

אישור מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לאחר על פי סעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, את מינויו של עופר מלכה כנציג מקרב הציבור במועצת רשות שדות התעופה על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, לתקופת כהונה של ארבע שנים, החל מיום ההודעה על המינוי.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977 (להלן – חוק הרשות), הקים את רשות שדות התעופה כתאגיד סטטוטורי אשר פועל באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות. חוק הרשות קובע את תפקידיה, סמכויותיה, וניהולה, ובכלל זה מסדיר את מינוי המועצה הרכבה וחבריה.

סעיף 8 לחוק הרשות קובע כי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה המורכבת מחמישה עשר חברים, שבעה מקרב הציבור, שבעה מקרב עובדי המדינה ואחד יושב ראש. נכון למועד זה, מונה מועצת הרשות תשעה חברים וחברות (כולל יושב הראש), מהן שש נשים (אחת מקרב האוכלוסיה הערבית) ושלושה גברים. בדעתה של שרת התחבורה והבטיחות בדרכים להציע לממשלה למנות את מר עופר מלכה, כנציג מקרב הציבור למועצת הרשות.

הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, דנה בישיבתה ביום 13 במרץ 2023, בבקשת השרה לבחון את מועמדותו של מר מלכה כחבר מקרב הציבור במועצת הרשות. למר מלכה תואר ראשון בכלכלה, סוציולוגיה ומדעי המדינה מאוניברסיטת בר אילן; תואר ראשון ושני בלימודי משפטים, שניהם מהמכללה האקדמית נתניה; ותואר שני במדעי המדינה מאוניברסיטת חיפה. הוועדה מצאה כי מתקיימים במר מלכה תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – "חוק החברות הממשלתיות").

עוד קבעה הוועדה, כי מר מלכה מקיים את דרישת הניסיון של שנתיים לפחות בתחום השכלתו כנדרש בהחלטת ממשלה מס' 3849 מיום 27.7.2008 בהתבסס על מגוון תפקידים ניהוליים שעשה, ובכלל זה: שותף בקרן Azzurra private equity (מאז ספטמבר 2022); מנהל פיתוח עסקי בין לאומי ואחראי על האסטרטגיה של חברת NEBIUS העוסקת בתשתיות מחשוב "ענן" (מאז אוקטובר 2021); המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (מאי 2020-יוני 2021); שותף מייסד, חבר הנהלה וחבר דירקטוריון חברת cyesecurity העוסקת בתחומי הסייבר (ינואר 2018-אפריל 2020).

בנוסף, קבעה הוועדה כי למר מלכה כישורים מיוחדים, אשר יש בהם כדי להתגבר על הזיקה האישית ברמה הנמוכה שיש לו לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים, כמי שמינתה אותו לתפקיד המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנים 2020-2021.

מצורפים בזאת העתק מהחלטת וועדת המינויים וכן קורות חייו של מר מלכה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלבנטי

החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה מס' 943 מיום 6 בינואר 2022

החלטת ממשלה מס' 1115 מיום 17 בפברואר 2022

החלטת ממשלה מס' 1641 מיום 16 ביוני 2022

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי:

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

כ"ג באדר התשפ"ג
16 במרץ 2023



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכה משפטית

ירושלים, כ"ג אדר, התשפ"ג
16 במרץ 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

מינוי חבר מקרב הציבור למועצת רשות שדות התעופה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977 (להלן – חוק הרשות), הקים את רשות שדות התעופה כתאגיד סטטוטורי אשר פועל באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות. חוק הרשות קובע את תפקידיה, סמכויותיה, וניהולה, ובכלל זה מסדיר את מינוי המועצה הרכבה וחבריה.

סעיף 8 לחוק הרשות קובע כי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה המורכבת מחמישה עשר חברים, שבעה מקרב הציבור, שבעה מקרב עובדי המדינה ואחד יושב ראש.

הועדה לבדיקת מינויים על פי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, (להלן – החוק) דנה בישיבתה מיום 13 במרץ 2023 במועמדותו כנציג מקרב הציבור של מר עופר מלכה לחבר במועצת רשות שדות התעופה.

הוועדה מצאה כי מתקיימים במועמד תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) ו-16א(2) לחוק, בהתאמה, שכן הוא בעל השכלה התואמת לדרישות החוק, וממלא אחרי הדרישה של ניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול כנדרש בהחלטת הממשלה מסי' 3849 מיום 27 ביולי 2008.

בנוסף, קבעה הוועדה כי למר מלכה כישורים מיוחדים, אשר יש בהם כדי להתגבר על הזיקה האישית ברמה הנמוכה שיש לו לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים, כמי שמינתה אותו לתפקיד המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנים 2020-2021.

