

## אישור מינוי מנהל הרשות להגנה על עדים

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 5 לחוק הגנה על עדים, התשס"ט-2008 (להלן: "החוק"), לאשר את מינויו של דני קפויה, על ידי השר לביטחון לאומי, לתפקיד מנהל הרשות להגנה על עדים במשרד לביטחון לאומי, לתקופה של חמש שנים עם אפשרות להארכה לתקופה אחת בת שלוש שנים, על פי ההליך הקבוע בסעיף 6 לחוק.

המינוי ייכנס לתוקף ביום 1 בספטמבר 2024.

## דברי הסבר

### רקע כללי

החוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008 (להלן: **החוק** או **החוק להגנה על עדים**), מסדיר את המסגרת החוקית לפעילות הרשות להגנה על עדים אשר הוקמה במשרד לביטחון לאומי.

סעיף 5 לחוק עיגן, בין היתר, את אופן מינויו ואת תפקידי מנהל הרשות להגנה על עדים (להלן: **הרשות**). בהתאם לסעיף זה, על השר לביטחון לאומי, באישור הממשלה, למנות מנהל לרשות אשר יהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה כאמור בחוק, ובכפוף לתנאי הסף שהוגדרו למינוי.

בהחלטת הממשלה מספר 3708 מיום 25.03.2018 מונה מר אברהם נוימן למנהל הרשות, לתקופה של חמש שנים, בהתאם לחוק. בהחלטת ממשלה מספר 1004 מיום 27.10.2023 הוארכה כהונת מר נוימן כמנהל הרשות בהתאם לסעיף 6(א) לחוק, למשך שלוש שנים.

מר נוימן התפטר מתפקיד זה ויסיים לכהן כמנהל הרשות ביום 1.9.2024.

לאור האמור, לאתרונו פעלה ועדה לאיתור מנהל הרשות הבא (להלן: **הוועדה**). הוועדה קבעה את אמות המידה לפיהן יבחנו את המועמדים לתפקיד, אשר כללו בין היתר ניסיון ויכולת פיקודית-ניהולית, יכולת קבלת החלטות וניהול משברים בתנאי אי-ודאות, היכרות וניסיון עם עולם הפשע, האכיפה והמודיעין, ניסיון וידע בנושאי אבטחה, יכולת ליצור שיתופי פעולה עם גופים רלוונטיים בארץ ובחו"ל ויכולת מבצעית מוכחת בעולם התוכן של הרשות. ארבעה מבין המועמדים הגיעו לראיונות בפני הוועדה, ושניים מתוכם המשיכו לסבב בחינה מעמיק יותר ולראיון נוסף, לאחר שנבחנו על-פי כלל אמות המידה.

בסיום סבב זה, הוועדה החליטה ברוב קולות כי מר קפויה הוא המועמד המתאים ביותר. הוועדה התרשמה מעברו המקצועי של מר קפויה, מניסיונו הרחב בעולמות אבטחה בישראל ובחו"ל ומהיכרותו עם כלל הגופים הרלוונטיים, מניסיונו המוכח ברשות ומהחזון שהציג לעתיד הרשות, אותו אמר שינסה לממש אם ייבחר.

יצוין כי בהתאם לסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 ולהנחיות נציבות שירות המדינה בנושא ייצוג הולם, על הוועדה לתת עדיפות למועמדים מקרב הקבוצות הזכאיות לייצוג הולם, אם המועמדים הם בעלי כישורים דומים לכישורים של מועמדים אחרים. מאחר שלא היו מועמדים למשרה מקרב האוכלוסיות הרלוונטיות, גם לאחר פנייה יזומה לגופים המוזכרים בסעיף 5ג' בנוהל נציב שירות המדינה בנושא עבודת הוועדה לאיתור מועמדים, הוועדה לא נדרשה לסוגיה זו.

השר לביטחון לאומי סמך את ידו על המלצת הוועדה.

לפי הוראות סעיף 5 לחוק נדרש אישור הממשלה למינוי האמור, ואישור זה מתבקש בהצעת החלטה זו.

המועמד חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין.

**תקציב**

אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

- החלטת ממשלה מספר 433 מיום 10.09.06 לעניין מינוי המנהל בדרך של הקמת ועדה לאיתור מועמדים.
- החלטת ממשלה מספר 3708 מיום 25.03.2018 לעניין מינוי מר אבי נוימן כמנהל הרשות.
- החלטת ממשלה מספר 1004 מיום 27.10.2023 לעניין הארכת כהונתו של מר נוימן.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי מצורפת להחלטה זו.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 07אכיפת החוק ;

מגיש: השר לביטחון לאומי

כ"ד באב התשפ"ד  
28 באוגוסט 2024

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה:

מינוי מר דני קפויה לתפקיד מנהל הרשות להגנה על עדים במשרד לביטחון לאומי.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

במסגרת הצעת ההחלטה, מוצע למנות כמנהל הרשות להגנה על עדים (להלן: **הרשות**) את מר דני קפויה.

החוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008 (להלן- **החוק או החוק להגנה על עדים**), מסדיר את המסגרת החוקית לפעילות הרשות להגנה על עדים אשר הוקמה במשרד לביטחון לאומי.

בהתאם להוראת סעיף 5(א) לחוק, על השר לביטחון לאומי, באישור הממשלה, למנות מנהל לרשות אשר יהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה לפי החוק.

בהחלטת הממשלה מספר 3708 מיום 25.03.2018 מונה מר אברהם נוימן למנהל הרשות, לתקופה של חמש שנים, בהתאם לחוק. הוא נכנס לתפקידו ביום 15.04.2018, ולאחר סיום כהונתו ביום 16.04.2023, מר נוימן המשיך כפתרון ביניים לכהן בתפקיד כממלא מקום עד שתתכנס ועדת איתור שתבחר מנהל קבוע לרשות. עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל והקשיים שנוצרו עקב כך בהשלמת עבודת ועדת האיתור, הוחלט במסגרת החלטת ממשלה מספר 1004 מיום 27.10.2023 להאריך את כהונת מר נוימן כמנהל הרשות בהתאם לסעיף 6(א) לחוק, למשך שלוש שנים (החל מיום 15.04.2023).

מר נוימן התפטר מתפקידו, ויסיים את כהונתו ביום 1.9.2024.

ועדת איתור שפעלה במשרד בהתאם להחלטת הממשלה מספר 433 מיום 10.09.06 המליצה על מינוי מר קפויה לתפקיד מנהל הרשות, והשר לביטחון לאומי סמך ידו על המלצת הוועדה.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאחר שבחנתי את תנאי הכשירות הנדרשים לפי סעיף 5 לחוק, ולאחר עיון בטופס ניגוד עניינים שמילא מר קפויה והועבר לעיוני, מצאתי כי נתקיימו במועמד תנאי הכשירות בהתאם לסעיף 5 לחוק

וכי אין חשש לניגוד עניינים עם תפקידו כמנהל הרשות, בכפוף להסדר למניעת ניגוד עניינים עליו  
חתם המועמד. לאור זאת הנני סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עו"ד אריאל סידל  
היועץ המשפטי  
המשרד לביטחון לאומי

חתימה

התפקיד

תפקיד

אריאל סידל

שם