

טיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון מס') (מערכות צילום מיוחדות),
התשפ"ג - 2023 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעת להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון מס') (מערכות צילום מיוחדות), התשפ"ג – 2023, המצורפת בזאת.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה ולחקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

התפתחויות טכנולוגיות מאפשרות שימוש בכלים דיגיטליים ואלקטרוניים מתקדמים גם בסיוע למשטרה במאבק בפשיעה, במניעת עבירות ובשמירה על שלום הציבור ובטחונו. שימוש במצלמות רגילות לשם פיקוח ואבטחה נעשה מזה שנים על ידי גורמים שונים; שימוש כאמור נעשה גם על ידי משטרת ישראל, לשם מניעה ופיענוח של עבירות, שמירה על הסדר הציבורי והגנה על בטחון הנפש והרכוש.

בשנים האחרונות, הפיתוחים הטכנולוגיים מאפשרים שימוש יעיל גם במערכות צילום מיוחדות המאפשרות ניתוח של החומר המצולם, גיבוש ועיבוד מידע המתקבל מהמערכות בזמן אמת. מערכות מסוג זה משפרות את יכולתן של רשויות האכיפה לבצע את תפקידיהן ולממש את אחריותן, ומייעלות את פעילותן. לצד זאת, בשימוש במערכות צילום מיוחדות קיימת פגיעה בזכותם החוקתית של המצולמים לפרטיות, בייחוד בשים לב לכך שמרבית האנשים המצולמים על ידי המערכות ושמידע עליהם נאגר בהן, מצולמים בדרך מקרה, כאשר אין כל חשד לגביהם או צורך אחר לצלמם. לכן, על השימוש במערכות צילום מיוחדות להיעשות באופן שאינו פוגע בפרטיות מעבר לנדרש.

מטרת חוק זה היא להסדיר היבטים מסוימים של הצבה של מערכות צילום מיוחדות במרחב הציבורי ושימוש בהן, על ידי משטרת ישראל. מדובר במערכות צילום הכוללות יכולות עיבוד המאפשרות צילום של אובייקטים או של אנשים, והשוואתם למידע מזוהה שהוזן למערכת בעניינם, באופן שעשוי לאפשר לזהות את האובייקט או את האדם המצולם אם הוזן מידע כאמור.

השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות יכול שיעשה בדרך של הכללה מבעוד מועד של פרט זיהוי אודות אדם או חפץ מסוימים, באופן שמאפשר למערכת לספק התראה כאשר פרט זה נקלט בעדשות המצלמה בזמן אמת, או בדרך של בדיקה בדיעבד של צילומים שנקלטו במצלמות. שימושים אלו מאפשרים למשטרה להתחקות אחר זהותם ומיקומם של חשודים בביצוע עבירות, ולכן מהווים כלי יעיל ואפקטיבי לצורך גילוי ומניעת עבירות ומילוי תפקידי המשטרה בשמירת הסדר הציבורי והגנה על שלום הציבור ובטחונו.

השימוש בסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות לצרכים משטרתיים שכיח בקרב מדינות רבות בעולם. כך למשל, השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות המבוססת על טכנולוגיית זיהוי לוחית רישוי (**LPR – License Plate Recognition**), אשר מצלמות את לוחיות הרישוי שנקלטות בעיני המצלמות ומשוות את התמונות למידע הנוגע לעבירה (כך למשל, לפרטי רכבים גנובים, רכבים הקשורים לביצוע עבירות ועוד), נהוג במדינות מערביות רבות ובהן ארצות הברית, בריטניה, קנדה, אוסטרליה, אירלנד, הולנד, גרמניה, אוסטרליה, צרפת ועוד. בנוסף, מדינות רבות עושות שימוש במערכות צילום ביומטריות המבוססות על טכנולוגיית זיהוי פנים, לצרכים משטרתיים של מניעת עבירות וגילוי עבריינים.

שימוש במערכות צילום מיוחדות על ידי משטרת ישראל דרוש לצורך מילוי החובה המוטלת על המשטרה לחקור עבירות פליליות מכוח הוראות חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן – חוק סדר הדין הפלילי), ונועד לאפשר למשטרת ישראל לבצע את ליבת התפקידים והמשימות המוטלים עליה לפי סעיפים 3 ו-5 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – פקודת המשטרה), שלפיהם על המשטרה לעסוק ב"מניעת עבירות

ובגיליון, בתפיסת עבריינים ובתביעתם לדין, בשמירתם הבטוחה של אסירים, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש". כל זאת בשים לב לאמור בסעיף 19 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), הקובע כי משטרת ישראל, לצד גופים נוספים המוגדרים כרשות ביטחון לפי הוראת הסעיף האמור, או מי שנמנה עם עובדיה או פועל מטעמה, לא יישאו באחריות לפי חוק הגנת הפרטיות על פגיעה שנעשתה באופן סביר במסגרת תפקידם לשם מילוי. עם זאת, אין הסעיף האמור מהווה, כשלעצמו, מקור סמכות לביצוע הפעולות הפוגעות בפרטיות תחת ההסדרה המוצעת להלן.

לאור האמור ולשם מילוי תפקידה, כיום כבר עושה משטרת ישראל שימוש במערכת צילום "עין הנץ", המבוססת על טכנולוגיית זיהוי לוחיות רישוי (LPR – License Plate Recognition). עם זאת, לאור היבטים רבים ומורכבים הנלווים לשימוש במערכות צילום מיוחדות ולהיקף המידע שנאגר בהן, וכן הצורך לעגן בחוק סמכות להצבת מערכות צילום ביומטריות, מוצע לקבוע בפקודת המשטרה הסדרים שונים הנוגעים להצבה ולהפעלה של מערכות צילום מיוחדות, ובכלל זה מערכות צילום ביומטריות, ולשימוש בתוצריהן.

במסגרת התיקון מוצע להוסיף לפקודת המשטרה את פרק שני שעניינו מערכות צילום מיוחדות, ובו לעגן, בסימן ב', את הכללים שיחולו לגבי מערכות כאמור. כמו כן, מוצע לייחד את סימן ג' לפרק האמור לכללים שיחולו לגבי מערכות צילום ביומטריות, שהן סוג של מערכות צילום מיוחדות אשר לגביהן מוצע סט כללים שונה. בעוד שמערכות צילום מיוחדות מצלמות אובייקטיבים כדוגמת רכבים, הרי שמערכות צילום ביומטריות מבוססות על פרטי זיהוי ביומטריים דוגמת זיהוי פנים, ועל כן מוצע לקבוע כי על השימוש בהן יחולו, במספר היבטים, כללים מחמירים יותר.

סימנים א' ו-ד' לפרק שני המוצע קובעים הסדרים כלליים אשר יחולו הן על מערכות צילום מיוחדות והן על מערכות צילום ביומטריות.

מבחינה מהותית קובע התיקון המוצע מסגרת כללית לשימוש במערכות צילום מיוחדות, כאשר הסדרים משלימים ופרטניים, המותאמים לכל סוג של מערכת, ייקבעו בתקנות ייעודיות בהתאם לסעיף הסמכה בעניין. באופן זה, לא יתאפשר שימוש במערכת צילום מיוחדת מסוג מסוים כל עוד לא הותקנו התקנות לגביה, בהתחשב בטיבה ובמאפייניה הייחודיים כאמור.

לעניין השימוש במצלמות עין הנץ, בהן המשטרה כבר משתמשת כאמור לעיל, מוצע לקבוע הוראת מעבר המסמיכה את משטרת ישראל להמשיך ולהשתמש במערכת זו עוד בטרם התקנת תקנות. מתוקף הוראה זו, מצלמות שפעלו עובר לכניסתו של החוק לתוקף ועומדות בתנאי החוק המוצע להצבה ולהפעלה של מצלמות, יראו אותן כאילו הוצבו והופעלו מתוקף חוק זה, ותקנות בעניין מצלמות אלה יונחו על שולחן הועדה לביטחון לאומי של הכנסת לא יאוחר משישה חודשים ממועד כניסת החוק לתוקף.

מסגרת חקיקתית זו מאפשרת להתאים את ההסדרה החוקית לסוגי מערכות הצילום המיוחדות, על מאפייניהם השונים, באופן שיאפשר להשיג, בהתייחס לכל סוג של מערכת, איזון ראוי בין ההגנה על הפרטיות לבין האינטרס הציבורי במניעת עבירות, גילויין, איתור מבצעהן והבאתם לדין, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש. באופן זה מונחת אף התשתית המשפטית שתאפשר למשטרת ישראל להכניס לשימוש מבצעי בעתיד מערכות צילום מיוחדות חדשות, בכפוף להתקנת תקנות שיסדירו את השימוש בהן.

נוסח הצעת חוק זו גובש בשיתוף גורמי המשטרה ומשרד המשפטים ואף קיבל את אישור היועמ"ש לממשלה, וזאת לאחר דיונים מרובים וארוכים במסגרתם נבחנו, בין היתר, עמדות גופים רלוונטיים שונים ובהם היחידה להזדהות וליישומים ביומטריים במערך הסייבר הלאומי, הרשות להגנת הפרטיות, הסנגוריה הציבורית, האגודה לזכויות האזרח בישראל, המכון הישראלי לדמוקרטיה, המועצה הציבורית להגנת הפרטיות ולשכת עורכי הדין בישראל.

הצעת חוק זו פורסמה ברשומות בהצעות חוק הממשלה - 1570 ביום כ"ח בסיוון התשפ"ב (22 ביוני 2022), אך מכיוון שלא אושרה בקריאה ראשונה בכנסת הקודמת טרם פיזורה, מובאת שוב לאישור הממשלה בנוסח זהה בעיקרו הכולל כעת אף את רשימות העבירות המנויה בתוספות הרביעית ובתוספת החמישית. לאור הליך תלוי ועומד המתנהל בבג"צ בעניין זה, קיימת חשיבות לקידום הצעת החוק והבאתה לקריאה ראשונה בהקדם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ועדת שרים לחקיקה מס' 745 מיום 8.5.2022 שקיבלה תוקף בהחלטת ממשלה מס' 1472 מיום 20.5.2022.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי, סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. מצ"ב חוות דעתו.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי; חקיקה ממשלתית;

תחום פעולה עיקרי: אכיפת החוק;

מגיש: השר לביטחון לאומי

כ"ה בשבט התשפ"ג
16 בפברואר 2023

חוקת דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: **לאשר את טיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון מס') (מערכות צילום מיוחדות), התשפ"ג - 2023.**

תמצית ההצעה בהתייחס לחיבטיה המשפטיים:

שימוש במערכות צילום מיוחדות על ידי משטרת ישראל דרוש לצורך מילוי החובה המוטלת על המשטרה לחקור עבירות פליליות ונועד לאפשר למשטרת ישראל לבצע את התפקידים והמשימות המוטלים עליה לפי סעיפים 3 ו-5 לפקודת המשטרה שלפיהם על המשטרה לעסוק ב"מניעת עבירות ובגילוי, בתפיסת עבריינים ובתביעתם לדיון, בשמירתם הבטוחה של אסירים, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש". כל זאת בשים לב לאמור בסעיף 19 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), הקובע כי משטרת ישראל, לצד גופים נוספים המוגדרים כרשות ביטחון לפי הוראת הסעיף האמור, או מי שנמנה עם עובדיה או פועל מטעמה, לא יישאו באחריות לפי חוק הגנת הפרטיות על פגיעה שנעשתה באופן סביר במסגרת תפקידם לשם מילוי. עם זאת, אין הסעיף האמור מהווה, כשלעצמו, מקור סמכות לביצוע הפעולות הפוגעות בפרטיות תחת ההסדרה המוצעת להלן.

לאור האמור ולשם מילוי תפקידה, כיום כבר עושה משטרת ישראל שימוש במערכת צילום "עין הנץ", המבוססת על טכנולוגיית זיהוי לוחיות רישוי (LPR – License Plate) Recognition. עם זאת, לאור היבטים רבים ומורכבים הנלווים לשימוש במערכות צילום מיוחדות ולחקיף המידע שנאגר בהן, וכן הצורך לעגן בחוק סמכות להצבת מערכות צילום ביומטריות, מוצע לקבוע בפקודת המשטרה הסדרים שונים הנוגעים להצבה ולהפעלה של מערכות צילום מיוחדות, ובכלל זה מערכות צילום ביומטריות, ולשימוש בתוצריהן.

מטרת הצעת החוק זה היא להסדיר חיבטים מסוימים של הצבה של מערכות צילום מיוחדות במרחב הציבורי ושימוש בהן, על ידי משטרת ישראל. מדובר במערכות צילום הכוללות יכולות עיבוד המאפשרות צילום של אובייקטים או של אנשים, והשוואתם למידע מזוהה שהוזן למערכת בעניינם, באופן שעשוי לאפשר לזהות את האובייקט או את האדם המצולם אם הוזן מידע כאמור. השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות יכול שיעשה בדרך של הכללה מבעוד מועד של פרט זיהוי אודות אדם או חפץ מסוימים, באופן שמאפשר למערכת לספק התראה כאשר פרט זה נקלט בעדשות המצלמה בזמן אמת, או בדרך של בדיקה בדיעבד של צילומים שנקלטו במצלמות. שימושים אלו מאפשרים למשטרה להתחקות אחר זהותם ומיקומם של חשודים בביצוע עבירות, ולכן מהווים כלי יעיל ואפקטיבי לצורך גילוי ומניעת עבירות ומילוי תפקידי המשטרה בשמירת הסדר הציבורי והגנה על שלום הציבור ובטחונו.

במסגרת התיקון מוצע, בתמצית, להוסיף לפקודת המשטרה את פרק שני המסדיר את סמכויות משטרת ישראל להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות, ולחשתמש בתוצריהן. כמו כן, מוצע לקבוע כללים שיחולו על הצבת מערכות צילום ביומטריות, שהן סוג של מערכות צילום מיוחדות אשר לגביהן מוצע סט כללים שונה.

בנוסף, מוצע לקבוע הסדרים כלליים אשר יחולו-הן על מערכות צילום מיוחדות והן על מערכות צילום ביומטריות, כאשר הסדרים משלימים ופרטניים, המותאמים לכל סוג של מערכת, ייקבעו

בתקנות ייעודיות בהתאם לסעיף הסמכה בעניין. באופן זה, לא יתאפשר שימוש במערכת צילום מיוחדת מסוג מסוים כל עוד לא הותקנו התקנות לגביה, בהתחשב בטיבה ובמאפייניה הייחודיים כאמור.

מסגרת חקיקתית זו מאפשרת להתאים את ההסדרה החוקית לסוגי מערכות הצילום המיוחדות, על מאפייניהם השונים, באופן שיאפשר להשיג, בהתייחס לכל סוג של מערכת, איזון ראוי בין החגנה על הפרטיות לבין האינטרס הציבורי במניעת עבירות, גילויין, איתור מבצעים והבאתם לדין, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש. באופן זה מונחת אף התשתית המשפטית שתאפשר למשטרת ישראל להכניס לשימוש מבצעי בעתיד מערכות צילום מיוחדות חדשות, בכפוף לחתקנות תקנות שיסדירו את השימוש בהן.

לעניין השימוש במצלמות עין-הנץ, בהן המשטרה כבר משתמשת כאמור לעיל, מנצב לקבוע הוראת מעבר המסמיכה את משטרת ישראל להמשיך ולהשתמש במערכת זו עוד בטרם התקנת תקנות. מתוקף הוראה זו, מצלמות שפעלו עובר לכניסתו של החוק לתוקף ועומדות בתנאי החוק המוצע להצבה ולהפעלה של מצלמות, יראו אותן כאילו הוצבו והופעלו מתוקף חוק זה, ותקנות בעניין מצלמות אלה יונחו על שולחן הועדה לביטחון לאומי של הכנסת לא יאוחר משישה חודשים ממועד כניסת החוק לתוקף.

נוסח הצעת חוק זו גובש בשיתוף גורמי המשטרה ומשרד המשפטים ואף קיבל את אישור היועמ"ש לממשלה, וזאת לאחר דיונים מרובים וארוכים במסגרתם נבחנו, בין היתר, עמדות גופים רלוונטיים שונים ובהם היחידה להזדהות וליישומים ביומטריים במערך הסייבר הלאומי, הרשות להגנת הפרטיות, הסנגוריה הציבורית, האגודה לזכויות האזרח בישראל, המכון הישראלי לדמוקרטיה, המועצה הציבורית להגנת הפרטיות ולשכת עורכי הדין בישראל.

הצעת חוק זו פורסמה ברשומות בהצעות חוק הממשלה - 1570 ביום כ"ח בסיוון התשפ"ב (22 ביוני 2022), אך מכיוון שלא אושרה בקריאה ראשונה בכנסת הקודמת טרם פיזורה, מובאת שוב לאישור הממשלה בנוסח זהה בעיקרו הכולל כעת אף את רשימות העבירות המנויה בתוספות הרביעית ובתוספת החמישית.

הצעת ההחלטה מוגשת על דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ראה המפורט לעיל. כפי שצוין נוסח הצעת החוק גובש בשיתוף גורמי המשטרה ומשרד המשפטים ואף קיבל את אישור היועמ"ש לממשלה, וזאת לאחר דיונים מרובים וארוכים במסגרתם נבחנו, בין היתר, עמדות גופים רלוונטיים שונים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת התחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועמ"ש לממשלה (פלילי) סבורה כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

כפי שהובא לעיל נוסח הצעת החוק גובש בעקבות דיונים רבים בהם נבחנו עמדות גופים רלוונטיים רבים , כשנוסח זה אף קיבל את אישור היועמ"שית לממשלה. בשים לב לכך, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ג'ר/נ"ל דניו (י"ת 9 שו"י)

תפקיד

ד"ר א/ג'לכ, א'ז

שם

חתימה

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס') (מערכות צילום מיוחדות), התשפ"ב-2022

הוספת פרק שני 1.1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971¹ (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 10 יבוא:

"פרק שני 1: מערכות צילום מיוחדות

סימן א': כללי

הגדרות 10א. בפרק זה –

"ביומטרי" – מאפיין אנושי פיזיולוגי, ייחודי, הניתן למדידה ממוחשבת;
"גוף ציבורי" – אחד מאלה:

- (1) רשויות התביעה;
- (2) המחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים;
- (3) המשטרה הצבאית, היחידה לחקירות פנים ומערך המודיעין, בצבא הגנה לישראל;
- (4) שירות הביטחון הכללי;
- (5) הרשות להגנה על עדים;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשע"ז, עמ' 1141.

(6) יחידת הפיקוח כמשמעותה בסעיף 11 לחוק להגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006;²

(7) יחידת ההתערבות והליווי המרכזית או היחידה המיוחדת להשתלטות על אסירים, שסוהריה הוסמכו לפי סעיף 95(ב) לפקודת בתי הסוהר, התשל"ב-1971³ - לעניין מילוי תפקידי אבטחה של עובדי שירות בתי הסוהר ובני משפחותיהם;

(8) גוף ציבורי אחר שקבע שר המשפטים, בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;

"גורם מאשר" – קצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל;

"הכללת התראת זמן אמת" – מתן הוראה למערכת צילום מיוחדת לצורך קבלת התראה בזמן אמת בעת זיהוי אדם או חפץ מסוימים במקום המצולם על ידה;

"הפעלה" – צילום באמצעות מערכת צילום מיוחדת;

"הממונה על היישומים הביומטריים" – כהגדרתו בסעיף 2 לחוק הכללת אמצעי זיהוי ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009;⁴

² ס"ח תשס"ו מס' 2050 מיום 3.1.2006 עמ' 234.
³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, מיום 20.10.1971 עמ' 459.
⁴ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

"מערכת צילום ביומטריות" – מערכת צילום מיוחדת המאפשרת זיהוי אדם באופן ממוחשב, על סמך נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו על ידה;

"מערכת צילום מיוחדת" – מערכת המורכבת ממצלמה אחת או יותר, שמתקיימים לגביה שני אלה:

(1) המערכת כוללת מעבד ממוחשב, המאפשר אגירה ועיבוד של נתונים או של תמונה;

(2) המערכת בעלת יכולת טכנולוגית לזיהוי של אדם או של חפץ בזמן אמת ובכך מאפשרת להתחקות או לבלוש אחר אדם;

"מצלמה" – מתקן אופטי לתיעוד חזותי באמצעות צילום;

"מצלמה מיוחדת ניידת" – מצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת, המוצבת בחיבור של קבע למקום מסוים ואינה ניידת;

"מצלמה מיוחדת ניידת" – מצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת המוצבת על גוף שנע במרחב והפעלתה מתבצעת תוך כדי תנועה;

"נתוני זיהוי ביומטריים" – נתונים ביומטריים שהופקו מתצלומים, וניתן לעשות בהם שימוש לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם באופן ממוחשב או ממוחשב בחלקו;

"פשע חמור" – פשע שעונשו מאסר שבע שנים או יותר, ופשע חמור בתוספת הרביעית;

"קצין מוסמך" – קצין משטרה בדרגת תת ניצב ומעלה;

"שימוש טכנולוגי" – אחזור מידע, עיבודו, בדיקת תמונה וזיהוי אדם או חפץ, בזמן אמת או בדיעבד, והכל באמצעות יכולות טכנולוגיות של מערכת צילום מיוחדת.

הצבה והפעלה של מערכות צילום מיוחדות ושימוש בהן
 10ב. משטרת ישראל לא תציב ולא תפעיל מערכת צילום מיוחדת ולא תעשה שימוש טכנולוגי בה, אלא בהתאם להוראות לפי פרק זה, ולאחר שנקבעו לגבי אותו סוג של מערכת צילום מיוחדת תקנות לפי סעיף 10לה(א).

צילום אדם ברשות היחיד
 10ג. לא תופעל מצלמה במערכת צילום מיוחדת באופן המאפשר צילום אדם כשהוא ברשות היחיד; ואולם, לגבי מצלמה ניידת תחול הוראה זו ככל הניתן.

מינוי קצין אחראי
 10ד. (א) המפקח הכללי של משטרת ישראל ימנה קצין משטרה בדרגת תת ניצב ומעלה, שיהיה אחראי על יישום ההוראות לפי פרק זה, ובכלל זה יהא אחראי לקביעת מדדי ביצוע למערכות הצילום המיוחדות השונות, למעקב ובקרה על ביצועיהן, לשלמותן, לתקינות הפעלתן ולתיעוד פעולתן.

(ב) לצורך בקרה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הקצין האחראי כאמור באותו סעיף קטן לעשות שימוש במידע הנאגר במערכות הצילום המיוחדות לבדיקות עיתיות של עמידה במדדי הביצוע שנקבעו להן.

נוהל לעניין הכללת התראת זמן אמת
 10ה. משטרת ישראל תקבע נוהל לעניין הכללת התראות זמן אמת, ובכלל זה קביעת סוגי הכללות כאמור, אופן אישורם ותוקפם.

סודיות והגבלת שימוש
 10ו. (א) מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת ובכלל זה במערכת צילום ביומטרית יהיה חסוי, לא יימסר ולא ייעשה בו שימוש אלא לפי הוראות פרק זה.

(ב) אדם שהגיע לידי מידע לפי פרק זה ישמור אותו בסוד, לא ימסור ולא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות פרק זה.

סימן ב': מערכת צילום מיוחדת

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 10ז. ההוראות לפי סימן זה יחולו לגבי מערכת צילום מיוחדת שאינה מערכת צילום ביומטרית. | סימן ב' - תחולה |
| 10ח. הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת, וכן הכללת התראות זמן אמת במערכת כאמור, תהא לצורך המטרות המפורטות להלן בלבד: | מטרות להצבה ולהפעלה של מערכת צילום מיוחדת |

- (1) מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע או של עבירות שעלולות לסכן את שלומו או בטחונו של אדם, את שלום הציבור או את בטחון המדינה, וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור;
- (2) מניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש, בעת קיום חשש ממשי לפגיעה כאמור;
- (3) איתור נעדר או אדם שיש חשש לשלמו;
- (4) אכיפת איסורי כניסה למקומות ציבוריים, שניתנו על פי דין, או אכיפת צווי הרחקה ממקומות ציבוריים; לעניין זה, "מקום ציבורי" – כהגדרתו בסעיף 34כד לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁵; השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע בצו סוגי מקומות נוספים שייראו אותם כמקום ציבורי לעניין זה.

⁵ ס"ח התשל"ז...

הגורם המוסמך לאשר 10ט. לא תוצב ולא תופעל מצלמה מיוחדת נייחת הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת של קצין מוסמך; ואולם, הצבה והפעלה של מצלמה כאמור לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים יכול שתיעשה גם לפי אישור של גורם מאשר.

תנאים להצבה ולהפעלה 10י. (א) קצין מוסמך או גורם מאשר, לפי העניין (בסעיף זה – הגורם המוסמך), לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת אלא אם שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי הדבר דרוש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ח, וכי אין בהצבת ובהפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, בין השאר בשים לב לאלה:

- (1) סוג המצלמה המיוחדת הנייחת;
- (2) מועדי הפעלתה;
- (3) היקף התנועה במקום המצולם על ידה;
- (4) מאפייני המקום המצולם על ידה ורגישות המידע על הימצאותו של אדם בו;
- (5) מספר המצלמות המיוחדות הנייחות שיוצבו בשטח נתון, שלא יעלה על מספר המצלמות הנדרשות להשגת המטרה כאמור ברישה.

(ב) מצלמה מיוחדת נייחת תוצב בדרך שתהיה גלויה לעין, אלא אם קבע הגורם המוסמך כי נסיבות העניין מצדיקות את הצבתה בדרך שאינה גלויה לעין.

(ג) הגורם המוסמך ייתן דעתו באשר לאפשרות ליידע את הציבור, באמצעות שילוט מתאים או באופן מקוון, בדבר הצבת מצלמה מיוחדת נייחת, אם אין בכך כדי לפגוע במטרות האמורות בסעיף 10ח.

בחינה תקופתית לעניין 10יא. מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הצורך מצלמה מיוחדת נייחת בהמשך הצבתה והפעלתה של כל מצלמה מיוחדת נייחת ואת התקיימות התנאים להצבתה ולהפעלתה כאמור בסעיף 10יא(א), בשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

הגבלות לעניין צילום 10יב. על אף האמור בסעיף 10ט, הצבה והפעלה של של כל המרחב הציבורי של כל המרחב הציבורי ביישוב או של כל דרכי הגישה ליישוב, על ידי מערכת צילום מיוחדת וממנו טעונה אישור של קצין מוסמך, ויחולו לגביה, בנוסף על הוראות סעיף 10י, הוראות אלה:

(1) קצין מוסמך לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב, אלא אם שוכנע על יסוד מידע שהוצג בפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות המסכנות את חיו של אדם, את שלמות גופו, את בטחון הציבור או את ביטחון המדינה;

(2) קצין מוסמך לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, אלא אם שוכנע על יסוד מידע שהוצג בפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות כאמור בפסקה (1) או עבירות רכוש בהיקף נרחב.

(א) אישור להצבה ולהפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת לפי סעיף קטן (א) יינתן לתקופה שלא תעלה על ששה חודשים; חלפו ששה חודשים כאמור, רשאי הקצין המוסמך לאשר את המשך הצבתה והפעלתה של המצלמה המיוחדת הנייחת, לתקופות נוספות, ובלבד שההפעלה המצטברת שלה לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות;

(ב) הופעלה מצלמה מיוחדת נייחת במשך שנה במצטבר, בתוך פרק זמן שאינו עולה על שלוש שנים רצופות, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה לאשר את המשך הצבתה והפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על ששה חודשים בכל פעם;

(ג) אישור להמשך הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הצבת והפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

(ד) לעניין סעיף זה, "יישוב" – עירייה כמשמעותה בפקודת העיריות⁶, מועצה מקומית שאינה מועצה אזורית כמשמעותה בפקודת המועצות המקומיות⁷ ויישוב כהגדרתו בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁸, וכן אזור מסוים בהם שרואים אותו לעניין סעיף זה כיישוב כפי שהורה השר, בהתחשב, בין השאר, במספר התושבים המתגוררים באותו אזור.

⁶ דמ"י 8, עמ' 197.
⁷ דמ"י 9, עמ' 256.
⁸ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

הפעלת מצלמות מיוחדות ניידות וקביעת נוהל הפעלה

10 יג. (א) לא תופעל מצלמה מיוחדת ניידת אלא לפי נוהל שקבע קצין מוסמך בהתאם להוראות אלה:

(1) הנוהל ייקבע בהתאמה למטרות המפורטות בסעיף 10ח;

(2) הנוהל ייקבע באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש לצורך השגת המטרות כאמור בפסקה (1) ובהתחשב בסוג המצלמה ובמועדי הפעלתה;

(3) הנוהל יתייחס בין השאר גם לעניינים אלה:

(א) יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמה מיוחדת ניידת, בהתאם לאמור בסעיף 10 יג, לעניין הצבת מצלמה מיוחדת ניידת, ובשינויים המחויבים;

(ב) פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות מיוחדות ניידות.

(ב) מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הנוהל, בהתאם להוראות סעיף זה ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות המיוחדות הניידות בדבר יעילות הפעלתן בהשגת המטרות שלשמן הופעלו.

