוד הוחלט, להטיל על מנהל הדיור הממשלתי לבצע את המלצות ועדת גולדברג בכל הקשור להקמת משרד ראש הממשלה ומעונו ולהכין תכנית בקשר לכך, שתוגש לאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן – הקבינט) בתוך 60 יום. בגדר החלטת ממשלה 1581 אף הוקמה ועדה להסרת חסמים, שתכריע במחלוקות הקשורות להחלטה.

ביום 13.12.2015 התקבלה החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מספר ב/64 בעניין "אישור התכנית המעודכנת לבניית מעון ראש הממשלה", שבמסגרתה הוטל על אגף החשב הכללי לפעול לתכנון ולבנייה של משרד ראש הממשלה ומעונו, כאשר הפעולות בייחס למעון ייעשו תחילה.

ביום 3.8.2020 פורסם דו"ח ביקורת שנתי 70 של מבקר המדינה, שכולל פרק שעניינו "פרויקט הקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעונו". בגדר המלצות מבקר המדינה נרשם, בין היתר, כי על מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה לבחון בהקדם את החלופות למקום הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו וליזום את הבאתן להחלטת הממשלה. בהמשך לכך, בחודש אפריל 2024 פורסם דו"ח מיוחד של משרד מבקר המדינה בעניין "המיגון והבינוי



היועצת המשפטית

של מעונות ראשי הממשלה ושל משרד ראש הממשלה" שכולל המלצה שלפיה על משרד ראש הממשלה להביא בפני הממשלה בהקדם הצעת החלטה בנוגע למשרד ראש הממשלה ומעונו.

יוער כי הצורך לבחון חלופות למיקום הפרויקט עלה עוד קודם לכן אצל גורמי המקצוע הרלוונטיים ונבע מהשפעת התבי"ע שאושרה לכניסה לעיר ירושלים על מגרש 29, מההשפעה האורבנית של הפרויקט שתוכנן על מגרש 29 על הסביבה, משינויי הבניה המתוכננים בסביבת מגרש 29 ומתוואי הרכבת הקלה שצפוי לעבור בסמוך למגרש 29. בשנים לב לאמור לעיל, ולקושי המשמעותי שנוצר בקידום הקמת פרויקט משרד ראש הממשלה ומעונו במגרש 29, עסקו גורמי המקצוע הרלוונטיים בניתוח דרכי פעולה אפשריות להתמודדות עם הנסיבות שנוגעות לתנאי השטח ולהיבטים הסטטוטוריים הרלוונטיים למגרש 29, כמפורט לעיל.

בחינה מקצועית זו הובילה למסקנה כי יש לשנות את מיקומו של פרויקט משרד ראש הממשלה ומעונו ממגרש 29, שלדעת גורמי המקצוע הקמת הפרויקט בשטחו, לאור הנסיבות שתוארו לעיל, מעוררת קשיים מהותיים, למגרש 22 בתכנית 101-0061176. בדברי ההסבר להצעת ההחלטה הוטעם כי השטח במגרש 22 שהצעת ההחלטה קובעת בסעיף 2 כי ייועד לשם הקמת הפרויקט מוקף במשרדי ממשלה, למעט בצדו הדרומי שכולל את מוזיאון המדע וכן מגרש אשר הוקצה על-ידי רשות מקרקעי ישראל למטרה של הקמת מוזיאון עתידי; וכי התייחסות להיבטים הביטחוניים/אבטחתיים הנוגעים למיקום הפרויקט במגרש 22, לרבות לעניין המגרש האמור שממוקם דרומית לשטח שמיועד לפרויקט, נכללת בחוות דעת מסווגת של שירות הביטחון הכללי ששמורה במזכירות הממשלה. כן צוין, כי נייר עמדה של מינהל הבינוי הממשלתי מיום 10 בפברואר 2022, מצורף כנספח לדברי ההסבר להצעה.

בהצעת ההחלטה מוצע לתקן את החלטת הממשלה מספר 1581 באופן שזו תחול על לשכת ראש הממשלה ומעונו, תחת משרד ראש הממשלה ומעונו, ובאופן שהשטח שעליו ימוקם הפרויקט, בכפוף לייעודו על-ידי החשב הכללי, יהא שטח במגרש 22. יוער, כי ייעוד השטח במגרש 22 יהיה בכפוף למגבלות התכנון הקיימות וככל שיידרש דיוק הצרכים והשימושים במגרש, הדבר יעשה במסגרת הליך שינוי התכנית המתבצע כיום על ידי חטיבת הנכסים.

כן מוצע לבטל את סעיף ג' להחלטת ממשלה מספר 1581 - שעניינו החלטה שמינהל הדיור הממשלתי יבצע את המלצות ועדת גולדברג, ותחת זאת להטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, בתיאום עם משרד הביטחון, לגבש תכנית מעודכנת לבניית הפרויקט, בתוך 12 חודשים ממועד קבלת החלטה זו. בנוסף, מוצע לבטל את סעיף ד' להחלטת ממשלה 1581 - שעניינו ועדת חסמים בעניין החלטת הממשלה, ותחת זאת להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים ועדת היגוי לתכנון הפרויקט. יוער כי ועדת החסמים שהוקמה בהחלטת ממשלה 1581, ושמוצע כעת לבטלה, שימשה אף כוועדת חסמים לעניין מטוס ראשי המדינה. בהצעת ההחלטה מוצע אף להסדיר את ההיבטים התקציביים הנוגעים למימון גיבוש התוכנית המעודכנת לפרויקט.

בנוסף לתיקון החלטה 1581, כאמור, מוצע להטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, בתיאום עם משרד הביטחון, להגיש לקבינט הצעת החלטה שתכלול את אישור התכנית המעודכנת לבניית הפרויקט, לרבות ההיבטים התקציביים והניהוליים הרלוונטיים לביצוע התכנית, שיתואמו עם אגף התקציבים במשרד האוצר, בתוך 18 חודשים; ולהנחות את החשב הכללי לייעד שטח במגרש 22 לצורך הקמת הפרויקט.

עוד מוצע, להנחות את רשות מקרקעי ישראל ביחס למגרש 29 בתכנית מנהלת קריות הממשלה, כי ככל שיוקצה המגרש – הוא יוקצה בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל ונהלי הרשות ובהתאם לייעוד השימושים המותרים בתב"ע 4300, ועל הקצאתו יחולו התנאים הבאים: (א) השטח המסומן "א" במפה המשמשת כנספח להחלטה זו -



היועצת המשפטית

ייועד למשרד הביטחון, עבור פרויקטים בעלי שימושים ביטחוניים. בשל סיווגה היא אינה מצורפת ונמצאת לעיון השרים במזכירות הממשלה; (ב) יתרת שטח המגרש, המסומנת במפה "ב" - תיועד לשימושים המותרים בתב"ע, בהתאם להחלטתו של החשב הכללי, באופן בו יינתן מענה להיבטים ולרגישות הביטחונית הנדרשת, ובאישור ביטחוני של ראש המלמ"ב. מסמך מסווג נוסף הקשור לאמור בפסקה זו שמור במזכירות הממשלה. בדברי ההסבר מובהר, למען הסר ספק, כי ההחלטה אינה מורה לרשות מקרקעי ישראל להקצות את המגרש למדינה כאמור, בעת הזו, אלא קובעת הוראות מחייבות, שתחולנה ככל שיוחלט על הקצאתו בפועל של מגרש 29, בכפוף להחלטות מועצת מקרקעי ישראל ונהלי הרשות בעניין זה - ולכן אין נדרשת התייחסות תקציבית לנושא, בשלב זה.

להשלמת התמונה יצוין כי סעיף 3.1 להצעת ההחלטה מטיל על משרד ראש הממשלה ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, באמצעות אגף ההנדסה והבינוי שבמשרד הביטחון, לגבש תכנית מעודכנת לפרויקט. במסגרת גיבוש התכנית המעודכנת, על הגורמים הרלוונטיים לבחון, בין היתר, את ההסכם שנחתם ביום 1 בדצמבר 2016 בין משרד האוצר לבין עדה כרמי-מלמד אדריכלים בע"מ בעניין "ביצוע המשך והשתלמות תכנון של משרד ראש הממשלה ומעונו החדש של ראש הממשלה" ואת משמעויותיו בייחס לגיבוש התכנית המעודכנת לפרויקט והכל בהתאם להוראות כל דין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעה זו.


עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הנוגעים בדבר, והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח. כמו כן, נוסח הצעת ההחלטה מתואם עם מחלקת ייעוץ וחקיקה ממשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

חוות הדעת המשפטית מוגשת על דעת היועצים המשפטיים של משרד הביטחון ומשרד האוצר.


