

הקמת חברת חוץ באיחוד האמירויות הערביות על ידי "קונטרופ טכנולוגיות מדויקות בע"מ"

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להוראת סעיפים 5, 6, 11(א)(9) ו-59, לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("החוק"), לאשר את החלטת דירקטוריון חברת הבת הממשלתית "קונטרופ טכנולוגיות מדויקות בע"מ" ("קונטרופ"), מיום 27.1.2025 בדבר הקמת חברה באיחוד האמירויות הערביות על ידי קונטרופ וזאת בתנאים המפורטים להלן:

א. שם החברה:

Abu Controp (UAE) Limited או כל שם אחר שיאושר על ידי הרשויות המוסמכות ב- Abu Dhabi Global Market ("ADGM") ("החברה").

ב. מטרת החברה:

לעסוק בשיווק, מכירה, פיתוח, אינטגרציה, התאמה, הכשרה, תמיכה תחזוקתית וייצור של מוצרי ושירותי קונטרופ וחברות הבת של קונטרופ באיחוד האמירויות הערביות ובמדינות שכנות וכן מימוש התחייבויות רכש גומלין של החברה ו/או של קונטרופ באיחוד האמירויות הערביות.

ג. אופי החברה:

החברה תהיה חברה פרטית, מוגבלת במניות, מאוגדת ב-ADGM על פי הדין המקומי.

ד. מבנה ההון:

ההון הרשום של החברה יעמוד על USD 10,000,000 המחולק ל-100,000,000 מניות, בנות ע.ג. 0.1 USD, כל אחת.

ההון המונפק והנפרע של החברה יעמוד על 100,000 מניות, בנות 0.1 USD ע.ג. כל אחת, ויוחזק במלואו ע"י קונטרופ. החברה תוכל להגדיל את ההון המונפק והנפרע שלה עד לסך ההון הרשום כאמור, וזאת במסגרת גבולות החשיפה כמפורט בסעיף ו' להלן.

ה. הזכויות למניות לסוגיהן:

כל המניות תהיינה מניות רגילות שוות בזכויותיהן לכל עניין ודבר, לרבות, הצבעה באסיפה הכללית, מינוי דירקטורים של החברה, חלוקת דיבידנד ועודפי נכסי החברה בפירוק.

ו. מימון פעולות החברה:

החשיפה הכוללת של קונטרופ, במישרין או עקיפין, בגין החברה, תעמוד על סך כולל של עד USD 30,000,000.

לעניין זה "חשיפה" - לרבות כל השקעה של קונטרופ, במישרין או בעקיפין, ולרבות השקעה של קונטרופ כנגד רכישה או הקצאה של ניירות ערך של החברה, לרבות בשל מימוש זכות סירוב ראשונה, זכויות קדימה לרכישת מניות, זכויות למניעת דילול, מתן הלוואות של

קונטרופ לחברה, ערבויות של קונטרופ לערבויות ו/או הלוואות שהחברה תיקח או כל דרך אחרת שתגרום לקונטרופ חשיפה, לרבות בקשר לחברות שהחברה מחזיקה בהן מניות או אמצעי שליטה.

למען הסר ספק יובהר, כי לעניין זה :

(1) "השקעה" - לרבות התחייבות להשקעה של קונטרופ ולרבות מתן שירותים בידי קונטרופ במחיר נמוך מהותית ממחיר השוק, וכן קבלת שירותים בידי קונטרופ במחיר גבוה מהותית ממחיר השוק.

(2) "הלוואה" - לרבות אשראי ספקים, ולמעט התחייבויות עתידיות של החברה בגין שימוש עתידי בנכסי קונטרופ אשר מוצגות כהלוואה בשל הוראות התקינה החשבונאית בלבד.

ז. ניהול החברה:

לחברה יהיו אסיפה כללית, דירקטוריון ומנהל כללי, כמקובל בדין המקומי ובכפוף לדרישות הרגולטוריות המקומיות. בחברה יכהנו עד 5 דירקטורים. הדירקטורים ימונו ע"י האסיפה הכללית של החברה. מנכ"ל החברה ימונה ע"י דירקטוריון החברה. המנהל הכללי של החברה יהיה אזרח ישראל.

