

## נושאי בולים חדשים להנפקה בשנת 2023

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם להוראות תקנה 6 לתקנות הדואר (דרכי השירות הבולאי), התשמ"ז-1987, לאשר את המלצת שר התקשורת להנפיק בולים חדשים בשנת 2023 מתוך רשימת הנושאים כמפורט להלן, שהומלצו על ידי ועדת התכנון, כהגדרתה בתקנות הדואר (דרכי השירות הבולאי), תשמ"ז-1987 ("ועדת התכנון"):

#### **קבוצה א' - נושאים קבועים**

1. יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל התשפ"ג;
2. מועדים התשפ"ג;
3. טבע ו/או אומנות ו/או יודאיקה ו/או אדריכלות ו/או ארכיאולוגיה;
4. ספורט;
5. יום הבולאות;
6. נושא מרכזי בהסברה/במערכת החינוך.

#### **קבוצה ב'**

1. בתי מלון הסטורים;
2. מבנים ארכיטקטוניים;
3. מאה שנה לתנועת בית"ר;
4. תפילת הדרך;
5. מזוזות;
6. מוזיאונים בישראל - מוזיאון "אנו";
7. תעשיית הטקסטיל בארץ ישראל;
8. אומנות הוויטראז';
9. רקמות אתניות בישראל;
10. אומנות רחוב - ציור קיר;
11. תעשיית היין בישראל;
12. מעיינות בישראל;
13. גינות עירוניות;
14. רמת הנדיב;
15. חגן הבהאי בעכו;
16. טורפים בישראל;
17. מאה שנה למכון התקנים;
18. מאה שנה לתברת החשמל;
19. מאה שנה לאופרה הישראלית;
20. הישגים ישראלים;
21. נשים פורצות דרך;
22. מאה שנה לנשר;
23. המוסד;

24. מאיר הר ציון ;

25. 75 שנה להדפסת בול דואר עברי (בול יום הבולאות);

26. 120 שנה לעיריית כפר סבא.

**הנפקת בולים משותפים**

1. ישראל - קפריסין ;

2. ישראל - הודו ;

3. ישראל - יפן ;

4. ישראל - דרום קוריאה ;

5. ישראל - לטביה ;

6. ישראל - סרביה ;

7. ישראל - סלובקיה ;

8. ישראל - מולדובה ;

9. ישראל - אזרבייג'ן ;

10. ישראל - ארגנטינה ;

11. ישראל - מרוקו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בחתאם להוראות תקנות הדואר (דרכי השירות הבולאי), התשמ"ז-1987 ("תקנות השירות הבולאי"), מעביר שר התקשורת להחלטת הממשלה, מדי שנה, את המלצותיו בדבר נושאים להנפקת בולים חדשים בשנה פלונית, וזאת לאחר ששקל השר את המלצות ועדת התכנון לנושאי בולים, שהיא ועדה הממליצה בפני השר על תכנית ההנפקה השנתית של בולים ("ועדת התכנון").

ביום 14 בפברואר 2022 הביא מנהל השירות הבולאי דאז ("מנהל השירות הבולאי") בפני שר התקשורת את המלצותיה של ועדת התכנון בדבר נושאי בולים חדשים להנפקה בשנת 2023. בימים 13 במרץ 2022, 19 ביוני 2022 ו- 26 ביוני 2022, העביר מנהל השירות הבולאי עדכונים לרשימת הנושאים המומלצים על ידו.

שר התקשורת שקל את ההמלצות האמורות וההצעה היא, אפוא, כי ועדת השרים לענייני טקסים וסמלים תאשר את נושאי הבולים החדשים להנפקה בשנת 2023, המפורטים בהצעת ההחלטה, ואשר הומלצו על ידי ועדת התכנון.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

### תקציב

הנפקת הבולים ממומנת מתקציב חברת דואר ישראל בע"מ.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין .

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד החוץ מאשר ביצוע הנפקות בול משותפות לישראל ולמדינות הבאות: קפריסין; הודו; יפן; דרום קוריאה; לטביה; סרביה; סלובקיה; מולדובה; אזרבייג'ן; ארגנטינה ומרוקו.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מדי שנה מתקבלות החלטות בעניין נושאי הבולים להנפקה לאותה שנה. בהחלטה מס. 2/סט. של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום י"ב בחשוון התשפ"ב (18 באוקטובר 2021) אשר קיבלה תוקף של החלטה ממשלה ביום 20 באוקטובר 2021, אושרה הצעתו של שר התקשורת להוספת נושאי בולים בשנת 2021 ונושאי בולים חדשים להנפקה בשנת 2022.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה**

מצ"ב חוות דעתה של היועצת המשפטית (בפועל) של משרד התקשורת לפיה אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 11 אחר.

תחום פעולה עיקרי: 08 תרבות, סמלים וטקסים.

**מגיש: שר התקשורת**

**ד' באלול התשפ"ב**

**31 באוגוסט 2022**

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה, בדבר נושאי בולים חדשים  
להנפקה בשנת 2023

אישור הצעתו של שר התקשורת בדבר נושאי בולים חדשים להנפקה בשנת 2023, כמפורט בהצעת ההחלטה וכפי שהומלץ על ידי ועדת התכנון לנושאי בולים הפועלת מכח תקנות הדואר (דרכי השירות הבולאי), תשמ"ז-1987 ("ועדת התכנון" ו- "תקנות השירות הבולאי", בחתאמה).

