

שינוי סדר העדיפויות הממשלתי לצורך מימון חוק שירותי הרווחה לאנשים עם מוגבלות,

התשפ"ב-2022

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. בהמשך להחלטת הממשלה 1304 (חק/722) מיום 17.3.2022 (להלן – **חוק שירותי רווחה**), להטיל על שר הרווחה לקדם את חוק שירותי הרווחה בעלויות כדלקמן :

א. בשנת 2023 180 מיליון ש"ח ;

ב. בשנת 2024 540 מיליון ש"ח ;

ג. בשנת 2025 900 מיליון ש"ח ;

ד. בשנת 2026 1,260 מיליון ש"ח ;

ה. בשנת 2027 1,620 מיליון ש"ח ;

ו. בשנת 2028 ואילך 1,800 מיליון ש"ח.

2. לצורך עמידה במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לשנת 2023 ואילך, בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**) ולצורך מימון עלויות חוק שירותי רווחה כמפורט בסעיף 1, לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתית, כדלקמן :

א. להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשיעורים הבאים וכמפורט ב**נספח א'** :

(1) בשיעור של 0.25% בשנת הכספים 2023 ואילך ;

(2) בשיעור נוסף של 0.5% בכל אחת משנות הכספים 2024-2027 ואילך ;

(3) בשיעור נוסף של 0.25% בשנת הכספים 2028 ואילך.

ב. בהתאם לכך, יופחת גם בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה, בהתאמה לשיעורי ההפחתה הכוללים בסעיף (א) לעיל.

ג. ההפחתה האמורה בסעיף (א) תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות ממשלה קודמות.

ד. ההפחתה האמורה בסעיף (א) תבוצע כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בסעיף 1 לעיל, ואולם, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.

ה. להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את בסיס התקציב המנהלי של המוסד לביטוח לאומי בשנים 2023 ואילך בהתאם לשיעורי ההפחתה האמורים בסעיף (א) לעיל.

- ו. להטיל על שרת הכלכלה ושר האוצר להורות לשירות התעסוקה, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את בסיס התקציב של שירות התעסוקה בשנים 2023 ואילך בהתאם לשיעורי ההפחתה האמורים בסעיף (א) לעיל.
- ז. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב בשנים 2023 ואילך בהתאם לשיעורי ההפחתה האמורים בסעיף (א) לעיל, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה החל משנת הכספים 2023 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידיהם כאמור.

נספח א'

סעיף	שם הסעיף	שווי ההפחתה הנוספת בשנות הכספים 2023 ו- 2028 (אלש"ח)	שווי ההפחתה הנוספת בשנות הכספים 2024-2027 (אלש"ח)
01	נשיא המדינה ולשכתו	47	94
04	משרד ראש הממשלה	4,816	9,632
05	משרד האוצר	1,884	3,768
06	משרד הפנים	216	432
07	המשרד לביטחון הפנים	10,206	20,412
08	משרד המשפטים	1,210	2,420
09	משרד החוץ	1,496	2,992
10	מטה לביטחון לאומי	31	62
12	גמלאות ופיצויים	49	98
13	הוצאות שונות	401	802
15	ביטחון	52,673	105,346
16	הוצאות חירום אזרחיות	1,478	2,957
17	תאום הפעולות בשטחים	73	146
18	הרשויות המקומיות	3,375	6,751
19	מדע, תרבות וספורט	2,539	5,079
20	משרד החינוך	9,365	18,729
21	ההשכלה הגבוהה	7,689	15,378
22	המשרד לשירותי דת	842	1,684
23	משרד הרווחה	6,735	13,470
24	משרד הבריאות	4,630	9,260
25	הרשות לניצולי השואה	194	387
26	המשרד להגנת הסביבה	587	1,175
29	משרד הבינוי והשיכון	225	450
30	משרד העלייה והקליטה	2,390	4,780

17,558	8,779	הוצאות ביטחוניות שונות	31
5,692	2,846	משרד החקלאות	33
2,169	1,084	משרד האנרגיה	34
11,669	5,834	תעסוקה	36
713	357	משרד התיירות	37
9,894	4,947	כלכלה ותעשייה	38
141	71	משרד התקשורת	39
1,132	566	משרד התחבורה	40
200	100	רשות ממשלתית למים וביוב	41
3,207	1,604	מענקי בינוי ושיכון	42
217	109	המרכז למיפוי ישראל	43
739	370	דיוור ממשלתי	51
1,820	910	המשטרה ובתי הסוהר	52
9,683	4,842	רשויות פיקוח	54
9,622	4,811	חינוך	60
2,842	1,421	בריאות	67
2,083	1,041	רשות האוכלוסין	68
7,451	3,725	שיכון	70
2,467	1,233	מפעלי מים	73
851	426	תעשייה	76
1,279	639	תיירות	78
34,526	17,263	תחבורה	79
7,740	3,870	הוצאות פיתוח אחרות	83