תנאים לשימוש טכנולוגי במידע ממערכת צילום מיוחדת

10 יד. (א) משטרת ישראל רשאית לעשות שימוש טכנולוגי במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות אלה בלבד:

(1) לשם השגת מטרה מבין המטרות המפורטות בסעיף 10ח;

(2) לצורך הצלת חיי אדם או הגנה עליהם;

(3) לצורך גילוי עבירות פשע או עבירות עוון המנויות בתוספת החמישית, חקירתן או מניעתן, וכן לצורך הליך פלילי;

(4) לצורך גילוי עבריינים בעבירות פשע או בעבירות עוון כאמור בפסקה (3) והעמדתם לדין;

(5) לצורך חילוט רכוש על פי דין;

(6) לצורך חקירת דפוסים של ביצוע עבירות כאמור בסעיף קטן זה;

(7) לצורך מחקר בקשר למטרות האמורות בפסקאות (1) עד (6), ובלבד שהמידע ממערכות הצילום המיוחדות המועבר לצורך המחקר אינו כולל פרטים מזהים ולא ייעשה זיהוי בפועל; מחקר כאמור יאושר בידי קצין משטרה בדרגת ניצב משנה שהמפקח הכללי הסמיכו לעניין זה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שימוש טכנולוגי במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10טו(ג), ייעשה רק אם ניתן אישור לכך מאת גורם מאשר, ולשם השגת מטרה מבין המטרות המפורטות בסעיף קטן (א) בהתייחס לעבירות פשע חמור בלבד.

(ג) שימוש טכנולוגי במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לפי פרק זה, יעשה באופן שאין בו כדי לפגוע, במידה העולה על הנדרש, בפרטיותו של אדם.

(ד) משטרת ישראל תקבע נהלים לשימוש טכנולוגי במידע לפי סעיף זה.

(ה) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, רשאי לשנות בצו את התוספת החמישית.

שמירת מידע 10טו. (א) המידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יישמר
ממערכת צילום מיוחדת
במשטרת ישראל בהתאם להוראות אלה:

- (1) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה בלא רשות כדין;
- (2) בדרך שתמנע שימוש בו בניגוד להוראות לפי פרק זה;
- (3) בדרך שתבטיח הגנה על פרטיותו של מי שהמידע כאמור מתייחס אליו.

(ב) פעולות המבוצעות במידע יתועדו באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן השימוש במידע.

(ג) מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יישמר לפרק הזמן הדרוש להשגת המטרה שלשמה הוצבה, בשים לב לסוג מערכת הצילום המיוחדת, אופן הצבתה ומיקומה, ובלבד שפרק הזמן כאמור לא יעלה על שנתיים, ולעניין מצלמה מיוחדת ניידת – על שנה; ואולם, בחלוף ששה חודשים לכל היותר, ולעניין מצלמה מיוחדת ניידת – בחלוף שלושה חודשים לכל היותר, יופרד מידע כאמור ממידע אחר שנאגר במערכת הצילום המיוחדת ויחולו לגבי השימוש בו ההוראות לפי סעיף 10יד(ב).

סימן ג': מערכת צילום ביומטרית

הגדרות לעניין 10טז. בסימן זה –
סימן ג'

"מצלמה ביומטרית ניידת", ו"מצלמה ביומטרית ניידת" – מצלמה מיוחדת ניידת ומצלמה מיוחדת ניידת, בהתאמה, שהיא חלק ממערכת צילום ביומטרית;

<p>מטרות להצבה ולהפעלה של מערכת צילום ביומטרית</p>	<p>10יז. הצבה והפעלה של מערכת צילום ביומטרית, וכן הכללת התראות זמן אמת במערכת כאמור, תהא לצורך המטרות המפורטות להלן בלבד:</p>
----------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

- (1) מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע חמור וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור;
- (2) מניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש, בעת קיום חשש ממשי לפגיעה כאמור;
- (3) איתור נעדר או אדם שיש חשש לשלמו;
- (4) אכיפת איסורי כניסה למקום ציבורי מגודר, שניתנו על פי דין, או אכיפת צווי הרחקה ממקום ציבורי כאמור; לעניין זה, "מקום ציבורי" – כמשמעותו בסעיף 10ח(4).

<p>הגורם המוסמך לאשר הצבה או הפעלה של מצלמה מיוחדת ביומטרית</p>	<p>10ית. לא תוצב מצלמה ביומטרית נייחת אלא באישור של קצין מוסמך, ולא תופעל מצלמה כאמור אלא באישור של גורם מאשר.</p>
-----------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

תנאים להצבה של 10יט. (א) קצין מוסמך לא יאשר הצבה של מצלמה ביומטרית נייחת אלא אם שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי הדבר נדרש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז, וכי אין בהצבת ובהפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, כאמור בסעיף 10יא(א).

(ב) על הצבת מצלמה ביומטרית נייחת יחולו הוראות סעיף 10י(ב) ו-(ג), בשינויים המחויבים.

10כ. מדי שנה, ולעניין מצלמה ביומטרית נייחת שהוצבה לשם לעניין הצבה של השגת המטרה האמורה בסעיף 10יז(4) – מדי שלוש שנים, יבחן הקצין המוסמך את הצורך בהמשך הצבתה של כל מצלמה ביומטרית נייחת ואת התקיימות התנאים להצבתה כאמור בסעיף 10יט(א), בשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית נייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.

10כא(א) גורם מאשר לא יאשר הפעלה של מצלמה של מצלמה ביומטרית נייחת אלא אם נתקיימו כל אלה: ביומטרית נייחת

(1) הגורם המאשר שוכנע, על יסוד תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי קיימת סבירות גבוהה לכך שהפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת נדרשת לצורך מבצעי מסוים לשם השגת מטרה, אחת או יותר, מבין המטרות המפורטות בסעיף 10יז(1) עד (3), או ששוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי הדבר נדרש לשם השגת המטרה המפורטת בסעיף 10יז(4);

(2) הגורם המאשר שוכנע כי אין בהפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, ויחול לעניין זה האמור בסעיף 10יא(א) בשינויים המחויבים.

(ב) אישור הגורם המאשר להפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת לפי סעיף זה יינתן לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, ורשאי הוא להאריך את התקופה האמורה בתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים כל אחת, ובלבד שלא תופעל המצלמה במצטבר בפרק זמן העולה על שנה (בסעיף זה – תקופת ההפעלה המצטברת).

(ג) חלפה תקופת ההפעלה המצטברת, רשאי קצין מוסמך להאריך את תקופת ההפעלה של המצלמה הביומטרית הנייחת לפי סעיף זה, בתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם.

(ד) הארכת התקופות לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) תיעשה בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.

הגבלות לעניין 10כב. (א) לא תוצב ולא תופעל מערכת צילום ביומטרית צילום ביומטרי של כל המרחב הציבורי ביישוב או של כל דרכי הגישה ליישוב על ידי מערכת צילום ביומטרית

10כב. (א) לא תוצב ולא תופעל מערכת צילום ביומטרית המצלמת את כל המרחב הציבורי ביישוב; בסעיף זה, "יישוב" – כמשמעותו בסעיף 10יב(ה).

(ב) על אף האמור בסעיפים 10יז ו-10יח, הצבה והפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת המצלמת את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, טעונה אישור של קצין מוסמך, ובלבד ששוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות פשע חמור המסכנות את חייו של אדם, את שלמות גופו, את בטחון הציבור או את ביטחון המדינה; על אישור הקצין המוסמך לפי סעיף קטן זה יחול האמור בסעיף 10י, בשינויים המתויבים.

