

## הרחבת קבלת מלוות לאור משבר נגיף הקורונה – רשות שדות התעופה

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 41(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977 (להלן – **החוק**), ולהצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר, ובהמשך להחלטת ממשלה מספר 510 מיום 08.11.2020 שעניינה "אישור קבלת מלוות לאור משבר נגיף הקורונה – רשות שדות התעופה" (להלן – **החלטה 510**), כפי שתוקנה בהחלטה מס' 1028 מיום 27.01.2022 שעניינה "אישור קבלת מלוות לאור משבר נגיף הקורונה – רשות שדות התעופה – תיקון החלטת ממשלה" (להלן – **החלטה 1028**) לאשר לרשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) להנפיק אגרות חוב למשקיעים מוסדיים (להלן – **אגרות החוב**) בהיקף כולל שלא יעלה על 2.5 מיליארד ש"ח, כך שבמצטבר, סך המלוות שתקבל הרשות לפי סעיף 41(ב) לחוק לא יעלו על 2.5 מיליארד ש"ח, וזאת לצורך הקטנת מסגרת האשראי שקיבלה הרשות בהתאם להחלטה 510 כפי שתוקנה בהחלטה 1028.

1. תנאי הקצאת מסגרות האשראי בפועל ייקבעו בהתאם להוראות החלטה 510.  
שיעורי הריבית של איגרות החוב או המחיר ליחידת איגרות חוב (עם ריבית נקובה קבועה מראש כפי שתיקבע על ידי הרשות כחלק מתנאי איגרות החוב) ייקבעו בהתאם לתוצאות הליך תיחור, אשר יתנהל בין גופים מוסדיים, כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשנ"ט-1999. איגרות החוב ירשמו למסחר במערכת רצף-מוסדיים של הבורסה לניירות ערך תל אביב בע"מ (להלן – הבורסה) עם אפשרות לרישומן ברשימה הראשית של הבורסה בתנאים שכפי שייקבעו בתנאי איגרות החוב.  
תנאי איגרות החוב, אשר יוצעו על ידי הרשות למשקיעים המוסדיים יפורטו בשטר הנאמנות לאיגרות החוב ועיקריהם יהיו כדלקמן:
  - א. משך החיים הממוצע של אגרות החוב (להלן – מח"מ האג"ח) – יהיה בין 6 ל-9 שנים בהתאם לסדרה הרלוונטית, ככל שיונפקו מספר סדרות המגלמות לוחות סילוקין שונים, הרשות תהיה רשאית לקבוע בתנאי שטר הנאמנות סטייה עד 12 חודשים במונחי מח"מ האג"ח, לרבות על דרך קיצורה של התקופה המקורית. כאשר היקף הגיוס מכל סדרה יקבע בהתאם לשיעורי הריבית ו/או המחיר ליחידה, לפי העניין, אשר יוצעו על ידי המשקיעים המוסדיים, במטרה לקבוע את מח"מ האג"ח האופטימלי ביותר עבור הרשות.
  - ב. קרן איגרות החוב והריבית בגין תהיינה צמודות למדד המחירים לצרכן.
  - ג. הנפקת איגרות החוב תבוצע באמצעות סדרה אחת או יותר וכן בדרך של הרחבת סדרה קיימת והכל בתנאים זהים בהיקף מצטבר שלא יעלה על הסכום שאושר בהחלטה 1028. הרשות תהא רשאית בהתאם להוראות החלטה זו ועד לפקיעת הוראת השעה הקבועה בסעיף 41(ב) לחוק, להנפיק איגרות חוב נוספות מסדרות איגרות החוב הקיימות על דרך של הרחבת סדרה קיימת, שתנאיהן יהיו זהים לתנאי סדרות איגרות החוב שהנפיקה בעבר או להנפיק סדרות איגרות חוב חדשות בנוסף, הרשות על פי שיקול דעתה תהא רשאית עד לפקיעת הוראת השעה הקבועה בסעיף 41(ב) לחוק לבצע שיחלוף של איגרות חוב במסגרות אשראי ולהפך.

ד. התנאים לפירעון מיידי של אגרות החוב יהיו כמקובל בהנפקות של איגרות חוב מסוג זה וכן תנאים הלקוחים מקודקס הרגולציה, המפורסם על ידי רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר.

