

טיוטת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, (תיקון מס' 48), התשפ"ג-2023

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר את טיוטת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 48), התשפ"ג – 2023, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן-תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן-חוק הרשות השניה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן-חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 16ד1 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן-רישיון משדר ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה למגזרים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויבו בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים, השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין היתר, לאור הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב) ולצידן, האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו בחוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השניה על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים יעודיים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השניה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השניה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השניה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן-תקופת המעבר). מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל.

ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), תסתיים תקופת המעבר שנקבעה בתיקון מס' 44, וככל שלא תוארך התקופה יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השניה. חובות אלו, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור.

כיום הערוצים "עכשיו 14" ו- "ערוץ 24" הם בעלי "רישיון זעיר" והערוצים "הלא TV" ו- "ערוץ 9" הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה. בימים אלו שוקד הצוות המקצועי במשרד התקשורת על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים. על מנת לאפשר בינתיים את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו, להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, לשנה נוספת. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום ט"ו בשבט התשפ"ד (25 בפברואר 2024).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד התקשורת (בפועל) היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית ;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה ;

מגיש: שר התקשורת

י"א בשבט התשפ"ג
02 בפברואר 2023

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, (תיקון מס' 48), התשפ"ג-2023

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן-תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן-חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן-חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 16לד לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן-רישיון משדר ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה למגזרים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויבו בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים, השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין היתר, לאור הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב) ולצידן, האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו בחוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השנייה על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים יעודיים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן-תקופת המעבר).

מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל.

ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), תסתיים תקופת המעבר שנקבעה בתיקון מס' 44, וככל שלא תוארך

התקופה יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה. חובות אלו, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור.

כיום הערוצים "עכשיו 14" ו-"ערוץ 24" הם בעלי "רישיון זעיר" והערוצים "הלא TV" ו-"ערוץ 9" הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה.

בימים אלו שוקד הצוות המקצועי במשרד התקשורת על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים. על מנת לאפשר בינתיים את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו, להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, לשנה נוספת. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום ט"ו בשבט התשפ"ד (25 בפברואר 2024).

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד התקשורת (בפועל) היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית ;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה ;

חתימת השר המגיש

ההצעה תוגש בלווית מכתב הנושא את חתימת השר המגיש.

ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

אין

ד. השפעת הצעת החוק על החוק הקיים

החוק מאריך את הוראת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 בשנה נוספת.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק אינו צפוי להשפיע על תקציב המדינה.

ו. השפעת הצעת החוק על תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המינהלי

החוק אינו צפוי להשפיע על תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המינהלי.

ז. התייחסות לתחולת החוק באזור יהודה ושומרון

לא רלוונטי.

ח. הערות משרדי ממשלה אחרים

לא רלוונטי.

ט. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

טרם התקבלה.

י. נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר:

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, (תיקון מס' 48), התשפ"ג-2023

1. תיקון סעיף 171. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, בסעיף 171, בהגדרה "תקופת המעבר" במקום "חמש שנים" יבוא "שש שנים".

דברי הסבר

סעיף 1 ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן-תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן-חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן-חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 1ד6 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן-רישיון משדר ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה למגזרים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי ראוי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויבו בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים, השתנתה מפת שידורי התקשורת לאור האינפלציה ההולכת וגוברת של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב) ולצידן, האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו בחוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השנייה על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים יעודיים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות. בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן-תקופת המעבר).

¹ ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשפ"ב, עמ' 988.

מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין. כך, התאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44. הוראות המעבר אפשרו להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל ולמנוע קריסתם של ערוצים אלו.

ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), תסתיים תקופת המעבר שנקבעה בתיקון מס' 44, וככל שלא תוארך התקופה יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השניה. חובות אלו עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור.

כיום הערוצים "עכשיו 14" ו-"ערוץ 24" הם בעלי "רישיון זעיר" והערוצים "הלא TV" ו-"ערוץ 9" הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השניה.

בימים אלו בכוונת הצוות המקצועי במשרד התקשורת לגבש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים ובין השאר הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים וזעירים ייעודיים. על מנת לאפשר בינתיים את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו, להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השניה, לשנה נוספת. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השניה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום ט"ו בשבט התשפ"ד (25 בפברואר 2024).

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה

הארכת תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן – 1990.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטים המשפטיים:

ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן-תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן-חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן-חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6לד1 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן-רישיון משדר ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה למגזרים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויבו בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים, השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין היתר, לאור הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב) ולצידן, האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו בחוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השנייה על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן-תקופת המעבר), כמפורט להלן:

פטור מחובת הפקדת ערבות בנקאית אוטונומית או פיקדון להבטחת ההוצאות, שעל בעל רישיון להוציא לשם הפקת תכניות סוגה עילית וסרטים ישראלים ולא יחולו כללי המועצה שנקבעו בעניין זה;

לא יחולו על הערוצים הכללים שקבעה מועצת הרשות השנייה בעניין המועד שממנו ניתן להגיש בקשה לקבלת רישיון לשידורי טלוויזיה;

לא יחולו על הערוצים הסנקציות החלות על מי שהפר את הוראות חוק הרשות השנייה, כללי המועצה או את התנאים ברישיונות כקבוע בסעיף 33א(ב)(1) ו-(2) לחוק הרשות השנייה;

פטור מתשלום דמי רישיון שנתיים וחד פעמיים;

חובת שידור על ידי בעל רישיון לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין של הערוצים ללא תשלום בעד העברתם;

הקלות לענין החזקת אמצעי שליטה ובעלויות צולבות ובכלל כך, פטור, בנסיבות מסוימות, מהאיסור הקבוע בסעיף 41(ב2)(4) לחוק הרשות השנייה, האוסר על אחזקה של מעל 74% על ידי אדם אחד, מסוג כלשהו של אמצעי שליטה.

מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל.

ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), תסתיים תקופת המעבר שנקבעה בתיקון מס' 44, וככל שלא תוארך התקופה יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה. חובות אלו, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור.

כיום הערוצים "עכשיו 14" ו-"ערוץ 24" הם בעלי "רישיון זעיר" והערוצים "הלא TV" ו-"ערוץ 9" הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה.

בימים אלו שוקד הצוות המקצועי במשרד התקשורת על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים. על מנת לאפשר בינתיים את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו, להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, לשנה נוספת. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום ט"ו בשבט התשפ"ד (25 בפברואר 2024).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

היועצת המשפטית (בפועל)

ברוריה מנדלסון

חתימה
ברוריה מנדלסון