ח. החלטות מיוחדות:

החלטות החברה בעניינים המנויים בסעיף 11(א) לחוק תהיינה טעונות אישור האסיפה הכללית של החברה והדבר יעוגן במסמכי ההתאגדות שלה. הצבעת קונטרופ באסיפה הכללית של החברה בנושאים המפורטים בסעיף 11(א) לחוק תיעשה בהתאם לאישור דירקטוריון קונטרופ ויחול לגבי עניין זה האמור בסעיף 59(ב) לחוק.

ט. מסמכי ההתאגדות:

האמור בסעיפים א'-ה', ז'-ח' בהחלטה זו יעוגן במסמכי ההתאגדות של החברה.

י. השר האחראי:

השר האחראי על רפאל (המשמשת כחברת האם) הינו שר הביטחון.

יא. כפיפות ביטחונית:

קונטרופ תפעל ביחס לחברה לפי הוראות הביטחון של הממונה על הביטחון במערכת הביטחון (מלמ"ב), כפי שניתנו וכפי שיינתנו ויעודכנו על ידו מעת לעת, ישירות או באמצעות ביטחון רפאל.

יב. חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני:

אין באישור זה להקמת החברה האמורה בהתאם למטרות המצוינות לעיל כדי לגרוע מהוראות חוק הפיקוח על יצוא בטחוני התשס"ז-2007 או כל דין אחר אשר יחליף אותו או רישיונות נדרשים אחרים לרבות לגבי העברת ידע ו/או שימוש בידע כלשהו של המשרד והכל עובר לשיווק או ליצוא, או להוות אישור או היתר, ככל הנדרש על פי כל דין אחר. המשרד רשאי לסרב להעניק רישיון שיווק או יצוא, להגבילו בתנאים כמפורט לעיל או בתנאים נוספים ככל שיידרש.

יג. ידע:

כל העברת ידע של משרד הביטחון מקונטרופ לחברה טעונה אישור מראש ובכתב של המשרד ככל שגדרש לפי ההסכמים הקיימים בין קונטרופ לבין משרד הביטחון ו/או לפי כל דין. ככל שתהיה העברה של ידע של משרד הביטחון מקונטרופ לחברה, קונטרופ תסדיר מול משרד הביטחון את שיעור התמלוגים שישולמו למשרד מתוך הכנסות קונטרופ מהעברת הידע כאמור וזאת, עובר להעברת כל ידע לחברה וכתנאי להעברתו. היה ויועבר ידע לחברה ללא הסדרת היבטים אלה תשלם קונטרופ למשרד הביטחון תמלוגים בהתאם לשיעור הקבוע בהסכם התמלוגים שלה עימו שיהיה בתוקף באותה עת. הבסיס לחישוב הסכום יהיה סך כל המכירות של החברה מוכפל בהיקף האחזקה של קונטרופ ובהתאם לדו"חות הכספיים של החברה שיועברו למשרד ע"י סמנכ"ל הכספים של קונטרופ עד חודש לאחר פרסומם.

יד. שמירה על סודיות ואבטחת מידע של משרד הביטחון:

קונטרופ והחברה ינקטו באמצעים למניעת חשיפת הפעילות והפרויקטים של קונטרופ עבור משרד הביטחון בפני עובדי החברה. בנוסף לאמור לעיל, קונטרופ והחברה יוודאו כי קיים ניתוק מוחלט של הקישוריות בין רשתות חברת קונטרופ לבין רשתות החברה.

דברי הסבר

רקע:

קונטרופ מתמחה בפיתוח ויצור מערכות אלקטרו-אופטיות מתקדמות. בעלי המניות בקונטרופ הם רפאל, המחזיקה ב-50% ממניות החברה, ואירונאוטיקס בע"מ ("אירונאוטיקס"), המחזיקה ב-50% הנותרים. הלכה למעשה, נוכח הבעלות המלאה של רפאל באירונאוטיקס, רפאל שולטת בצורה עקיפה בקונטרופ ב-100%. לקונטרופ אחזקות במספר חברות בנות, בישראל ובעולם: CONTROP USA Inc, הממוקמת במרילנד, ארה"ב (בבעלות 100% של קונטרופ), אי.אס.סי באז בע"מ הממוקמת בלוד, ישראל (בבעלות 100% של קונטרופ), מיקרוקון ויז'ן בע"מ הממוקמת בהודו השרון, ישראל (בה קונטרופ מחזיקה 72% מהמניות) וחברה משותפת (Joint Venture) יחד עם חברת PARAS Defense & Space Technologies Ltd. ההודית בשם CONTROP- PARAS Private Limited הממוקמת במומבאי (בה מחזיקה קונטרופ 70%). קונטרופ ביצעה פרוייקטים רבים במדינה והיא פועלת בה כבר למעלה מ-15 שנים. עם כינון הסכמי אברהם לנורמליזציה בין מדינת ישראל ואיחוד האמירויות הערביות (בנוסף למדינות נוספות) פעילות קונטרופ במדינה עלתה והתעצמה. בתקופה זו קונטרופ הרחיבה משמעותית את מאמציה לגיוון והגדלת פעילותה העסקית במדינה, בכלל זה, התקשרות עם שחקנים מרכזיים בסקטור הבטחוני במדינה. הפעילויות כולן, בשלב זה הנין בלמ"סיות. בנובמבר 2022, הקימה קונטרופ נציגות שיווק קבועה באבו דאבי, במטרה לקדם ולהאיץ את פעילותה השיווקית במדינה. הנציגות הוקמה ב-Abu Dhabi Global Market (free zone) תחת רישיון שיווק מקומי, כאשר פעילותה נועדה לתת מענה לצרכים שיווקיים בלבד. בשנים האחרונות, איחוד האמירויות שמה דגש אסטרטגי לביסוס תשתית התעשייה הביטחונית המקומית, הן בדרך של עסקאות רכש והן בדרך של מחקר ופיתוח עצמאיים. דוגמא בולטת לכך

היא הקמת תאגיד EDGE, המאגד תחתיו כמה עשרות חברות בנות והפיכתו לישות התעשייתית הביטחונית הדומיננטית במדינה. מגמות אלו מחזקות את הציפייה של איחוד האמירויות לנוכחות משמעותית של חברות ביטחוניות בינלאומיות בשטח. כמו כן, פרויקטים רבים כוללים דרישה לתכולות פיתוח משותפות עם חברות מקומיות אשר יתבצעו בתחומי איחוד האמירויות. חלק מהאמירתי מתאפיין בדרישות גבוהות ליכולות טכנולוגיות מתקדמות ברמה הבינלאומית, לצד אתגרי כח אדם משמעותיים. כתוצאה מכך, נדרשת מעורבות הדוקה ונוכחות מקומית של הספק לאורך שלבי הפרויקט השונים, החל משלבי הפיתוח, וההכשרה, וההטמעה ועד לשלבי התחזוקה.

מצב השוק וסקירה עסקית:

איחוד האמירויות הקפידה על הצטיידות ביכולות וטכנולוגיות מתקדמות מזה מספר עשורים, זאת כמענה לצורך הגדל, הן בצד המבצעי והן בשל מגבלת כוח האדם הזמין. בשנים האחרונות, עם עליית האיומים האזוריים בתפיסת המדינה, ניכרת מגמת עלייה עקבית בתקציב הביטחון השנתי.

היקף תקציב ההצטיידות לצד מדיניות חוץ המשמרת קשרים דיפלומטיים עם מרבית מדינות העולם, הופכים את איחוד האמירויות ליעד עבור החברות הביטחוניות בעולם. עבור החברות הישראליות, פתיחת הדלת הראשית לעסקים במדינה התרחשה עם החתימה על הסכמי אברהם בספטמבר 2020. מאז, החברות הישראליות מתחרות בחברות בינלאומיות הפועלות במדינה שנים ארוכות, תוך הרחבת היקף פעילותן.

אסטרטגיית קונטרופ:

כחלק מאסטרטגיית קונטרופ להרחבת היקף ומגוון הפעילות העסקית באיחוד האמירויות, תוך עמידה ברגולציה המקומית ודרישותיה, קונטרופ מעוניינת להקים חברת בת מקומית. באמצעות חברה זו, תוכל קונטרופ לתמוך בפעילות המקומית (איחוד האמירויות ומדינות שכנות) של קבוצת קונטרופ בכל השלבים השונים של הפרויקטים עבור לקוחות הקבוצה, החל משלבי השיווק והמכירה, דרך שלבי הפיתוח, הניסוי, הייצור וההטמעה ועד לשירותי תחזוקה ו-AFTER SALES. זאת, בהתאם לדרישות לקוח לליווי צמוד לאורך חיי המערכת ודרישות המדיניות האמירית הנותנת דגש לפעילות מקומית.

מבנה רישום החברה יהיה כחברת בת בבעלות מלאה של קונטרופ הרשומה ב-ADGM. ה-ADGM הוא אזור סחר חופשי (Free Zone) פיננסי באבו דאבי, עם רגולציה עצמאית. חברות המוקמות ב-ADGM נהנות מיתרונות רגולטורים שונים אך מוגבלות בפעילות העסקית שלה בתור איחוד האמירויות, בשונה מחברות אשר ממוקמות ב-"onshore", קרי חברות מקומיות. בכדי להנות מהיתרונות הרגולטורים של חברה ב-ADGM, אך גם לאפשר פעילות בתוך הכלכלה המקומית באיחוד האמירויות, לחברת הבת יוקם סניף ב-onshore במבנה רישיון כפול (dual license), המאפשר פעילות הן ב-ADGM והן ב-"onshore". מבנה זה מקובל ובישמוש חברות בטחוניות רבות הפועלות באיחוד האמירויות הערביות.

חברה זו תפעל בשלב הראשון בעיקר כקבלן משנה של קונטרופ למימוש תכולות עבודה במסגרת הסכמים שנחתמו עם קונטרופ וכן בשיווק, מכירה ומתן מענה חוקי (ויזות עבודה) לאנשי קבוצת קונטרופ הנדרשים לנוכחות במדינה לתקופות ארוכות. למשל, עבור מהנדסים ומנהלי פרויקטים

המשתתפים בצוותי פיתוח עם חברות מקומיות או עבור טכנאים ומטמיעים המלווים את השימוש במערכות קבוצת קונטרול במדינה. בשלב השני, עתידה החברה, בנוסף לתכולות העבודה שתוארו בשלב הראשון לעיל, להתמודד באופן ישיר במכרזים ו/או הסכמים מקומיים, באיחוד האמירויות ובמדינות שכנות, ולפעול כקב"ר למימוש ההסכמים בהם התקשרה. בנוסף, תהווה החברה פלטפורמה עתידית למימוש צרכי אופסט במדינה. יובהר, כי עיקר הפעילות של קונטרול, בפרט פעילות הפיתוח עבור משרד הביטחון, תישאר במדינת ישראל ואינה עתידה לעבור לחברת הבת. פעילות חברת הבת תפעל לפי העקרונות שתוארו לעיל.

מימון השקעה

בשלב הראשון, החברה לא צפויה להתקשר ו/או להתמודד באופן ישיר במכרזים ו/או הסכמים מקומיים ועל כן לא צפויה להנפיק ערבויות או לחוב בהיקפים משמעותיים אל מול הלקוח. בשלב השני, עם כניסת החברה להתקשרויות ישירות אל מול הלקוח האריגי, סביר כי תידרש החברה להנפקת ערבויות אל מול הלקוח. לאור העובדה כי החברה הינה חברה קטנה בעלת איתנות פיננסית מוגבלת, בוודאי ביחס להיקפי הפרויקטים המשמעותיים הצפויים, צפוי כי תידרש ערבות של קונטרול לטובת בנק או לטובת הלקוח הסופי. על מנת לאפשר לחברה להעמיד את הערבויות הנדרשות, כמו גם את קווי האשראי הרלבנטיים ולאפשר גמישות לטובת הרחבות נוספות או פרויקטים במתכונת דומה ישנו צורך במסגרת חשיפה מאושרת בסכום כולל של 30 מיליון דולר, בהתאם לפירוט מטה: בפרק זמן של שלוש שנות פעילות צפויה עפ"י התחזית, היקף השנתי המירבי של החוזים הפעילים שהחברה תתקשר ישירות מול לקוחות הינו עד כ-100 מד"ר. בהתאם, היקף הערבויות הכולל יעמוד על 20-25 מד"ר והחשיפה המוערכת בגין השקעה הונית והלוואות בעלים לטובת מימון הון חוזר הינה 5 מד"ר.