לעניין זה, "קודקס הרגולציה", משמעו, קודקס הרגולציה - עקרונות לניהול עסקים, שער 5, חלק 2 - הון מדידה וניהול סיכונים, פרק 4 - ניהול נכסי השקעה, שפורסם על ידי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר ותחילתו ביום 1 במאי, 2014, כפי שיהיה מעת לעת.

ה. הרשות תהיה רשאית לנהל משא ומתן עם הגופים המוסדיים על הוראות שטר הנאמנות. יצוין, כי העילות לפירעון מיידי של איגרות החוב, יכול שיכללו תקופות ריפוי מסוגים שונים ובתקופות שונות כתלות בסוג העילה ואופייה, זאת בהתאם לתוצאות המו"מ שיתקיים מול הגופים המוסדיים על תנאי איגרות החוב. הרשות תהיה רשאית להתייחס לתקופות ריפוי אלו ולכלול אותם, בהתאם לתוצאות המו"מ כאמור, במסגרת תנאי שטר הנאמנות לאיגרות החוב וכן תהיה רשאית לנהל מו"מ עם הגופים המוסדיים על הוראות שטר הנאמנות, ולשנותן ובלבד שהשינוי אינו מהותי או לחילופין מיטיב או מזכה את הרשות ואינו גורע מהחלטה זו ומהוראות כל דין.

2. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה אוצלת את סמכותה לאשר את תנאי איגרות החוב לשרת התחבורה ולשר האוצר, ומסמיכה את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לנציגי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול מסמכותו לנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר לאשר את התנאים הסופיים של איגרות החוב בהתאם להוראות סעיף 41(ב) לחוק ולעקרונות המפורטים בהחלטה זו.
3. החלטה זו מותנית בקבלת החלטת השרים בדבר מינוי רו"ח מבקר לרשות לפי סעיף 338 לחוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

רשות שדות התעופה (להלן: "הרשות") הוקמה בשנת 1977 כתאגיד סטטוטורי שמפעיל ומפתח את שדות התעופה בישראל.

בשנים שחלפו מאז הוקמה הרשות, גדלו היקפי הפעילות בנמל התעופה בן גוריון, המצוי באחריות הרשות, עד להיקף של כ- 24 מיליון נוסעים בינלאומיים בשנת 2019, באופן שאפשר לרשות להישען על בסיס איתן של מקורות הכנסה עצמאיים. ואולם, החל מחודש מרס 2020, עקב המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה החדש בעולם ובישראל, בעקבותיו הוחלו הגבלות שונות על הפעילות התעופתית המסחרית, ירד היקף תנועת הנוסעים באופן משמעותי וכתוצאה מההפחתה בהיקף הפעילות כאמור, חלה ירידה חדה בהכנסות הרשות.

יצוין, כי מאז פרוץ המשבר ונוכח היקפי התנועה הנמוכים, נקטה הרשות צעדים לצמצום בהוצאותיה וכן הקפידה תוכניות פיתוח בהיקף של כ- 4 מיליארד ₪, אך יחד עם זאת, דאגה להבטיח כי הפעילות התעופתית לא תיפגע ושער הכניסה לישראל יאפשר המשך תנועה של נוסעים נכנסים ויוצאים והגעת מטענים, כמו גם המשך השקעות מחויבות לטובת השמירה על הבטיחות והביטחון במתקני הרשות. מציאות זו חייבה את הרשות לגייס מקורות כספיים לטובת מימון פעילותה השוטפת, לצד המשך השקעה בפיתוח מתחייב.

סעיף 41 (ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי עד ליום 30.6.2022 רשאית רשות שדות התעופה, לקבל מילווה הן למטרות פיתוח והן לצורך מימון הפעילות השוטפת של הרשות, ולהנפיק למטרות אלה איגרות חוב, ובלבד שהסכום הכולל של המילווה שתקבל הרשות בתקופה האמורה ושל איגרות החוב שתנפיק באותה התקופה לא יעלה על 3.1 מיליארד ש"ח. המילווה ותנאיהם והנפקת איגרות החוב ותנאיהן טעונים אישור הממשלה.

