

המשך תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007, מס' 1886 מיום 02.10.2022 ומס' 881 מיום 20.8.2023 ובמטרה להמשיך ולתגבר את מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה:

א. לתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל, באמצעות 110 משתתפים בשנת תשפ"ה, במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" אשר תופעל במסגרת פרויקט "מסע", בהנחיית משרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד הבריאות (להלן "התכנית").

ב. התוכנית תבוצע בהתאם להסכם ייעודי שייחתם בין משרד ראש הממשלה לבין הספק שייבחר, בכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב 1992 ותקנותיו.

ג. לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985, לצורך מימון החלטה זו יקצה משרד הבריאות סך של 1,200,000 ₪ מתקציבו בשנת 2024. יובהר כי סכום זה יוקצה ללא מימון מקביל מצד הסוכנות היהודית.

דברי הסבר

רקע כללי

על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצוותים רפואיים, ובייחוד בבתי חולים ובמוסדות בפריפריה הגיאוגרפית, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבא לידי ביטוי גם בהחלטת הממשלה מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל" - פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמך משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית. בעקבות זאת, התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886 שעניינה תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של 270 רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה.

על מנת להמשיך ולתגבר את מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה גם בשנת תשפ"ד, בהחלטת ממשלה מס' 881 מיום 20.8.2023 הוחלט לתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל באמצעות 195 משתתפים במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" אשר תופעל במסגרת פרויקט "מסע", בהנחיית משרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד הבריאות. בשנת הלימודים התשפ"ד הגיעו למעלה מ- 115 רופאים ממדינות חמ"ע אשר צפויים לגשת למבחני ההסמכה ברפואה. מחזור נוסף של רופאים אמור היה להתחיל בחודש נובמבר, אך בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" התוכנית למחזור זה בוטלה. כתוצאה מכך מספר המשתתפים בפועל הינו נמוך יותר ביחס לתחזית שנקבעה.

פרויקט מסע הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שעוגן בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט 'מסע' - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות". מטרת הפרויקט היא לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל. מימון הפרויקט נעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית, חברת מסע והמשתתפים בפרויקט, כאשר הממשלה מעמידה סכומים זהים למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית וחברת מסע (MATCHING).

תכנית "Masa Doctors" מיועדת לרופאים צעירים מיהדות התפוצות, בני 22-40, בעלי תעודה מאחת מן האוניברסיטאות המוכרות, בעלי הכשרה וניסיון, ומטרתה היא לשלבם במערך הרפואה הישראלי בזמן קצר יחסית. מדובר ברופאים צעירים בעלי מוטיבציה רבה עם פוטנציאל לשהות ארוכת שנים במערכת הבריאות הישראלית. התכנית נמשכת 8 חודשים וכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשית. התכנית מעניקה ליווי למשתתפים בתהליך

ההכשרה, ולימוד והיכרות עם המערכת הרפואית בבתי החולים בישראל (ללא השמה בסופה), במטרה שלאחר סיום התכנית אכן יעלו לישראל וישתלבו כאן במערך הרפואי מן המניין.

כ-85% ממשתפי התוכנית עוברים בהצלחה את מבחני הרישוי הישראליים. כיום התוכנית מבוצעת בבאר שבע - בשיתוף אוניברסיטת בן גוריון וביה"ח סורוקה, ובחיפה - בשיתוף עם מכללת ידע ברמב"ם וביה"ח רמב"ם.

במהלך שנת תשפ"ד נעשתה בחינה ע"י הגורמים הרלוונטיים לאפשרות להפעלת התכנית במקומות נוספים בדגש על אזור הגליל, בשלב זה לא קיימת היתכנות להפעיל את התכנית במקומות נוספים.

עד כה, סיימו את התכנית למעלה מ-1,300 רופאים וכ-95% מבוגרי התכנית עלו ארצה והצטרפו למערכת הבריאות הישראלית. מרבית המשתתפים בחרו להישאר בערים שבהן התגוררו במהלך התכנית או בסביבתן ובכך תורמים להעשרת כוח האדם הרפואי באזורי פריפריה בישראל.

כאמור לעיל, הממשלה נדרשת לתת מענה למחסור בכוח אדם רפואי בגופי הבריאות השונים, לרבות בבתי חולים ובקופות חולים, המורגש ביתר שאת במוסדות בריאות בפריפריה הגיאוגרפית. מחסור זה אף צפוי לגדול בשנים הקרובות.

על כן, מוצע כעת להמשיך בתכנית הייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות מימון המלגה הייעודית למשתתפים, שייתן בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע". המלגה תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING במימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

הצפי לשנת הלימודים תשפ"ה הוא 110 רופאים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

התקציב ימומן באופן הבא:

1,200,000 ₪ מתקציב משרד הבריאות

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת מס' 1426 מיום 18.3.2007

החלטת ממשלה 499 מיום 17.10.2021

החלטת ממשלה 1886 מיום 2.10.2022

החלטת ממשלה 881 מיום 20.8.2023

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 09 אחר

מגישים: ראש הממשלה
שר הבריאות

י"ב בתמוז התשפ"ד
18 ביולי 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, י"א בתמוז התשפ"ד

17 ביולי 2024

סימוכין: 7753708707

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה: תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות****תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצוותים רפואיים, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבאה לידי ביטוי גם בהחלטת ממשלה 499 מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל", פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" במסגרת פרויקט "מסע".
2. בעקבות זאת, התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886 וביום 20.08.2023 החלטת ממשלה מס' 881, שעניינן תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, תוך חיזוק זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, עידוד השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה. במסגרת זו נקבע כי יובאו משתתפים במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" שתופעל במסגרת פרויקט "מסע" וזאת באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית, בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמרץ משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית.
3. מטרתו של פרויקט מסע היא חיזוק זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל לתכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. המסגרת של פרויקט "מסע" הוסדרה בהחלטת ממשלה 1426 מיום 18.3.2007 שעניינה "פרויקט "מסע" – חינוך יהודי ציוני בישראל ליהדות התפוצות". בהחלטת הממשלה 1426 נקבע, בין היתר, כי הממשלה תעמיד לטובת הפרויקט סכומים זהים למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית וחברת מסע (MATCHING).
4. תכנית "Masa Doctors" פועלת החל משנת 2008/09 במסגרת פרויקט "מסע". משתתפי התכנית הם רופאים בעלי הכשרה וניסיון המגיעים לישראל לתקופה בת 8 חודשים הכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשיים.
4. כעת מוצע להמשיך ולתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל, באמצעות הבאת 110 משתתפים חדשים בשנת תשפ"ד במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors", אשר מופעלת במסגרת פרויקט "מסע", וזאת במסגרת אותה מתכונת, באמצעות מתן מלגה ייעודית למשתתפי התכנית בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע". המלגה הייעודית תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם

**היועצת המשפטית**

למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING בין המימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

5. יישום ההחלטה ייעשה בהתאם לכל דין לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הנוסח תואם עם הלשכות המשפטיות במשרד האוצר ועם הגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. חוות הדעת המשפטית היא על דעת יועמשיית משרד הבריאות.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית