

## קידום תעשייה תחרותית, העלאת הפריון והטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדמות בתעשייה

### הצעה להחלטה

מחליטים, במטרה לסייע בקידום תעשייה מתקדמת ובת קיימא ולטובת העלאת הפריון ועידוד הטמעת חדשנות בתעשייה הישראלית והבטחת כושר התחרותיות של התעשייה הישראלית:

א. להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה באמצעות הרשות להשקעות ופיתוח התעשייה והכלכלה (להלן – הרשות להשקעות) ובהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש ולהפעיל מסלול להטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדם לעידוד הפריון למפעלים שאינם זכאים לסיוע לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

ב. בקביעת הסיוע ובשיעורו ניתן יהיה לתעדף אזורי עדיפות לאומית כהגדרתם בהחלטה שקיבלה הממשלה לפי הוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית" (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית 2009-2010), התשס"ט-2009 – החלטת ממשלה מספר 1371 מיום 10.04.2022 "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית", אשר קבעה מפת עדיפות לאומית כללית המאפשרת מתן הטבות ותמריצים בתחום הכלכלה והתעשייה, כפי תוקפה מעת לעת (להלן – החלטה 1371), ובירושלים, לפי חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

כן ניתן יהיה להתחשב בשיקולים ובהסדרים מיוחדים בתחום הכלכלה והתעשייה, להבחנה ותעדוף פנימי בין יישובים ואזורים הנכללים במפת העדיפות הכללית, כפי שנקבע בהחלטה 1371 או כל החלטה עתידית על מפה כאמור, ובתעדופים שנקבעו מכח החלטות ממשלה אחרות.

ג. לטובת יישום ההחלטה יקצה משרד הכלכלה והתעשייה סך של 50 מלש"ח בשנת 2022.

## דברי הסבר

### רקע כללי

מטרת החלטה זו הינה לסייע בקידום תעשייה מתקדמת ובת קיימא. זאת באמצעות העלאת הפיריון ועידוד הטמעת חדשנות בתעשייה הישראלית תוך הבטחת כושר התחרותיות של התעשייה הישראלית. משרד הכלכלה והתעשייה יגבש ויפעיל מסלול ייצור מתקדם לעידוד הפיריון על ידי הרשות להשקעות ופיתוח התעשייה והכלכלה בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר. במסגרת המסלול ינתנו מענקים כנגד השקעה בטכנולוגיות לייצור מתקדם ובהעלאת הפיריון. זאת על רקע ממצאים עדכניים שהטמעת הטכנולוגיות והפיריון בתעשייה מצויים בפיגור משמעותי אל מול מדינות מפותחות אחרות.<sup>1</sup>

מסלול זה גובש בהתאם לעבודת מטה מקצועית במסגרתה נבחנו החסמים והאתגרים של התעשייה, וכשלי השוק המחייבים התערבות ממשלתית. זאת לאחר בחינת שני מסלולים שהופעלו בהתאם להחלטות ממשלה קודמות מכח הוראות מנכ"ל 4.44 – "תכנית להעלאת הפיריון בתעשייה", והוראות מנכ"ל 4.54 – "מסלול להטמעת טכנולוגיות לייצור מתקדם". במסגרת המסלול המוצע יוקצו מענקים למפעלים תעשייתיים שאינם זכאים לסיוע לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 מכל הארץ, בהתאם לעקרונות שיסוכמו בין משרד הכלכלה והתעשייה ואגף תקציבים במשרד האוצר. המענקים יחולקו בהקצאה תחרותית בהתאם לתנאי סף ואמות מידה שיגובשו תוך מתן עדיפות לאזורי עדיפות לאומית ואוכלוסיות יעד בהתאם להחלטות ממשלה רלוונטיות.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

#### תקציב

תקציב ההחלטה עומד על 50 מלש"ח, שיקצה משרד הכלכלה והתעשייה בשנת 2022

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

<sup>1</sup> "הפער הדיגיטלי" של המגזר העסקי בישראל: תוצאות סקר ה-ICT הישראלי הראשון בלמ"ס בהשוואה בינ"ל, אגף אסטרטגיה ותכנון מדיניות במשרד הכלכלה והתעשייה, 2021; "העלאת רמת החיים באמצעות הגדלת פריון העבודה", בנק ישראל, 2019.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה 2262 מיום 08.01.17

החלטת ממשלה 3392 מיום 11.01.18

החלטת ממשלה 587 מיום 29.11.20

החלטת ממשלה 550 מיום 24.10.21

החלטת ממשלה 1279 מיום 14.03.22

החלטת ממשלה 1416 מיום 08.05.22

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתעשייה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מגישה: שרת הכלכלה והתעשייה

