

מינוי המנהל הכללי של משרד ירושלים ומסורת ישראל

הצעה לתחלטה

. מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על פי הצעת
שר ירושלים ומסורת ישראל, למנות את שמעון יהודה אלבוים לתפקיד המנהל הכללי של
משרד ירושלים ומסורת ישראל.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף לחוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

שר ירושלים ומסורת ישראל מציע למנות את מר שמעון יהודה אלבז למנהל הכללי של משרד ירושלים ומסורת ישראל.

פסקה 17.122 לחוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר שמעון יהודה אלבז לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומסורת בישיבתה מיום 21.07.2024 ותחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

רצ"ב מסמך קורות החיים של מר אלבז והחלטת ועדת המינויים מיום 21.07.2024.

מר אלבז חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 28 משרדים שבחס מכחנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנות שתי נשים ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השמעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת חיועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים ;

סיווג משני: מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06חמגזר הציבורי.

מגיש: שר ירושלים ומסורת ישראל

כ"ג בתמוז תשפ"ד
29 ביולי 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ג תמוז התשפ"ד

29 ביולי 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

מינוי המנהל הכללי של משרד ירושלים ומסורת ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

שר ירושלים ומסורת ישראל מבקש להביא לממשלה הצעה למנות את מר שמעון יהודה אלבז למנהל הכללי של משרד ירושלים ומסורת ישראל, בהתאם לאמור בסעיף 12 בחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן - החוק), שלפיו: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

בהתאם לפסקה 17.122 בהוראות תקנון שירות המדינה (להלן - התקשי"ר) שעניינה "ועדת המינויים" הצעה למינוי אדם כמנכ"ל תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכח החוק. עוד נקבע כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר שמעון יהודה אלבז למנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל בישיבתה מיום 21.07.2024, והחליטה כי מר אלבז נמצא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד ירושלים ומסורת ישראל (החלטה מספר 1035).

בהתאם להוראות פסקה 11.955 (ב) בתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר שמעון יהודה אלבז על ידי הלשכה המשפטית של משרד ירושלים ומסורת ישראל, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, ומר אלבז חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים, כמקובל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

א. במסגרת הדיון שקיימה ועדת המינויים במועמד נבחן קיומן של זיקות שונות של המועמד לשר משרי הממשלה.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 6.5000, אינדיקציה לקיומה של זיקה עסקית, אישית או פוליטית לשר משרי הממשלה יכולה להתקיים, בין היתר, כאשר מועמד כיהן או מכהן במשרה שלפי טיבה עולה ממנה חשש לקרבה או לזיקה פוליטית או אישית, כגון: היותו של אדם יועץ או עוזר לשר משרי

הממשלה, עבודה משותפת קרובה בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה, מתן שירות לקידום עניינו הפוליטי או האישי של שר משרי הממשלה או לקידום ענייני מפלגתו, וכיוצא באלה.

בשים לב לתפקידו הנוכחי של המועמד - רמ"ט שר ירושלים ומסורת ישראל, אין חולק כי למועמד זיקה לשר ירושלים ומסורת ישראל.

לעניין זה הבהירה הוועדה, כי זיקה פוליטית, אישית או עסקית לשר, כשלעצמה, אין בה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי. הנחת המוצא היא כי מנכ"ל משרד ממשלתי נדרש ליחסי אמון בינו לבין השר העומד בראש המשרד, נוכח אחריותו לניהול המשרד והגשמת המדיניות והיעדים המוטלים על המשרד. ההכרה ביחסי אמון אלה משמעה גם הכרה באפשרות כי תתקיים זיקה בין השר לבין המנכ"ל, המבטאת, לא אחת, גם תפיסה משותפת של מדיניות ראויה והגדרת יעדים. עם זאת, הוסיפה הוועדה והבהירה כי קיומה של זיקה פוליטית, עסקית או אישית לשר משרי הממשלה מחייבת את ועדת המינויים לבחינה קפדנית ומעמיקה יותר של כישורי המועמד והתאמתו לתפקיד, על מנת להבטיח כי המינוי נעשה משיקולים ענייניים, בהתחשב בכישוריו של המועמד והתאמתו לתפקיד. כמו כן ציינה הוועדה כי קיומה של זיקה פוליטית מחייב הצבעה על יתרון ממשי רלוונטי של המועמד או הסבר ענייני שבכוחו להצדיק את העדפת המועמד ביחס למועמדים ראויים אחרים נעדרים זיקה פוליטית (בדומה לדרישת ה"כישורים המיוחדים" הקיימת ביחס למינוי מועמדים לכהונה בחברה ממשלתית לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975).

בהתאם לאמור בפרוטוקול החלטה מספר 1035 של ועדת המינויים, הוועדה בחנה בהקפדה יתרה את כישוריו המקצועיים של המועמד והתאמתו לתפקיד, מתוך שימת לב למאפייניו של המשרד כמשרד קטן ביותר. הוועדה ציינה כי התרשמה כי למועמד ניסיון ייחודי וידע רלוונטי עשיר בכלל פעולות המשרד וביניהן פיתוח כלכלי וקידום עסקים, קליטת עלייה, הקניית מסורת ישראל ואירועי ההילולא במירון. כמו כן הוועדה הביאה בחשבון את ניסיונו הרב של המועמד בתפקידיו השונים ב"רשת שובו", העוסקת בהקמה של מוסדות חינוך פורמלי ובלתי פורמלי ובחינוך וסיוע לעולים חדשים. לאור זאת, הוועדה ראתה בכישוריו יתרון ממשי ורלוונטי המצדיק את מינויו על אף הזיקה האמורה. הוועדה אף ציינה כי היא סבורה שניסיונו הרחב בתחומי העיסוק הכלליים של המשרד וכישוריו הבין אישיים יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד ויועילו לגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד ירושלים ומסורת ישראל בעת הזו.

בנסיבות אלה אנו סבורים כי אין הדברים עולים כדי קושי משפטי.

ב. במסגרת העתירה שהוגשה לבג"ץ – הליך מספר 1363/23 שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח' נדונה סוגיית העדר ייצוג הולם לנשים במסגרת משרות המאוישות בפטור ממכרז ובהן משרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה.

בתגובת המדינה לעתירה פורט הקושי המשפטי הקיים בהעדר ביטוי הולם לייצוג נשים גם במשרות אלו. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובסעיף 6א(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951, במשרות המאוישות בפטור ממכרז ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה. לאחר שהתקיים דיון בעתירה

בתאריך 3.7.24, חורה בית המשפט למדינה לחגיש הודעה מעדכנת לא יאוחר מתאריך 5.8.24, אשר תתייחס להערות שנשמעו בדיון ביחס לחליכי קבלת החלטות שיוכלו לסייע לקידום של תובת הייצוג החולם גם במשרות אמון, לרבות בתפקידים בכירים.

יצוין כי נכון למועד זה מכחנים בכלל משרדי ממשלה 28 מנכ"לים ומתוכם שתי נשים.

מצב דברים זה אכן מעורר קושי משפטי וראוי כי הממשלה תביא את הדברים בחשבון בטרם אישור המינוי. יצוין כי הדברים חובאו בפני שר ירושלים ומסורת ישראל, אשר ביקש לקדם את המינוי, הן בשים לב לאופייה של משרת המנהל הכללי (כמפורט אף בתגובת המדינה לעתירה 1363/23), והן מחטעם שלדעת השר - המועמד המוצע הוא חמתאים ביותר לתפקיד, בנסיבות שבהן למועמד ניסיון ניהולי עתיר וכן היכרות מוקדמת עם עבודת המשרד ותחומי פעולתו, הנובעת ממילוי תפקיד בכיר בו מזה למעלה משנה ומחצה - מה שיאפשר למועמד להיכנס לתפקיד ביתר קלות ומהירות, ולהתמודד בצורה מיטבית עם דרישות התפקיד ותאתגרים הרבים העומדים בפני המשרד.

לא למותר לציין כי המועמד מר שמעון אלבוים נמנה על בני האוכלוסיה החרדית, המנויה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 כאוכלוסייה הזכאית לייצוג חולם בשירות המדינה.

בנסיבות אלה, ועל אף הקושי המשפטי האמור, איננו רואים מניעת משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שתהצעת נוגעת להם:

עמדת הייעוץ המשפטי של נציבות שירות המדינה היא כי אין מניעה משפטית לקידום הצעת החלטתה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה להחלטתה.

שירן שושנה

שירן שושנה, עו"ד