המועמד חתם על התחייבות להמנע מניגוד עניינים כנדרש.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, נכון למועד זה, מונה מועצת הרשות תשעה חברים וחברות (כולל יושב הראש), מהן שש נשים (אחת מקרב האוכלוסיה הערבית) ושלושה גברים. בנוסף הוצעו לאישור מועמדים נוספים והמינוי אינו מעורר קושי בהיבטי ייצוג הולם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין קשיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלבנטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית למינויו לכהונת חבר במועצת רשות שדות התעופה.

יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת מינויים

לפי חוק החברות הממשלתיות

ירושלים
כ"ג באדר התשפ"ג
16 במרץ 2023
סימוכין: 335321

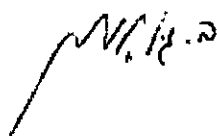
לכבוד
גב' מירי רגב
שרת התחבורה והבטיחות בדרכים
כבוד השרה,

הנדון: מועמדות מר עופר מלכה לחבר במועצת רשות שדות התעופה

1. הוועדה לבדיקת מינויים ("הוועדה") דנה בישיבה ביום 13 במרץ 2023, במועמדות של מר עופר מלכה, נציג ציבור, לחבר במועצת רשות שדות התעופה ("המועצה"). הישיבה התקיימה באופן טלפוני.
 2. הוועדה מצאה כי מתקיימים במר עופר מלכה תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("החוק"). למועמד תואר ראשון בכלכלה, סוציולוגיה ומדעי המדינה מאוניברסיטת בר-אילן, תואר ראשון ותואר שני במשפטים, שניהם מהמכללה האקדמית נתניה, ותואר שני במדעי המדינה מאוניברסיטת חיפה.
 3. המועמד ממלא אחר הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום השכלתו כנדרש בהחלטת הממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008, בהיותו שותף בקרן "AZZURRA" Private Equity מספטמבר 2022, יועץ עצמאי לפיתוח בינ"ל, מנהל פיתוח בינ"ל בחברת NEBIUS מאוקטובר 2021, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנים 2020-2021, ובשנים 2018-2021 שותף בחברת CYE – COO&CBD. התחייבות המועמד להימנע מניגוד עניינים מצ"ב למכתב זה.
 4. מר עופר מלכה רשם בשאלון כי יש לו זיקה אישית אליך, זיקה שהחלה בחודש אפריל 2020 ונמשכת עד היום, וזאת בשל כהונתו כמנכ"ל (לשעבר) במשרד התחבורה, בעת בו כיהנת כשרת התחבורה.
- ביום 21.02.2023 נשלח ע"י הייעוץ המשפטי של הוועדה בירור בעניין. בתשובתו של עו"ד דוד טמיר מיום 23.02.2023 נכתב כי הזיקה האישית והפוליטית שהייתה קיימת בין המועמד לשרה, על בסיס כהונתו כמנכ"ל, שמונה על בסיס מקצועי, נותקה בשל חלוף הזמן ומדובר בזיקה בעלת עוצמה נמוכה ביותר וכנגדה ניצבים כישוריו העסקיים של המועמד, אשר שילוב עם היכרותו את עיסוקי הרשות, מתוקף כהונתו כמנכ"ל המשרד בעבר, מבססים את כישוריו המיוחדים.

5. לדעת חברי הוועדה, למועמד זיקה אישית ברמה נמוכה אך יש לו כישורים מיוחדים שיש בכוחם להתגבר על הזיקה. לדבריו, מינויו כמנכ"ל נעשה על בסיס חוות דעת מקצועית, וקודם לפנייתו אליו לא הייתה ביניכם הכרות קודמת. עיסוקיו של המועמד כיום בתחומי המיחשוב והענן, וגם עברו כמנכ"ל משרד התחבורה מעידים כי יש לו ידע והיכרות עם עולם התעופה הן בהיבטים תפעוליים והן בהיבטי תשתית ופיתוח עסקי.
6. כמו כן, כעולה מחנתונים, המועמד היה שותף בהתאמת תקציב המועצה למציאות המשתנה בתקופת הקורונה והיה גורם מרכזי בשימור יכולת התעופה ופעילות התאגיד.
- פרט לכך ובהיעדר נתונים סותרים, התייחסה הוועדה להצהרת המועמד מר עופר מלכה בשאלון בדבר העדר זיקה אישית ועסקית לשר משרי הממשלה, שלו או של קרוביו.
7. לפי הרישומים הנמצאים בידי הוועדה, מספר החברים המירבי המותר במועצה שעניינם נושא לבדיקת הוועדה הוא 15. נכון להיום מכהנים במועצה 9 חברים, מהם 3 גברים ו-6 נשים, אחת מהם מקרב האוכלוסייה הערבית. כמו-כן חובאו לדיון בוועדה הנוכחית מועמדים נוספים.
8. אודה לך אם, לאחר מינוי המועמד, תורי להעביר את כתב המינוי למזכירות הוועדה.

בכבוד רב,



בלחה גילאור, שופטת (בדימוס)
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

העתק: עו"ד דוד טמיר, סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים