

**חיזוק שלטון החוק והגברת הביטחון האישי לצד שיפור שירותי המשטרה ואיכות החיים
במגזר המיעוטים**

הצעה להחלטה

מחליטים,

1. לפעול לחיזוק שלטון החוק, הגברת הביטחון האישי ותחושת הביטחון האישית לצד שיפור שירותי המשטרה ואיכות החיים במגזר המיעוטים.
2. בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1539 מיום 21.3.2010, להרחיב את פעילות משטרת ישראל במגזר המיעוטים באמצעות הקמת אורגנים משטריים חדשים, תגבור מחלקי מיעוטים במחוזות משטרת ישראל ותגבור מערך המש"קים.
3. להקצות תקציב הקמה, חד פעמי בשנת 2012, בהיקף של 34 מלש"ח, ממקורות המשרדים/הגופים הבאים: משרד המשפטים יקצה ממקורותיו 5 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה ממקורותיו 1 מלש"ח, משרד ראש הממשלה יקצה ממקורותיו 12 מלש"ח, הרשות לפיתוח כלכלי במגזר הערבי, הדרוזי והצירקסי תקצה ממקורותיה 2 מלש"ח, המשרד לביטחון הפנים יקצה ממקורותיו 10 מלש"ח ומשרד האוצר יקצה ממקורותיו 4 מלש"ח.
4. להנחות את המשרד לביטחון הפנים ומשרד האוצר, בהמשך להנחיית ראש הממשלה, לסכם את תקציב הפעילות השוטפת ליישום התכנית כאמור, במסגרת דיוני התקציב לשנת 2013. הפעלת התכנית כאמור בסעיף 2 לעיל, מותנית בסיכום המסגרת התקציבית לבסיס תקציב המשרד לביטחון הפנים לשנת 2013.
5. להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ובהשתתפות מנכ"ל משטרת ישראל או מי מטעמו, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או מי מטעמו ונציג מנכ"ל משרד רה"מ, שייקבע את היקף התכנית ויעדיה ובהתאם את מקורות התקציב השוטף להפעלתה כאמור בסעיף 4. הצוות כאמור יפקח ויעקוב אחר מימוש יעדי ותפוקות התכנית. צוות זה ידווח לוועדת השרים למאבק באללימות אחר התקדמות ומימוש התכנית.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטה זו באה כהמשך להחלטת הממשלה מספר 1539 מיום 21.3.10, ומתמקדת בנושא שיפור הביטחון האישי והגברת האכיפה במגזר הלא יהודי אשר הוגדר כאחד מארבעת התחומים בהם התמקדה החלטת הממשלה כאמור.

לאור הצורך הגובר בחיזוק שלטון החוק, הגברת הביטחון האישי ותחושת הביטחון האישית, זאת לצד הצורך הגובר לשיפור במתן שירותי המשטרה ואיכות החיים במגזר הלא יהודי, גיבשו המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל תכנית משולבת שאלו הם יעדיה:

1. שיפור מערך השירות של המשרד לביטחון פנים ומשטרת ישראל ביישובי המגזר הלא יהודי בישראל.
2. הורדת רמת הפשיעה והאלימות באמצעות פעולות אכיפה ומניעה.
3. חיזוק הנוכחות, הבולטות והאכיפה המשטרתית ביישובי מגזרי המיעוטים.
4. חיזוק הקשר עם הקהילה וחיזוק מעורבותה בכל הנוגע למניעת פשיעה, אלימות והתנהגות אנטי חברתית.
5. העמקת שיתוף הפעולה והגברת האמון בין פיקוד המשטרה לבין המנהיגות המקומית ביישובים במגזר הלא יהודי.

המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל החלו ביישומה המדורג של תכנית האורגנים עוד בשנת 2011, ועד עתה, הוקמו 3 אורגנים סביב היישובים: נצרת, טייבה ועיירות.

בשל הצורך בחיזוק תחושת הביטחון האישי של אזרחי ישראל מבקש המשרד לביטחון הפנים בשיתוף משטרת ישראל להמשיך ביישומה המדורג של התכנית, כמפורט בסעיף 2 בגוף המחליטים, במסגרת זו יוקמו אורגנים משטרתיים חדשים, יתוגברו מחלקי המיעוטים במחוזות משטרת ישראל ויתוגבר מערך המש"קים. האורגנים שיוקמו יכללו מאמץ משטרתי ומאמץ אזרחי (עיר ללא אלימות) והרשות למלחמה בסמים ובאלכוהול).

סדר הכניסה לאורגנים ימשיך וייקבע על פי נתוני הפשיעה המדווחים המצויים בידי משטרת ישראל. לציין כי לפי הנתונים המצויים בידי משטרת ישראל חלקו של מגזר המיעוטים בפשיעה גדול יותר ביחס לחלקו באוכלוסייה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי –

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) –

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

השר לביטחון הפנים - תומך

שר האוצר - תומך

השר לפיתוח הנגב והגליל – תומך

שר המשפטים - תומך

חלופות להצעת ההחלטה – לא רלבנטי

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה –

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מספר 1539 מיום 21.3.2010, מצ"ב.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה -

מצ"ב חוות דעת משפטית של יועמ"ש המשרד לביטחון הפנים.

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי השר לביטחון הפנים

כ"ג בסיון התשע"ב
13 ביוני 2012

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא ההצעה להחלטה:

להרחיב את תכנית האורגנים, מאמץ משטרת ומאמץ אזרחי, כהמשך להחלטת ממשלה מספר 1539 מיום 21.3.2010 בנושא שיפור הביטחון האישי והגברת האכיפה במגזר הלא יהודי, ולתגבר את היקף השוטרים במחלקי המיעוטים במחוזות משטרת ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להמשיך בישום המדורג של החלטת הממשלה מספר 1539 מיום 21.3.10. עפ"י הנאמר בהצעה, סדר הכניסה לאורגנים והיקף הפעילות יהיה בהתאם לנתוני הפשיעה המדווחים המצויים בידי משטרת ישראל. יש לציין כי לפי הנתונים המצויים בידי משטרת ישראל חלקו של המגזר הלא יהודי בפשיעה גדול יותר ביחס לחלקו באוכלוסייה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

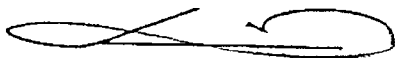
אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הערותיה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה הוטמעו בגוף ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון פנים הינה כי אין מניעה לאשר את הצעת המחליטים.



היועץ המשפטי

יואל הדר

חתימה

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1539 של הממשלה מיום 21.03.2010

1539.

תכנית חומש לפיתוח כלכלי של ישובים במגזר המיעוטים

מ ח ל י ט י ם (18 קולות בעד; 4 קולות נגד ו-1 קול
נמנע):

1. לאשר עקרונית תוכנית רב-שנתית (להלן
"התוכנית") לשנים 2010 - 2014 (להלן: תקופת
ביצוע התוכנית), לפיתוח כלכלי ביישובי מגזר
המיעוטים (הכולל את המגזר הערבי, לרבות העדה
הבדואית, דרוזים וצ'רקסים), המפורטים בסעיף 4.

2. לקבוע כי תוכנית הפיתוח הכלכלי תתמקד בשניים
עשר יישובים נבחרים באוכלוסיית המיעוטים (להלן
"היישובים" או "יישובי התוכנית") המאכלסים
יחדיו 370,000 - תושבים (הישובים בתוכנית
מאכלסים 325,000 - (שלוש מאות אלף) תושבים
המהווים כ-30% ביישובי המיעוטים וכ-23% מכלל
המיעוטים בישראל).

התוכנית תתמקד בארבעה תחומים עיקריים: (1)
פיתוח כלכלי תעסוקתי (2) דיור ונדל"ן (3)
נגישות תחבורתית (4) ביטחון אישי ואכיפה.
התוכנית תבוסס על העקרונות הבאים:

- שותפות ומעורבות של הרשויות המקומיות
ביישובים ביישום התוכנית.

- שמירה על רציפות התוכנית - יצירת יציבות
ברשויות המקומיות והמשכיות יישום התוכנית
גם בעת חילופי השלטון המקומי.

- יצירת פעילות כלכלית המבוססת על היתרונות
היחסיים של היישובים.

- הבטחת פיקוח ובקרה נאותים על התוכנית תוך
היזון חוזר והפקת לקחים, לרבות בתקופת
ביצוע התוכנית.

