

**טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות  
ועזרה משפטית), התשפ"ב-2022 – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה**

**הצעה להחלטה**

מחליטים:

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ב-2022, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת לבקש מהכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת

## דברי הסבר

### רקע כללי

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – "התקנות") הוארך בחוק מעת לעת, ולאחרונה עד ליום א' תמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). לפיכך, קיים צורך להאריך את תוקף התקנות בחמש שנים נוספות.

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – "האזור") או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור.

התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראליים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, לפיכך מוצע להאריך את תוקף התקנות לחמש שנים נוספות.

לפי דברי ההסבר להצעת החוק קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזרחים הישראליים באזור, רשויות האזור והרשות הפלסטינית.

בשל פקיעת תוקפן הקרוב של התקנות, מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק בממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

יצוין כי ביום 22.05.2022 החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 1482, לאשר עקרונית את הצעת החוק שבנדון ולהסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בהמשך לכך, אישרה ועדת השרים את הצעת החוק באותו היום וביום 23.5.2022 הצעת החוק הונחה של שולחן הכנסת. ביום 6.6.2022 עלתה הצעת החוק להצבעה בקריאה הראשונה בכנסת, לא הושג הרוב הדרוש לאישורה והיא לא התקבלה. בהמשך לכך, כעת מוצע כאמור לקדם שוב את הצעת החוק לקראת אישורה בכנסת.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא צפויה השפעה על תקציב המדינה

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא צפויה השפעה על תקנים במשרדי הממשלה וברשויות אחרות.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ראש הממשלה - תומך

שר הביטחון - תומך

השר לביטחון הפנים - תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

עמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה (ראו חוות דעת מצורפת).

**סיווגים**

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר המשפטים

ט' בסיון התשפ"ב  
08 ביוני 2022



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ב-2022 – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – "התקנות") הוארך בחוק מעת לעת, ולאחרונה עד ליום א' תמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). לפיכך, קיים צורך להאריך את תוקף התקנות בחמש שנים נוספות.

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – "האזור") או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור.

התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראליים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, לפיכך מוצע להאריך את תוקף התקנות לחמש שנים נוספות.

לפי דברי ההסבר להצעת החוק קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזרחים הישראליים באזור, רשויות האזור והרשות הפלסטינית.

על כן, ובשל פקיעת תוקפן הקרוב של התקנות, מוצע כי הממשלה תאשר עקרונית את טיוטת החוק ותסמיק את ועדת השרים לחקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

ביום 22.05.2022 החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 1482, לאשר עקרונית את הצעת החוק שבנדון ולהסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בהמשך לכך, אישרה ועדת השרים את הצעת החוק באותו היום וביום 23.5.2022 הצעת החוק הונחה של שולחן הכנסת. ביום 6.6.2022 עלתה הצעת החוק להצבעה בקריאה הראשונה בכנסת, לא הושג הרוב הדרוש לאישורה והיא לא התקבלה. בהמשך לכך, כעת מוצע כאמור לקדם שוב את הצעת החוק לקראת אישורה בכנסת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לא נמצאו קשיים משפטיים באישור הצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

מהלשכות המשפטיות במשרד לביטחון הפנים ובמשרד ראש הממשלה נמסר שאין להם הערות משפטיות.

מהייעוץ המשפטי למערכת הביטחון נמסר כי אין להס הערות, וכי העניין מתואם ומוכר ע"י הגורמים הרלוונטיים במשרד, וכן מוסכם ומקובל על יועמ"ש איו"ש.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) היא כי אין מניעה להעלות את טיוטת החוק לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה. לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

לאה רקובל, עו"ד  
היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ט' בסיון התשפ"ב  
8 ביוני 2022

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה ושומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ב-2022.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

קיים צורך להאריך בחקיקה את תוקפן של התקנות אשר עומדות לפוג ביום א' תמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022), בחמש שנים נוספות.

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – האזור) או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור.

התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראלים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, לפיכך מוצע להאריך את תוקף התקנות לחמש שנים נוספות.

### ג. עיקרי החוק המוצע

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה ושומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – **התקנות**) עומד לפוג ביום א' תמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). לפיכך, מוצע בזאת להאריך את תוקפן לחמש שנים נוספות עד ליום כ"ה בסיון התשפ"ז (30 ביוני 2027).

### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

התיקון המוצע יאריך את תוקפן של התקנות לחמש שנים נוספות, כך שיפוגו ביום כ"ה בסיון התשפ"ז (30 ביוני 2027).

### ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל החיבת המינהלי

אין

### ו. ההיבט המשפטי

עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) היא כי אין מניעה להעלות את טיוטת החוק לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה.

### ז. נוסח החוק המוצע:

להלן נוסח החוק מוצע:

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק להארכת תוקמן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ב-2022

1. הארכת תוקף תוקמן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967<sup>1</sup>, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק<sup>2</sup>, מזמן לזמן, מוארך בזה עד כ"ה בסיון התשפ"ז (30 ביוני 2027).

#### דברי הסבר

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – התקנות), הוארך מזמן לזמן בחקיקה ראשית עד יום א' בתמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – האזור) או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור. התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראליים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, ולפיכך מוצע להאריך את תוקפן בחמש שנים נוספות, עד יום כ"ה בסיון התשפ"ז (30 ביוני 2027). הצעת החוק פורסמה בעבר בהצעות חוק הממשלה מס' 1544, התשפ"ב עמ' 964, והיא מתפרסמת כעת בשנית.

<sup>1</sup> ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשע"ז, עמ' 994.  
<sup>2</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 994.