

## מינוי לתפקיד מנהל רשות המסים בישראל

### הצעה להחלטה

#### **מ ח ל י ט י ם,**

1. לאשר, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, את החלטת שר האוצר למנות את משה אשר לתפקיד מנהל רשות המסים בישראל החל מיום 18 במרס 2013.
2. לאשר, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 את החלטת שר האוצר למנות את דורון ארבלי לתפקיד מנהל רשות המסים בישראל ממועד קבלת החלטה זו ועד ליום 18 במרס 2013.
3. הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר האוצר כי הוא יפעל בתיאום עם מנהל רשות המסים בישראל, דורון ארבלי ועם נציב שירות המדינה, למינוי של משה אשר לתפקיד של משנה (בפועל) למנהל רשות המסים, לתקופה שעד כניסתו של משה אשר לתפקיד מנהל רשות המסים.

## דברי הסבר

### **רקע כללי**

לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מינויו של מנהל רשות המיסים טעון אישור הממשלה.

בשנת 2007 ובין היתר על רקע פרשת המינויים ברשות המיסים, חיווה היועץ המשפטי לממשלה את דעתו, כי מינויו של מנהל רשות המיסים צריך להתבצע באמצעות הליך של ועדה לאיתור מועמדים. עמדה זו עוגנה בהחלטת הממשלה מס' 1261 מיום 25 בפברואר 2007 שעניינה פטור ממכרז ומינוי באמצעות ועדת איתור למשרת מנהל רשות המיסים.

לאור האמור, הוקמה וועדת איתור (מס' 2044/11) לצורך מינוי מנהל רשות המיסים בראשות המנהל הכללי של משרד האוצר לשעבר מר חיים שני. בוועדה היו חברים מר אהוד פראוואר, ממלא מקום נציב שירות המדינה, מר אבי ליכט, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פיסקאלי), פרופ' צילי דגן, נציגת האקדמיה ומר דוד ברודט, נציג ציבור (להלן - **ועדת האיתור**).

ביום 13 ביולי 2011 הגישה ועדת האיתור את המלצתה לשר האוצר למנות לתפקיד מנהל רשות המיסים את עו"ד (רו"ח) משה אשר. **עותק המלצת ועדת האיתור מצורף.**

ביום 1 בנובמבר 2012 הודיע שר האוצר לחברי ועדת האיתור, כי אינו מקבל את המלצת הוועדה. באותו מועד מינה שר האוצר את מר דורון ארבל לממלא מקום מנהל הרשות. תוקף מינוי זה יפוג ביום 1 באפריל 2012 או במועד כניסתו לתפקיד של מנהל קבוע לרשות המיסים, לפי המוקדם.

ביום 3 בנובמבר 2011 הגיש מר אשר עתירה לבית המשפט הגבוה לצדק כנגד החלטת שר האוצר.

ביום 29 לינואר 2012 ניתן פסק דינו של בית המשפט המורה לשר האוצר להביא להמלצה למנות את מר אשר לתפקיד מנהל רשות המיסים לפני הממשלה. **עותק פסק הדין מצורף.**

לאחר דיון בנושא זה עם היועץ המשפטי לממשלה, מביא שר האוצר לאישור הממשלה את ההחלטה למנות את מר משה אשר לתפקיד מנהל רשות המיסים, כאשר כניסתו לתפקיד תהיה בעוד שנה ממועד קבלת החלטת הממשלה, וזאת כדי לאפשר הכנת תשתית ראויה לכניסתו של מר אשר לתפקיד.

בתקופה שעד לכניסתו של מר אשר לתפקיד, מוצע למנות את מר דורון ארבל לתפקיד מנהל רשות המיסים בישראל.

בתקופת הביניים ימונה מר אשר כמשנה (בפועל) למנהל רשות המיסים בישראל, ישמש כ"יד מינוי" של מנהל רשות המיסים, ויטפל בפרוייקטים שיוכחו בינו לבין מנהל רשות המיסים, מר ארבל.

בתקופה זו ימשיך מר ארבל במסגרת תפקידו להוביל את רשות המיסים, ובכלל זה הובלה של תהליכים שבהם החל בתפקידו כממלא מקום מנהל רשות המיסים, ובכלל זה תגבור כוח האדם ברשות המיסים, פריסה ארצית של תוכנית מס הכנסה שלילי, והמשך המאבק בהון השחור ובפשע המאורגן.

על פי החלטת ממשלה 4470 מיום 8 בפברואר 2009 מנהל רשות המיסים מתמנה לקדנציה

אחת בלבד, ללא אפשרות להארכה. תקופת הקדנציה היא חמש שנים, ממועד כניסתו של מפקידו.

מצורפים קורות חייהם של משה אשר ושל דורון ארבל.

#### **נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי**

לא רלוונטי

#### **היבטים ביצועיים**

לא רלוונטי

#### **השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

הצעת ההחלטה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.  
הצעת ההחלטה מתואמת עם נציב שירות המדינה.

#### **חלופות להצעת ההחלטה**

אין

#### **הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה**

לא רלוונטי

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מס' 1261 מיום 25 בפברואר 2007 שעניינה פטור ממכרז ומינוי באמצעות ועדת איתור למשרת מנהל רשות המסים.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

מוגש על ידי שר האוצר

כ' באדר התשע"ב  
14 במרץ 2012