3. להציב את היעדים הבאים לתוכנית:

- הגדלת ההכנסה לנפש של התושבים ביישובים.

- קידום ושדרוג תשתיות כלכליות ליצירת תנאים
הולמים לפיתוח כלכלי של היישובים.

- הגדלת מקורות ההכנסה של הרשויות המקומיות
ביישובים.

- פיתוח ההון האנושי-מקצועי והפיסי במערך
המנהלי של הרשויות המקומיות ביישובים.

- יצירת מנגנונים מקצועיים ברשויות המקומיות
שיתמכו בפיתוח כלכלי ובשכלול שוק הנדל"ן.

- העצמת ההון האנושי ביישובים.

- הגברת הביטחון האישי והמודעות לנושא
האלימות והאמצעים להתמודדות איתו.

4. לקבוע כי תוכנית הפיתוח תבוצע ביישובים הבאים:

- א. מג'אר
- ב. סח'נין
- ג. שפרעם
- ד. נצרת
- ה. עראבה
- ו. טמרה
- ז. דלית אל כרמל-עוספיה
- ח. טירה
- ט. כפר קאסם
- י. אום אל פאחם
- יא. קלנסוואה
- יב. רהט

5. להחליט כי הרשות לפיתוח כלכלי במגזר הערבי, הדרוזי והצ'רקסי במשרד ראש הממשלה (להלן - "הרשות" או "הרשות לפיתוח כלכלי"), תהיה אחראית על ניהול התוכנית, כאשר היא תדווח לשר המופקד על ענייני המיעוטים אודות התקדמות ביצוע התוכנית. ניהול התוכנית יתבצע באמצעות שלושה גופים (1) ועדת היגוי, (2) ועדה מקצועית בין-משרדית, (3) פורום כלכלי מקומי.

6. להקים ועדת היגוי (להלן: "ועדת ההיגוי") בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לי המשרדים הבאים: משרד אוצר, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה (להלן: משרד התמ"ת), משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, המשרד לביטחון הפנים, משרד התיירות, המשרד להגנת הסביבה, המשרד לתשתיות לאומיות, משרד החקלאות ופיתוח הכפר וכן בהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל וראש הרשות לפיתוח כלכלי. ראש מטה השר המופקד על ענייני המיעוטים

יוזמן באופן קבוע לישיבות ועדת ההיגוי כמשקיף.

7. ועדת ההיגוי תשקול את היישוב בהתאם לשיתוף הפעולה של היישובים בכל הנוגע לביצוע ההחלטה, ותהיה אחראית לאישור תוכניות העבודה שבאחריות משרדי הממשלה כמפורט ב"מרכיבי התוכנית" להלן, לגבש נוהל עבודה בין משרדי הממשלה לרשויות המקומיות לצורך יישום התוכנית ביישובים, וכן לבצע מעקב ובקרה אחר יישום התוכנית, לרבות שינוי מרכיבי התוכנית בהתאם לקצב התקדמות ביצוע התוכנית, ותפוקות התוכניות היישוביות, הסטות והעברות תקציביות, הסרת חסמים ובחינת תוכנית המשך ביתר יישובי מגזר המיעוטים.

8. ועדת ההיגוי תתכנס לפחות אחת לחצי שנה. מנכ"ל משרד ראש הממשלה יחליט על קיום ישיבות נוספות לפי שיקול דעתו ובהתאם לצורך. הוועדה תדווח לממשלה אודות ביצוע והתקדמות התוכנית, אחת לשנה.

9. להקים ועדה מקצועית בין משרדית (להלן: "הוועדה המקצועית") בראשות מנהל הרשות לפיתוח כלכלי ובהשתתפות נציגים בכירים של המשרדים והגופים החברים בוועדת ההיגוי. חברי הוועדה המקצועית ימונו על ידי מנכ"ל המשרדים ומנהלי הגופים החברים בוועדת ההיגוי תוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו.

הוועדה המקצועית תלווה את ביצוע התוכנית הרב שנתית. הוועדה המקצועית תדווח לוועדת ההיגוי ותהיה כפופה להחלטותיה ובסמכותה לאשר שינויים והסטות תקציביות בתוכניות העבודה שיאושרו על ידי ועדת ההיגוי.

10. להקים פורומים כלכליים מקומיים. הרשות לפיתוח כלכלי בתיאום עם ראש הרשות המקומית תקים בכל רשות מקומית מיישובי התוכנית פורום כלכלי מקומי (להלן: "הפורום הכלכלי המקומי" או "הפורום"). מוצע, כי בראשות הפורום יעמוד ראש הרשות המקומית וישתתפו בו נציגים מטעם הרשות לפיתוח כלכלי, משרדי הממשלה והגופים החברים בוועדת ההיגוי ונציגי ארגונים חברתיים מקומיים אשר ימונו ע"י ראש הרשות המקומית בהתייעצות עם הרשות לפיתוח כלכלי.

11. הפורום הכלכלי המקומי ייקח חלק פעיל בבניית התוכנית המיועדת ליישוב שתחת אחריותו וילווה את ביצועה, יפעל להסרת חסמים ולהתאמת הכלים המוצעים ע"י משרדי הממשלה לצרכים המקומיים, יציע מהלכים לשיפור מתמיד, יוביל את הפעולות הנדרשות ביישוב - בהיבט המוניציפאלי ובהיבטים המחייבים קשר עם התושבים.

12. הפורום הכלכלי המקומי ידווח, כל רבעון, ליו"ר הוועדה המקצועית אודות התקדמות ביצוע התוכנית ביישוב שתחת אחריותו.

13. הפורום יוקם בתוך שלושים יום ממועד החלטה זו. הפורום יתכנס תוך שלושים יום ממועד הקמתו. הפורום יתכנס באופן שוטף אחת לחודש. במידת הצורך, בסמכות יו"ר הפורום, או אחד מנציגי הפורום בתיאום עם ראש הפורום, לכנס את הפורום לעתים תכופות יותר על פי שיקול דעתו.

14. בתום כל שנה קלנדארית, יציג כל אחד מיושבי ראש הפורומים הכלכליים המקומיים סקירה אודות ביצוע ואופן התקדמות התוכנית הרב שנתית ביישוב שתחת אחריותו לוועדת ההיגוי.

15. לא יהיה בעיכוב בהקמת הפורום כדי לעכב יישומו של פרט מפרטי התכנית וככל שיהיה צורך בהפעלת התכנית וטרם הוקם הפורום, תופעל התכנית על ידי הגורמים האחרים האמונים על הפעלת התכנית כפי שיפורט להלן.

16. לקבוע כי תקציב התוכנית, בתקופת ביצוע התוכנית, יעמוד על סך כולל של 778.5 מיליון ש"ח. התקציב מורכב מתקציבי משרדי ממשלה שונים בסך של 380.5 מיליון ש"ח ומתקציב תוספתי בסך של 398 מיליון ש"ח. לעניין זה, התקציב התוספתי כולל תקציבים המוקצים ע"י הרשות לפיתוח כלכלי והשר המופקד על ענייני מיעוטים במשרד ראש הממשלה בהיקף של 25 מלש"ח כל אחד. אופן חלוקת תקציב זה תסוכם בין מנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר וראש הרשות לפיתוח כלכלי.

17. לקבוע כי תקציב התוכנית, לרבות החלק התקציבי של כל משרד ממשלתי, יהיה נתון בתוכניות או בתקנות תקציביות נפרדות לפי העניין. משרד ממשלתי רשאי, במידת הצורך, להעביר תקציב בין תקנות תקציביות בתוך התוכנית רק לאחר תאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, הרשות לפיתוח כלכלי והכול בכפוף לאישור ועדת ההיגוי. משרד ממשלתי רשאי, בפרויקטי פיתוח המחייבים זאת, להתחייב על כל סכום התוכנית, ללא קשר לפריסה התקציבית בתקופת ביצוע התוכנית בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר, ובתיאום עם ועדת ההיגוי.

18. להבהיר כי תקציב התוכנית, לרבות החלק התקציבי של כל משרד ממשלתי, אינו מהווה חלופה בשום תנאי לכל תקציב מאושר אחר שהוקצה על-ידי משרדי הממשלה לטובת כלל אוכלוסיית המיעוטים בבסיס התקציב לשנים 2009 ו-2010 - ולכל תקופת התוכנית.

מוכירות הממשלה

החלק התקציבי של התוכנית המורכב מתקציבי משרדי הממשלה, יתקצב כאמור בתוכנית תקציבית נפרדת וישמש לטובת התוכנית בלבד.

מרכיבי התוכנית:

א. פיתוח כלכלי-תעסוקתי

פיתוח תשתית כלכלית

19. השלמת פיתוח אזורי תעשייה קיימים -

משרד התמ"ת ישלים במהלך תקופת ביצוע התוכנית, את פיתוחן של תשתיות באזורי תעשייה קיימים ביישובים, בהתאם לתוכנית העבודה הרב שנתית של המינהל לאזורי פיתוח במשרד התמ"ת.

תקציב: 31 מיליון ש"ח - משרד התמ"ת

30.65 מיליון ש"ח - תקציב תוספתי

סך כולל: 61.65 מיליון ש"ח

20. פיתוח אזורי תעשייה ותעסוקה בקרקע פרטית.

משרד התמ"ת יגבש תוכנית עבודה לפיתוח תשתיות באזורי תעשייה ותעסוקה בקרקע בבעלות פרטית בשיתוף הרשות לפיתוח כלכלי ונציגי אגף התקציבים, בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו. פיתוח אזורים אלו יושלם על ידי משרד התמ"ת במהלך תקופת ביצוע התוכנית.

תקציב: 20 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 20 מיליון ש"ח

לאחר השלמת מיפוי אזורי תעשייה ותעסוקה בכלל היישובים במגזר המיעוטים, שיזמה הרשות לפיתוח כלכלי, ולאור תוצאותיו, תדון הרשות לפיתוח כלכלי עם משרדי התמ"ת והאוצר על הקצאת תקציב נוסף לפיתוח תשתיות באזורי תעשייה ותעסוקה בקרקע בבעלות פרטית. היקף התקציב, פריסתו ומקורותיו יסוכמו בין אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד התמ"ת והרשות לפיתוח כלכלי.

21. שילוב רשויות מקומיות במנהלות אזורי תעשייה קיימים -

מנכ"ל משרד התמ"ת יבחן אפשרות לשילוב יישובי התכנית או יישובים אחרים במגזר המיעוטים במנהלות אזורי תעשייה קיימים בשיתוף הרשות לפיתוח כלכלי והמשרד לפיתוח הנגב והגליל, זאת, בין היתר, באמצעות מתן מענקים ממשלתיים למנהלות אזורי התעשייה שיהוו תמריץ לשילוב הרשויות המקומיות כאמור, הכל בהתאם להוראות הדין.

אחריות: משרד התמ"ת, בתיאום המשרד לפיתוח הנגב והגליל והרשות לפיתוח כלכלי.

תקציב: 9.5 מיליון ש"ח; משרד התמ"ת (5 מלש"ח), המשרד לפיתוח הנגב והגליל (4.5 מלש"ח).

סך כולל: 9.5 מיליון ש"ח

22. הקמת חברות כלכליות אזוריות או מנהלות לאזורי
תעשייה אזוריים -

בחינת הצרכים של הרשויות המקומיות ביישובים
להקמת חברות כלכליות אזוריות או מנהלות לאזורי
תעשייה וגיבוש מודל בהתאמה, תוך 90 יום ממועד
קבלת החלטה זו. המודל יגובש על-ידי צוות
בין-משרדי שיורכב מנציגי הרשות לפיתוח כלכלי,
אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד התמ"ת, משרד
הפנים ונציגי הרשויות המקומיות. המודל יכלול
מתווה להקמת חברות כלכליות אזוריות או מנהלות
לאזורי תעשייה.

אחריות: הרשות לפיתוח כלכלי

תקציב: 15 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 15 מיליון ש"ח

23. פיתוח תשתיות תיירותיות:

משרד התיירות יגבש תוכנית לפיתוח תשתיות
תיירותיות ביישובי התוכנית.