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטה מספר חק/722 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 06.03.2022 אושרה עקרונית טיוטת חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, התשפ"ב-2022 (להלן – **חוק שירותי רווחה**), ונקבע כי יתקיים דיון נוסף בעניין לאחר קבלת החלטה במליאת הממשלה בעניין המקורות התקציביים ליישומה של טיוטת החוק. העלויות הכרוכות בחוק שירותי רווחה הם כמפורט להלן:

1. בשנת 2023 180 מיליון ש"ח;
2. בשנת 2024 540 מיליון ש"ח;
3. בשנת 2025 900 מיליון ש"ח;
4. בשנת 2026 1,260 מיליון ש"ח;
5. בשנת 2027 1,620 מיליון ש"ח;
6. בשנת 2028 ואילך 1,800 מיליון ש"ח.

בהתאם לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), קיימות שתי מגבלות פיסקאליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי תוצר. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בטווח הבינוני, נקבע בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב.

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, לרבות בהגשת הצעת חוק ממשלתית ובתמיכה בקריאה ראשונה, שנייה ושלישית בהצעה כאמור וכן בתמיכה בקריאות כאמור בהצעות חוק פרטיות. החלטה זו מתקבלת לפני אישור תקציב המדינה לשנת 2023, ומובהר כי במסגרת תהליך אישור התקציב ייערך דיון על סדרי העדיפויות של הממשלה לשנת 2023 ואילך. ככל שבמהלך דיוני התקציב תתקבל החלטה המצביעה על מקור אחר לעלויות החוק, היא תחליף החלטה זו.

בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב הממשלה תהיה רשאית לקבל החלטה חדשה שבביצועה כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה או הפחתת הכנסות, אם נקטה בפעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב. בהתאם לכך, מוצע לממן את עלויות חוק

שירותי רווחה כמפורט לעיל באמצעות הפחתה רוחבית בבסיס תקציבי המשרדים בשיעורים הבאים:

1. בשיעור של 0.25% בשנת הכספים 2023 ואילך;
2. בשיעור נוסף של 0.5% בכל אחת משנות הכספים 2024-2027 ואילך;
3. בשיעור נוסף של 0.25% בשנת הכספים 2028 ואילך.

הכל בנוסף להפחתות הרוחביות שבוצעו בהחלטה מס' 279 מיום 1 באוגוסט 2021, בהחלטה מס' 551 מיום 24 באוקטובר 2021, בהחלטה מס' 754 מיום 5 בדצמבר 2021 ובהחלטה מב' 1364 מיום 10 באפריל 2022.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: הצהרתי

תחום פעולה עיקרי: אחר

מגיש: שר האוצר

י"ז באייר התשפ"ב

18 במאי 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה :

שינוי סדר העדיפויות הממשלתי לצורך מימון חוק שירותי הרווחה לאנשים עם מוגבלויות, התשפ"ב-2022

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

בהחלטה מס' חק/722 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 6 במרץ 2022 אושרה עקרונית טיוטת חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות, התשפ"ב-2022 (להלן – **הצעת חוק שירותי רווחה**), ונקבע כי יתקיים דיון נוסף בעניין לאחר קבלת החלטה במליאת הממשלה בעניין המקורות התקציביים ליישומה של טיוטת החוק.

העלויות הכרוכות בהצעת חוק שירותי רווחה מפורטות בדברי ההסבר לטיוטת החוק ולהצעת ההחלטה.

בהתאם לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), קיימות שתי מגבלות פיסקאליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי תוצר. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בטווח הבינוני, נקבע בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב.

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, לרבות בהגשת הצעת חוק ממשלתית ובתמיכה בקריאה ראשונה, שנייה ושלישית בהצעה כאמור וכן בתמיכה בקריאות כאמור בהצעות חוק פרטיות.

בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב הממשלה תהיה רשאית להגיש הצעת חוק ממשלתית לכנסת שבביצועה כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה או הפחתת הכנסות, אם נקטה בפעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

בהתאם לכך מוצע לנקוט בפעולה מאזנת לצורך מימון הגדלת ההוצאות הכרוכות בהצעת חוק שירותי רווחה, באמצעות הפחתה רוחבית של בבסיס תקציב משרדי הממשלה החל משנת 2023, וזאת בנוסף להפחתות קודמות שנעשו, כמפורט בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר. כמו כן, מוצע להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות לביטוח הלאומי על הפחתה

בתקציבו באותו שיעור ולהטיל על שרת הכלכלה ושר האוצר להורות לרשות התעסוקה על הפחתה בתקציבה בשיעור כאמור.

עוד מוצע להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם החל משנת 2023 באותו שיעור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10.05.20

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם