

העברת סמכות ביחס לתקציבי יחידות סמך של משרד ראש הממשלה שפיקר פעילותן בתחום
ביטחון המדינה ותושביה, משרד הביטחון לראש הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

מכח הסמכות לפי סעיף 31 (ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות המוקנות לשר הביטחון על פי סעיף 19 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985, בכל האמור בתקציבי יחידות הסמך של משרד ראש הממשלה שפיקר פעילותן בתחום בטחון המדינה ותושביה.

החלטה זו טעונה אישור הכנסת.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י"ג בסיון, התשע"א
15 ביוני 2011



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת סמכות ביחס לתקציבי יחידות הסמך של משרד ראש הממשלה שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה ותושביה, המפורטות בדברי ההסבר (להלן: "היחידות הביטחוניות"), משר הביטחון לראש הממשלה. דברי ההסבר להצעת ההחלטה ימסרו בישיבת הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 19 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה – 1985 מקנה סמכויות לשר הביטחון לנקוט בפעולות ביחס לתקציב הביטחון.

תקציב הביטחון מוגדר בסעיף 18(א) לחוק כסכום המוקצב בחוק תקציב שנתי, בסעיף "תקציב הביטחון, לרבות המפעלים העסקיים שבו".

תקציבי היחידות הביטחוניות, כלולים בתקציב הביטחון, בעוד שהאחריות עליהן היא בידי ראש הממשלה. על כן מוצע להעביר את הסמכות ביחס לתקציבי היחידות הביטחוניות, אשר נמצאים בתוך תקציב הביטחון, משר הביטחון לראש הממשלה.

סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה מוסמכת להעביר סמכויות שהוקנו לשר בחוק לשר אחר, באישור הכנס משר הביטחון לראש הממשלה.

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

על פי המוצע חלק מתקציב משרד הביטחון, הנמצא בסמכותו של שר הביטחון, הכולל את תקציבי היחידות הביטחוניות, יועבר לסמכות ראש הממשלה, אף שהתקציבים עצמם יישארו במשרד הביטחון. מצב זה אינו נראה תקין, ברם אין ההצעה המוצעת גרועה מהמצב ששר עד כה, שלפיו הסמכות על תקציבי היחידות הביטחוניות הייתה של שר הביטחון, בעוד האחריות להן הייתה של ראש הממשלה.

לכאורה דרך המלך הייתה בהוצאת תקציבי היחידות הביטחוניות מתקציב משרד הביטחון, ויחוד סעיף לתקציבי היחידות הביטחוניות בתקציב במשרד ראש הממשלה, ולא בתקציב משרד הביטחון.



היועצת המשפטית

דא עקא שסעיף 3(3) לחוק יסוד: משק המדינה קובע, כי בהבדל מתקציב המדינה שיש להניחו על שולחן הכנסת, הצעת התקציב המפורטת של משרד הביטחון לא תונח על שולחן הכנסת, אלא על שולחן ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

הוצאת תקציבי היחידות הביטחוניות מתקציב משרד הביטחון והעברתם לתקציב משרד ראש הממשלה תחשוף אפוא תקציבים אלו לציבור, שכן חובה יהיה להניחם על שולחן הכנסת.

על מנת לשמור על חיסיון תקציבי היחידות הביטחוניות, יש אפוא צורך בתיקון חקיקה שיחיל את החיסיון גם על תקציבים אלו, באופן שיאפשר את קביעת סעיפי תקציב אלו במסגרת תקציב משרד ראש הממשלה. אולם עד לביצוע תיקון החקיקה, ההצעה עונה על הצורך בחיסוי התקציבים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלה כל התנגדות להצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית בוגע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית