

ביטול כספים קואליציוניים לשנת 2026

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

א. בהמשך לסעיף 1309 לממשלה מיום 14.1.2024, הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שר האוצר כי יבוצע שינוי במבנה התקציב ושיטת התקצוב לשם ביטול הסיווג "כספים קואליציוניים" וגיבוש תקציב לשנת 2026 שיתבסס על שיקולים מקצועיים בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע הממשלה.

ב. ככל שיהיה צורך בתיקוני חקיקה לשם יישום החלטה זו וגיבוש תקציב לשנת 2026 ואילך ללא סיווג כספים ככספים קואליציוניים, יקדם משרד האוצר תזכיר חוק אשר יופץ לעיון הציבור בתוך 90 יום ממועד אישור תקציב המדינה בכנסת לשנת 2025.

דברי הסבר

רקע כללי

בישיבת הממשלה שהתקיימה ביום 14.1.2024 נדונה סוגיית הקצאת הכספים הקואליציוניים (סעיף 1309) והשאלה העקרונית מי קובע איך יחולק התקציב וראש הממשלה הבהיר כי עניין זה מצוי בסמכותם של נבחרי הציבור שהם נציגי העם.

שר האוצר התייחס למציאות שנוצרה בהקצאת כספים על רקע הסכמים קואליציוניים באופן שהגדרת כספים אלה אינה קוהרנטית, מייצרת אי בהירות, מביאה להוצאת משאבים לא יעילה, סרבול של המערכת ולעיתים סטנדרט כפול על מה מחילים, על מה לא מחילים, מי קובע ואיך מסווגים.

היועצת המשפטית לממשלה הבהירה בדיון כי היא תהיה קשובה לכל יוזמה של שר האוצר בנושא וכל הצעה תיבחן בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה.

בתום ישיבת הממשלה נתנה הנחיית ראש הממשלה כדלקמן:

"ראש הממשלה מנחה את שר האוצר לבחון מחדש, בהתייעצות עם הממונה על התקציבים והחשב הכללי במשרדו, את מבנה התקציב ושיטת התקצוב באופן שיביא, בין היתר, לביטול מקסימלי של המושג "כספים קואליציוניים" ויבסס את התקציב על בסיס שיקולים מקצועיים בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע הממשלה. שינויים אלו יוטמעו לכל המאוחר בתקציב 2025."

במהלך דיוני תקציב 2025 ובהתאם להנחיית ראש הממשלה, קיים שר האוצר התייעצויות בנושא זה בניסיון להטמיע שינויים אלו בתקציב 2025 אך בשל המלחמה לא ניתן היה להשלים את המהלך במסגרת תקציב 2025.

הצעת החלטה זו לשנת הכספים 2026 מוגשת בד בבד עם הצעת ההחלטה על הכספים הקואליציוניים לשנת 2025 בשל הסתמכות חברי הממשלה על הנחיית רה"מ ועל מנת להיערך כדבעי ובעוד מועד לביטול הסיווג "כספים קואליציוניים" במסגרת תקציב 2026.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

תצורף בהמשך

סיווגים

מגישים: ראש הממשלה

שר האוצר

ד' באדר התשפ"ה

04 במרץ 2025



מזכירות הממשלה

סעיף מספר 1309 של הממשלה מיום 14.01.2024.

הקצאת כספים קואליציוניים

1309.

במהלך ישיבת הממשלה מתייחס ראש הממשלה לנושא הכספים הקואליציוניים ומציין שסלע המחלוקת בנושא זה עם הייעוץ המשפטי לממשלה הוא על מי קובע איך יחולק התקציב שגובים מהעם והתשובה היא – נציגי העם!

שר האוצר מתייחס למציאות שנוצרה בהקצאת כספים על רקע הסכמים קואליציוניים באופן שהגדרת כספים אלה אינה קוהרנטית, מייצרת אי בהירות, מביאה לתוצאת משאבים לא יעילה, סרבול של המערכת ולעיתים סטנדרט כפול על מה מחילים, על מה לא מחילים, מי קובע ואיך מסווגים.

שר האוצר מקווה שמשדרו ומשרד המשפטים יגיעו להסכמות בעניין זה וככל שלא תהיה הסכמה, הנושא יקודם באמצעות חקיקה.

היועצת המשפטית לממשלה מציינת כי השאלה מהם כספים קואליציוניים או כספים שמקורם פוליטיים, שיש להם משמעות תקציבית או כספית, היא שאלה של מהות ולא שאלה של המשגה. היועצת מבהירה כי היא תהיה קשובה לכל יוזמה של שר האוצר בנושא וכל הצעה תיבחן בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה.

מזכיר הממשלה מקריא את הנחיית ראש הממשלה:

ראש הממשלה מנחה את שר האוצר לבחון מחדש, בהתייעצות עם הממונה על התקציבים והחשב הכללי במשרדו, את מבנה התקציב ושיטת התקצוב באופן שיביא, בין היתר, לביטול מקסימלי של המושג "כספים קואליציוניים" ויבסס את התקציב על בסיס שיקולים מקצועיים בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע הממשלה. שינויים אלו יוטמעו לכל המאוחר בתקציב 2025.

מניין קולות