אחריות: משרד התיירות והרשות לפיתוח כלכלי

תקציב: 20 מיליון ש"ח משרד התיירות

5 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 25 מיליון ש"ח

פיתוח תשתית תעסוקתית

24. מעונות יום ומשפחתונים -

משרד התמ"ת יפעל להגדלת היצע מעונות יום ומשפחתונים במגזר המיעוטים ולהגדלת השימוש והנגישות, בין היתר, תוך בחינת ההמלצות שיוגשו בעניין זה על ידי הוועדה לבחינת מדיניות התעסוקה בישראל בראשות המשנה לנגיד בנק ישראל, פרופ' צבי אקשטיין, שהוקמה על ידי שר התמ"ת ("ועדת אקשטיין"). הרשות לפיתוח כלכלי תעודד ותלווה את הרשויות המקומיות לקחת חלק פעיל בתוכנית האמורה לעיל.

יוקם צוות מעקב בראשות נציג משרד התמ"ת ובהשתתפות נציגי אגף תקציבים במשרד האוצר והרשות לפיתוח כלכלי למעקב אחר יישום נושא זה.

תקציב: ממקורות משרד התמ"ת בהתאם לתוכנית עבודה קיימת, ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 602 מיום 19.07.09.

25. מרכזי תעסוקה -

משרד התמ"ת, יקים ויפעיל 4 מרכזי תעסוקה יישוביים שיתנו מענה ברמה אזורית, לאוכלוסייה שאינה ממקבלי דמי אבטלה או הבטחת הכנסה, בהתאם למודל מרכזי תעסוקה שגובש על-ידי הרשות לפיתוח כלכלי בשיתוף עם התמ"ת. הרשות לפיתוח כלכלי, בשיתוף עם תמ"ת, תקבע את מיקום מרכזי התעסוקה.

מזכירות הממשלה

משרד התמ"ת יבחן אפשרות התקשרות לצורך הקמת והפעלת המרכזים עם "ג'וינט ישראל" או תאגיד בשליטתו בהתאם להוראות תקנות חובת מכרזים.

תקציב: 37.5 מיליון ש"ח תקציב תוספתי 12.5 מיליון ש"ח ממקורות המפעיל

סך כולל: 50 מיליון ש"ח

26. הכשרה והסבה מקצועית לבעלי השכלה על-תיכונית והשכלה אקדמאית -

הרשות לפיתוח כלכלי תגבש, בשיתוף עם משרד התמ"ת, נציגי תב"ת ("תנופה בתעסוקה" - מיזם משותף לממשלה ולג'וינט) ונציגי אגף התקציבים במשרד האוצר, תוכנית הכשרה מקצועית המבוססת על מתן שוברים לבעלי השכלה על-תיכונית למקצועות נדרשים בשוק העבודה.

כמו כן, הרשות לפיתוח כלכלי תגבש, בשיתוף עם משרד התמ"ת, נציגי תב"ת ונציגי אגף התקציבים במשרד האוצר, תוכנית הסבה מקצועית המבוססת על מתן שוברים לבעלי השכלה אקדמאית למקצועות נדרשים בשוק העבודה, בדגש על צרכי נשים אקדמאיות.

תקציב: 15 מיליון ש"ח משרד התמ"ת
15 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 30 מיליון ש"ח

עידוד יזמות וקידום השקעות

27. יזמות עסקית -

סוכנות הניהול לעסקים קטנים ובינוניים במשרד התמ"ת, הרשות לפיתוח כלכלי, בשיתוף עם הפורום הכלכלי המקומי, יגבשו תוכנית לעידוד יזמות ביישובי התוכנית לרבות הקמת חממות עסקיות אזוריות, בדגש על אוכלוסיית הנשים ועל אוכלוסיית הצעירים, בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו. מנהל סוכנות הניהול לעסקים קטנים ובינוניים במשרד התמ"ת יקבע באישור מנכ"ל משרד התמ"ת כללים להפעלת התוכנית. בכל הקשור לחממה עסקית החממה לא תתמוך בפעילויות מחקר ופיתוח.

תקציב: 10 מיליון ש"ח משרד התמ"ת

סך כולל: 10 מיליון ש"ח

28. חממה תעשייתית -

מנכ"ל משרד התמ"ת יקבע כללים להפעלת חממה תעשייתית אזורית עד תום השנה השנייה לתקופת ביצוע תוכנית, בהתאם למודל שיגובש במשרד התמ"ת. משרד התמ"ת והרשות לפיתוח כלכלי יקבעו את מיקום החממה. קהל היעד של החממות התעשייתיות הם יזמים ובעלי עסקים מקרב כלל אוכלוסיית המיעוטים, אשר הנם בעלי יוזמה תעשייתית והשלימו את שלב ההיתכנות הטכנולוגית. החממות התעשייתיות יספקו מקום פיזי, שירותים וכלים מקצועיים למימוש הרעיון או היוזמה האמורים. החממה לא תתמוך בפעילויות מחקר ופיתוח.

תקציב: 5 מיליון ש"ח משרד התמ"ת

סך כולל: 5 מיליון ש"ח

29. עידוד משקיעים ובניית סל הטבות

מנכ"ל משרד התמ"ת יקים צוות הכולל נציגים ממשרד התמ"ת ונציגים מאגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר ונציגי הרשות לפיתוח כלכלי, לקידום השקעות ביישובי מגזר המיעוטים, באמצעות בחינת המנגנונים הקיימים במשרד התמ"ת לעידוד השקעות, כמו גם בחינת הצורך ביצירת מנגנונים חדשים. הצוות יגיש את המלצותיו למנכ"ל משרד התמ"ת תוך 90 יום.

30. חידוש מרכזי מסחר קיימים -

מנכ"ל משרד הפנים יקים צוות הכולל נציגים מאגף התקציבים במשרד האוצר, נציגים ממשרד התמ"ת, נציגי משרד הבינוי והשיכון והרשות לפיתוח כלכלי, אשר יבחן את האפשרות לחידוש מרכזי המסחר הקיימים במרכז היישובים בשיטת ה-

BID) BUSINESS IMPROVEMENT DISTRICT

המבוססת על שיתוף פעולה בין הרשות המקומית לקהילת העסקים המקומית. הצוות יגיש את המלצותיו למנכ"ל משרד הפנים תוך 90 יום.

ב. מגורים ונדל"ן

31. קמפיין שיווקי-הסברתי -

משרד הבינוי והשיכון, בשיתוף עם הרשות המקומית, יגבש ויקדם קמפיין שיווקי-הסברתי לעידוד בנייה

רוויה

תקציב: 5 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 5 מיליון ש"ח

תוכניות מפורטות

32. בקרקע פרטית -

משרדי הבינוי והשיכון והפנים, בשיתוף ובתיאום עם הרשות המקומית יקדמו וישלימו תוכניות מפורטות בקרקע פרטית, לרבות איחוד וחלוקה, לבניית כ- 5700 יחידות דיור, במהלך תקופת ביצוע התוכנית.

תקציב: 39.9 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 39.9 מיליון ש"ח

33. בקרקע של רשות מקרקעי ישראל (או רשות המקרקעין) -

משרד הבינוי והשיכון בשיתוף ובתיאום עם הרשות המקומית, יקדמו וישלימו תוכניות מפורטות בקרקעות רשות המקרקעין, לרבות איחוד וחלוקה, במהלך תקופת ביצוע התוכנית.

תקציב: 25 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 25 מיליון ש"ח

34. סכסוד פיתוח תשתיות בתוכניות מאושרות לבנייה

רוויה בקרקע של רשות המקרקעין ובקרקע בבעלות פרטית:

קרקע של רשות המקרקעין -

משרד הבינוי והשיכון יסבסד עלויות פיתוח של עד 4,240 יחידות דיור בקרקע של רשות המקרקעין בבנייה רוויה בגובה של 50% מעלות הפיתוח ובכל מקרה גובה הסבסוד ליחידת דיור לא יעלה על 40,000 ש"ח.

תקציב: 55 מיליון ש"ח משרד הבינוי והשיכון

86.2 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 141.2 מיליון

משרד האוצר יתקצב את משרד הבינוי והשיכון לפי היקף השיווקים השנתי בפועל וקצב ביצוע הפיתוח. במסגרת זו תסבסד עלות הפיתוח עד 4,240 יחידות דיור בבנייה רוויה ובעלות כוללת של עד 141.2 מלש"ח.