כ"ג באייר התשפ"ב  
24 במאי 2022

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

קידום תעשייה תחרותית, העלאת הפריזון והטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדמות בתעשייה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

במטרה לסייע בקידום תעשייה מתקדמת ובת קיימא ולטובת העלאת הפריזון ועידוד הטמעת חדשנות בתעשייה הישראלית והבטחת כושר התחרותיות של התעשייה הישראלית, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה באמצעות הרשות להשקעות ופיתוח התעשייה והכלכלה (להלן – הרשות להשקעות) ובהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש ולהפעיל מסלול ייצור מתקדם לעידוד הפריזון למפעלים שאינם זכאים לסיוע לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

בקביעת הסיוע ובשיעורו ניתן יהיה לתעדף אזורי עדיפות לאומית כהגדרתם בהחלטה שקיבלה הממשלה לפי הוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית" (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית 2009-2010), התשס"ט-2009 – החלטת ממשלה מספר 1371 מיום 10.04.2022 "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית", אשר קבעה מפת עדיפות לאומית כללית המאפשרת מתן הטבות ותמריצים בתחום הכלכלה והתעשייה, כפי תוקפה מעת לעת (להלן – החלטה 1371), ובירושלים, לפי חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

כן ניתן יהיה להתחשב בשיקולים ובהסדרים מיוחדים בתחום הכלכלה והתעשייה, להבחנה ותעדוף פנימי בין יישובים ואזורים הנכללים במפת העדיפות הכללית, כפי שנקבע בהחלטה 1371 או כל החלטה עתידית על מפה כאמור, ובתעדופים שנקבעו מכח החלטות ממשלה אחרות.

לטובת יישום ההחלטה יקצה משרד הכלכלה והתעשייה סך של 50 מלש"ח בשנת 2022

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

באשר ליחס בין סיוע זה לבין חוק עידוד - מדובר במסלול מנהלי המוקם מכוח סמכותה השיוטית של הממשלה, כאשר המענק שניתן בגינו הוא השתתפות בהשקעות שיוכרו על ידי ועדה במסגרת התכנית.

המענקים מכוח חוק עידוד ניתנים לתעשיות מוטות ייצוא וזאת בהתאם לתנאי הסף הקבוע בחוק של "מפעל בר תחרות" (סעיף 18א(ב) ו-18א(ג) לחוק עידוד), אשר מקדמות חדשנות ותחרותיות וכן ניתנים רק למפעלים באזור פיתוח א' (סעיף 18א(ה) לחוק עידוד). התכליות של המסלול המנהלי

בהחלטה זו, הן הטמעת חדשנות, הגברת הפריזון ועידוד הצמיחה והתחרותיות למפעלים שאינם עומדים בתנאי חוק עידוד קרי, אינם באזור פיתוח א' או שעיקר מכירותיהם לשוק המקומי.

מאחר ותכליות המסלול המנהלי דגן דומות גם לתכליות של חוק עידוד, אנו מצויים ב"תחום ג" לחוות הדעת של עו"ד אבי ליכט, המשנה (דאז) ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי- פיסקאלי) " הענקת מענקים לעידוד השקעות הון מכוח סמכותה השיורית של הממשלה" מיום 11.3.2013 (להלן: "חוות הדעת"), שם נכתב כך:

43. כפי שהרחבתו לעיל, חוקי העידוד לא יצרו הסדר שלילי גורף, ולכן אין מניעה לקטע מסלולים מיוחדים גם עבור מי שאינם עומדים בתנאי חוק. למשל, עבור מפעלים היזועים לצריכה מקומית לשם הגברת הפריזון בכלל המפעלים ולא רק במוטי יצוא א' הרחבת היקף המענקים בפריפריה. לכן לא מצאנו פגם במסלולים שהוצגו לנו השייכים ליטוריה זו.

כמו כן, כאמור לעיל, מאחר ואחד מתנאי המסלול הוא למפעלים שאינם עומדים בתנאי חוק עידוד, הרי שבהתאם לסעיף 42 לחוות הדעת ולאחר בחינה מדוקדקת, עצם קיומו של תנאי זה, ולאור העובדה שפעילות זו ראויה לסיוע, הרי שאין מניעה מהמשך קיום מסלול זה כפי שהופעל עד כה.

יבואר כי התקציב השנתי למסלול זה הוא בשיעור נמוך משמעותית מהתקציב השנתי של מסלול המענקים מכוח חוק עידוד.

לאור האמור לעיל, המסלול עומד בקווים המנחים שנקבעו בחוות הדעת המשפטית.

**עמדת היועץ המשפטי של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

משרד האוצר- אין מניעה משפטית.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה:**  
לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר ההצעה.



אילת זלדין

היועצת המשפטית