(ג) אישור לפי סעיף קטן (ב) להצבה של מצלמה ביומטרית נייחת יינתן לתקופה שלא תעלה על ששה חודשים (בסעיף קטן זה – תקופת ההצבה הראשונה), ויחולו הוראות אלה:

(1) הקצין המוסמך רשאי להאריך את תקופת ההצבה הראשונה בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על ששה חודשים (בסעיף קטן זה – תקופת ההצבה הנוספת);

(2) חלפה תקופת ההצבה הנוספת, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב להאריכה בתקופות נוספות שלא יעלו על ששה חודשים בכל פעם;

(3) הארכת התקופות לפי פסקאות (1) ו-(2) תיעשה בהתאם להוראות סעיף קטן (ב) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית נייחת בדבר יעילות הפעלתה בהגשמת המטרה שלשמה הוצבה.

(ד) אישור להפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת לפי סעיף קטן (ב) יינתן לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, ויחולו הוראות אלה:

(1) חלפו שלושה חודשים כאמור, רשאי הקצין המוסמך לאשר את המשך הפעלתה של המצלמה הביומטרית הנייחת, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם, ובלבד שההפעלה המצטברת שלה לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות.

(2) הופעלה מצלמה ביומטרית נייחת במשך שנה במצטבר, בתוך פרק זמן שאינו עולה על שלוש שנים רצופות, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה לאשר את המשך הפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם.

(3) אישור להמשך הפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת לפי פסקאות (1) ו-(2) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (ב) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הצבת והפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

הפעלת מצלמות
ביומטריות ניידות
וקביעת נוהל הפעלה

10כג. (א) לא תופעל מצלמה ביומטרית ניידת אלא לפי נוהל שקבע קצין מוסמך לפי סעיף קטן (ב) ובאישור של גורם מאשר, לאחר ששוכנע, על יסוד תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי קיימת סבירות גבוהה לכך שהפעלת המצלמה הביומטרית הניידת נדרשת לצורך מבצעי מסוים לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז(1) עד (3), וכי אין בהפעלת המצלמה הביומטרית הניידת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, בשים לב לעניינים המפורטים בסעיף 10יא(א)(1) עד (5), בשינויים המחויבים;

(ב) הקצין המוסמך יקבע נוהל להפעלת מצלמות ביומטריות ניידות, ויחולו הוראות אלה:

(1) הנוהל ייקבע בהתאמה למטרות המפורטות בסעיף 10יז;

(2) הנוהל ייקבע באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש לצורך השגת מטרות כאמור בפסקה (1) ובהתחשב בסוג המצלמה ובמועדי הפעלתה;

(3) הנוהל יתייחס בין השאר גם לעניינים אלה:

(א) התנאים ואמות המידה להפעלה של מצלמה ביומטרית ניידת, ולקביעת פרק הזמן להפעלתה.

(ב) יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמה ביומטרית ניידת, בהתאם לאמור בסעיף 10(ג) לעניין הצבת מצלמה ביומטרית ניידת, ובשינויים המחויבים.

(ג) פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות ביומטריות ניידות.

(ג) מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הנוהל, בהתאם להוראות סעיף זה ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות הביומטריות הניידות בדבר יעילות הפעלתן בהשגת המטרות שלשמן הוצבו.

(ד) אישור להפעלה של מצלמה ביומטרית ניידת לפי סעיף קטן (א) יינתן לתקופה שלא תעלה על חודש; ואולם, בחלוף חודש מיום שהופעלה רשאי הגורם המאשר לאשר את המשך הפעלתה לצורך המבצעי המסוים שלשמו הופעלה, לתקופות נוספות שכל אחת מהן לא תעלה על חודש, ובלבד שההפעלה שלה לשם הצורך המבצעי האמור לא תיעשה, באופן רציף או לסירוגין, על פני למעלה משלושה חודשים רצופים;

(ה) הופעלה מצלמה ביומטרית ניידת על פני שלושה חודשים רצופים, רשאי קצין מוסמך לאשר את המשך הפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש בכל פעם;

(ו) אישור להמשך הפעלת מצלמה ביומטרית ניידת לפי סעיפים קטנים (ד) ו-(ה) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית הניידת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הופעלה.

הכללת התראת זמן 10כד. לא תיעשה הכללת התראת זמן אמת לגבי אדם
אמת במערכת צילום ביומטריה אלא אם קיים לגבי
ביומטריה מידע מסוים המצביע על כך שהכללתו דרושה לשם
השגת מטרה מהמטרות הקבועות בסעיף 10יז.

תנאים לשימוש 10כה (א) הוראות סעיף 10יד לעניין השימוש במידע שנאגר
במידע שנאגר . במערכת צילום מיוחדת יחולו, בשינויים המחויבים, על
באמצעות מערכת צילום ביומטריה שזוהו בזמן אמת
באמצעות מערכת צילום ביומטריה, ולעניין זה יקראו את
סעיף 10יד(א) כך שבפסקה (1) שבו, במקום "מטרה מבין
המטרות המפורטות בסעיף 10ח" יבוא "מטרה מבין
המטרות המפורטות בסעיף 10יז".

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

(1) שימוש בנתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו
בזמן אמת ייעשה לשם השגת מטרה מהמטרות
המפורטות בסעיף 10יז בלבד, ויחולו לעניין זה
הוראות סעיף 10יד (ב) עד (ד), בשינויים המחויבים ;

(2) על שימוש בחומר מצולם שאינו נכלל
בסעיפים קטנים (א) ו-(ב)(1), שנאסף באמצעות
מערכת צילום ביומטריה, יחולו הוראות חוק סדר
הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת
אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996⁹.

שמירת מידע 10כו. (א) ' הוראות סעיף 10טו לעניין שמירת מידע ממערכת
ממערכת צילום ביומטריה צילום מיוחדת יחולו, בשינויים המחויבים, על שמירת
מידע הנאגר באמצעות מערכת צילום ביומטריה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), נתוני זיהוי
ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא יאגרו במערכת
צילום ביומטריה אלא למשך 72 שעות.

⁹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

סימן ד': הוראות שונות

שימוש טכנולוגי 10כז. שימוש טכנולוגי שנעשה בדיעבד, במידע שמקורו במערכת בדיעבד במידע
צילום שאינה מערכת צילום ביומטרית, או שאינה מערכות צילום
ממערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות
הקבועות בסעיף 10ד(א) בלבד ובהתאם לקבוע באותו סעיף; ואולם, על שימוש טכנולוגי כאמור שנעשה בנתוני זיהוי ביומטרי יחולו הוראות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996¹⁰.

שימוש טכנולוגי 10כח לעניין פרק זה, יראו שימוש טכנולוגי המבוצע על ידי בזמן אמת במידע. משטרת ישראל בזמן אמת, במידע שמקורו במערכת צילום המופעלת שלא על ידי משטרת ישראל, כהצבה שאינה מופעלת והפעלה של מערכת צילום מיוחדת או של מערכת צילום ביומטרית כמשמעותן בסימנים ב' ו-ג', לפי העניין ישראל בהתאם לשימוש הטכנולוגי שנעשה במידע.

מסירת מידע לגוף 10כט (א) משטרת ישראל רשאית למסור מידע שנאגר ציבורי במערכת צילום מיוחדת לגוף ציבורי במקרים אלה:

(1) לפי בקשת הגוף הציבורי, אם הדבר דרוש לו לצורך מילוי תפקידו, ובלבד שהמידע דרוש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ח או לשם הגנה על ביטחון המדינה; ואולם, נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא יועברו לפי פסקה זו אלא אם הם דרושים לגוף הציבורי לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז.