קרקע פרטית -

משרד הבינוי והשיכון יסבסד עלויות פיתוח של כ- 3,600 יחידות דיור בבנייה רוויה בקרקע בבעלות פרטית בגובה של 25% מעלות הפיתוח ובכל מקרה גובה הסבסוד ליחידת דיור לא יעלה על 25,000 ש"ח. הכללים לסבסוד ייקבעו ע"י ועדת ההיגוי. ועדת ההיגוי תקבע את כללי הסבסוד בהתחשב, בין היתר, בעלות הקרקע המפותחת לעומת הוצאות הפיתוח וביכולת הרשות המקומית לגבות את הוצאות הפיתוח באמצעות אגרות והיטלים.

תקציב: 90.3 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 90.3 מיליון ש"ח

משרד האוצר יתקצב את משרד הבינוי והשיכון לפי צורך. במסגרת זו תסובסד עלות הפיתוח של עד 3,600 יחידות דיור בבנייה רוויה כאמור ובעלות כוללת של עד 90.3 מלש"ח.

מוצע כי הרשויות המקומיות ביישובי התוכנית יקדמו בתקופת ביצוע התוכנית חקיקת עזר בעניין אגרות והיטלים באופן שיאפשרו פיתוח נאות ביישובי התוכנית. פורום כלכלי מקומי וועדה בינמשרדית מקצועית יסייעו לרשויות המקומיות בקידום חקיקת העזר האמורה.

35. מנהל רשות המסים יקים צוות בין-משרדי, בהשתתפות נציגים מהמשרדים הבאים: אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד המשפטים, משרד הבינוי והשיכון, משרד הפנים ומשרד ראש הממשלה לגיבוש המלצות לעידוד רישום זכויות במקרקעין במגזר המיעוטים שיוגשו לעיון ועדת ההיגוי בתוך שמונה חודשים מיום אישור החלטת הממשלה. ועדת ההיגוי תחליט בדבר אופן יישום ההמלצות.

36. החשב הכללי במשרד האוצר יקים צוות בין-משרדי, בהשתתפות נציגים מאגף התקציבים במשרד האוצר, משרד ראש הממשלה, משרד הבינוי והשיכון, ובנק ישראל לגיבוש המלצות בתחום האשראי והליווי הפיננסי לפרויקטים נדל"ניים ביישובי מגזר המיעוטים. שיוגשו לעיון ועדת ההיגוי בתוך שמונה חודשים מיום אישור החלטה זו. ועדת ההיגוי תחליט בדבר אופן יישום ההמלצות.

ג. נגישות תחבורתית

37. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יפעיל תוכנית להפעלת תחבורה ציבורית, שתכלול, בין היתר, הפעלה של קווי תחבורה ציבורית בתוך היישובים, חיבור לצירי תנועה מרכזיים, חיבור היישובים למרכזי מסופי תחבורה בינעירוניים וחיבור למוקדים כלכליים ותעסוקתיים באזור. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יפתח וישדרג כבישים פנימיים, ויפעל להקמת מסופים תחבורתיים.

תקציב: 72.5 מיליון ש"ח משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

28.4 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 100.9 מיליון ש"ח

ד. ביטחון הפנים

38. המשרד לביטחון הפנים יגבש תוכנית לשיפור הביטחון האישי והשירות לאזרח שתופעל ביישובי התוכנית ובמרחבי תחנות המשטרה אליהן משתייכים היישובים בהתאם לקריטריונים שייקבעו במשרד לביטחון הפנים. במסגרת זו, תופעל התוכנית "עיר ללא אלימות" בכלל יישובי התוכנית. עלותה הכוללת של תוכנית זו תהיה 145 מיליון ש"ח. המשרד יציג את התוכנית בפני ועדת ההיגוי אשר תחליט בדבר יישומה במסגרת התוכנית.

תקציב:

מזכירות הממשלה

100 מיליון ש"ח המשרד לביטחון פנים

45 מיליון ש"ח תקציב תוספתי

סך כולל: 145 מיליון ש"ח

כמו כן, המשרד לביטחון פנים יסיים את התוכנית
לשיפור השירות לאזרח בכלל ויישובי מגזר
המיעוטים, חיזוק הקשר קהילה ומשטרה ואכיפה
במגזר המיעוטים, ויציג את התוכנית בפני ועדת
ההיגוי אשר תחליט בדבר יישומה ביישובי התוכנית.
התוכנית תובא לממשלה בתוך 60 יום.