דברי ההסבר מהווים גם חוות דעת הרשות כנדרש לפי סעיף 11(ב) לחוק.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
לא רלבנטי.

תקציב
לא רלבנטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם
לא רלבנטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלבנטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
לא רלבנטי.

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלבנטי.

חוות דעת היועץ המשפטי של רשות החברות הממשלתיות

הצעת ההחלטה הינה על דעת הייעוץ המשפטי של רשות החברות הממשלתיות ומשרד הביטחון מצ"ב חוות דעת כנדרש.

מגישים:

השר לשיתוף פעולה אזורי
שר הביטחון

א' בחשון התשפ"ו
23 באוקטובר 2025

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות
לשכה משפטית



הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה
(הקבינט החברתי - כלכלי)

1. נושא הצעת ההחלטה

אישור החלטת דירקטוריון חברת הבת הממשלתית "קונטרופ טכנולוגיות מדויקות בע"מ" ("קונטרופ"), מיום 27.1.2025 בדבר הקמת חברה באיחוד האמירויות הערביות בבעלות מלאה של קונטרופ בשם Controp (UAE) Limited או כל שם אחר שיאושר על ידי הרשויות המוסמכות ב-Abu Dhabi Global Market ("ADGM") ("החברה").

2. תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

דירקטוריון קונטרופ החליט להקים חברה פרטית, מאוגדת ב-ADGM על פי דיני התאגידים המקומיים. החברה תוחזק על ידי קונטרופ בבעלות מלאה. מטרת החברה מפורטת בהצעת ההחלטה. כמו כן, דברי ההסבר להצעת ההחלטה מפרטים את הנימוקים והמלצות הדרג המקצועי לאישור הקמת החברה.

לפי סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "החוק"), החלטה של חברה ממשלתית בעניין הקמת חברה לבד או עם אחרים, טעונה החלטה ממשלה. כמפורט בהצעת ההחלטה, עם קבלתה, החברה תהווה חברת חוץ, כמשמעותה לפי סעיף 59 לחוק. סעיף 59(א) לחוק קובע, בין היתר, כי על הקמת חברת חוץ, שאילו הוקמה בישראל הייתה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית, יחולו סעיפים 5-6 ו-8 לחוק, לפיהם נדרשת החלטה ממשלה להקמת החברה, לרבות בעניינים המנויים בסעיף 6 ובהם מטרת החברה, מבנה הון מניותיה והזכויות הצמודות למניותיה לסוגיהן, המספר הכולל של דירקטורים ומספר הדירקטורים מטעם החברה, במקרה זה, והשר שיחיה אחראי לענייני החברה. בהתאם לכך הצעת ההחלטה כוללת פרטים ביחס לאמור. בנוסף, על החברה יחולו חוראות סעיף 59(ב) לחוק כמפורט בהצעת ההחלטה.

דברי ההסבר בהצעת ההחלטה מהווים חוות דעת רשות החברות הממשלתיות כנדרש בסעיף 11(ב) לחוק החברות הממשלתיות.

3. קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

ההצעה אינה כרוכה בקשיים משפטיים.

בניין 23, המגדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, ירושלים 96951 טל': 02-5421551/2 פקס': 02-5695307

שער הממשלה : www.gov.il

gov



כתובתנו באינטרנט: www.gca.gov.il

4. עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי.

5. עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה

ההצעה הינה על דעת היועצת המשפטית למערכת הביטחון ועל דעת היועצת המשפטית (בפועל) של רשות החברות הממשלתיות, אשר סבורות כי אין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה.

| שם | תפקיד | חתימה |
|-----------------|---|--|
| הילה ארליך עמר | היועצת המשפטית למערכת הביטחון |  |
| ד"ר אביטל בירגר | היועצת המשפטית (בפועל) רשות החברות הממשלתיות |  |

תאריך: 31/8/25

בניין 23, המגדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, 2 ירושלים 96951 טל': 02-5421551/2 פקס': 02-

5695307

שער הממשלה : www.gov.il

gov

כתובתנו באינטרנט: www.gca.gov.il