הצעתו של שר התקשורת מובאת בהתאם להוראות תקנות 3(ב), 4 ו-6 לתקנות השירות הבולאי. תקנה 3(ב) לתקנות השירות הבולאי קובעת כי מנהל השירות הבולאי ישמש כיועצו של שר התקשורת לעניין בולי ישראל והבולאות הלאומית והבין-לאומית. תקנה 4 לתקנות השירות הבולאי קובעת כי מנהל השירות הבולאי יביא בפני שר התקשורת מדי שנה את המלצותיה של ועדת התכנון. תקנה 6 לתקנות השירות הבולאי קובעת כי שר התקשורת, לאחר ששקל את המלצות ועדת התכנון, יעביר את המלצותיו להחלטת הממשלה, וכי הממשלה תדון ותחליט על הנושאים שהביא השר בפניה.

סעיף 31(ה) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית למנות ועדות שרים קבועות, זמניות, או לעניינים מסוימים, וכי משמונתה ועדה כאמור, רשאית הממשלה לפעול באמצעותה.

בהתאם להחלטה מסי' 44 של הממשלה מיום 31 במאי 2015, הוקמה ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים ונקבע כי סמכויות הוועדה האמורה יכללו, בין היתר, אישור להנפקת בולים מכוח תקנה 6 לתקנות השירות הבולאי.<sup>1</sup>

ביום 14 בפברואר 2022 הביא מנהל השירות הבולאי דאז ("מנהל השירות הבולאיי") בפני שר התקשורת את המלצותיה של ועדת התכנון בדבר נושאי בולים חדשים להנפקה בשנת 2023. בימים 13 במרץ 2022, 19 ביוני 2022 ו- 26 ביוני 2022, העביר מנהל השירות הבולאי עדכונים לרשימת הנושאים המומלצים על ידו.

שר התקשורת שקל את ההמלצות האמורות וההצעה היא, אפוא, כי ועדת השרים לענייני טקסים וסמלים תאשר את נושאי הבולים החדשים להנפקה בשנת 2023, המפורטים בהצעת ההחלטה, ואשר הומלצו על ידי ועדת התכנון.

<sup>1</sup> הוועדה של הממשלה ה-36 הוקמה בהחלטת ממשלה מס' 356 מיום 22 באוגוסט 2021.



**קשיים משפטיים ככל שישנם דרכי פתרון:**

עם אישורו של חוק התפוזות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, השתנה מעמדה של הממשלה וחלות מגבלות על סמכויותיה, שיש לבחון לאורן את ההחלטות המוצעות לה, בהתאם לעקרונות שנקבעו בפסיקה ובהנחיות היועצת המשפטית לממשלה. ככלל, על הממשלה לנקוט איפוק בהפעלת סמכויותיה לגבי עניינים שאין בהם כורח או דחיפות מיוחדת, ואינם בבחינת הניהול השוטף.

במקרה זה עמדתי היא כי בנסיבות העניין ובהתאם למכתב היועצת המשפטית לממשלה מיום 30 ביוני 2022 בדבר "קבלת החלטות על ידי הממשלה והשרים בתקופת בחירות" ולהנחיית המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) מיום 7 ביולי 2022 בדבר "היערכות משפטית לתקופת הבחירות לכנסת ה-25", אין מניעה לקדם בעת הזו את הצעת ההחלטה בנושא אישור נושאי בולים חדשים להנפקה בשנת 2023, בין היתר, מן הטעמים הבאים:

- א. בהתאם לעמדתו של מנהל השירות הבולאי, ישנה דחיפות בקבלת אישור הממשלה על מנת לעמוד בלוחות הזמנים שנקבעו בתכנית הבולים השנתית לשנת 2023. הופעת הבולים הראשונה מתוכננת לחודש פברואר 2023, ונדרשת היערכות של כחצי שנה מראש לשם כך;
  - ב. אישור נושאי בולים לא כולל הוראות בנושאים הנוגעים למדיניות המתאפיינת ברגישות פוליטית או ציבורית בולטת;
  - ג. אין באישור נושאי בולים משום הטבה או תועלת לציבור הבוחרים ואין חשש שהוא עלול להיות מונע משיקולים של התמודדות בבחירות הקרובות;
  - ד. עבודת המטה בנושא בוצעה טרם הוחלט על פיזור הכנסת.
- אם כן, נראה כי מידת כבילת שיקול הדעת של הממשלה הבאה אינה גבוהה וניתן להניח כי כל ממשלה אשר תקום הייתה ממשיכה בהליכי האישור על בסיס עבודת המטה המקצועית שהתקיימה כנדרש; כי מידת החשש להשפעה אפשרית של שיקולי התמודדות בבחירות אינה גבוהה בשים לב להסתמכותה על עבודת המטה שהחלה עוד קודם לתקופת הבחירות וטיב נושאי הבולים; וכי מתקיימת דחיפות באישור הבולים בעת הזו לנוכח תקופת ההיערכות הנדרשת. לאור כל האמור, אין מניעה לקידום הצעת ההחלטה בתקופת בחירות.

ביום 31 באוגוסט 2022 אישר צוות בחירות במחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים את הגשת ההצעה לממשלה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

משרד החוץ מאשר ביצוע הנפקות כול משותפות לישראל ולמדינות: קפריסין, הודו, יפן, דרום קוריאנה, לטביה, סרביה, סלונקיה, מולדובה, אזרבייג'ן, ארגנטינה ומרוקו.



עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:  
לאחר עיון בפניותיו של מנהל השירות הבולאי בעניין המלצת ועדת התכנון להנפקת בולים חדשים  
לשנת 2023 ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בתקנות השירות הבולאי, כמפורט לעיל, נראה כי לא  
מתעוררת מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.

בט"ו, לוי  
חתימה

היועצת המשפטית (בפועל)  
משרד התקשורת  
תפקיד

ברוריה מנדלסון  
שם