בשל משבר הקורונה ולאור מצב הרשות כאמור החליטה הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 510 מיום 08.11.2020 (להלן – החלטה 510) לאשר לרשות לפעול בשלב המידי לקבלת מסגרות אשראי חתומות מהמערכת הבנקאית בהיקף של עד 2 מיליארד ש"ח (למימון הפעילות עד לסוף שנת 2021), וזאת בהתבסס על הנחות העבודה ולתחזית תזרים המזומנים שעמדו באותה עת. בהמשך לכך, ולאור המשכות משבר הקורונה, החליטה הממשלה לתקן את החלטה מספר 510 ביום 27.1.2022 ולאשר לרשות להגדיל את היקף מסגרות אשראי החתומות מהמערכת הבנקאית להיקף של עד 2.5 מיליארד ₪ במצטבר.

נכון להיום חודשו הטיסות אך קיים קושי מהותי במתן תחזית לגבי ההתפתחות העתידית של תנועת הטיסות הבינ"ל, ומשכך מוצע לנהוג בשמרנות ולאשר גיוס אג"ח גם לתרחישים מחמירים, בכפוף לאישור גורמי המקצוע במשרדי האוצר והתחבורה. ההערכות המבוססות על הסקירות העדכניות של גופי מקצוע בינ"ל בתחום התעופה, הן שהיקף פעילות שדה התעופה בן גוריון לא ישוב להיקפו קודם למשבר לפני שנת 2024. דבר המחדד את הצורך של הרשות בגיוס חוב שיאפשר לה להתמודד עם הגירעון התזרימי ההולך וגדל ולצלוח את המשבר. ברקע לכך, הרשות נכנסה למשבר הקורונה עם יתרות מזומנים בהיקפים ניכרים, אך

נוכח העצירה המוחלטת של הפעילות בנתב"ג לתקופות ארוכות במהלך משבר הקורונה קופתה התרוקנה לחלוטין לקראת תחילת שנת 2021. מאז מממנת הרשות את הגירעון שבקופתה באמצעות משיכת כספים ממסגרת אשראי שהועמדו לה על ידי בנקים כמפורט בהחלטת ממשלה 510. כיום מצויה הרשות בגירעון של כמיליארד ש"ח.

במקביל להחלטות הממשלה לעיל, ובהתאם להחלטת הממשלה 510 בוצעה עבודת מטה שבמסגרתה גובש מתווה למימון לטווח הארוך וזאת באמצעות הנפקת איגרות חוב של הרשות למשקיעים מוסדיים, שיירשמו למסחר במערכת רצף מוסדיים של הבורסה לניירות ערך בתל אביב בע"מ (להלן: "הבורסה") עם אפשרות לרישומן בעתיד למסחר ברשימה הראשית, בד בבד עם המשך לקיחת מסגרות אשראי מהמערכת הבנקאית וזאת במטרה לשמור על גמישות מרבית לפעולה בעיתוי הנכון להשגת התוצאה המיטבית לרשות ולגוון את מקורות המימון. גיוס חוב לטווח ארוך בדרך של הנפקת איגרות חוב למשקיעים מוסדיים, הינו הליך מקובל במסגרת הנפקה ראשונה עבור גוף כמו הרשות, אשר נקבע לאחר שבוצע ניתוח החסרונות והיתרונות של חלופות נוספות הקיימות בשוק ההון לגיוס מימון לזמן ארוך וגיוס חוב פרטי (בנקים ו/או מוסדיים), כמו גם בהתחשב במבנה הסטטוטורי של הרשות, מצבה הפיננסי וצרכיה התזרימיים לטווח הארוך.

במסגרת השיקולים המרכזיים לבחירת החלופה נלקחו בחשבון, בין היתר, הערכת הרשות לריבית אטרקטיבית בעת הזו בחוב פרטי, איזון ותמהיל נכון בין תקופת המח"מ (משך חיים ממוצע) ותנאי החוב ובין היקף העלויות והחשיפה של הרשות, הפשטות והזמן הקצר יחסית של יישום ההליך בהתחשב במצבה של הרשות, תקופת המח"מ הארוכה הנדרשת, התניות פיננסיות רכות באופן יחסי לאגרות חוב דומות בקרב גופים אחרים והאפשרות לגיוס ללא דרישה של בטחונות.

תנאי איגרות החוב, אשר יוצעו על ידי הרשות למשקיעים המוסדיים, יפורטו בשטר הנאמנות לאיגרות החוב ועיקריהם כדלקמן:

- א. מח"מ (משך חיים ממוצע) האג"ח בטווח של בין 6 ל-9 וזאת במטרה לייצר ביטחון להצלחת ההנפקה, מבלי להעמיס על תזרים המזומנים של הרשות (תקופה קצרה מ-6 שנים עלולה להיות מעמסה על תזרים המזומנים ותקופה מעל ל-9 שנים הינה בעלת סיכון גבוה בהנפקה בפעם הראשונה).
- ב. תעריפי האגרות לפעילות התעופתית וכן חלק מהכנסותיה המסחריות של הרשות צמודות למדד המחירים לצרכן הישראלי, לפיכך על מנת לצמצם את החשיפה ולייצר הקבלה בין בסיסי ההצמדה, קרן אגרות החוב והריבית יהיו צמודות למדד המחירים לצרכן.
- ג. ההנפקה תבוצע באמצעות סדרה אחת או יותר ויבוצעו הרחבות, ככל שיידרש, וזאת במטרה לאפשר גמישות בניהול החוב בהתאם לשינויים בתנועת הנוסעים ומשתנים נוספים המשפיעים על מצבה הפיננסי של הרשות כאמור.
- ד. שטר הנאמנות יכלול תנאים לפירעון מידי הלקוחים מקודקס הרגולציה המפורסם ע"י רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר. לעניין זה "קודקס הרגולציה" - עקרונות לניהול עסקים, שער 5, חלק 2 - הון מדידה וניהול סיכונים, פרק 4 - ניהול נכסי השקעה, שפורסם על ידי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר ותחילתו ביום 1 במאי, 2014, כפי שיהיה מעת לעת.

יצוין, כי תנאי השוק בתחום הנפקת אג"ח הינם דינמיים ויכולים להשתנות תוך ביצוע וכחלק מהליך ההנפקה עצמו, וזאת על מנת להשיג הוזלת עלויות המימון. בהתאם, חיוני לשמר גמישות במסגרת הליך ההנפקה ולפיכך נקבע, כי הרשות תהיה רשאית לנהל מו"מ עם הגופים המוסדיים בנוגע להוראות שטר הנאמנות וההוראות המפורטות במסגרתו ולשנות אותן ובלבד שהשינוי אינו מהותי או לחלופין מיטיב או מזכה את הרשות, בכפוף לאישור התנאים הסופיים של איגרות החוב על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר באמצעות עובדי הציבור במשרדיהם - נציגי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ונציגי אגף התקציבים במשרד האוצר.

תנאי הקצאת מסגרות האשראי בפועל ייקבעו בהתאם להוראות החלטה מספר 510 לעניין זה. כמו כן מוצע לקבוע כי ההחלטה תותנה בקבלת החלטת שרת התחבורה ושר האוצר בדבר מינוי רו"ח מבקר לרשות. מינוי זה נדרש בהתאם לסעיף 38 ב לחוק שנכנס לתוקפו ביום 1.1.2019.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

##### **תקציב**

לא רלבנטי.

##### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלבנטי.

##### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

הצעת ההחלטה מוגשת במשותף עם שר האוצר

##### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה ממשלה מס' 510 מיום 08.11.2020.

החלטת ממשלה מס' 1028 מיום 27.01.2022.

##### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי (בפועל) של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והיועץ המשפטי של משרד האוצר.

##### **סיווגים**

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חברה וכלכלה

מגשים:

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים  
שר האוצר

י"ז באייר התשפ"ב  
18 במאי 2022

# מדינת ישראל

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה - קבלת מלוות לאור משבר נגיף הקורונה - רשות שדות התעופה - אישור מתווה למלוות לטווח ארוך

### נושא הצעת ההחלטה

לאשר, בהמשך לאמור בהחלטת ממשלה 510 מיום 08.11.2020 (להלן - החלטת ממשלה 510) לרשות שדות התעופה (להלן - הרשות), להנפיק אגרות חוב למשקיעים מוסדיים (להלן - אגרות החוב) בהיקף כולל שלא יעלה על 2.5 מיליארד ש"ח, כך שבמצטבר, סך המלוות שתקבל הרשות לפי סעיף 41(ב) לחוק לא יעלו על 2.5 מיליארד ש"ח, וזאת לצורך הקטנת מסגרת האשראי שקיבלה הרשות בהתאם להחלטה 510 כפי שתוקנה בהחלטה 1028.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

רשות שדות התעופה (להלן - הרשות) הוקמה בשנת 1977 כתאגיד סטטוטורי שמפעיל ומפתח את שדות התעופה בישראל.

בשנים שחלפו מאז הוקמה הרשות, גדלו היקפי הפעילות בנמל התעופה בן גוריון, המצוי באחריות הרשות, עד להיקף של כ- 24 מיליון נוסעים בינלאומיים בשנת 2019, באופן שאפשר לרשות להישען על בסיס איתן של מקורות הכנסה עצמאיים. ואולם, החל מחודש מרס 2020, עקב המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה החדש בעולם ובישראל, בעקבותיו הוחלו הגבלות שונות על הפעילות התעופתית המסחרית, ירד היקף תנועת הנוסעים באופן משמעותי וכתוצאה מההפחתה בהיקף הפעילות כאמור, חלה ירידה חדה בהכנסות הרשות.

יצוין, כי מאז פרוץ המשבר ונוכח היקפי התנועה הנמוכים, נקטה הרשות צעדים לצמצום בהוצאותיה וכן הקפאה תוכניות פיתוח בהיקף של כ- 4 מיליארד ש"ח, אך יחד עם זאת, דאגה להבטיח כי הפעילות התעופתית לא תיפגע ושער הכניסה לישראל יאפשר המשך תנועה של נוסעים נכנסים ויוצאים והגעת מטענים, כמו גם המשך השקעות מחויבות לטובת השמירה על הבטיחות והביטחון במתקני הרשות. מציאות זו חייבה את הרשות לגייס מקורות כספיים לטובת מימון פעילותה השוטפת, לצד המשך השקעה בפיתוח מתחייב.

סעיף 41(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי עד ליום 30.6.2022 רשאית רשות שדות התעופה, לקבל מילווות הן למטרות פיתוח והן לצורך מימון הפעילות השוטפת של הרשות, ולהנפיק למטרות אלה איגרות חוב, ובלבד שהסכום הכולל של המילווות שתקבל הרשות בתקופה האמורה ושל איגרות החוב שתנפיק באותה התקופה לא יעלה על 3.1 מיליארד ש"ח. המילווות ותנאיהם והנפקת איגרות החוב ותנאיהן טעונים אישור הממשלה.

בשל משבר הקורונה ולאור מצב הרשות כאמור החליטה הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 510 מיום 08.11.2020 (להלן – **החלטה 510**) לאשר לרשות לפעול בשלב המידי לקבלת מסגרות אשראי חתומות מהמערכת הבנקאית בהיקף של עד 2 מיליארד ש"ח (למימון הפעילות עד לסוף שנת 2021), וזאת בהתבסס על הנחות העבודה ולתחזית תזרים המזומנים שעמדו באותה עת. במסגרת אותה החלטה נקבע כי גיבוש מתווה מימון מפורט לטווח הארוך יובא לאישור השרים והממשלה כנדרש בהתאם להוראות סעיף 41(ב) לחוק, עם סיום עבודת המטה בעניינו.

לאור המשכות משבר הקורונה, החליטה הממשלה לתקן את החלטה מספר 510 ביום 27.1.2022 ולאשר לרשות להגדיל את היקף מסגרות אשראי החתומות מהמערכת הבנקאית להיקף של עד 2.5 מיליארד ₪ כמצטבר.

נכון להיום חודשו הטיסות אך ההערכה היא שהיקף פעילות שדה התעופה בן גוריון לא ישוב להיקפו קודם למשבר לפני שנת 2024. דבר המחדד את הצורך של הרשות בגיוס חוב שיאפשר לה להתמודד עם הגירעון התזרימי ההולך וגדל ולצלוח את המשבר.

במקביל להחלטות הממשלה לעיל, ובהתאם להחלטת הממשלה 510 בוצעה עבודת מטה שבמסגרתה גובש מתווה למימון לטווח הארוך וזאת באמצעות הנפקת איגרות חוב של הרשות למשקיעים מוסדיים, שיירשמו למסחר במערכת רצף מוסדיים של הבורסה לניירות ערך בתל אביב בע"מ (להלן – **הבורסה**) עם אפשרות לרישומן בעתיד למסחר ברשימה הראשית, בד בבד עם המשך לקיחת מסגרות אשראי מהמערכת הבנקאית וזאת במטרה לשמור על גמישות מרבית לפעולה בעיתוי הנכון להשגת התוצאה המיטבית לרשות ולגוון את מקורות המימון.