 שלומית ברנע פרגו, עו"ד
 היועצת המשפטית

מדינת ישראל משרד האוצר

ט' באדר א' התשפ"ב
10 בפברואר 2022
נכ. 2022-282

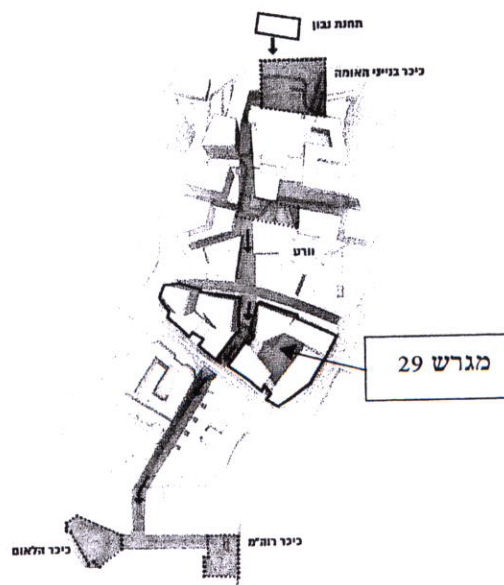
אל:
גב' דרורית שטיינמן
ראש תחום תקציבים ופרויקטים
משרד ראש הממשלה

הנדון: הקמת מעון ראש הממשלה

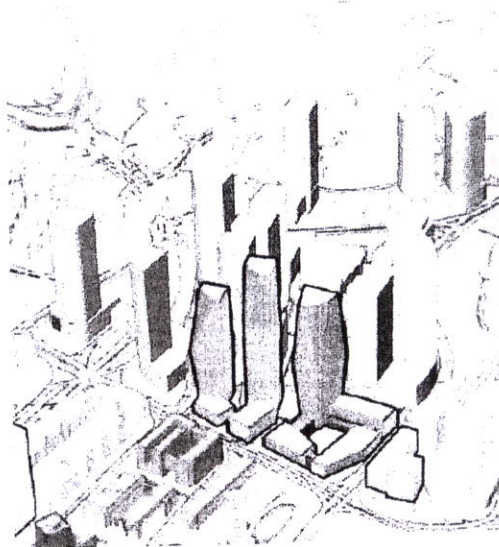
התכנית לשינוי המיקום לבינוי מעון ראש הממשלה ומשרד ראש הממשלה נעשתה בשיתוף אתנו ועל דעתנו. יישום התכנית לא רק שלא יפגע בתכניות הבינוי הממשלתיות שמקדם הדיור הממשלתי באזור אלא יתרום בצורה ניכרת ליכולת הדיור הממשלתי להעצים את זכויות הבינוי במרחב באופן שייתן מענה מיטבי לצרכי הדיור של משרדי הממשלה.

הכוונה למקם את המעון הרשמי במגרש 22 (לפי תב"ע קב"ג) מייצרת מספר יתרונות:

1. שטח המגרש קטן באופן משמעותי ממגרש 29 שיועד תחילה לטובת הפרויקט. גודל המגרש מאפשר את ביצוע הפרויקט מחד ומאידך מותיר בידי הדיור הממשלתי עתודת קרקע ניכרת במגרש 29 לטובת עמידה ביעדי הבינוי הנדרשים לטובת משרדי הממשלה השונים.
2. מבדיקת היתכנות ראשונית שנעשתה על ידינו עולה כי השינוי יאפשר העצמת זכויות בניה במרחב קריית הלאום (להלן - קב"ג) ב 250,000 מ"ר נוספים ביחס לזכויות שהיה ניתן להשיג במצב בו מגרש 29 משמש עבור משרד ראש הממשלה.
3. השינוי מאפשר יצירת תכנית בינוי במסגרתה מרחב קב"ג יהיה פתוח יותר לציבור הרחב וישתלב טוב יותר במרחב העירוני. בין היתר, במידה והשינוי יאושר, בכוונת הדיור הממשלתי לקדם תכנון למעבר הולכי רגל מתחנת הרכבת נבון ועד למשרדי הממשלה בקב"ג.



4. בזכות השינוי, מגרש 29 אשר יועד בתחילה עבור משרד ראש הממשלה, יוכל להשתלב טוב ויתר בתכנית הכניסה לעיר.



לסיכום, אישור התכנית החדשה יתרום הן מבחינה תפעולית והן מבחינה כלכלית בזכות היכולת לנצל את הקרקע באופן מיטבי.

בברכה,

אסף זאפר

מנהל הבינוי הממשלתי

העתק:

מר דקל כהן - סגן בכיר לחשב הכללי
מר ערן הראל - מנהל הדיור הממשלתי
מר אייל טולדו - רכז ממשל ומיוחדים, משרד האוצר
אלון חליווה - סמנכ"ל משרד ראש הממשלה