¹⁰ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

(2) מסירת המידע לגוף הציבורי דרושה למשטרה לצורך השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10(א); ואולם, נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא יועברו לפי פסקה זו אלא אם המידע נדרש למשטרה לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10(ז).

(ב) לא יימסר לגוף ציבורי מידע לפי סעיף זה אלא לאחר שקבע נהלים לעניין השימוש במידע כאמור.

(ג) קיבל גוף ציבורי מידע לפי סעיף זה, יחולו לגביו ולגבי המידע שקיבל כאמור, הוראות פרק זה, לפי העניין ובשינויים המחויבים.

שמירת דינים
לעניין חומר
חקירה וראיות
בהליך פלילי

10.ל. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מההוראות לפי כל דין, לרבות פקודות משטרת ישראל ופקודות הצבא כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955¹¹, לעניין החזקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר, בחומר חקירה כמשמעותו בסעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹² או בראיות המוגשות, במסגרת ההליך הפלילי, לבית משפט או לבית דין צבאי.

אי תחולה לגבי
מידע סטטיסטי
או מצרפי

10.לא הוראות פרק זה לא יחולו על הפקה של מידע סטטיסטי או על הפקה של מידע מצרפי שאינו מזוהה, ממידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות.

סייג לתחולה על
שימוש לצורך
תיעוד עבירות או
לצורך חקירה

10.לב. אין באמור בפרק זה כדי לפגוע בסמכות משטרת ישראל לפי כל דין:

¹¹ ס"ח התשט"ו, עמ' 171.
¹² ס"ח התשע"ו מס' 2571, עמ' 1140.

(1) להפעיל מערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות ומצלמות שאינן חלק ממערכות צילום מיוחדות, ולעשות בהן שימוש שאינו שימוש טכנולוגי;

(2) לעשות שימוש שאינו שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת;

(3) לעשות שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת, בהתאם להוראות לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996¹³;

(4) להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות ולעשות שימוש טכנולוגי או שימוש אחר במידע שנאגר בהן לצורך אחד מאלה:

(א) תיעוד של ביצוע עבירות בלבד ללא תיעוד של כלל העוברים בדרך, או תיעוד לשם אכיפת עבירה של נהיגה במהירות העולה על המהירות המותרת לפי חוק, ובלבד שלא יישמר תיעוד של כלל העוברים בדרך אלא לפרק הזמן הדרוש לשם חישוב מהירות הנסיעה;

(ב) חקירה מסוימת של עבירה;

(ג) אבטחת מתקן המוחזק בידי משטרת ישראל, שלגביה מתקיים אחד מאלה, ובלבד שהשימוש במידע לעניין זה ייעשה בהתאם לנהלים שקבעה משטרת ישראל:

¹³ ס"ח תשנ"ז מס' 1573, עמ' 136.

(1) אבטחת המתקן נעשית בהתאם להחלטה שהתקבלה על ידי קצין מוסמך, ולשם השגת המטרות האמורות בסעיף 10ח(1) ו-(2);

(2) אבטחת המתקן נעשית באמצעות הצבת והפעלת מערכת צילום מיוחדת שאינה ביומטרית, המצלמת רק את הנכנסים למתקן כאמור.

(5) לעשות שימוש טכנולוגי במידע ממערכת צילום שאינה מיוחדת, לצורך חקירה מסוימת של עבירה.

10לג. אחת לשנה תדווח משטרת ישראל ליועץ המשפטי לממשלה על עניינים המפורטים בתוספת השישית;	דיווח ליועץ המשפטי לממשלה
-----------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------

10לד. (א) אחת לשנה ידווח השר לוועדה לביטחון הפנים של הכנסת על כל אלה:	דיווח לכנסת
-----------------------------------------------------------------------	-------------

(1) מספר הצילומים ששימשו כראיה בתיק חקירה ומתוכם מספר התיקים שהוגש בהם כתב אישום;

(2) מספר החפצים שזוהו במערכת צילום מיוחדת;

(3) מספר האנשים שזוהו במערכת צילום ביומטרית, מתוך סך הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו;

(4) מספר מורשי הגישה למידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות, בפילוח לפי תפקידם;

(5) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיפים 10יד(א) ו-10כה, שאינן כלולות במטרות המנויות בסעיפים 10ח ו-10יז, בהתאמה.

(6) ניתוח סטטיסטי לעניין פרק הזמן שחלף בין המועד שבו בוצע תצלום על ידי מערכת הצילום המיוחדת לבין המועד שבו הופק התצלום האמור מהמערכת לצורך שימוש בו כראייה בחקירה פלילית;

(7) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במערכת צילום מיוחדת לצורך טיפול באירוע המסכן חיים או באירוע שיש בו סכנה לביטחון המדינה.

(8) מספר האישורים שניתנו לפי סעיף 10(ד)ב) לשימוש במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10טו(ג).

(9) אזורים שבהם הוצבו מצלמות ביומטריות לפי סימן ג'; דיווח לפי פסקה זו וכל דיון בו יהיה חסוי ופרסומם של הדברים שנאמרו או נמסרו בהם אסור.

(ב) עותק מדיווח כאמור בסעיף קטן (א)1(1) עד (8) יועבר לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים ולממונה על היישומים הביומטריים במשרד ראש הממשלה; עותק מדיווח כאמור בסעיף קטן (א)9(9) יועבר לידי עובד שנקבעה לו התאמה ביטחונית מתאימה, כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002¹⁴, ויחולו על דיווח זה כללי החיסיון הקבועים בפסקה האמורה.

תקנות לעניין מערכות צילום מיוחדות

10לה (א) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה לביטחון פנים של הכנסת, יקבע תקנות בעניינים המפורטים להלן:

¹⁴ ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

(1) שמירה או מחיקה של מידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת ובכלל זה התקופות לשמירה של מידע כאמור ;

(2) תנאים לגישה למידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת, ותיעוד הגישה למידע והמטרה לשמה נועדה ;

(3) העברת מידע ממערכת הצילום המיוחדת לגורם אחר המוסמך לקבלו על פי דין ; ואולם, תקנות לפי פסקה זו הנוגעות להעברת מידע כאמור לידי גורם המנוי בפסקה (3) להגדרה "גוף ציבורי", ייקבעו גם בהסכמת שר הביטחון ;

(4) יידוע הציבור בדבר הצבת מצלמות מיוחדות, בהתאם לסעיף 10(ג).

(5) אמות מידה לקביעת אמינות מערכות הצילום המיוחדות לרבות מהימנות מערכות הצילום הביומטריות בזיהוי אדם מכלל האוכלוסיות, ובקרה על פעילותן.

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי להתקין תקנות לביצוע פרק זה, ובכלל זה לקבוע חוראות בעניינים המפורטים להלן :

(1) אבטחת המידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת ;

(2) אמות מידה לקביעת מיקום להצבת מצלמות מיוחדות נייחות, ולהפעלת מצלמות מיוחדות נידדות.

(3) חוראות נוספות לעניין הבקרה על מערכות צילום ביומטריות.

(ג) בטרם התקנת תקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יפנה השר לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים לקבלת חוות דעתה בהיבטים המקצועיים שבתחומי אחריותה ומומחיותה, ולממונה על היישומים הביומטריים לקבלת חוות דעתו בעניין אמינות מערכת צילום ביומטרית ואבטחת המידע הנאגר בה; חוות דעת כאמור יינתנו בתוך 45 ימים מיום שפנה השר, ואם לא ניתנו, רשאי השר להתקין תקנות כאמור גם ללא קבלתן.