גיוס חוב לטווח ארוך בדרך של הנפקת איגרות חוב למשקיעים מוסדיים, הינו הליך מקובל במסגרת הנפקה ראשונה עבור גוף כמו הרשות, אשר נקבע לאחר שבוצע ניתוח החסרונות והיתרונות של חלופות נוספות הקיימות בשוק ההון לגיוס מימון לזמן ארוך וגיוס חוב פרטי (בנקים או גופים מוסדיים), כמו גם בהתחשב כמבנה הסטטוטורי של הרשות, מצבה הפיננסי וצרכיה התזרימיים לטווח הארוך.

במסגרת השיקולים המרכזיים לבחירת החלופה נלקחו בחשבון, בין היתר, הערכת הרשות לריבית אטרקטיבית בעת הזו בחוב פרטי, איזון ותמהיל נכון בין תקופת המח"מ (משך חיים ממוצע) ותנאי החוב ובין היקף העלויות והחשיפה של הרשות, הפשטות והזמן הקצר יחסית של יישום ההליך בהתחשב במצבה של הרשות, תקופת המח"מ הארוכה הנדרשת, התניות פיננסיות רכות באופן יחסי לאגרות חוב דומות בקרב גופים אחרים והאפשרות לגיוס ללא דרישה של בטחונות.

בהמשך להחלטת ממשלה 510 ובהתאם לה, מוצע לאשר לרשות שדות התעופה את המתווה למימון לטווח ארוך באמצעות הנפקת אגרות חוב של הרשות למשקיעים מוסדיים, כפי שגובש בעבודת המטה של הרשות. תנאי אגרות החוב תהא יפורטו בשטר הנאמנות לאגרות החוב ועיקריהם יהיו כמפורט בהחלטה.

יצוין, כי תנאי השוק בתחום הנפקת אג"ח הינם דינמיים ויכולים להשתנות תוך ביצוע וכחלק מהליך ההנפקה עצמו, וזאת על מנת להשיג הוזלת עלויות המימון. בהתאם, חיוני לשמר גמישות במסגרת הליך ההנפקה ולפיכך נקבע, כי הרשות תהיה רשאית לנהל מו"מ עם הגופים המוסדיים בנוגע להוראות שטר הנאמנות וההוראות המפורטות במסגרתו ולשנות אותן ובלבד שהשינוי אינו מהותי או לחלופין מייטיב או מזכה את הרשות, בכפוף לאישור התנאים הסופיים של איגרות החוב על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר באמצעות עובדי הציבור במשרדיהם - נציגי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ונציגי אגף התקציבים במשרד האוצר.

יובהר כי החלטה זו איננה משנה מהוראות החלטה 510 לעניין תנאי הקצאת מסגרות האשראי בפועל אשר יקבעו בהתאם לאמור באותה החלטה.

בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד הממשלה, מוצע כי הממשלה תאצול את סמכותה לאשר את תנאי איגרות החוב לשרת התחבורה ולשר האוצר ותסמיך את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לנציגי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול מסמכותו לנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר לאשר את התנאים הסופיים של איגרות החוב בהתאם להוראות סעיף 41(ב) לחוק ולעקרונות המפורטים בהחלטה זו.

סעיף 38 לחוק קובע, בתיקון לחוק שנכנס לתוקף ביום 01.01.2019, כי שר האוצר ושרת התחבורה ימנו רואה חשבון מבקר חיצוני לרשות שדות התעופה. מוצע לקבוע כי הצעת החלטה זו מותנית בהחלטת השרים למינוי רואה החשבון כאמור.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

#### עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

אין.

#### עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה

עמדת היועץ המשפטי למשרד האוצר, והיועץ המשפטי (בפועל) למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים היא שאין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה.

16.01.2019  
חתימה  
דוד טמיר  
חתימה

היועץ המשפטי למשרד האוצר  
תפקיד

אסי מסינג  
שם

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד התחבורה  
תפקיד

דוד טמיר  
שם