(ד) בתקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) רשאי השר לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות בשים לב למאפיינים השונים של כל מערכת צילום, מידת הפגיעה בפרטיותו של אדם בשל הצבתה או הפעלתה, והתכליות שלשמן מוצבת ומופעלת, לפי העניין.

שינוי התוספת 10. לו. השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הרביעית הפנים של הכנסת, רשאי בצו, לשנות את התוספת הרביעית.

שינוי התוספת 10. לז. השר ושר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של השישית הכנסת, רשאים בצו לשנות את התוספת השישית.

תיקון סעיף 94 2. בסעיף 94 לפקודה, בסוף סעיף קטן (א) יבוא "ואולם תקנות לביצוע הוראות פרק שני יותקנו בהתאם להוראות סעיף 10 לה(ב)".

הוספת התוספות 3. אחרי התוספת השלישית יבוא:

הרביעית,
החמישית
והששית

"תוספת רביעית

עבירות פשע לעניין ההגדרה "פשע חמור" (סעיף 10א)

עבירות לפי סעיפים אלו בחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁵ (בפקודה זו – חוק העונשין):

- (1) סעיף 245(א), ואולם עבירה לפי הסעיף האמור תיחשב "פשע חמור" לעניין שימוש טכנולוגי שנעשה לפי סעיף 10(ד) לפקודה זו, בלבד;
- (2) סעיפים 287(ב) ו-346(א)(1);
- (3) סעיף 335(א) לעניין עבירה שנעברה לפי סעיף 334 לחוק העונשין.

תוספת חמישית

עבירות עוון (סעיף 10(א)(3))

- (1) עבירות לפי סעיפים אלו בחוק העונשין:
 - (א) סעיפים 143(ב), 144(א) עד (ב1), 244, 249, 257(2), 261(1), 273, 275, 292, 304, 334, 338(א)(1), 340א(א), 346(ב), 347(א1), 348(ג), (ד1), (ד2) ו-(ה), 349(א) ו-(ב), 351(ד1), 377, 379, 380, 381(א), 382א(א), 409, 413ג, 413ד, 413ו, 415 ו-452;
 - (ב) סעיף 287(א), לעניין הוראות שניתנו לפי סימן ו' בפרק א' לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996¹⁶, או לפי סעיף 57א לפקודת התעבורה [נוסח חדש]¹⁷ (בתוספת זו – פקודת התעבורה);
- (2) עבירות לפי סעיפים אלה לפקודת התעבורה:
 - (א) סעיף 10, ובלבד שחלפו שנתיים לפחות מיום שפקע תוקפו של רישיון הנהיגה;
 - (ב) סעיפים 64, 64א(א) ו-67;
- (3) עבירות לפי סעיפים 12א(ג)(1) ו-(ג5) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹⁸.

¹⁵ ס"ח תשל"ז מס' 864, עמ' 226.

¹⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

¹⁷ דמ"י [נוסח חדש] מס' 7, עמ' 173.

¹⁸ ס"ח תשי"ב מס' 111, עמ' 354.

תוספת שישית

(סעיף 10לג)

(1) מספר המצלמות המיוחדות הנייחות ומספר המצלמות המיוחדות הניידות שהופעלו, וכן מספר המצלמות כאמור שהוסרו או שהופסקה הפעלתן בעקבות הבחינה האמורה בסעיפים 10יא ו-10כ, לפי העניין, ובהתאם לפילוח שלהלן:

(א) סוג המצלמה המיוחדת הנייחת או סוג המצלמה המיוחדת הניידת;

(ב) לגבי מצלמה מיוחדת נייחת – המטרה שלשמה הוצבה והופעלה, והאם הוצבה לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים.

(2) מספר הצילומים ששימשו כראיה בתיק חקירה ומתוכם מספר התיקים שהוגש בהם כתב אישום;

(3) מספר החפצים שזוהו במערכת צילום מיוחדת;

(4) מספר האנשים שזוהו במערכת צילום ביומטרית, מתוך סך הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו;

(5) המקרים שבהם נעשה שימוש במערכת צילום מיוחדת לצורך טיפול דחוף באירוע המסכן חיים או באירוע שיש בו סכנה לביטחון המדינה;

(6) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיפים 10יד(א) ו-10כה, שאינן כלולות במטרות המנויות בסעיפים 10ח ו-10יז, בהתאמה;

(7) ניתוח סטטיסטי לעניין פרק הזמן שחלף בין המועד שבו בוצע תצלום על ידי מערכת הצילום המיוחדת לבין המועד שבו הופק התצלום האמור מהמערכת לצורך שימוש בו כראייה בחקירה פלילית;

(8) מספר מורשי הגישה למידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות, בפילוח לפי תפקידם ופירוט הרשאות הגישה שלהם;

(9) פרטים בדבר המקרים שבהם הוצבו מצלמות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב לפי סעיף 10יב, או את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו לפי סעיפים 10יב או 10כב;

(10) הגופים הציבוריים, למעט רשויות התביעה, שקיבלו מידע ממערכת צילום מיוחדת לפי סעיף 10(א), בציון המטרות שלשמן נמסר להם המידע כאמור, היקף המידע שנמסר לכל גוף והתנאים למסירתו;

(11) סוגי הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו במערכת צילום מיוחדת, ולגבי כל סוג הכללה כאמור – פרטים בדבר הליכי אישורו, פרק הזמן המרבי לתוקפו ומספר ההכללות מהסוג האמור שהוזנו בפועל במערכת הצילום המיוחדת, והכל בפילוח לפי סוג מערכת הצילום המיוחדת.

(12) מספר האישורים שניתנו לפי סעיף 10(ב) לשימוש במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10(ג) ופירוט המטרות שלשמן ניתן כל אישור.

(13) מאפייני כלי טכנולוגי הנמנה על סוג מערכת צילום מיוחדת, שנעשה בו שימוש על ידי משטרת ישראל, וכן עמידת מערכת צילום מיוחדת באמות המידה לעניין אמינותה, לרבות מהימנות מערכת צילום ביומטרית בזיהוי אדם מכלל האוכלוסיות, כפי שנקבעו בתקנות בהתאם לסעיף 10(א)(5).

4. הוראת מעבר (א) מערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי של כלי רכב (מערכת LPR), שהפעילה משטרת ישראל ערב תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – המערכת הקיימת), רשאית המשטרה להמשיך ולהפעילה גם לאחר תחילתו של חוק זה, בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב), והכל עד לקביעת תקנות בעניינה של מערכת כאמור לפי סעיף 10(א); תקנות כאמור יונחו על שולחן ועדת ביטחון פנים של הכנסת לא יאוחר מששה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

(ב) מצלמות מיוחדות נייחות או ניידות המזהות לוחיות רישוי של כלי רכב, שהפעילה משטרת ישראל ערב תחילתו של חוק זה כחלק מהמערכת הקיימת, יראו אותן כאילו הוצבו והופעלו, לפי העניין, לפי הוראות חוק זה, ובלבד שהן עומדות בתנאים להצבה ולהפעלה של מצלמות כאמור, הקבועים בחוק זה.

(ג) הובאו תקנות לפי סעיף קטן (א) לאישור ועדת ביטחון פנים של הכנסת, והוועדה החליטה שלא לאשרן, תחדל משטרת ישראל מהפעלת המערכת הקיימת ובכלל זה מהפעלת המצלמות כאמור בסעיף קטן (ב).